

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.06.2024 № 174
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

24 июня 2024 г.

59. О проекте федерального закона № 645787-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части установления дополнительных гарантий лицам, осуществляющим уход за ребенком" (об увеличении продолжительности включаемого в страховой стаж периода ухода за каждым ребенком и установлении повышенных индивидуальных пенсионных коэффициентов в отношении периодов ухода за четвертым и последующими детьми) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.А.Нилов, С.В.Кабышев, Я.В.Лантратова, В.К.Гартунг, А.А.Кузнецов, Н.В.Новичков, М.Г.Делягин, А.А.Ремезков, Ф.С.Тумусов, А.В.Чепа, Д.Г.Гусев

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

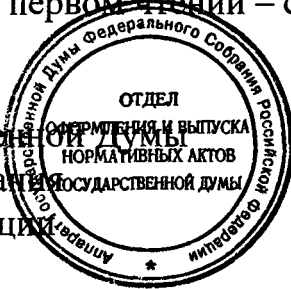
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 24 июля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.06.2024 15:02
№645787-8; 1.1

11 июня 2024г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных гарантий лицам, осуществляющим уход за ребенком», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

Вх. № 1.1- 4496

13 ИЮН 2024

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

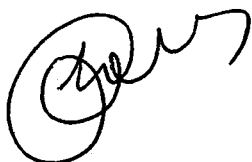
С.М. Миронов



С.В. Кабышев



О.А. Нилов



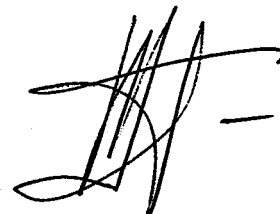
В.К. Гартунг



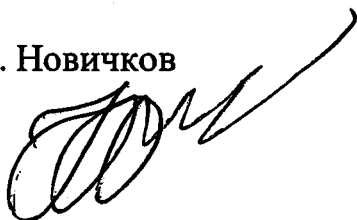
Я.В. Ландратова



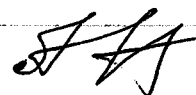
М.Г. Делягин



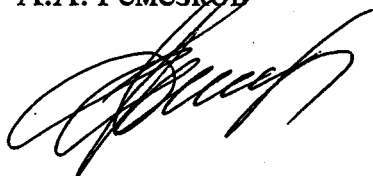
Н.В. Новичков



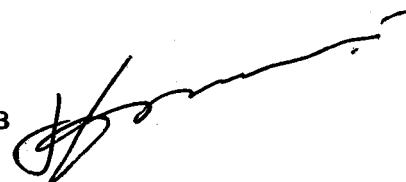
А.А. Кузнецов



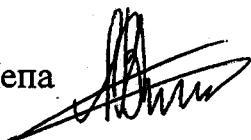
А.А. Ремезков



Ф.С. Тумусов



А.В. Чепя



Д.Г. Гусев



Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.А. Ниловым
С.В. Кабышевым
Я.В. Лантратовой
В.К. Гартунгом
А.А. Кузнецовым
Н.В. Новичковым
М.Г. Делягиным
А.А. Ремезковым
Ф.С. Тумусовым
А.В. Чепой
Д.Г. Гусевым

проект № 645784-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных гарантий лицам, осуществляющим уход за ребенком

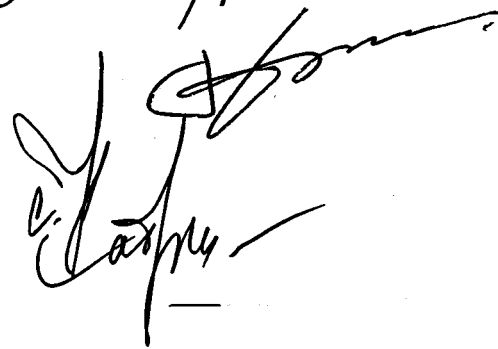
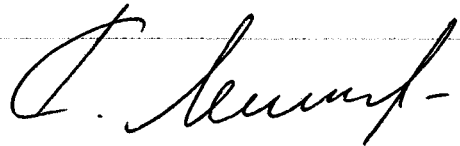
Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ
"О страховых пенсиях" (Собрание законодательства Российской Федерации
2013, N 52 (часть I), ст. 6965) следующие изменения:

- 1) изложить пункт 3 части 1 статьи 12 в следующей редакции:
«3) период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения
им возраста трех лет»;
- 2) изложить часть 12 статьи 15 в следующей редакции:
«12. Коэффициент за полный календарный год иного засчитываемого в
страховой стаж периода (НП_i), предусмотренного пунктами 1 (период
прохождения военной службы по призыву), 6 - 8 и 10 части 1 статьи 12
настоящего Федерального закона, а также периодов службы и (или)
деятельности (работы), предусмотренных Федеральным законом от 4 июня
2011 года N 126-ФЗ "О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных
категорий граждан", составляет 1,8. Коэффициент за полный календарный

год иного периода (НПи), предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона, составляет:

- 1) 1,8 - в отношении периода ухода одного из родителей за первым ребенком до достижения им возраста трех лет;
- 2) 3,6 - в отношении периода ухода одного из родителей за вторым ребенком до достижения им возраста трех лет;
- 3) 5,4 - в отношении периода ухода одного из родителей за третьим ребенком до достижения им возраста трех лет;
- 4) 7,2 - в отношении периода ухода одного из родителей за четвертым и последующими детьми до достижения каждым из них возраста трех лет.»

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных гарантий лицам, осуществляющим уход за ребенком»

Государственная политика Российской Федерации последних лет в сфере социальной поддержки семей, имеющих детей, характеризуется принятием законодательных и иных нормативных правовых актов, направленных на дальнейшее усовершенствование системы социальной поддержки таких семей, улучшение демографических показателей в стране, повышение реальных доходов населения.

Одним из ярких примеров принятия взвешенных, сбалансированных решений и эффективных в сфере дополнительной поддержки семей с детьми является Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Указанный акт был принят в целях создания условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь. Институт материнского (семейного) капитала является уникальной мерой государственной поддержки, которая позиционируется как дополнительная к существующим механизмам мера социальной поддержки указанной категории лиц, а правовой инструментарий закона направлен, в первую очередь, на достижение определенных успехов государственной демографической политики.

Особое внимание государством должно уделяться социальной защите женщины с ребёнком, что согласуется с положением статьи 38 (часть 1) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым материнство находится под защитой государства.

Общепризнанная социальная роль женщины в продолжении рода обязывает государство устанавливать дополнительные социальные гарантии, направленные на охрану материнства. Например, в нашей стране законодательством предусмотрено установление отпуска в связи с беременностью и рождением ребенка, назначение досрочной страховой пенсии по старости женщинам, имеющим детей, и другие меры поддержки.

Вместе с тем, следует отметить, что перечень имеющихся законодательных механизмов поддержки женщин, имеющих детей, недостаточен.

Настоящим проектом федерального закона предлагается предусмотреть следующие правовые механизмы социальной защиты материнства:

1) увеличение периода ухода за ребенком, засчитываемого в страховой стаж с полутора до трех лет.

В частности, представляется, что в отношении лиц, осуществляющих уход за ребенком, справедливым было бы увеличение срока с полутора до

трех лет ввиду права таких лиц по предоставлению отпуска по уходу за ребенком до трех лет.

Ввиду того, что в России число ясельных групп для детей младше 1,5 лет ничтожно мало, женщина с малолетним ребенком не может трудоустроиться и оказывается полностью зависима от поддержки семьи и окружения.

Таким образом, существенная часть лиц реализует свое право по предоставлению отпуска на весь возможный период в три года как ввиду особенностей ухода за ребенком, так и ввиду сложностей их обустройства в ясельные группы. Указанная новелла законопроекта защитит таких граждан и предоставит им дополнительные гарантии на зачет такого времени в период страхового стажа для последующего получения страховой пенсии;

2) признание утратившим силу положения, устанавливающего максимальный период страхового стажа, который может быть засчитан за период ухода за ребенком.

Представляется, что установленное действующим законодательством ограничение максимального периода страхового стажа (шесть лет), который может быть засчитан за период ухода за ребенком, является не стимулирующей мерой, направленной на рождение большего количества детей, а имеет своей целью прямо противоположный эффект, поскольку стимулирует лишь к рождению не более четырех детей.

При этом статья 32 Федерального закона «О страховых пенсиях», устанавливая возможность для женщин, родивших пять и более детей и воспитавших их до достижения ими возраста 8 лет, право на выход на досрочную пенсию в 50 лет, также устанавливает и обязанность получения ими страхового стажа в 15 лет.

Таким образом, с учетом действующих ограничений в 6 лет, многодетной матери необходимо будет получать дополнительный стаж в 9 лет работы. Проектируемые же новеллы напрямую дадут таким женщинам один из стимулов родить как минимум 5 детей, которые, с учетом увеличения периода ухода за ребенком, засчитываемого в страховой стаж до трех лет, дадут женщине необходимые для выхода на пенсию 15 лет страхового стажа, что, безусловно, положительно скажется на демографической ситуации в нашей стране;

3) установление индивидуального пенсионного коэффициента для исчисления размера страховой пенсии за периоды по уходу за четвертым ребёнком и последующими детьми.

Данная новелла позволит исключить действующее в настоящее время ограничение на начисление коэффициентов в период ухода за ребенком лишь четырьмя детьми.

Указанная мера направлена на стимулирование рождаемости в многодетных семьях, имеющих более четырех детей, являющихся зачастую наименее социально защищенными, путем обеспечения лиц, осуществляющих уход за детьми, гарантиями, предусматривающими применение коэффициента 7.2 при рождении и воспитании четвертого и последующих детей, применяемого для исчисления размера страховой пенсии

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

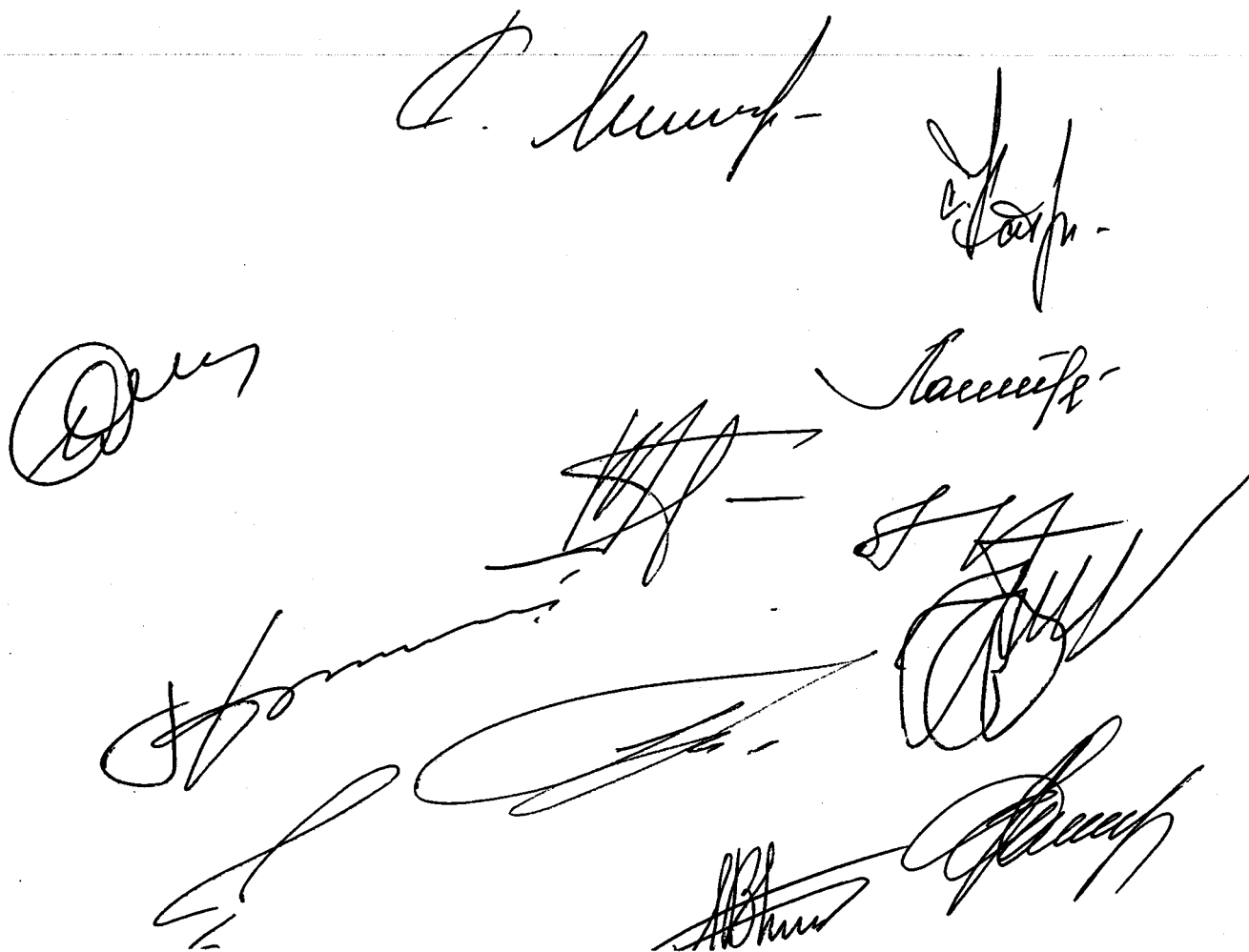
[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных
гарантий лицам, осуществляющим уход за ребенком»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных гарантий лицам, осуществляющим уход за ребенком» согласно расчетам, представленным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, составит не более 20 миллиардов рублей.

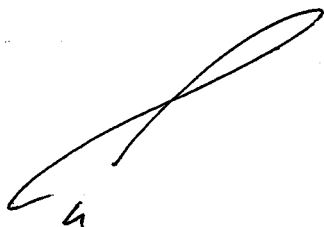

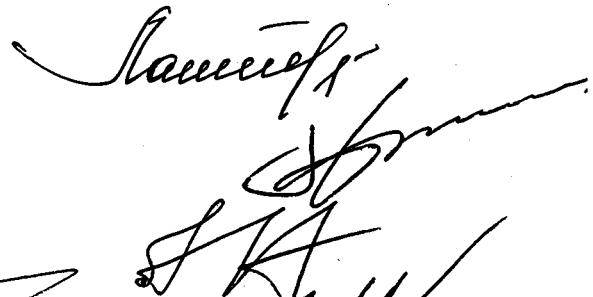
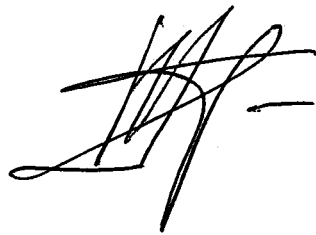
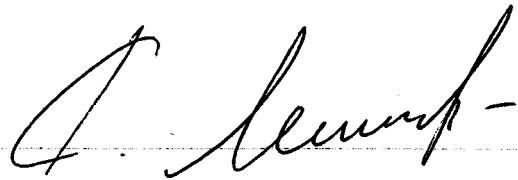
Источником этих средств будут являться увеличившиеся доходы федерального бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы в очередном финансовом году и в плановом периоде бюджетного цикла вследствие реализации мер по стабилизации экономики, устранения структурных дисбалансов и препятствий для развития экономики, предпринимаемого Правительством Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных гарантий лицам, осуществляющим уход за ребенком»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления дополнительных гарантий лицам, осуществляющим уход за ребенком» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

На № МСМ-2/538 от 25 января 2024 г.

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части установления дополнительных гарантий лицам, осуществляющим уход за ребенком", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О страховых пенсиях" изменения, предусматривающие увеличение с полутора до трех лет включаемого в страховой стаж периода ухода одного из родителей за каждым ребенком, отмену ограничения общей продолжительности таких периодов, а также установление коэффициента для исчисления страховой пенсии в размере 7,2 в отношении периода ухода одного из родителей за четвертым и последующими детьми до достижения каждым из них возраста трех лет.

Вопросы совершенствования мер социальной поддержки отдельных категорий граждан относятся к актуальным и приоритетным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации.

0332315-Уч-2024 (6.0)



Вместе с тем пенсионным законодательством Российской Федерации помимо учета в страховом стаже периодов ухода за ребенком также предусматривается возможность досрочного назначения страховой пенсии по старости женщинам, родившим трех и более детей, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет. Таким образом, для многодетных родителей уже предусмотрены специальный учет периода ухода за детьми и льготы по пенсионному обеспечению.

Следует также отметить, что в соответствии с основополагающим страховым принципом пенсионного законодательства Российской Федерации основным условием формирования пенсионных прав и последующего предоставления права на страховую пенсию является уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и их отражение на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц в системе индивидуального персонифицированного учета на обязательное пенсионное страхование. Предлагаемые законопроектом положения нарушают указанный принцип, и их реализация приведет к дисбалансу при формировании страховой пенсии.

Кроме того, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

С учетом изложенного законопроект нуждается в концептуальной переработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

Д. Григоренко

