

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.07.2024 № 176**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

8 июля 2024 г.

**78. О проекте федерального закона № 656350-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" (в части установления социальной доплаты к страховой пенсии по старости гражданам, имеющим страховой стаж не менее 30 лет) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, С.Д.Леонов, А.К.Луговой, Б.А.Чернышов, А.Н.Диденко, В.А.Кошелев, В.В.Кулиева, Е.В.Марков, Я.Е.Нилов, К.М.Панеш, А.Н.Свинцов, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев, сенатор Российской Федерации В.Е.Деньгин**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 2 августа 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.06.2024 10:07  
№656350-8; 1.1

26 июня 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

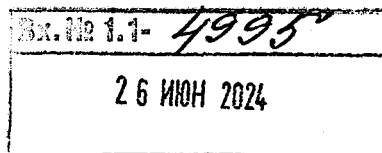
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
  6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

Л.Э.Слуцкий



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
А.К.Луговым,  
Б.А.Чернышовым,  
А.Н.Диденко,  
В.А.Кошелевым,  
В.В.Кулиевой,  
Е.В.Марковым,  
Я.Е.Ниловым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свинцовым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Сенатором  
Российской Федерации  
В.Е.Деньгиным

Проект № 656350-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О  
государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской  
Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 30, ст. 3739;

2012, № 53, ст. 7583; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 41, ст. 6190; 2021, № 1, ст.

12) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) дополнить абзацем восемь следующего содержания:

**«социальная доплата к страховой пенсии по старости - предоставление гражданину (пенсионеру), имеющему страховой стаж не менее 30 лет, денежной суммы к страховой пенсии по старости с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, до двухкратной величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, установленного в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», за счет средств федерального бюджета.»;**

б) абзацы восьмой - десятый считать абзацами девятым - одиннадцатым соответственно;

2) дополнить статьей 12<sup>2</sup> следующего содержания:

**«12<sup>2</sup>. Социальная доплата к страховой пенсии по старости**

**1. Общая сумма материального обеспечения пенсионера, являвшегося получателем страховой пенсии по старости и имеющего страховой стаж не менее 30 лет, не может быть менее двухкратной величины прожиточного**

минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, установленного в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

2. Социальная доплата к страховой пенсии по старости, определенная в соответствии с частью 1 настоящей статьи, устанавливается пенсионеру территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения, определенная в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, не достигает двухкратной величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, установленного в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Социальная доплата к страховой пенсии по старости устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла двухкратной величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в целом по Российской Федерации.

4. Социальная доплата к страховой пенсии по старости, предусмотренная настоящей статьей, устанавливается в беззаявительном порядке со дня, с которого назначена соответствующая пенсия, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на указанную социальную доплату. Орган, осуществляющий социальную доплату к пенсии, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения решения об установлении социальной доплаты к страховой

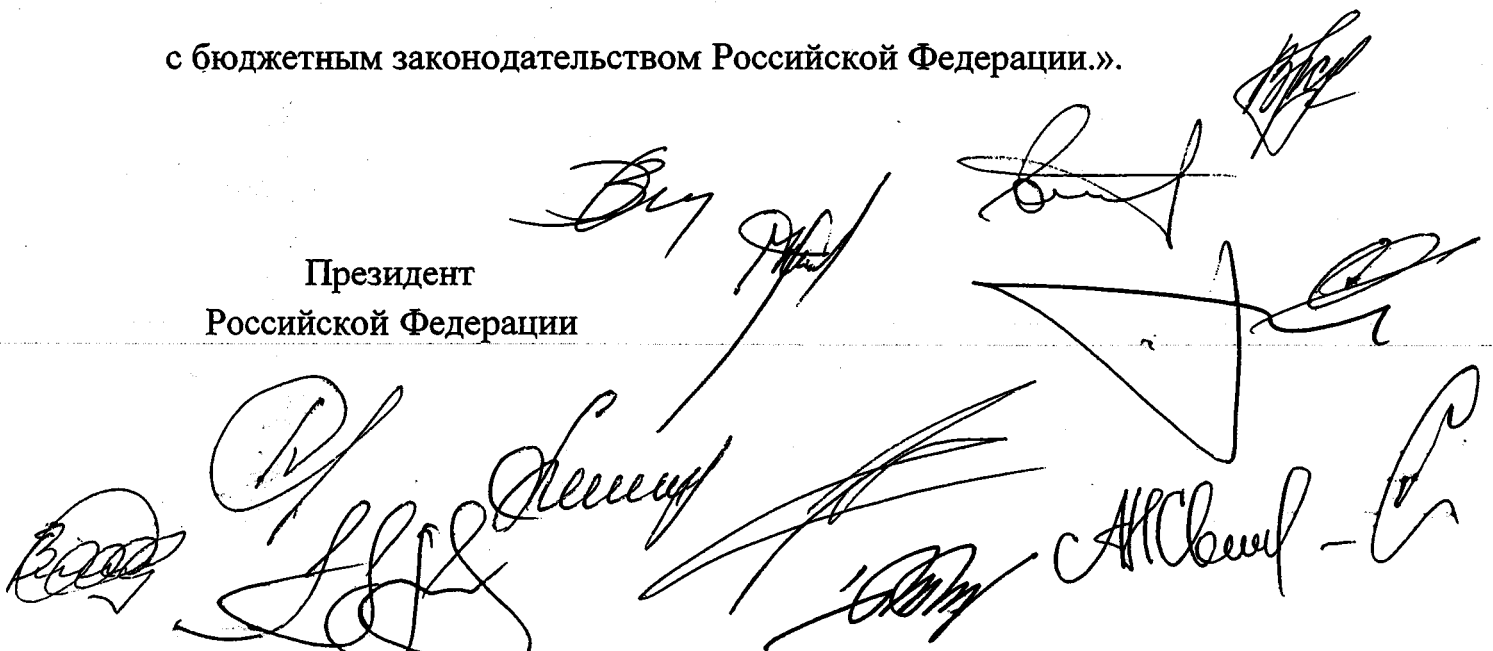
пенсии по старости извещает пенсионера об установлении ему указанной выплаты.

4. Лицам, имеющим право на одновременное получение социальной доплаты к пенсии, предусмотренной статьей 12<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, и социальной доплаты к страховой пенсии по старости, предусмотренной настоящей статьей, устанавливается одна социальная доплата по их выбору.

5. Правила осуществления социальной доплаты к страховой пенсии по старости устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере социального развития.

6. Финансовое обеспечение расходов на выплату социальных доплат к страховой пенсии по старости, включая финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.».

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» предлагается установить социальную доплату к страховой пенсии по старости для пенсионеров, имеющих страховой стаж не менее 30 лет, в таком размере, чтобы общая сумма их материального обеспечения с учетом данной выплаты достигла двухкратной величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в целом по Российской Федерации.

Величина прожиточного минимума для пенсионеров в целом по Российской Федерации установлена на 2024 год в размере 13 290 рублей (согласно Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»). Таким образом, двухкратная величина, предлагаемая законопроектом, составит в 2024 году более 26 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года в России общая численность пенсионеров достигла 41 775 тыс. человек, из которых 34 266 тыс. человек являются получателями пенсии по старости<sup>1</sup>. При этом количество получателей социальной доплаты в целях доведения уровня материального обеспечения пенсионера до величины прожиточного минимума пенсионера в 2023 году составило 6 246 917 человек<sup>2</sup>.

Очевидно, что граждане, внесшие свой значительный трудовой вклад в социальное и экономическое развитие страны в виде более 30 лет страхового стажа, должны обладать возможностью обеспечить себе достойную жизнь.

В этой связи законопроект предусматривает введение механизма социальной доплаты к страховой пенсии по старости – предоставление гражданину (пенсионеру), имеющему страховой стаж не менее 30 лет,

<sup>1</sup> [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/sp\\_2.1.docx](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/sp_2.1.docx)

<sup>2</sup> [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/SP\\_2.10.docx](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/SP_2.10.docx)

денежной суммы к страховой пенсии по старости до двухкратной величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

В то время как действующее нормативное регулирование определяет доплату пенсионерам, не осуществляющим работу или иную деятельность, до величины одного прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства или месту пребывания пенсионера. При этом данная выплата не обусловлена наличием какого-либо страхового стажа.

Законопроект предусматривает, что социальная доплата к страховой пенсии по старости устанавливается пенсионеру территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает двухкратной величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

В этом случае социальная доплата к страховой пенсии по старости устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла двухкратной величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в целом по Российской Федерации.

При этом, если у пенсионера имеется право одновременно на получение социальной доплаты к пенсии, предусмотренной статьей 12<sup>1</sup> Федерального закона «О государственной социальной помощи», и социальной доплаты к страховой пенсии по старости, предусмотренной законопроектом, то должна быть установлена одна социальная доплата по выбору пенсионера.

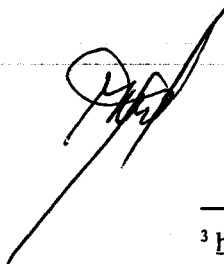
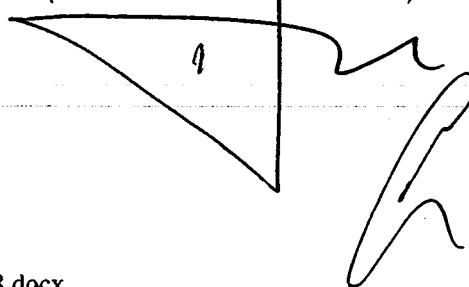
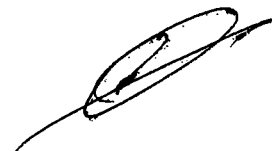
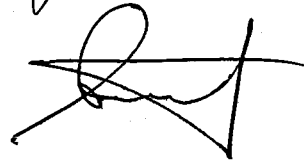
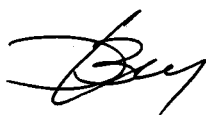
В соответствии с законопроектом конкретные правила осуществления социальной доплаты к страховой пенсии по старости, порядок пересмотра ее размера и индексации будут установлены Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации соответствующим приказом.



Финансовое обеспечение расходов на выплату указанной социальной доплаты должно осуществляться за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, которые будут предоставлены в этих целях Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Учитывая, что за истекшие десять лет величина прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии выросла с 6 354 рубля в 2014 году только до 13 290 рублей в 2024 году<sup>3</sup>, рассчитывать на существенные положительные изменения в части семейного бюджета людей, получающих пенсию по старости, только за счет будущего роста размера такого прожиточного минимума явно не приходится.

Предлагаемые же законопроектом изменения положительно отразятся на социальной поддержке людей, чья жизнь была десятилетиями посвящена нелегкому трудовому пути, на возможности обеспечения достойной жизни таких граждан как пенсионеров. Выбранный подход в полной мере соответствует целям Российской Федерации как социального государства, обеспечивающего должную государственную поддержку пожилых граждан.



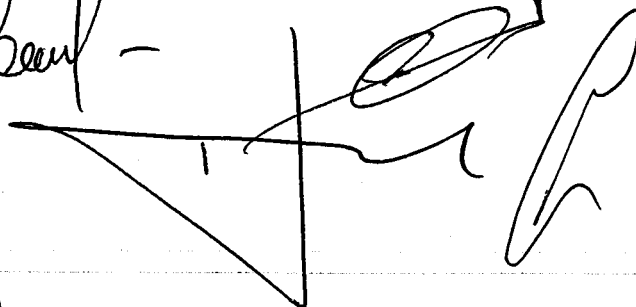
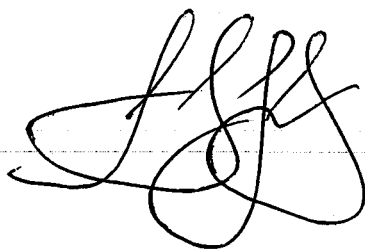

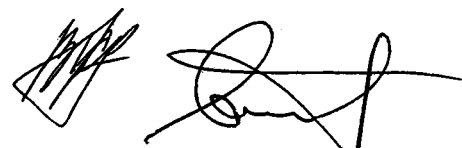
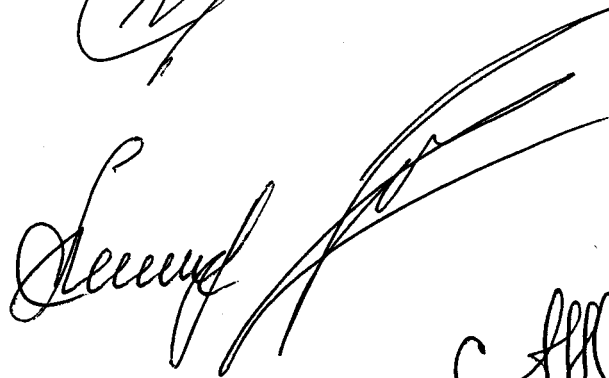
<sup>3</sup> [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Sp\\_2-8.docx](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Sp_2-8.docx)

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» потребует дополнительные средства, которые должны быть учтены в бюджете на 2024 год и на период 2025 и 2026 годов.

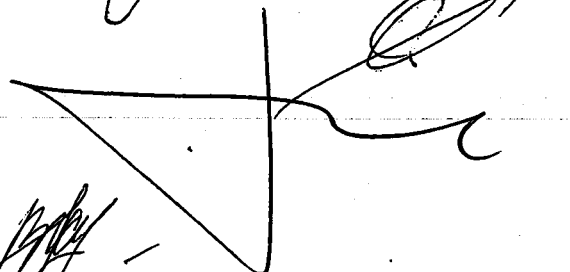
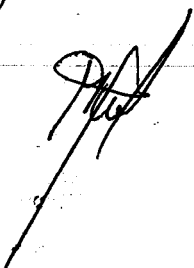
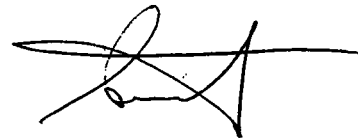
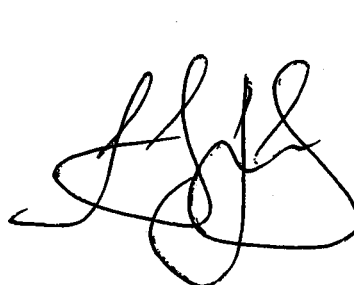
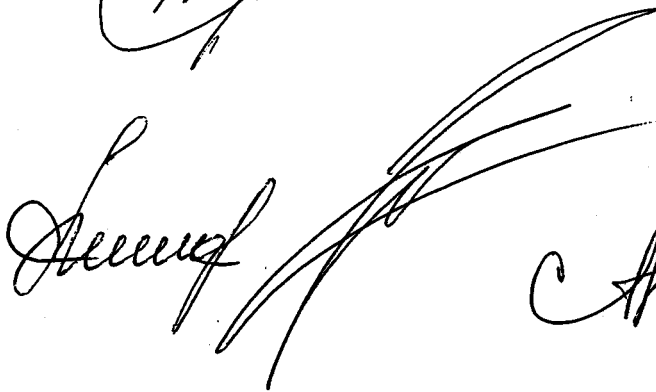
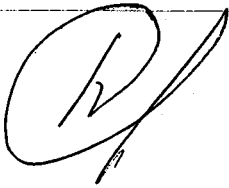
Точную сумму денежных средств, которая потребуется для реализации положений законопроекта, в настоящее время определить невозможно, так как отсутствуют данные о количестве граждан, соответствующих условиям назначения социальной доплаты к страховой пенсии по старости, а именно: являющихся получателями страховой пенсии по старости, имеющих страховой стаж не менее 30 лет, чья общая сумма материального обеспечения менее двухкратной величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Л.Э.Слуцкому

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 22 » мая 2024 г.

№ ДГ-П45-15047

МОСКВА

На № СЛЭ-4/2648 от 4 марта 2024 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О государственной социальной помощи",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие введение отдельной социальной доплаты к страховой пенсии по старости для пенсионеров, имеющих страховой стаж не менее 30 лет, и порядка ее установления.

Следует отметить, что предусмотренное законопроектом правовое регулирование не согласуется с положениями статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона, которые направлены на поддержку уровня материального обеспечения неработающих пенсионеров на уровне не ниже прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, в котором такой гражданин проживает, а также Федерального закона "О страховых пенсиях", определяющего порядок реализации прав граждан на страховые пенсии.

631293-8

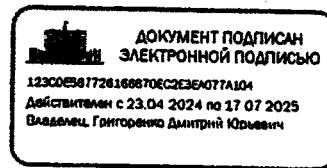
0626480-Уч-2024 (4,0)



Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация предлагаемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

