

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.07.2024 № 175
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 июля 2024 г.

73. О проекте федерального закона № 647621-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О донорстве крови и ее компонентов" (в части установления дополнительных мер социальной поддержки донорам крови и (или) ее компонентов) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слущкий, С.Д.Леонов, А.К.Луговой, С.А.Наумов, Б.А.Чернышов, А.Н.Диденко, В.А.Кошелев, В.В.Кулиева, Е.В.Марков, Я.Е.Нилов, К.М.Панеш, А.Н.Свинцов, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев, сенатор Российской Федерации В.Е.Деньгин

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по охране здоровья ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по охране здоровья отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 1 августа 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2024 года.

Замещающий Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.06.2024 11:42
№647621-8; 1.1

14 июня 2024 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

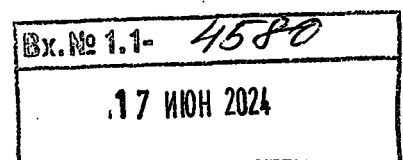
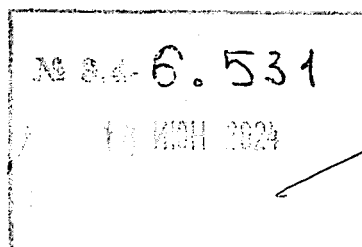
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
 6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

Л.Э.Слуцкий



Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
С.А.Наумовым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Е.В.Марковым,
Я.Е.Ниловым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым

Сенатором
Российской Федерации
В.Е.Деньгиным

Проект № 647621-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 30, ст. 4176; 2013, № 48, ст. 6165; 2022, № 27, ст. 4605) следующие изменения:

1) статью 10 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В целях установления дополнительных мер социальной поддержки доноров, сдавших кровь и (или) ее компоненты безвозмездно, органами государственной власти субъектов Российской Федерации учреждается знак отличия донора или почетное звание донора субъекта Российской Федерации. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливаются требования к лицам, которые могут быть удостоены знака отличия или почетного звания донора субъекта Российской Федерации, в том числе количество раз безвозмездной сдачи крови и (или) ее компонентов, которое не может превышать половины минимального количества раз, предусмотренного частью 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.»;

2) статью 22 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Доноры, сдавшие безвозмездно кровь и (или) ее компоненты в количестве раз, составляющем не менее половины минимального количества раз, предусмотренного частью 1 статьи 23 настоящего Федерального закона, имеют право на следующие меры социальной поддержки:

1) предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время года в соответствии с трудовым законодательством;

2) внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.»

3) часть 1 статьи 23:

а) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) предоставление бесплатного проезда на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси) в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации;»;

б) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) предоставление (для доноров и совместно с ними проживающих членов их семей) компенсации расходов на оплату коммунальных услуг размере 50 процентов в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации;»;

в) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) прохождение бесплатной углубленной диспансеризации в первоочередном порядке по инициативе доноров;»;

г) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) бесплатное размещение транспортных средств, управляемых донорами, на платных парковках, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов» предлагается предусмотреть ряд мер, направленных на развитие донорства крови, а также привлечение потенциальных доноров к сдаче крови и (или) ее компонентов путем установления дополнительных мер социальной поддержки лиц, сдавших кровь и (или) ее компоненты безвозмездно.

Развитие донорства крови в Российской Федерации в целях организации заготовки донорской крови и ее компонентов приобретает особую актуальность в условиях проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области.

При этом согласно данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения донорами - получателями мер социальной защиты, награжденными нагрудными знаками, являются 502 445 человек.

В связи с чем законопроект расширяет меры социальной поддержки донорам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», предусматривая, в частности, возможность прохождения ими бесплатной углубленной диспансеризации в первоочередном порядке, а также право бесплатного пользования платными парковками транспортных средств, управляемых донорами.

Также законопроектом предлагается вернуть право доноров, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России», на такие меры социальной поддержки, как право бесплатного проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения, а также компенсация 50 процентов расходов на оплату коммунальных услуг, которые были

предусмотрены действовавшим ранее Законом Российской Федерации от 9 июня 1993 г. № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов».

Кроме того, действующая редакция Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов», помимо социальной поддержки доноров, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России», предусматривает право на первоочередное приобретение по месту работы или учебы льготных путевок на санаторно-курортное лечение для лиц, безвозмездно сдавших кровь и (или) ее компоненты в течение года в объеме, равном двум максимально допустимым дозам крови и (или) ее компонентов.

При этом указанный Федеральный закон не определяет никаких гарантий и мер социальной поддержки иных лиц, уже внесших существенный вклад в развитие донорства крови, чья деятельность в качестве доноров носит системный характер, но которые еще не соответствуют по количеству безвозмездных донаций крови и (или) ее компонентов требованиям, предъявляемым для награждения нагрудным знаком «Почетный донор России».

Учитывая, что для награждения нагрудным знаком «Почетный донор России» в качестве базового норматива определено 40 и более донаций крови и (или) ее компонентов, а количество кроводач в год у мужчин не должно составлять более 5 раз, у женщин – не более 4, то даже при системной вовлеченности гражданина в безвозмездное донорство требуемый критерий может быть достигнут лишь по прошествии не менее чем за 8 лет для мужчин и 10 лет для женщин. Данный фактор дополнительно подчеркивает важность и необходимость социальной поддержки активных доноров на промежуточном этапе.

В этой связи законопроектом устанавливается ряд мер социальной поддержки для лиц, выполнивших указанный норматив количества донаций не менее чем на половину. В качестве предлагаемых мер законопроектом предусмотрено предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для доноров время года и внеочередное оказание им медицинской помощи.

Также в целях установления дополнительных мер социальной поддержки доноров на уровне субъектов Российской Федерации законопроектом предусматривается учреждение органами государственной власти субъектов Российской Федерации знака отличия донора или почетного звания донора субъекта Российской Федерации. Кроме того, в тех регионах Российской Федерации, где такой знак отличия или почетное звание уже установлены, существенно различаются требования к минимальному количеству раз сдачи крови и (или) ее компонентов. Так, например, звание «Почетный донор Амурской области» присваивается донорам, сдавшим в Амурской области кровь и (или) ее компоненты 35 и более раз, в Магаданской области – 20 и более раз, в то время как в Новосибирской области требуется более 60 донаций, а в Иркутской области – 80 и более. Такой подход ставит в неравное положение граждан, желающих участвовать в развитии донорства крови и (или) ее компонентов, в зависимости от территориального признака. В этой связи законопроект определяет единое для всех субъектов Российской Федерации пороговое значение в виде половины донаций, предусмотренных для награждения нагрудным знаком «Почетный донор России».

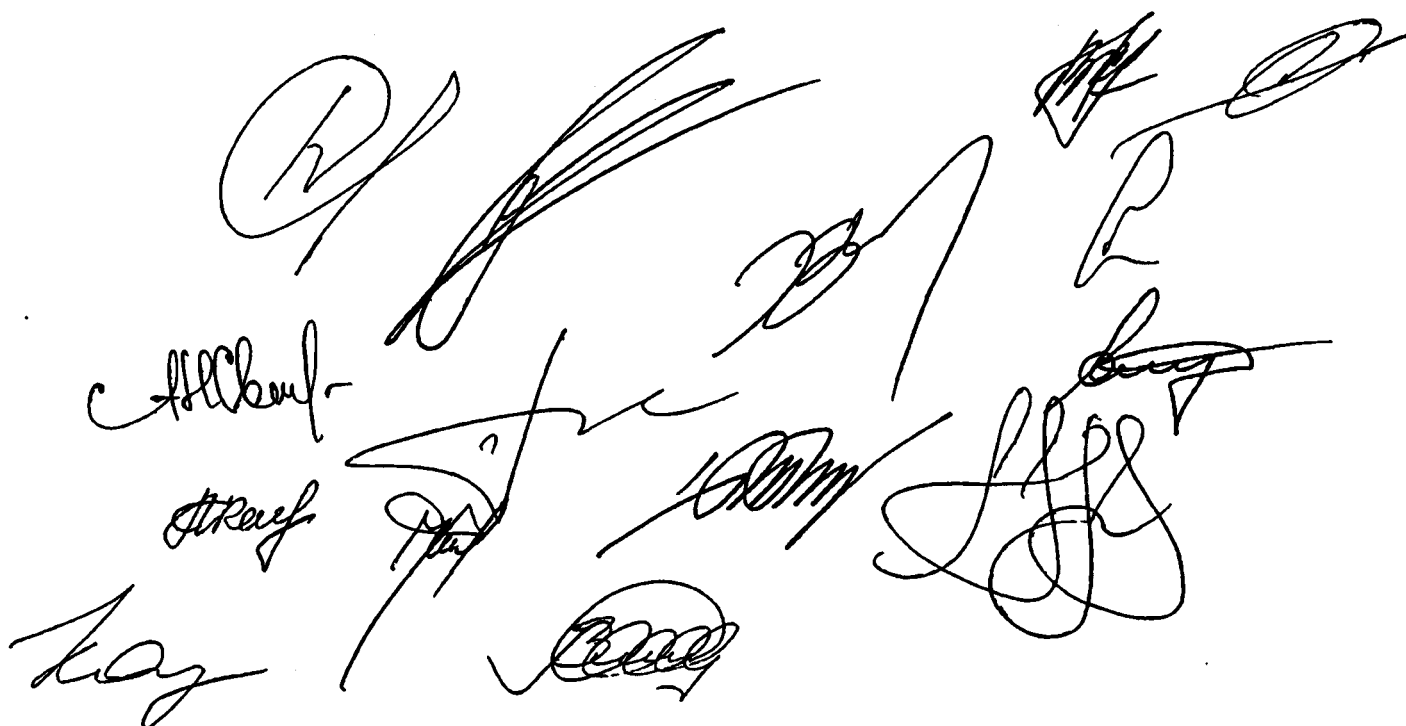
Предлагаемые законопроектом меры позволят повысить престиж донорства и его социальную значимость, а также заинтересованность населения в безвозмездном донорстве и вовлеченность граждан в добровольное донорство на регулярной основе.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов» потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

Финансирование реализации положений проекта федерального закона должно быть предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.



Альберт
Стрель
Каз

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 01 » июня 2024 г.

№ ДГ-П12-16441

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Л.Э.Слуцкому

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 5.3-19/918 от 14 сентября 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О донорстве крови и ее компонентов", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Л.Э.Слуцким**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки доноров, а также полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по учреждению знака отличия донора или почетного звания донора субъекта Российской Федерации.

Предложения по совершенствованию правового регулирования донорства крови и ее компонентов, в том числе направленные на поощрение и поддержку безвозмездного донорства в целях его пропаганды и более активного вовлечения населения в указанный процесс, актуальны и заслуживают внимания.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом "О донорстве крови и ее компонентов" (далее - Федеральный закон) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно проводить на территории субъекта Российской Федерации

1680930-Уч-2023 (6.0)



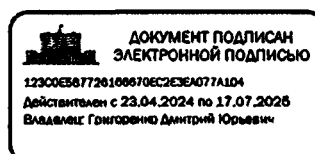
мероприятия по организации, развитию и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов.

Законопроектом предлагается установить, что указанные лица имеют право на прохождение "углубленной диспансеризации в первоочередном порядке по инициативе донора", однако не раскрывается, какой дополнительный объем медицинской помощи подразумевается под этим понятием, то есть данная формулировка не отвечает требованиям ясности и определенности, в связи с чем невозможно оценить последствия реализации проектируемого положения. При этом, в соответствии с Федеральным законом для лиц, награжденных нагрудным знаком "Почетный донор России", уже предусмотрены такие меры, как внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе с целью прохождения диспансеризации в установленном порядке.

В соответствии с Федеральным законом финансовое обеспечение расходов, связанных с осуществлением ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России", является расходным обязательством Российской Федерации, осуществление данного полномочия Российской Федерации передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом законопроектом предусматривается введение новых льгот в натуральной форме, но источник их финансового обеспечения не определен, что не соответствует статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. К тому же в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует информация о размере дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета, не учтена стоимость предлагаемого комплекса мер социальной поддержки в различных субъектах Российской Федерации, отсутствует информация о влиянии проектируемых положений на бюджеты субъектов Российской Федерации, что не позволяет осуществить оценку возможных финансовых расходов в связи с реализацией федерального закона.

Таким образом, законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

1680930-Уч-2023 (6.0)

