

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.07.2024 № 176**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

8 июля 2024 г.

**84. О проекте федерального закона № 660946-8 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (об изменении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, С.Д.Леонов, А.К.Луговой, Б.А.Чернышов, А.Н.Диденко, В.А.Кошелев, В.В.Кулиева, Е.В.Марков, Я.Е.Нилов, К.М.Панеш, А.Н.Свинцов, В.С.Селезнев, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев, сенатор Российской Федерации В.Е.Деньгин**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 6 августа 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 июля 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

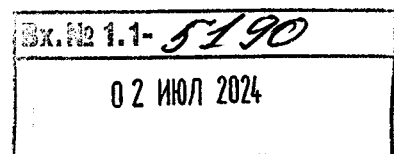
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
  6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

**Л.Э.Слущкий**



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
А.К.Луговым,  
Б.А.Чернышовым,  
А.Н.Диденко,  
В.А.Кошелевым,  
В.В.Кулиевой,  
Е.В.Марковым,  
Я.Е.Ниловым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свинцовым,  
В.С.Селезевым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Сенатором  
Российской Федерации  
В.Е.Деньгиным

Проект № 660946-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

### **Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-І «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного

Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 30, ст. 3739; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 14, ст. 1547; № 30, ст. 4217; 2015, № 1, ст. 72; 2021, № 1, ст. 8; 2022, № 29, ст. 5238) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить:

а) частью пять следующего содержания:

«В целях настоящего Закона под районами Крайнего Севера и приравненными к ним местностями понимаются районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, перечень которых утвержден в порядке, предусмотренном статьей 2 настоящего Закона, а также остальные районы Севера, где установлены районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате.»;

б) частью шесть следующего содержания:

«На лиц, проживающих в остальных районах Севера, где установлены районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате, распространяются гарантии и компенсации, установленные для лиц, проживающих местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, если иное не установлено настоящим Законом.»;

2) часть первую статьи 10 дополнить абзацем следующего содержания:

«При этом величина районного коэффициента не может быть менее 2.»;

3) абзац четвертый статьи 14 признать утратившим силу;

4) статью 34 изложить в следующей редакции:

**«Статья 34. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно**

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации к месту отдыха и обратно один раз в год предоставляется пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, а также семьям, имеющим двух и более несовершеннолетних детей. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно, указанных в настоящей статье, осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.»;

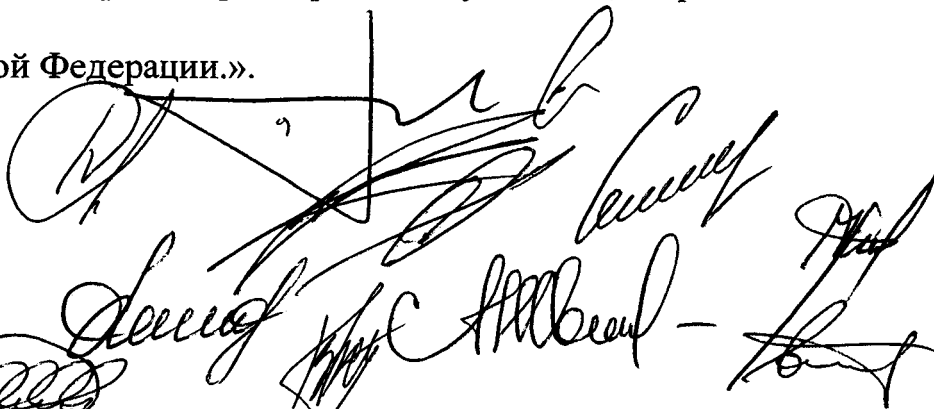
5) дополнить статьей 34<sup>1</sup> следующего содержания:

**«34<sup>1</sup>. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту нахождения образовательной организации и обратно**

«Компенсация расходов на оплату проезда по территории Российской Федерации обучающимся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования к месту нахождения образовательной организации и обратно один раз в год осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.».



Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» предлагается расширить гарантии и компенсации гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера.

Законопроектом предлагается распространить гарантии и компенсации, предусмотренные для приравненных к районам Крайнего Севера местностей, на иные районы Севера, где установлены районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате. К таким районам, например, относятся города Иркутск, Владивосток, Красноярск. В действующей редакции данным лицам установлена лишь одна дополнительная гарантия в виде ежегодного дополнительного отпуска продолжительностью 8 календарных дней. Законопроект уравнивает положение указанных лиц в части объема мер поддержки.

Также текущее нормативное регулирование предусматривает применение районного коэффициента для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Однако, размер такого районного коэффициента не является единообразным. В настоящее время в большей части районов он установлен в размере от 1,3 до 1,8. В этой связи законопроектом предлагается установить, что его минимальная величина должна быть равна 2. Такой подход значительно улучшит финансовое положение граждан, проживающих на территориях с суровыми природно-климатическими условиями, в которых расходы семьи значительно выше, как на покупку продуктов питания, так и на лечение и отдых.

Кроме того, законопроектом предлагается расширить объем компенсаций пенсионерам на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно, увеличив ее с одного раза в два года до ежегодной.

Аналогичную компенсацию целесообразно установить в отношении семей с двумя и более несовершеннолетними детьми. С учетом постоянно растущего бюджета на семейный отдых такие расходы становятся

неподъемным бременем, что негативно отражается на детях особенно в условиях, где длительное проживание в климатически сложных зонах негативно отражается на здоровье человека.

Дополнительно законопроектом предусмотрена компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту нахождения образовательной организации и обратно обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования. Указанная компенсация должна предоставлять ежегодно в порядке и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

Законопроект направлен на расширение гарантий и компенсаций лицам, в наибольшей степени нуждающихся в поддержке государства ввиду проживания на территориях с суровыми природно-климатическими условиями, которым требуется компенсация как негативного влияния на их здоровье, так и существенных затрат на достойную жизнь, в том числе связанных с обучением, лечением и отдыхом. Предлагаемые изменения положительно отразятся на положении граждан в связи с их работой и проживанием в условиях Севера, окажут позитивное воздействие на формирование уверенности граждан в способности удовлетворить свои потребности, что в итоге будет способствовать и развитию таких территорий в целом.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» потребует дополнительные средства, которые должны быть учтены при формировании федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Точную сумму денежных средств, которая потребуется для реализации предлагаемых законопроектом изменений, в настоящее время определить невозможно, так как отсутствуют точные данные о количестве граждан, имеющих право воспользоваться предлагаемыми гарантиями и компенсациями, включая лиц, проживающих в районах Севера, где установлены районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате; семей с детьми, планирующих отдых за пределами региона своего проживания; лиц, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования в образовательных организациях, расположенных за пределами места их проживания.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176 «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно», а также принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту нахождения образовательной организации и обратно.



Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Л.Э.Слуцкому

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 22 » мая 2024 г.

№ ДГ-П45-15038

МОСКВА

На № СЛЭ-4/2874 от 7 марта 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Л.Э.Слуцким**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается изменить перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также гарантии и компенсации для отдельных категорий лиц, проживающих в указанных местностях.

Вопросы совершенствования мер социальной поддержки граждан, проживающих и работающих в районах с неблагоприятными климатическими условиями, заслуживают внимания.

Вместе с тем следует отметить, что гарантии и компенсации для лиц, работающих в районах Крайнего Севера, финансируются за счет средств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также работодателей. Однако в материалах к законопроекту не содержится необходимых расчетов и иных аналитических данных, позволяющих

631286-8

0753147-Уч-2024 (3.0)



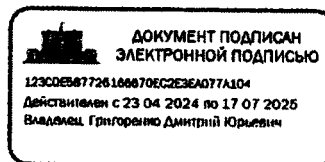
провести финансово-экономическую оценку предлагаемых решений, а также определить источники их финансового обеспечения.

Кроме того, предусматриваемые законопроектом положения не учитывают возможные риски для сторон трудовых отношений в связи с дополнительной финансовой нагрузкой, особенно в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

В материалах к законопроекту также отсутствует обоснование предлагаемого подхода к предоставлению установленных гарантий и компенсаций без учета факторов, влияющих на разный объем таких гарантий и компенсаций лицам, работающим и проживающим на территориях с особыми климатическими условиями, в том числе степени негативного воздействия неблагоприятного климата на здоровье работника и членов его семьи, а также сложившихся условий жизни на соответствующих территориях (транспортная доступность, плотность населения, стоимость жизни).

Таким образом, предлагаемые изменения требуют существенной доработки.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

