



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

**РЕШЕНИЕ**

23.07.2024

г. Владивосток

№ 392

Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ дебиторской задолженности по доходам" за 2022-2023 годы"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ дебиторской задолженности по доходам" за 2022-2023 годы", комитет

**РЕШИЛ:**

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ дебиторской задолженности по доходам" за 2022-2023 годы".

2. Отметить:

1) из 45 органов исполнительной власти, осуществляющих администрирование доходов, экспертно-аналитическим мероприятием охвачено 40, по которым числится дебиторская задолженность;

2) в целях оценки полноты и достаточности нормативно-правовой базы для регулирования управления дебиторской задолженностью экспертно-аналитическим мероприятием проанализированы ведомственные документы 30 органов исполнительной власти из 31, имеющих высокий уровень дебиторской задолженности. Соответствие ведомственных актов установленным требованиям определяется самими администраторами доходов бюджета;

выявлено отсутствие единообразия при издании ведомственных правовых актов, в большинстве случаев не установлены показатели оценки работы по управлению дебиторской задолженностью по доходам, позволяющие количественно и качественно определить ее состояние;

в большинстве ведомственных правовых актов отсутствует перечень лиц или структурных подразделений, ответственных за работу с дебиторской задолженностью по доходам (в 20 из 30), не во всех актах описан порядок проведения инвентаризации дебиторской задолженности (в 17 из 30), в половине актов не предусмотрен порядок отнесения сомнительной дебиторской задолженности на счет 04 "Сомнительная задолженность",

порядок списания или восстановления, также порядок списания безнадежной к взысканию дебиторской задолженности с балансового учета;

3) дебиторская задолженность в проверяемом периоде числилась по 40 органам исполнительной власти и составила: по состоянию на 01.01.2022 - 72 743 707,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2023 - 89 372 699,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2024 - 91 660 355,6 тыс. рублей, и возросла в целом за период на 18 916 648,6 тыс. рублей или на 26,0 процента;

4) в структуре дебиторской задолженности краевого бюджета преобладает задолженность, сложившаяся по безвозмездным поступлениям - плановые доходы по соглашениям о предоставлении в очередном финансовом году (годах, следующих за отчетным) безвозмездных перечислений на условиях предоставления активов: межбюджетных трансфертов, субсидий организациям бюджетной сферы, грантов в форме субсидий, субсидий иным организациям, за исключением организаций бюджетной сферы; по состоянию на 01.01.2022 она составила 65 920 254,7 тыс. рублей или 90,6 процента от общей суммы дебиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2023 - 75 956 976,5 тыс. рублей или 85,0 процента, по состоянию на 01.01.2024 - 71 365 641,0 тыс. рублей или 77,9 процента;

дебиторская задолженность по расчетам с межбюджетными трансфертами в составе субсидий, субвенций, грантов в форме субсидий в проверяемом периоде сложилась в объеме: на 01.01.2022 - 58 775 927,5 тыс. рублей или 89,2 процента от дебиторской задолженности по безвозмездным расчетам, на 01.01.2023 - 68 054 853,1 тыс. рублей или 89,6 процента, на 01.01.2024 - 60 407 989,3 тыс. рублей или 84,6 процента;

дотации составили: на 01.01.2022 - 6 587 967,4 тыс. рублей, на 01.01.2023 - 6 768 862,8 тыс. рублей, на 01.01.2024 - 10 628 381,6 тыс. рублей (плановые назначения бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации бюджетам субъектов Российской Федерации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований);

возвраты неиспользованных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, а также остатков субсидий на иные цели от бюджетных и автономных учреждений, ожидаемые к получению в очередном финансовом году составили: на 01.01.2022 - 556 359,8 тыс. рублей, на 01.01.2023 - 1 133 260,6 тыс. рублей, на 01.01.2024 - 329 270,1 тыс. рублей;

за проверяемый период объем дебиторской задолженности по безвозмездным поступлениям увеличился на 5 445 386,3 тыс. рублей или на 8,3 процента; дебиторская задолженность по безвозмездным расчетам имеет регламентный характер, контролируется нормативно-правовыми актами, подтверждающими обязательства сторон и не является проблемной;

из 11 ведомств, по которым сложились высокие показатели дебиторской задолженности по доходам, самая высокая у министерства труда и социальной политики Приморского края, удельный вес в общем объеме которой составил: на 01.01.2022 - 36,7 процента или 26 707 933,3 тыс. рублей, по состоянию на

01.01.2023 - 30,4 процента или 27 119 871,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2024 - 24,7 процента или 22 603 281,4 тыс. рублей. Источником возникновения задолженности являются плановые назначения по безвозмездным поступлениям в рамках исполнения министерством своих полномочий;

5) дебиторская задолженность по расчетам с неналоговыми поступлениями в проверяемом периоде увеличилась в 3 раза и составила: на 01.01.2022 - 6 823 452,3 тыс. рублей или 9,4 процента от общего объема дебиторской задолженности, на 01.01.2023 - 13 415 722,6 тыс. рублей или 15,0 процента, на 01.01.2024 - 20 294 714,6 тыс. рублей или 22,1 процента;

основную долю в сумме дебиторской задолженности по расчетам с неналоговыми поступлениями составляют "Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами", удельный вес которой в составе расчетов по неналоговым доходам составил: на 01.01.2022 - 86,2 процента или 5 878 882,1 тыс. рублей, на 01.01.2023 - 92,1 процента или 12 351 542,8 тыс. рублей, на 01.01.2024 - 93,0 процента или 18 875 968,0 тыс. рублей;

самая высокая задолженность по неналоговым доходам сложилась у министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края (по состоянию на 01.01.2024 - 15 598 157,0 тыс. рублей); источником возникновения задолженности являются предстоящие доходы по долгосрочным договорам аренды сроком более года;

6) по состоянию на 01.01.2022 объем долгосрочной дебиторской задолженности составлял 5 711 299,8 тыс. рублей, в 2023 году долгосрочная дебиторская задолженность возросла и по состоянию на 01.01.2024 составила 18 533 445,4 тыс. рублей; основная доля долгосрочной дебиторской задолженности по доходам приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, платежи при пользовании природными ресурсами, административные платежи и сборы, и является доходами будущих периодов на срок заключения договоров;

7) просроченная дебиторская задолженность по сравнению с 2022 годом возросла в 4 раза: с 127 620,9 тыс. рублей до 506 207,7 тыс. рублей и составляет незначительную часть от общего объема неналоговых поступлений: за 2021 год - 1,9 процента, за 2022 год - 2,4 процента, за 2023 год - 2,5 процента, но ее доля имеет тенденцию к увеличению;

8) за истекшие три года объемы дебиторской задолженности, списанной на счет 04 "Сомнительная задолженность", увеличились на 0,6 процента, составив в 2023 году 488 126,9 тыс. рублей или 96,4 процента к объему просроченной дебиторской задолженности (506 207,7 тыс. рублей);

9) за 2022-2023 годы значительное увеличение общего объема дебиторской задолженности отмечается фактически на всех объектах экспертно-аналитического мероприятия, за исключением Правительства Приморского края, департамента внутренней политики Приморского края, инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края, агентства по рыболовству Приморского края, министерства государственного финансового контроля

Приморского края, министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края, министерства труда и социальной политики Приморского края, в которых объемы сократились или остались фактически на уровне 2022 года;

10) у органов исполнительной власти Приморского края отсутствует системный подход к управлению дебиторской задолженностью по доходам, что несет риски формирования недостоверных (необъективных) данных о дебиторской задолженности по доходам, а также к неудовлетворительным показателям работы с ней;

11) эффект от управления дебиторской задолженностью возможно оценить, сравнивая темп роста неналоговых доходов и безвозмездных поступлений и дебиторской задолженности за три года. Неналоговые доходы и безвозмездные поступления с 2021 по 2023 год снижены на 817 014,0 тыс. рублей, в то время как дебиторская задолженность возросла в 1,26 раза. Неналоговые доходы за тот же период возросли в 2,13 раза, при росте дебиторской задолженности в 2,97 раза; увеличение, когда темп роста дебиторской задолженности выше, чем темп роста поступлений доходов в краевой бюджет, может рассматриваться как отрицательный эффект.

3. Рекомендовать исполнительным органам Приморского края:

1) принять меры по организации системного подхода к управлению дебиторской задолженностью по доходам администраторами доходов бюджета, обеспечить контроль за снижением дебиторской задолженности и недопущением образования просроченной дебиторской задолженности;

2) учесть замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Приморского края, изложенные в отчете об экспертно-аналитическом мероприятии.

4. Направить настоящее решение в Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян