

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.06.2024 № 172**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

19 июня 2024 г.

13. О проекте федерального закона № 647526-8 "О порядке допуска к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы Е.С.Москвичев, В.Б.Ефимов

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 18 июля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.06.2024 10:46  
№647526-8; 1.1

14 июня 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О порядке допуска к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

Текст законопроекта на 30 листах

Пояснительная записка на 4 листах

Перечни актов федерального законодательства на 2 листах

Финансово-экономическое обоснование на 1 листе

Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 листах

Копия текста законопроекта и сопроводительных материалов на электронном носителе.

Е.С.Москвичев

В.Б.Ефимов

Вносится депутатами  
Государственной Думы

Е.С.Москвичевым  
В.Б.Ефимовым

Проект № 647526-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О порядке допуска к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1. Предмет, цели и сфера применения настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с допуском к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации на коммерческой основе за плату, в том числе отношения, связанные с обеспечением прав и обязанностей юридических и физических лиц при осуществлении деятельности по перевозке грузов.

2. Целями настоящего Федерального закона является формирование правовых условий и механизмов, обеспечивающих защиту интересов потребителей транспортных услуг, повышение качества и безопасности перевозок грузов автомобильным транспортом.

3. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на перевозки грузов:

1) осуществляемых транспортными средствами, предназначенными для перевозки грузов и имеющими технически допустимую максимальную массу равную и менее трех тысяч пятисот килограммов, за исключением требований предусмотренных статьёй 12 настоящего Федерального закона;

2) при осуществлении международных автомобильных перевозок;

3) без выезда транспортных средств на автомобильные дороги общего пользования;

4) относящихся в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 2 и частью 3 статьи 4 настоящего Федерального закона к перевозкам для собственных нужд;

5) осуществляемых транспортными средствами Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральной службы безопасности, Министерства внутренних дел, осуществляющих перевозки вооружения, военной техники и военного имущества, специальных транспортных средств, используемых для осуществления деятельности пожарной охраны, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в целях оперативного реагирования, предупреждения чрезвычайных ситуаций и для ликвидации их последствий, а также при осуществлении перевозок в области почтовой связи.

**Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

1. Для целей настоящего Федерального закона используются

следующие основные понятия:

- 1) автотранспортное средство - транспортное средство категории N, предназначенное для перевозки грузов, в том числе с использованием прицепа или полуприцепа (автомобили, тягачи), имеющее технически допустимую максимальную массу свыше трех тысяч пятисот килограммов;
- 2) перевозки грузов – перевозки грузов автотранспортными средствами, в том числе с прицепом или полуприцепом к ним на коммерческой основе, за плату;
- 3) перевозки грузов во внутреннем сообщении – перевозки грузов автотранспортными средствами, в том числе с прицепом или полуприцепом в границах территории Российской Федерации, в городском, пригородном, междугородном сообщении;
- 4) перевозка для собственных нужд – перемещение материальных объектов грузовыми транспортными средствами без заключения договора перевозки или договора фрахтования, не предусматривающее возмездное оказание транспортных услуг или взимание платы за такое перемещение;
- 5) специалист, ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения – специалист, ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедший аттестацию в порядке, установленном в соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

6) реестр уведомлений о перевозке грузов – государственный информационный ресурс, который ведется в электронной форме и содержит сведения о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, уведомивших об оказании услуг по перевозке грузов, а также об используемых ими для оказания таких услуг автотранспортных средствах;

7) национальная цифровая транспортно-логистическая платформа Российской Федерации «ГосЛог» (далее – ЕЦП «ГосЛог») – цифровая система, включающая в себя единую программно-аппаратную среду, цифровые продукты, информацию, государственные информационные системы, функционирующие в сфере транспорта, а также совокупность нормативных правовых, организационных, методологических правил и процедур, обеспечивающих деятельность участников отношений, возникающих в связи с перевозками;

8) цифровой продукт - товары, работы, услуги, произведенные с использованием информационных технологий и доступные только в цифровом виде, в том числе средства защиты информации, инфраструктура облачных вычислений, программное обеспечение;

9) уполномоченный орган - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) в сфере транспорта;

10) понятия «груз», «грузоотправитель», «грузополучатель», «перевозчик», «путевой лист», «транспортная накладная» используется в значении, указанном в Федеральном законе от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

**Статья 3. Условия осуществления деятельности по перевозке грузов автотранспортными средствами на коммерческой основе**

1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели в соответствии с требованиями настоящего федерального закона обязаны уведомить о начале осуществления деятельности по перевозке грузов автотранспортным средством, в том числе с использованием прицепа или полуприцепа на коммерческой основе уполномоченный орган в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. Право осуществления деятельности по перевозке грузов автотранспортным средством, в том числе с использованием прицепа или полуприцепа предоставляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю со дня регистрации уведомления о перевозке грузов в реестре уведомлений о перевозке грузов (далее – реестр) и утрачивается в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, автотранспортного средства, запись о котором исключена из реестра со дня такого исключения.

3. Допускается осуществление деятельности по перевозке грузов во внутреннем сообщении без регистрации уведомления о перевозке грузов и включения в реестр сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, автотранспортном средстве, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок, предусмотренном Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения». Сведения о таких юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, автотранспортных средствах передаются в реестр уведомлений о перевозках грузов в автоматическом режиме в ЕЦП «ГосЛог» посредством использования единой системы межотраслевого электронного взаимодействия.

4. Уполномоченный орган публикует сведения из реестра уведомлений о перевозке грузов в день внесения сведений на официальном сайте оператора ЕЦП «ГосЛог» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Сведения, публикуемые в реестре уведомлений о перевозке грузов, являются открытыми и общедоступными за исключением сведений о месте жительства индивидуального предпринимателя. Формат размещения указанных сведений должен предусматривать возможность их отбора и сортировки с использованием программ для электронных вычислительных машин и баз



данных, предназначенных для создания, просмотра и редактирования текстовых файлов и электронных таблиц.

5. Лицо, осуществляющее перевозку грузов автотранспортным средством, в том числе с использованием прицепа или полуприцепа при отсутствии права, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Заключение договора перевозки груза автотранспортным средством (оформление транспортной накладной), заключение договора фрахтования, предусматривающего перевозки грузов автотранспортным средством, оформление путевого листа для перевозки груза, а также оформление указанных документов в форме электронных документов при отсутствии у лица права на осуществление коммерческой деятельности по перевозке груза не допускается.

7. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, заключивший договор, предусматривающий перевозку груза автотранспортным средством, имеющим технически допустимую максимальную массу свыше трех тысяч пятьсот килограммов во внутреннем сообщении с лицом, принявшим на себя обязанность перевезти такой груз, сведения о котором не включены в реестр уведомлений о перевозке грузов, указанный в части 4 настоящей статьи, несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 4. Требования к осуществлению деятельности, связанной с перевозками грузов автотранспортными средствами**

1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность по перевозке грузов автотранспортными средствами на коммерческой основе, обязаны соблюдать требования, установленные настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «О безопасности дорожного движения», другими федеральными законами, регулирующими отношения связанные с безопасностью перевозок грузов автомобильным транспортом, и принимаемых в соответствии с ними иными правовыми нормативными актами Российской Федерации.

2. В транспортных и сопроводительных документах на груз, предусмотренных законодательством Российской Федерации, владельцем автотранспортного средства должен быть указан перевозчик груза.

3. Перевозки для собственных нужд подтверждаются указанием в путевом листе либо другом первичном учетном документе, содержащем сведения об автотранспортном средстве и (или) грузе, в том числе в документе о грузе, предусмотренном Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в качестве перевозчика и владельца груза одного и того же лица.

4. К управлению автотранспортным средством для перевозки груза допускается водитель, указанный в путевом листе, получивший допуск к его управлению в соответствии с требованиями статьи 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», а также статьи 328 Трудового кодекса Российской Федерации.

5. Водитель автотранспортного средства, осуществляющего перевозку груза и сведения о котором указаны в путевом листе автотранспортного средства, должен быть работником перевозчика, либо индивидуальным предпринимателем, который является владельцем автотранспортного средства.

**Статья 5. Требования к финансовой состоятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по перевозке грузов**

Финансовая состоятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по перевозке грузов на коммерческой основе, подтверждается отсутствием недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется

вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) и не погашенных в срок, указанный в части 3 статьи 10 настоящего Федерального закона.

**Статья 6. Требования к профессиональной надежности юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по перевозке грузов**

Профессиональная надежность юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по перевозке грузов, подтверждается отсутствием у руководителя юридического лица, у индивидуального предпринимателя непогашенной или не снятой судимости за уголовные преступления в сфере экономической деятельности, экологии, трудового законодательства или безопасности движения и эксплуатации автомобильного транспорта.

**Статья 7. Требования к профессиональной компетентности юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по перевозке грузов**

1. Профессиональная компетентность юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по перевозке грузов, подтверждается наличием в их штате не менее одного специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения.

2. Допускается совмещение физическим лицом обязанностей

любого должностного лица юридического лица с обязанностями специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения.

3. Допускается исполнение обязанностей специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения индивидуальным предпринимателем.

## **Статья 8. Реестр уведомлений о перевозке грузов**

1. Ведение реестра уведомлений о перевозке грузов, предусмотренного частью 2 статьи 3 настоящего Федерального закона, в том числе включение сведений о перевозчике, его автотранспортном средстве, изменение таких сведений, о перевозчике, а также исключение сведений о перевозчике, исключение сведений об автотранспортном средстве из указанного реестра, осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта с учетом положений настоящего Федерального закона.

2. Реестр уведомлений о перевозке грузов, предусмотренный частью 2 статьи 3 настоящего Федерального закона ведется в электронной форме в ЕЦП «ГосЛог». ЕЦП «ГосЛог» создается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта. Положение о ЕЦП «ГосЛог», в том числе состав участников информационного взаимодействия, состав сведений, размещаемых в такой информационной системе, порядок, сроки и способы обмена информацией между участниками информационного взаимодействия, порядок ведения реестров, утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Оператором ЕЦП «ГосЛог» является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, или подведомственная ему организация в случае принятия указанным федеральным органом решения о возложении на эту организацию функций такого оператора.

4. Обладателем информации, содержащейся в ЕЦП «ГосЛог», является Российская Федерация. Правомочия обладателя такой информации от имени Российской Федерации осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта. Информация, содержащаяся в ЕЦП «ГосЛог», за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, является общедоступной и размещается на официальном сайте оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль достоверности сведений, предоставляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для включения в реестр и внесения в него изменений, а также контроль соблюдения ими обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, обеспечивается, в том числе в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

6. Включение сведений о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе в реестр осуществляется не позднее дня следующего за днем подачи юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем уведомления о начале осуществления деятельности по перевозке грузов (далее – уведомление о перевозке грузов) без взимания платы.

7. Реестр уведомлений о перевозке грузов включает следующие сведения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, его автотранспортном средстве:

- 1) регистрационный номер и дата записи в реестре;
- 2) полное и сокращенное (при наличии) наименования юридического лица на русском языке, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, адрес и место нахождения юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика, абонентский телефонный номер и адрес электронной почты (при наличии) юридического лица;

3) фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, абонентский телефонный номер и адрес электронной почты (при наличии) индивидуального предпринимателя;

4) фамилия, имя, отчество (если имеется) специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, номер документа, подтверждающего его профессиональную компетентность;

5) сведения об автотранспортных средствах, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим деятельность по перевозке грузов, на праве собственности или ином законном основании, используемых для осуществления деятельности по перевозке грузов:

а) марка, модель транспортного средства, государственный регистрационный номер транспортного средства, технически допустимая максимальная масса транспортного средства (в тоннах);

б) дата заключения и дата окончания срока действия договора, подтверждающего право владения и пользования транспортным средством (в случае, если указанное транспортное средство не принадлежит юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю на праве собственности), номер указанного договора;



б) данные о наличии договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства – номер действующего полиса страхования (ОСАГО) (включается в реестр на основании сведений единой автоматизированной информационной системы);

7) в случае указания перевозчиком:

а) сведения о перевозимых грузах, предельные значения массы и размеры перевозимых грузов, наименование территорий, в пределах которых преимущественно осуществляются перевозки;

б) максимальная страховая сумма, в пределах которой страховщик перевозчика при наступлении любого страхового случая, связанного с перевозкой груза (независимо от их числа в течение срока действия договора страхования груза при его наличии) обязуется возместить грузовладельцу (грузоотправителю) причиненный грузу вред;

в) ссылка на наименование сайта перевозчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Включение в реестр сведений о владении одним и тем же автотранспортным средством двумя и более лицами не допускается.

#### **Статья 9. Порядок направления уведомлений**

1. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель (далее – заявитель) направляет уведомление о перевозке грузов, уведомление о включении в реестр сведений о дополнительных автотранспортных

средствах, об исключении из реестра сведений об автотранспортных средствах в уполномоченный орган с использованием личного кабинета в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – личный кабинет перевозчика). Уполномоченный орган осуществляет регистрацию уведомлений путем внесения сведений в реестр уведомлений о перевозке грузов. Информация о принятом решении направляется заявителю в день регистрации уведомления в личный кабинет посредством единого портала с использованием ЕЦП «ГосЛог» в виде выписки из реестра. На выписку из реестра наносится QR-код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с размещенной на ней записью в реестре в отношении заявителя.

2. В уведомлении о перевозке грузов, направляемом заявителем в уполномоченный орган указываются сведения, предусмотренные пунктами 2-6 части 7 статьи 8 настоящего Федерального закона.

Заявитель вправе указать сведения, предусмотренные пунктом 7 части 7 статьи 8 настоящего Федерального закона в указанном уведомлении или в отдельном.

3. При подаче заявителем уведомления, указанного в части 1 настоящей статьи, подтверждение указанных в нем сведений осуществляется в автоматическом режиме посредством системы межведомственного электронного взаимодействия в отношении:

1) наличия доверенности представителя заявителя, выданной в соответствии с гражданским законодательством (в случае обращения представителя заявителя);

2) наличия на праве собственности или ином законном основании транспортных средств;

3) информации налогового органа по месту налогового учета заявителя о наличии либо отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней;

4) информации о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная руководителю юридического лица, индивидуального предпринимателя либо индивидуальному предпринимателю в случае отсутствия у него работников, в порядке и по форме, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

4. Включение в реестр сведений, предусмотренных уведомлениями, указанными в части 1 настоящей статьи осуществляется в срок, определенный частью 6 статьи 8 настоящего Федерального закона.

5. Включение в реестр не осуществляется, если:

1) сведения о перевозчике были исключены из реестра по основаниям, предусмотренным подпунктами 2, 4 части 1 статьи 11 настоящего федерального закона, менее чем за 90 дней до дня его обращения с заявлением о повторном включении сведений о нем в реестр;

2) сведения о заявителе или его транспортном средстве уже внесены в реестр, за исключением уведомлений об изменении сведений об автотранспортных средствах, включенных в реестр и уведомления об исключении сведений об автотранспортном средстве;

3) сведения о юридическом лице в едином государственном реестре юридических лиц отсутствуют, либо его деятельность прекращена;

4) сведения об индивидуальном предпринимателе в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей отсутствуют, либо его деятельность прекращена;

5) сведения об автотранспортном средстве заявителя в государственном реестре транспортных средств, предусмотренном Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отсутствуют, либо не соответствуют указанным в уведомлении. Заявитель информируется о причинах отказа непосредственно в процессе процедуры представления уведомления, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.

6. В случае изменения сведений, указанных в пунктах 4,5 части 7 статьи 8 настоящего Федерального закона, перевозчик обязан в течение трех рабочих дней, со дня наступления соответствующих изменений уведомить об этом уполномоченный орган посредством представления соответствующего уведомления с использованием личного кабинета.

7. Перевозчик, сведения о котором имеются в реестре, уведомление о включении в реестр сведений о дополнительных автотранспортных средствах, об изменении сведений об автотранспортных средствах, включенных в реестр, об исключении из реестра сведений об автотранспортных средствах, направляет в уполномоченный орган с использованием личного кабинета перевозчика. Соответствующие сведения включаются в реестр не позднее дня следующего за днем поступления уведомления.

8. Уведомление о включении в реестр сведений об автотранспортных средствах или об изменении сведений об автотранспортных средствах, включенных в реестр должно содержать сведения, указанные в пунктах 1, 5, 6 части 7 статьи 8 настоящего Федерального закона. Соответствующие сведения включаются в реестр не позднее дня следующего за днем поступления уведомления.

9. Уведомление об исключении сведений об автотранспортном средстве должно содержать сведения, указанные в пункте 1 части 7 статьи 8 настоящего Федерального закона, а также государственный

регистрационный номер транспортного средства перевозчика. Соответствующие сведения включаются в реестр не позднее дня следующего за днем поступления уведомления.

10. В случае подтверждения уполномоченным органом, в порядке, установленном Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта отсутствия технической возможности представления уведомлений, предусмотренных статьями 9, 10, 11 настоящего Федерального закона с использованием личного кабинета перевозчика в течение более чем трех рабочих дней, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить в уполномоченный орган или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, на бумажном носителе, направить в уполномоченный орган заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В этом случае сроки, предусмотренные частью 6 статьи 8, частями 7-9 статьи 9 частями 3, 4 статьи 10 настоящего Федерального закона продлеваются на пять рабочих дней с момента получения уведомления лицом, которому оно представлено.

11. В случаях, предусмотренных частью 10 настоящей статьи и выявления уполномоченным органом причин для отказа заявителю в

принятии уведомления, уполномоченный орган информирует заявителя о причине отказа в принятии уведомления заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении, или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя или должностного лица уполномоченного органа, либо иным способом, который указал заявитель в уведомлении.

**Статья 10. Уведомление уполномоченного органа о наличии нарушений требований, предъявляемых к перевозчику**

1. В случаях наличия нарушений, указанных в части 2 настоящей статьи, уполномоченный орган уведомляет юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по перевозке грузов с использованием личного кабинета перевозчика.

2. К нарушениям, указанным в части 1 настоящей статьи относятся:

1) выявление несоответствия юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по перевозке грузов требованиям, указанным в статьях 5,6,7 настоящего Федерального закона;

2) осуществление перевозок грузов автотранспортным средством с нарушением требований части 6 статьи 3 настоящего Федерального закона;

3) выявление нарушения требований статьи 20 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

4) не предоставление в установленный частью 6 статьи 9 настоящего Федерального закона срок сведений, указанных в указанных в пункте 5 части 5 статьи 8 настоящего Федерального закона в случае изменений этих сведений;

5) отсутствие договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства.

3. Перевозчик в течение десяти рабочих дней со дня получения указанного в части 1 настоящей статьи уведомления обязан представить в уполномоченный орган сведения и (или) документы, подтверждающие устранение указанных нарушений с использованием личного кабинета.

4. Уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня получения сведений и (или) документов, подтверждающих устранение нарушений указанных в части 2 настоящей статьи, направляет перевозчику с использованием его личного кабинета уведомление о признании устранения данных нарушений или об отказе в признании устранения данных нарушений с мотивированным обоснованием причин отказа и со ссылкой на конкретные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся основанием такого отказа.

#### **Статья 11. Исключение сведений из реестра**

1. Уполномоченным органом принимается решение об исключении сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе,



осуществляющем деятельность по перевозке грузов из реестра в следующих случаях:

- 1) представление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем уведомления об исключении сведений о нем из реестра. Соответствующие сведения исключаются из реестра не позднее дня следующего за днем поступления уведомления;
- 2) вступление в законную силу решения суда об исключении сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, из реестра;
- 3) отсутствие в реестре сведений хотя бы об одном автотранспортном средстве, принадлежащем юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю в течение более чем пятнадцати дней;
- 4) совершение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющего деятельность по перевозке грузов виновных действий, обусловленных грубым нарушением требований, предусмотренных статьей 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», результатом которых стало дорожно-транспортное происшествие, повлекшее смерть либо причинение тяжкого вреда здоровью пассажиров или третьих лиц, и которые установлены вступившим в законную силу приговором суда. Порядок и условия отнесения указанных нарушений к грубым нарушениям устанавливается

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Уполномоченный орган принимает решение об исключении сведений из реестра не позднее дня следующего за днем наступления указанных обстоятельств.

2. Уполномоченный орган обращается в суд с заявлением об исключении сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе из реестра в случае не устранения нарушений, указанных в части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона в срок, предусмотренный частью 3 статьи 10 настоящего Федерального закона, а также в случае неоднократного привлечения юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по перевозке грузов к административной ответственности за нарушение требований частей 4,5 статьи 4 настоящего Федерального закона.

3. Уполномоченный орган исключает из реестра сведения об автотранспортном средстве юридического лица, индивидуального предпринимателя не позднее дня следующего за днем поступления информации о снятии его с государственного учета, прекращении регистрации, изменении собственника такого автотранспортного средства, поступлении от перевозчика или собственника (арендодателя) транспортного средства сведений о прекращении права владения

указанным транспортным средством и уведомляет об этом перевозчика с использованием его личного кабинета.

Сведения от перевозчика или собственника (арендодателя) транспортного средства о прекращении права владения транспортным средством должны быть подтверждены посредством представления копии документа, подтверждающего право собственности или иное законное основание владения указанным транспортным средством, копии документа, удостоверяющего личность собственника (арендодателя) транспортного средства, либо заверенной юридическим лицом копии документа, удостоверяющего личность представителя юридического лица, и копии документа, подтверждающего полномочия представителя юридического лица действовать от имени этого юридического лица.

4. Решение об исключении сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, автотранспортном средстве из реестра может быть обжаловано юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. О принятом в соответствии с частью 1 настоящей статьи решении уполномоченный орган в течение одного рабочего дня со дня его принятия уведомляет о таком решении перевозчика с использованием его личного кабинета, а также направляет ему на адрес электронной почты, указанный

в пунктах 2 или 3 части 7 статьи 8 настоящего Федерального закона уведомление.

**Статья 12. Особенности осуществления деятельности по перевозке грузов лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющимися индивидуальными предпринимателями**

1. Лица, применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющееся индивидуальными предпринимателями (далее - самозанятые граждане) обязаны уведомить о начале осуществления деятельности по перевозке грузов транспортным средством, предназначенным для перевозки грузов и имеющим технически допустимую максимальную массу от двух тысяч пятьсот килограммов до трех тысяч пятисот килограммов включительно на коммерческой основе, в том числе с использованием прицепа или полуприцепа уполномоченный орган в порядке, установленном Правительством Российской Федерации за исключением осуществления перевозок относящихся в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 2 и частью 3 статьи 4 настоящего Федерального закона к перевозкам для собственных нужд.

2. Право осуществления деятельности по перевозке грузов транспортным средством, указанным в части 1 настоящей статьи предоставляется самозанятому гражданину в день следующий за днем направления уведомления о начале осуществления деятельности по перевозке грузов в уполномоченный орган и утрачивается в отношении

самозанятого гражданина запись о котором исключена из реестра в порядке установленном Правительством Российской Федерации со дня такого исключения.

### Статья 13.

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 50, ст. 4873,) следующие изменения:

1) первый абзац части 4 статьи 20 изложить в редакции:

«4. Физические лица, которые не являются индивидуальными предпринимателями и которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, грузов обязаны:».

2) в части 4 статьи 20:

в абзаце 6 слова «легкового такси» заменить словами «транспортного средства»;

в абзаце 7 слова «легкового такси» заменить словами «транспортного средства»;

в абзаце 8 слова «легкового такси» заменить словами «транспортного средства».

## Статья 14.

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2012, № 31, ст. 4320; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 10, ст. 1396; № 48, ст. 8326; 2023, № 1, ст. 27, 74) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 2 пункты 13, 22 изложить в следующей редакции:

«13) перевозчик - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, или физическое лицо, которому в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право на осуществление деятельности по перевозке грузов, и принявшие на себя по договору перевозки пассажира, договору перевозки груза обязанность перевезти пассажира и доставить багаж, а также перевезти вверенный ему грузоотправителем груз в пункт назначения и выдать багаж, груз управомоченному на их получение лицу»;

«22) фрахтовщик - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или физическое лицо, которому в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право на осуществление деятельности по перевозке грузов, принявшие на себя по договору фрахтования обязанность предоставить фрахтователю всю либо часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозок пассажиров и багажа, грузов»;

3) в пункте 9 части 2 статьи 3.1:

в абзаце 1 слова « и индивидуальным предпринимателям» заменить словами «, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право на осуществление деятельности по перевозке грузов»;

дополнить подпунктом 3) следующего содержания:

«3) обязательных требований по допуску транспортных средств к перевозкам грузов.».

**Статья 15.**

В подпункте 7 части 2 статьи 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» слова «свыше двух тонн пятисот килограммов» заменить словами «от двух тонн пятисот килограммов до трех тонн пятисот килограммов».

**Статья 16. Заключительные положения**

1. Уведомления о начале осуществления деятельности по перевозкам грузов транспортным средством, общая масса которого составляет двенадцать тысяч килограммов и более, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими указанную деятельность, направляются в соответствии с порядком, установленным

настоящим Федеральным законом в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) до истечения ста восьмидесяти дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

2. Уведомления о начале осуществления деятельности по перевозкам грузов транспортным средством, общая масса которого превышает три тысячи пятьсот килограммов, но менее двенадцати тысяч килограммов, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими указанную деятельность, направляются в соответствии с порядком, установленным настоящим Федеральным законом в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) до истечения двухсот семидесяти дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Части 10, 11 статьи 9 настоящего Федерального закона не действуют по истечении одного года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

**Статья 17. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

Президент  
Российской Федерации





## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О порядке допуска к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О порядке допуска к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина от 29 ноября 2011 года № ВП-П9-8452 в отношении введения квалификационных требований для допуска перевозчиков на рынок внутренних грузовых автомобильных перевозок, в целях повышения безопасности на автомобильном транспорте.

В органах МВД России зарегистрированы **6,79** млн. грузовых автомобилей, которые по экспертной оценке принадлежат **250-300** тыс. собственникам.

В 2023 году в общей работе транспортного комплекса подавляющий объем перевозки грузов (**73,6%** или **6,2** млрд. тонн) приходился на автомобильный транспорт.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 поручено принять меры по снижению к 2024 году по сравнению с 2017 годом смертности в результате дорожно-транспортных происшествий (ДТП) в **3,5** раза.

При этом в 2023 году произошло **9,893** тыс. ДТП из-за нарушений водителями грузовых автомобилей правил дорожного движения, погибло **1588** человек, что в **9** раз больше числа погибших в ДТП по вине водителей пассажирских автобусов (**176** чел.).

Основной причиной этого является отсутствие должного контроля за грузовыми перевозками в связи с отменой лицензирования и введением с 2009 года требования об уведомлении о начале осуществления перевозочной деятельности в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По данным Ространснадзора на 2 апреля 2024 года о перевозочной деятельности уведомили только **46 121** владельцев автомобилей или менее **20%** от общего числа собственников автомобилей.

Соответственно контроль за деятельностью **80%** перевозчиков не осуществляется, полностью отсутствует контроль за используемыми ими для осуществления перевозок грузов транспортными средствами.

По экспертным оценкам в настоящее время более **60%** перевозок грузов осуществляется фактически по «серым» схемам физическими лицами, которым владельцы грузовых автомобилей с целью снижения налогов и ухода от ответственности предоставляют их по договорам аренды, предоставляя также и объем работ, **56,2%** грузовых транспортных средств зарегистрированы на физических лиц.

В этих условиях добросовестные перевозчики, подавшие уведомление о своей деятельности, находятся в неравных конкурентных условиях с нелегальными перевозчиками.

По экспертной оценке в случае легализации грузовых перевозок налоги с доходов от перевозки грузов могут ежегодно составить порядка **450 млрд. рублей.**

В целях защиты жизни и здоровья граждан, их прав и законных интересов при перевозках грузов за плату определена цель законопроекта, которой является формирование правовых условий и механизмов, обеспечивающих защиту интересов потребителей транспортных услуг, повышение качества и безопасности перевозок грузов автомобильным транспортом, обеспечение поступления дополнительных доходов в бюджет.

Указанные цели достигаются посредством обеспечения прозрачности в деятельности грузоперевозчиков для грузоотправителей, контрольных и надзорных органов посредством включения сведений о перевозчиках, осуществляющих перевозки грузов на коммерческой основе за плату, а также о принадлежащих им транспортных средствах, в общедоступный единый реестр перевозчиков грузов. Исключение сведений их реестра влечет прекращение права на осуществление перевозок грузов.

Требование о размещении в реестре сведений устанавливается в отношении грузовых автомобилей, имеющих технически допустимую максимальную массу свыше **3,5 тонн**, т.е. категорий **N2** и **N3**. Уведомление о

начале деятельности в отношении транспортных средств имеющих более 2,5 тонн и не более 3,5 тонн (категория N1), предоставляется в соответствии с ранее установленным порядком.

Требование в отношении внесения в реестр сведений о грузовых автомобилях, осуществляющих перевозку для собственных нужд, не применяется.

С целью обеспечения удобства грузоотправителей по выбору перевозчиков, решения отдельных логистических задач, предусмотрено право перевозчика включения в реестр сведений о перевозимых им грузах, указание территорий, в пределах которых преимущественно осуществляются перевозки, максимальной страховой суммы, в пределах которой грузовладельцу возмещается причиненный грузу вред, ссылка на наименование сайта перевозчика в сети «Интернет».

Законопроектом предусмотрено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны соблюдать все требования законодательства по содержанию автомобилей в исправном техническом состоянии, проведению медицинского осмотра водителей, наличию в штате ответственного специалиста и другие требования, установленные в статье 20 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

Ведение реестра перевозчиков в соответствии с положениями законопроекта осуществляется в форме электронного документа. Перевозчики представляют уведомления с использованием личного кабинета на едином портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что позволит использовать существующие отраслевые и межведомственные информационные ресурсы, в том числе портал «Государственных слуг», и не потребует дополнительных бюджетных средств на ведение реестра.

Законопроектом предусмотрен конечный перечень случаев отказа во включении предусмотренных законопроектом сведений в реестр и исключения таких сведений.

Законопроектом предусмотрен допуск к перевозкам грузов лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющимися индивидуальными предпринимателями (самозанятыми гражданами) транспортными средствами, имеющими допустимую максимальную массу от двух тысяч пятьсот килограммов до трех

тысяч пятисот килограммов. Устанавливается требование об уведомлении о таких перевозках в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. В отношении таких самозанятых граждан устанавливаются требования о соблюдении ими требования по обеспечению безопасности перевозок, аналогичных требованиям к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, предусмотренным статьей 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

Для обеспечения подготовки перевозчиков к исполнению требований закона, контрольных органов, грузоотправителей, экспедиторов сроки вступления в силу норм законопроекта в отношении направления уведомлений о перевозках грузов транспортными средствами, имеющими максимальную массу более 12 тонн, и более 3,5 тонн разнесены на 180 дней.

Законопроект не создает новых расходных обязательств, в связи с чем принятие закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Законопроект не оказывает влияние на реализацию государственных программ и соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О порядке допуска**  
**к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в**  
**Российской Федерации и о внесении изменений**  
**в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Реализация положений Федерального закона «О порядке допуска к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не приведет к дополнительным расходам бюджетной системы Российской Федерации.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О порядке допуска к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О порядке допуска к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» повлечет необходимость внесения изменений в федеральные законы от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».



## **ПЕРЕЧЕНЬ**


**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О порядке допуска к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О порядке допуска к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – федеральный закон) потребует:

1) принятия постановления Правительства «Об уведомительном порядке начала осуществления лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», к осуществлению перевозок грузов на коммерческой основе (за плату) транспортными средствами, имеющими технически допустимую максимальную массу от двух тысяч пятисот килограммов до трех тысяч пятисот килограммов»;

2) постановление Правительства «Об утверждении Положения о национальной цифровой транспортно-логистической платформе Российской Федерации «ГосЛог»»;

3) внесения изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398.





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Е.С.Москвичёву

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 13 » июня 2024 г.

№ ДГ-П50-17693

МОСКВА

На № МЕС-4/42 от 5 апреля 2024 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О порядке допуска к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Е.С.Москвичёвым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Предметом законопроекта является регулирование отношений, связанных с допуском юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к осуществлению коммерческих перевозок грузов на территории Российской Федерации транспортными средствами, имеющими технически допустимую максимальную массу более трех тысяч пятисот килограммов, а также лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", не являющихся индивидуальными предпринимателями, транспортными средствами технически допустимой максимальной массой от двух тысяч пятисот килограммов до трех тысяч пятисот килограммов включительно.

В соответствии с законопроектом право осуществления коммерческих перевозок предлагается предоставлять со дня регистрации в электронном реестре уведомлений о перевозке грузов уведомления о начале деятельности.

0857972-Уч-2024 (7.0)





Формирование и ведение указанного электронного реестра осуществляется на основе однократно предоставляемых соответствующими лицами сведений с обеспечением автоматизированного контроля их достоверности посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

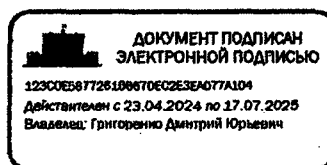
Формировать электронный реестр предполагается на единой национальной цифровой транспортно-логистической платформе "ГосЛог".

Законопроект направлен на обеспечение справедливых рыночных условий для добросовестных участников транспортного рынка, защиту интересов потребителей транспортных услуг, повышение уровня их качества и безопасности.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом прилагаемых замечаний.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

0857972-Уч-2024 (7.0)



## **ЗАМЕЧАНИЯ**

### **по проекту федерального закона "О порядке допуска к осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

1. Предлагаемые определения понятий "перевозка грузов" и "специалист, ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения" нуждаются в доработке, поскольку в этих определениях содержатся сами определяемые понятия.

Подпункты 7 и 8 части 1 статьи 2 законопроекта предлагается изложить в редакции:

"7) национальная цифровая транспортно-логистическая платформа Российской Федерации "ГосЛог" - цифровая система, включающая в себя программно-аппаратную среду, цифровые продукты, государственные информационные системы, информацию, в том числе поступающую из смежных государственных информационных систем, включая государственные информационные системы, функционирующие в сфере транспорта, а также совокупность нормативных правовых, организационных, методологических правил и процедур, обеспечивающих деятельность участников отношений, возникающих в связи с перевозками грузов;

8) цифровой продукт - программное обеспечение и (или) базы данных, технические средства и иные вычислительные ресурсы, предоставляемые в том числе посредством оказания облачных услуг по предоставлению вычислительных ресурсов и (или) облачных услуг по предоставлению программного обеспечения".

2. Согласно части 5 статьи 3 законопроекта лицо, осуществляющее перевозку грузов автотранспортным средством, в том числе с использованием прицепа или полуприцепа, при отсутствии права, предусмотренного частью 2 указанной статьи, несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Следует уточнить, о каком виде ответственности идет речь в проектируемой норме.

Исходя из смысла части 7 статьи 3 законопроекта на лиц, груз которых перевозится, возлагается обязанность по проверке нахождения лица, осуществляющего грузоперевозку, в реестре уведомлений о перевозке грузов. Вместе с тем в рамках иных разрешительных режимов (например,

лицензирование) нормы об ответственности лица, заключившего договор на оказание услуг (выполнение работ) с лицом, не имеющим соответствующего разрешения, не предусматриваются. В связи с этим проектируемая норма требует дополнительной проработки.

Кроме того, статью 3 законопроекта следует дополнить положением, предусматривающим, что состав цифровых продуктов, государственных информационных систем и информационных ресурсов, входящих в национальную цифровую транспортно-логистическую платформу Российской Федерации "ГосЛог", определяется Положением о национальной цифровой транспортно-логистической платформе Российской Федерации "ГосЛог" (далее - платформа "ГосЛог").

3. В связи с тем, что требования к перевозочным документам содержатся в Федеральном законе "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", нуждаются в доработке положения статьи 4 законопроекта.

Из части 3 статьи 4 законопроекта неясно, о каком предусмотренном Федеральным законом "О бухгалтерском учете" документе, содержащем сведения о грузе, идет речь.

4. Статьей 5 законопроекта предлагается установить требование к финансовой состоятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по перевозке грузов: финансовая состоятельность должна подтверждаться отсутствием недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем отсутствие только лишь недоимки по налогам и сборам не может свидетельствовать о финансовой состоятельности (несостоятельности) грузоперевозчика.

Следует также проработать вопрос о предъявлении к грузоперевозчикам требования об отсутствии неуплаченных штрафов, назначенных за конкретные правонарушения (например, штрафов, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за невнесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортным средством, имеющим разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, за нарушение установленных требований к использованию тахографа и иные).

Таким образом статью 5 законопроекта целесообразно переработать.

5. В пункте 7 части 7 статьи 8 законопроекта определен перечень сведений, которые могут быть включены в реестр по инициативе юридического лица, индивидуального предпринимателя, планирующих осуществлять грузоперевозки,

но не предусмотрен механизм актуализации сведений и подтверждения их достоверности. В связи с этим необходимость указанного пункта законопроекта нуждается в проработке.

6. Поскольку проверка сведений, представляемых юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем в уведомлении, в соответствии с частью 3 статьи 9 законопроекта будет осуществляться в автоматическом режиме, в части 6 статьи 8 законопроекта необходимо указать, что включение сведений о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе в реестр осуществляется в день подачи уведомления. Аналогичное замечание имеется в отношении сроков, предусмотренных в частях 7 - 9 статьи 9 и в пункте 1 части 1 статьи 11 законопроекта.

7. С учетом положения части 6 статьи 9 законопроекта в первом предложении части 1 данной статьи законопроекта следует предусмотреть возможность направления заявителем в уполномоченный орган уведомления об изменении сведений, указанных в пунктах 4 и 5 части 7 статьи 8 законопроекта.

В абзаце втором части 2 статьи 9 законопроекта требуется уточнить, о каком "отдельном" уведомлении идет речь, поскольку все виды уведомлений обозначены в части 1 данной статьи.

В части 11 статьи 9 законопроекта следует исключить указание на усиленную квалифицированную электронную подпись заявителя.

8. В связи с тем, что оценка соблюдения отдельных требований, предъявляемых к грузоперевозчикам, осуществляется в рамках соответствующих видов контроля (надзора) и устранение нарушений происходит на основании выданного органом контроля (надзора) предписания, положения статьи 10 законопроекта нуждаются в корректировке. В том числе требуется указать вид государственного контроля (надзора), в рамках которого предполагается осуществлять оценку соблюдения контролируруемыми лицами предусматриваемых законопроектом обязательных требований.

9. Частью 2 статьи 11 законопроекта предусмотрены случаи, в которых уполномоченный орган обращается в суд с заявлением об исключении сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе из реестра. Целесообразно до исключения сведений о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе из реестра проработать возможность приостановки права осуществления деятельности по грузоперевозке на определенный период. Кроме того, следует уточнить положения законопроекта в части возможности или невозможности осуществления грузоперевозок в период рассмотрения судом соответствующего заявления.

Частью 3 статьи 11 законопроекта предлагается определить, что уполномоченный орган исключает из реестра сведения о транспорте средстве, в том числе при поступлении от перевозчика или собственника (арендодателя) транспортного средства сведений о прекращении права владения указанным транспортным средством. При этом сведения должны быть подтверждены копией документа, подтверждающего право собственности или иное законное основание владения указанным транспортным средством, копией документа, удостоверяющего личность собственника транспортного средства или представителя юридического лица, копией документа, подтверждающего полномочия представителя юридического лица действовать от имени этого юридического лица. С учетом того, что соответствующая информация может передаваться в уполномоченный орган посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), указанные виды документов следует ограничить документами, подтверждающими иное законное основание владения транспортным средством.

В части 4 статьи 11 законопроекта необходимо уточнить механизм обжалования решения об исключении сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, автотранспортном средстве из реестра, а также указать, о каких законодательных актах, предусматривающих порядок такого обжалования, идет речь.

Требуется проработать вопрос об актуализации сведений о транспортных средствах, включенных в реестр, в случае, если от грузоперевозчика или собственника не поступила информация о прекращении права владения транспортным средством.

Следует также предусмотреть возможность внесения изменений в реестр в части включения в него информации о транспортном средстве после внесения изменений в регистрационные данные транспортного средства в связи со сменой его собственника.

10. При доработке статьи 12 законопроекта необходимо учесть, что в соответствии с Федеральным законом "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" указанный эксперимент проводится в определенных субъектах Российской Федерации и на временной основе (до 31 декабря 2028 г. включительно).

11. С учетом проектируемых положений статьи 13 законопроекта требуется дополнительное обоснование целесообразности распространения на самозанятых обязанностей, предусмотренных частью 4 статьи 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" в отношении водителей такси, в частности

необходимости прохождения предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров.

12. Законопроект следует дополнить нормой о периодическом обновлении сведений в составе реестровой записи с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

13. Рекомендуются рассмотреть целесообразность систематизации проектируемого законопроектом порядка регулирования начала осуществления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (самозанятыми), деятельности по предоставлению услуг по перевозке грузов и порядка регулирования, сохраняющегося в рамках Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством формирования сведений в единой информационной системе.

14. Следует уточнить, как согласуются положения законопроекта с положениями Программы поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств - членов Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства - члена Евразийского экономического союза, на период с 2016 по 2025 год, утвержденной в соответствии с пунктом 6 раздела II Протокола о скоординированной (согласованной) транспортной политике, являющегося Приложением № 24 к Договору о Евразийском экономическом союзе, решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года. № 13.

Это необходимо сделать применительно к положениям, касающимся содержания реестра (пункты 2, 3 и 6 части 7 статьи 8 законопроекта), подтверждения сведений, указанных в уведомлении (пункт 3 части 3 статьи 9 законопроекта), оснований отказа во включении сведений в реестр (пункты 3 - 5 части 5 статьи 9 законопроекта), обеспечения беспрепятственного создания и использования личного кабинета перевозчика (части 1, 6, 7 и 10 статьи 9, части 1, 3 и 4 статьи 10, часть 3 статьи 11 законопроекта), статуса водителя транспортного средства (часть 5 статьи 4 законопроекта), в связи с тем, что проектируемые положения (с учетом части 3 статьи 1 законопроекта) фактически будут распространяться на каботажные перевозки.

15. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов

исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, нуждается в доработке с учетом предусматриваемых законопроектом полномочий федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, в указанном перечне следует указать, что требуются принятие постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения о национальной цифровой транспортно-логистической платформе Российской Федерации "ГосЛог" и внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности".

16. Финансирование мероприятий по созданию электронного реестра уведомлений о перевозке грузов на основе национальной цифровой транспортно-логистической платформы Российской Федерации "ГосЛог" (далее - платформа "ГосЛог") предполагается осуществлять за счет перераспределения средств в рамках объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Минтрансу России в 2025 году. В связи с этим требуется оценка объемов финансирования и наличия финансовых средств на разработку, внедрение и эксплуатацию платформы "ГосЛог", а также дополнительных затрат в целях реализации федерального закона. Указанные сведения и информацию об источниках финансирования эксплуатации реестра уведомлений о перевозке грузов следует привести в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту необходимо дать оценку потребности в увеличении штатной численности сотрудников Ространснадзора и в дополнительных средствах федерального бюджета для реализации полномочий, предусматриваемых положениями законопроекта.

17. С учетом срока введения в эксплуатацию платформы "ГосЛог" дату вступления федерального закона в силу целесообразно установить не ранее 1 сентября 2025 года.

18. Кроме того, по тексту законопроекта имеются замечания, требующие комплексной юридико-технической и редакционной проработки, в том числе на предмет соответствия используемых терминов терминологии Налогового кодекса Российской Федерации и Федерального закона "О безопасности дорожного движения".