

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.06.2024 № 174
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

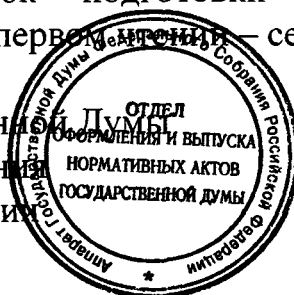
24 июня 2024 г.

58. О проекте федерального закона № 646670-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (об установлении дополнительных гарантий пенсионного обеспечения женщинам и лицам, имеющим продолжительный стаж работы) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Мионов, В.К.Гартунг, О.А.Нилов, Я.В.Лантратова, А.А.Кузнецов, Д.Г.Гусев, Н.В.Новичков, А.С.Аксёненко, А.А.Ремезков, Ф.С.Тумусов, А.В.Чепа

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 24 июля 2024 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.06.2024 12:11
№646670-8; 1.1

13 июня 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;


финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

Вх. № 1.1- <u>4577</u>
13 ИЮН 2024

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

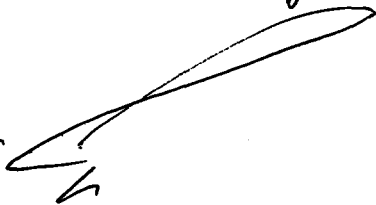
С.М. Миронов



А.А. Ремезков



В.К. Гартунг



Ф.С. Тумусов



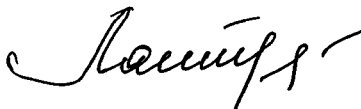
О.А. Нилов



А.В. Чепя



Я.В. Ландратова



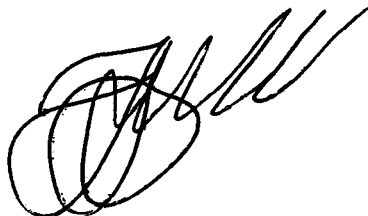
А.А. Кузнецов



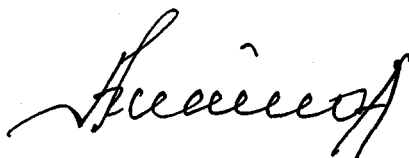
Д.Г. Гусев



Н.В. Новичков



А.С. Аксёненко



Вносится депутатом
Государственной Думы
С.М. Мироновым
В.К. Гартунгом
О.А. Ниловым
Я.В. Лантратовой
А.А. Кузнецовым
Д.Г. Гусевым
Н.В. Новичковым
А.С. Аксёненко
А.А. Ремезковым
Ф.С. Тумусовым
А.В. Чепой

Проект № 646670-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 52, ст. 6965; 2015, N 27, ст. 3964; 2016, N 22, ст. 3091; N 27, ст. 4183; N 52, ст. 7486; 2018, N 27, ст. 3947; N 41, ст. 6190; N 53, ст. 8462; 2019, N 10, ст. 895; N 40, ст. 5488; 2022, N 9, ст. 1250; N 11, ст. 1596; N 29, ст. 5204; N 41, ст. 6941) следующие изменения:

- 1) в части 1.2 статьи 8 слова «42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины)» заменить словами «37 и 32 лет (соответственно мужчины и женщины), слова «на 24 месяца» заменить словами «на 60 месяцев»;
- 2) статью 15 дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. При назначении страховой пенсии по старости для женщин индивидуальный пенсионный коэффициент увеличивается в два раза за любой пятилетний период по выбору гражданина.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу даты его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

С. Митин
Лавров

С. Митин

С. Митин
Лавров

С. Митин

С. Митин

С. Митин

С. Митин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О страховых пенсиях»**

Действующим законодательством предусмотрено достижение пенсионного возраста 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин, кроме профессий, предполагающих досрочный выход на пенсию. Кроме этого, лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины), страховая пенсия по старости может назначаться на 24 месяца ранее достижения возраста, предусмотренного законом, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины). Учитывая, что подавляющая часть выпускников средних школ продолжает обучение в высших или средних специальных учебных заведениях, и оканчивает их в 23 – 24 года, после чего приступает к трудовой деятельности, норма досрочного выхода на пенсию оказывается чисто декларативной без возможности практического применения.

Кроме этого, размер предполагаемого размера пенсии не стимулирует молодых людей работать в сфере «белой» заработной платы и делать соответствующие отчисления во внебюджетные фонды.

Так, при стаже 39 лет у мужчин и 34 года у женщин, при наличии в обоих случаях двух детей и стабильной медианной заработной платы в течение всего периода (40 245 руб. по данным 2021 года), размер пенсии составит 20146,79 рублей у мужчин и 18493,24 рублей у женщин (в ценах 2021 года).

Поэтому значительное количество граждан предпочитают работать в «серой» зоне экономики. В результате, оплата труда и смешанные доходы, не наблюдаемые прямыми статистическими методами, (серые доходы) по Российской Федерации составили (млрд. руб.):

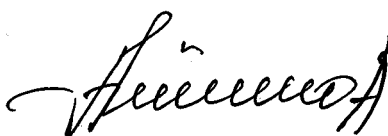
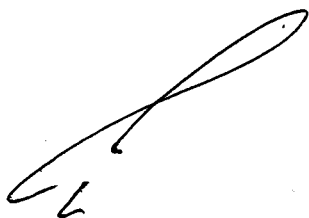
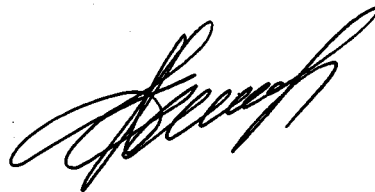
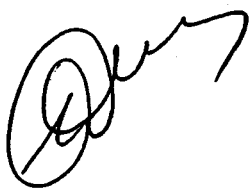
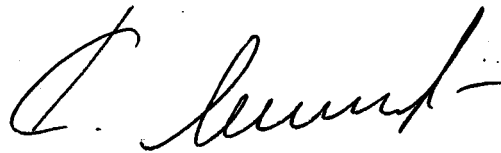
- в 2020 – 10 288;
- в 2021 – 11 381;
- в 2022 – 12 094.

Такой уровень «серых» доходов сохраняется длительное время. Совершенно очевидно, что контрольными мерами вывести доходы граждан в «белую» зону не удастся. И необходимо вырабатывать действенные стимулирующие инструменты.

Кроме этого, действующая методика расчета пенсии нарушает права женщин. При полном соблюдении норм закона в части уплаты взносов во внебюджетные фонды и постоянной работе в «белой» зоне, женщины по умолчанию набирают меньшее количество ИПК, по сравнению с мужчинами, потому что для них предусмотрен законом выход на пенсию на 5 лет раньше мужчин. Но по логике закона и морали все граждане, отработавшие установленный законом срок и добросовестно оплачивающие страховые взносы, должны иметь равные пенсионные права.

Для решения этих проблем законопроектом предлагается установить продолжительность страхового стажа для получения права на досрочную пенсию, 37 лет для мужчин и 32 года для женщин. При этом сохраняется условие, что досрочный выход на пенсию может быть не ранее 60 лет у мужчин и 55 у женщин. Данная норма будет являться весомым стимулирующим инструментом для граждан работы в «белой» зоне экономики и уплаты отчислений во внебюджетные фонды. По оценкам экспертов, такая мера позволит вывести из «серой» зоны до 50% заработной платы, что не только превысит дополнительные затраты, связанные с фактическим снижением пенсионного возраста у граждан, которые получают право на досрочный выход на пенсию, но и позволит повысить стоимость ИПК.

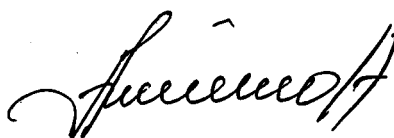
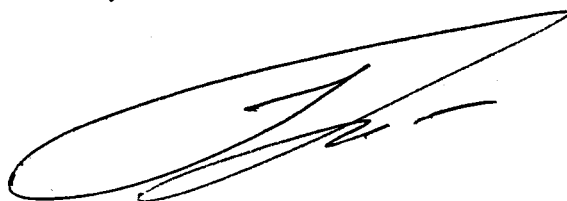
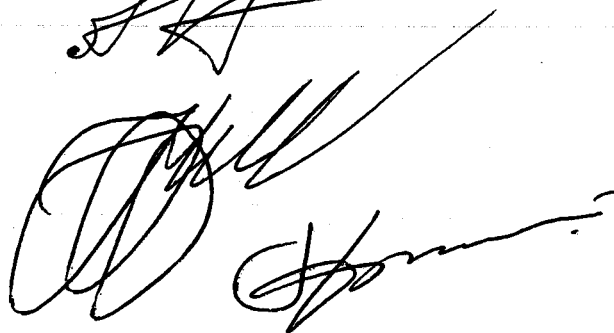

Также законопроектом предлагается удвоение количества ИПК для женщин за любые 5 лет подряд. Эта мера уравнивает пенсионные права женщин по сравнению с мужчинами.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»

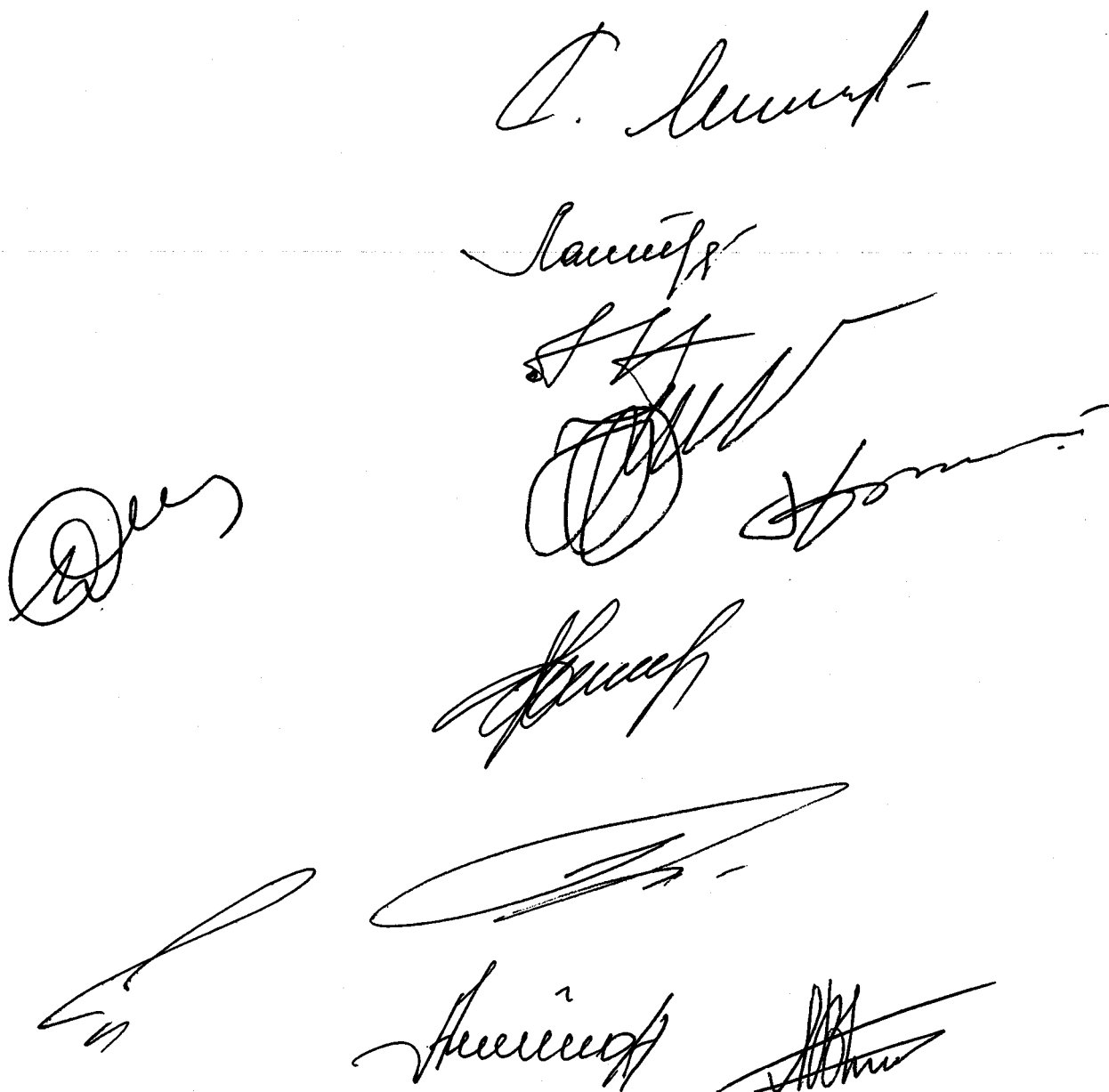
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

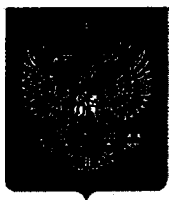


ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О страховых пенсиях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О страховых пенсиях» не потребует признания утратившими силу,
приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов
федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » апреля 2024 г.

№ ДГ-П45-10905

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/7408 от 14 декабря 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О страховых пенсиях", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О страховых пенсиях" изменения в части снижения продолжительности страхового стажа, необходимого для установления страховой пенсии по старости ранее общеустановленного пенсионного возраста за длительный стаж работы (с 42 лет до 37 лет для мужчин и с 37 лет до 32 лет для женщин), и уточнения возраста назначения такой страховой пенсии при наличии указанного страхового стажа, а также в части изменения условий расчета индивидуального пенсионного коэффициента при назначении страховой пенсии по старости женщинам.

Следует отметить, что право на назначение страховой пенсии по старости ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста за продолжительный страховой стаж работы введено с 1 января 2019 г. в качестве меры, направленной на адаптацию граждан к изменению условий

0077683-Уч-2024 (3.0)



пенсионного обеспечения - повышению нормативного пенсионного возраста (для мужчин - с 60 лет до 65 лет, для женщин - с 55 лет до 60 лет) в соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий".

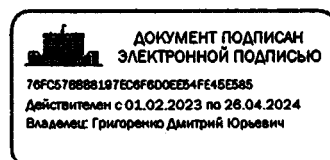
Возможность выхода на пенсию ранее общеустановленного пенсионного возраста концептуально связана с большой продолжительностью периодов трудовой деятельности и наличием страхового стажа, за который уплачивались страховые взносы. Таким образом, проектируемое положение, предусматривающее снижение продолжительности страхового стажа, нарушает концепцию института досрочной пенсии за продолжительный страховой стаж и вступает в противоречие с реализацией страховых принципов в системе обязательного пенсионного страхования.

Предлагаемое законопроектом изменение условий расчета индивидуального пенсионного коэффициента при назначении страховой пенсии по старости женщинам приведет к увеличению объема пенсионных прав, не обеспеченных уплатой страховых взносов, тем самым будет нарушен страховой принцип эквивалентности пенсионных обязательств и необходимых для их обеспечения ресурсов, на котором базируется пенсионное законодательство.

Для проектируемых законопроектом положений потребуется выделение дополнительных средств федерального бюджета, однако ввиду отсутствия в материалах к законопроекту расчетов, позволяющих оценить объем необходимых финансовых расходов, осуществить комплексную оценку финансовых последствий принятия федерального закона не представляется возможным. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники финансирования и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

С учетом изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0077683-Уч-2024 (3.0)

