

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.07.2024 № 176  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

8 июля 2024 г.

**77. О проекте федерального закона № 657372-8 "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" (в части изменения порядка учета доходов каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слущкий, С.Д.Леонов, А.К.Луговой, Б.А.Чернышов, А.Н.Диденко, В.А.Кошелев, В.В.Кулиева, Е.В.Марков, Я.Е.Нилов, К.М.Панеш, А.Н.Свинцов, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев, сенатор Российской Федерации В.Е.Деньгин**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 2 августа 2024 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении - октябрь 2024 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.06.2024 10:34  
№657372-8; 1.1

17 июня 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
  6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

Л.Э.Слущкий

Вх. № 1.1- 3752
27 ИЮН 2024

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
А.К.Луговым,  
Б.А.Чернышовым,  
А.Н.Диденко,  
В.А.Кошелевым,  
В.В.Кулиевой,  
Е.В.Марковым,  
Я.Е.Ниловым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свинцовым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Сенатором  
Российской Федерации  
В.Е.Деньгиным

Проект №-657372-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»**

### **Статья 1**

Внести в статью 7 Федерального закона от 5 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (Собрание законодательства

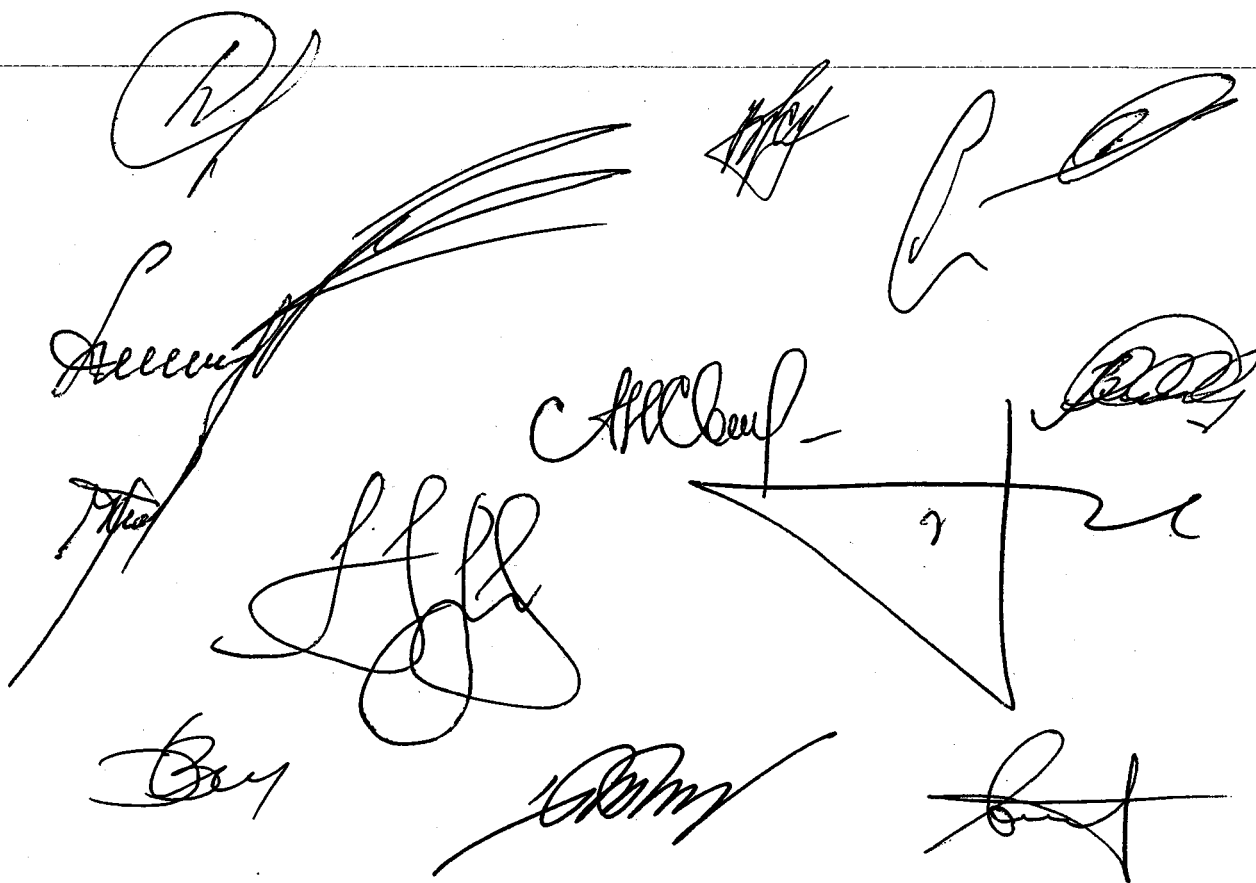
Российской Федерации, 2003, № 14, ст. 1257; 2023, № 31, ст. 5768) следующее изменение:

слова «до вычета налогов» заменить словами «за вычетом налогов».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» разработан в целях поддержки семей и одиноко проживающих граждан, нуждающихся в оказании государственной социальной помощи.

В настоящее время при расчете среднедушевого дохода доходы каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина учитываются до вычета налогов.

Вместе с тем доходами, которыми семья фактически может распоряжаться для совершения расходов на жизнеобеспечение себя и своих детей, создания и поддержания условий проживания, являются денежные средства, полученные лицом после уплаты всех налогов.

Принимая во внимание цели оказания государственной социальной помощи в части поддержания уровня жизни, снижения уровня социального неравенства, повышения доходов населения, необходимо разрабатывать меры, соответствующие реальному положению, реальным доходам населения.

Законопроектом предлагается учитывать при определении суммы доходов семьи и одиноко проживающих граждан полученные доходы за вычетом налогов, то есть именно ту сумму, которую они расходуют на собственное содержание и своих детей.

Рассчитанный доход является определяющим показателем, поскольку малоимущими и имеющими соответственно право на государственную социальную помощь признаются семьи (одиноко проживающие граждане), чей среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в соответствующем субъекте РФ.

В связи с тем, что определенная в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2003 44-ФЗ сумма среднедушевого дохода прямо является критерием признания семьи и одиноко проживающих граждан малоимущими, представляется целесообразным и справедливым принимать в расчет только сумму доходов, которую люди имеют реальную возможность распределить на собственные нужды.

На практике складывается ситуация, что люди, не имеющие возможности на удовлетворение базовых потребностей, находящиеся в сложной жизненной ситуации, нуждающиеся в поддержке, на «бумаге» относятся к людям с достаточными доходами и не имеют права на государственную помощь, – это создает предмет социальной напряженности в обществе и не соответствует целям социальной политики государства.

Необходимо также обратить внимание, что величина прожиточного минимума, установленная на 2024 год (по данным Федеральной службы государственной статистики) в субъектах Российской Федерации, в 64 из них составляет не более 16 тыс. рублей.

Таким образом, люди, имеющие доходы после вычета всех налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации ниже прожиточного минимума, заведомо не являются «богатыми, сверхбогатыми» и даже «средним классом». В связи с чем в случае принятия законопроекта недобросовестные намерения на получение мер социальной поддержки гражданами, не нуждающимися в помощи, исключаются.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не окажет отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 7  
Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого  
дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания  
их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 7  
Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого  
дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их  
малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» потребует  
дополнительных расходов федерального бюджета в части оказания субъектами  
Российской Федерации государственной социальной помощи на условиях  
софинансирования из федерального бюджета.

A collection of approximately 15 handwritten signatures in various styles, including cursive and stylized forms, arranged in a loose grid below the text. The signatures are written in black ink on a white background. Some signatures are more legible, such as 'Linnov', 'S. Alibekov', and 'Bey', while others are highly stylized and difficult to decipher. The signatures are scattered across the lower half of the page, with some appearing in pairs or small groups.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

The image shows a collection of approximately 12 handwritten signatures in various styles, including cursive and stylized forms, arranged in a loose grid below the text. The signatures are written in black ink on a white background. Some signatures are more legible, while others are highly stylized and difficult to decipher. The signatures are arranged in roughly three rows and four columns.





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума Федерального  
Собрания Российской Федерации

« 22 » мая 2024 г.

№ ДГ-П45-15001

МОСКВА

На № ЛСД-2/84 от 2 апреля 2024 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения  
в статью 7 Федерального закона "О порядке учета доходов и расчета  
среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина  
для признания их малоимущими и оказания им государственной  
социальной помощи", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания граждан малоимущими и оказания им государственной социальной помощи учитывать доходы граждан после вычета налогов.

В соответствии с законодательством Российской Федерации для признания граждан малоимущими и оказания им государственной социальной помощи учитываются доходы граждан до вычета налогов.

Законопроектом фактически предлагается учитывать при расчете среднедушевого дохода расходы граждан на уплату налогов. Вместе с тем учет отдельных видов расходов при расчете среднедушевого дохода семьи или

0713844-Уч-2024 (5.0)

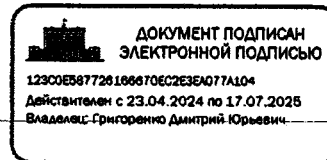


одиноко проживающего гражданина для признания граждан малоимущими и оказания им государственной социальной помощи противоречит комплексному подходу к учету доходов семьи или одиноко проживающего гражданина.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие соответствующего федерального закона потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

