

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.07.2024 № 175
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 июля 2024 г.

67. О проекте федерального закона № 650725-8 "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части изменения размеров ставок сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов) - вносят сенаторы Российской Федерации С.Г.Митин, Л.З.Талабаева, А.И.Ролик, А.А.Хапочкин, А.Г.Ярошук, депутаты Государственной Думы В.В.Николаева, А.В.Щербаков, Р.Б.Чемерис

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 31 июля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2024 года.

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«18» июня 2024 г.

№ 31-02.121/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.;
2. Пояснительная записка на 7 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 4 л.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
6. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" на 2 л.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

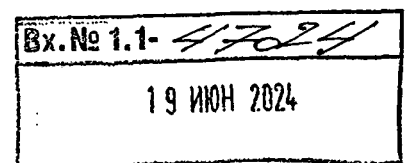


Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.06.2024 08:48
№650725-8; 1.1

Л.З. Талабаева

Макаров

Макаров Александр Вадимович
(495)986-60-81



Вносится сенаторами Российской Федерации
С.Г. Митиным, Л.З. Талабаевой, А.И. Роликом
А.А. Хапочкиным, А.Г. Ярошуком,
депутатами Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
В.В. Николаевой, А.В. Щербаковым,
Р.Б. Чемерис

Проект № 650725-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в пункт 4 статьи 333³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2003, № 46, ст. 4444; 2005, № 21, ст. 1918; 2006, № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3443; 2007, № 49, ст. 6046; № 50, ст. 6246; 2009, № 1, ст. 22; № 30, ст. 3735; 2011, № 17, ст. 2311; 2014, № 48, ст. 6647; 2022, № 48, ст. 8311) следующие изменения:

1) в разделе "Дальневосточный бассейн (внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации и континентальный шельф Российской Федерации в Чукотском, Восточно-Сибирском, Беринговом, Охотском, Японском морях и Тихом океане)":

а) строку

"Корбикула

19800"

изложить в следующей редакции:

изложить в следующей редакции:

"Корбикула 1000";

б) строку

"Спизула 32400"

изложить в следующей редакции:

"Спизула 3500";

2) в разделе "Балтийский бассейн (внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации и континентальный шельф Российской Федерации в Балтийском море, Вислинском, Куршском и Финском заливах)" строку

"Шпрот (килька) 150"

изложить в следующей редакции:

"Шпрот (килька) 50".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

Президент
Российской Федерации

Handwritten signatures of the President of the Russian Federation and other officials, including the name 'Андрей' (Andrey).

Пояснительная записка
к проекту федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части
второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Проектом федерального закона предлагается пересмотреть введенные Федеральным законом от 21.11.2022 № 444-ФЗ "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) ставки сбора за пользование водными биологическими ресурсами спизулы, корбикулы и шпрот (килька) (Балтийский бассейн (внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации и континентальный шельф Российской Федерации в Балтийском море, Вислинском, Куршском и Финском заливах).

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 16 августа 2023 года (Пр-2005, подпункт "д" пункта 1 от 3 октября 2023 года), Правительству Российской Федерации при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отраслевых союзов, ассоциаций поручено утвердить план мероприятий ("дорожную карту") по увеличению внутреннего потребления отечественной рыбной продукции на период до 2030 года, предусмотрев мероприятия по увеличению доступности рыбной продукции для конечного потребителя, стимулированию глубокой переработки водных биоресурсов, снижению себестоимости производства.

Согласно отзыву Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам к проекту законодательной инициативы № 8-474 "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в целях установления экономически обоснованных ставок сбора за пользование отдельными видами водных биологических ресурсов» (далее - проект законодательной инициативы), которым предлагается пересмотреть введенные Федеральным законом от 21.11.2022 № 444-ФЗ «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» ставки сбора за пользование водными биологическими ресурсами спизулы и корбикулы, необходимо провести дополнительное обоснование предлагаемых размеров ставок сбора, с учетом сравнения рентабельности промысла в целом по отрасли.

Согласно информации Единой Межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС), уровень рентабельности (убыточности) проданных товаров, продукции, работ, услуг в отрасли рыболовство морское (ОКВЭД - 03:11) равен 36,07%. (<https://www.fedstat.ru/indicator/58036>).

Таблица №1. Уровень рентабельности проданных товаров

Вид деятельности	2021	2022	2023
	Январь-Сентябрь	Январь-Сентябрь	Январь-Сентябрь
Рыболовство	55,52%	35,59%	35,91%
Рыболовство морское	55,72%	35,82%	36,07%

Данный показатель рассчитывается как соотношение сальдированного финансового результата (прибыль минус убыток) от продаж и себестоимости проданных товаров, продукции, работ, услуг (включая коммерческие и управленческие расходы), источником информации для формирования показателя является форма № П-3 Сведения о финансовом состоянии организации.

В пояснительной записке к проекту законодательной инициативы рентабельности направления промысла спизулы и корбикулы рассчитывается как отношение финансового результата к цене реализации. Для проведения сравнительного анализа необходимо рассчитать рентабельность промысла вышесказанных ВБР согласно методике ЕМИСС, учитывая актуальные цены реализации и введение дополнительных экспортных пошлин.

Вместе с тем необходимо отметить, что в пояснительной записке к проекту законодательной инициативы предоставлен расчет рентабельности продаж спизулы на 01.06.2022 г. Согласно расчету, рентабельность продаж спизулы составляла: до принятия федерального закона - 26%, после принятия федерального закона - 12%, при ставке сбора 3 500 рублей за тонну - 24%. Ниже представлен расчет рентабельности продаж спизулы на 07.11.2023 г., с учетом: изменения курса доллара США, изменением расходов на добычу и введением экспортных пошлин.

Таблица № 2. Рентабельность продаж спизулы на 07.11.2023 г.

	Ставка сбора до 19.12.2022	Ставка сбора после 19.12.2022	Допустимая ставка
руб./т.	20	32 400	3 500
Полная себестоимость:	250	282	254
Добыча	116	116	116
Перевалка	52	52	52
Доставка	32	32	32
Сбор за ВБР	0,02	32,4	3,5
ФОТ АУП	11	11	11
Коммерческие расходы	17	17	17
Экспортная пошлина	22	22	22
Цена реализации	315	315	315
Финансовый результат	65	33	62
Рентабельность	26%	12%	24%
Отраслевая рентабельность		36%	

Ниже представлен расчет рентабельности продаж корбикулы на 07.11.2023 г., с учетом: изменения курса доллара США, изменением расходов на добычу и введением экспортных пошлин.

Таблица № 3. Рентабельность продаж Корбикулы на 07.11.2023 г

	Ставка сбора до 19.12.2022	Ставка сбора после 19.12.2022	Допустимая ставка
руб./т.	20	19 800	1 000
Полная себестоимость:	76	96	77
Добыча	22	22	22
Перевалка	10	10	10
Доставка	11	11	11
Сбор за ВБР	0,02	19,8	1
ФОТ АУП	10	10	10
Коммерческие расходы	17	17	17
Экспортная пошлина	5,81	5,81	5,81
Цена реализации	83	83	83
Финансовый результат	7,17	-12,61	6,19
Рентабельность	9%	-13%	8%
Отраслевая рентабельность		36%	

В соответствии с расчетом, рентабельность продаж корбикулы составляла до принятия федерального закона 9%, после принятия федерального закона – минус 13%, при ставке сбора 1000 рублей за тонну – 8%.

Таким образом, сравнивая показатели рентабельности продаж спизулы и корбикулы с общеотраслевой рентабельностью, необходимо отметить, что после повышения ставок сбора за пользование водными биологическим ресурсами на спизулу и корбикулу, уровень рентабельности данных видов промысла значительно снизился: спизула 12% и корбикула (-13%). Возвращаясь к данным ЕМИСС, отраслевой уровень рентабельности в морском рыболовстве составил 36%. Исходя из этого, ставки сбора за пользование ВБР на спизулу и корбикулу, установленные федеральным законом, подрывают экономическую эффективность промысла данных видов ВБР.

Вместе с тем, согласно отзыву Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, с 2024 года рыбохозяйственные организации, подтвердившие в установленном порядке право на применение вычета, будут уплачивать 15% от общих ставок сбора.

Как следует из главы 25¹ Налогового Кодекса Российской Федерации, пользователи водными биологическими ресурсами имеют право на применение вычета по отношению к налогу за пользование ВБР в следующих случаях:

1. **Предприятия градо- и поселкообразующие, включенные в перечень,**

утверждаемый Правительством Российской Федерации. На данный момент в данном перечне находится 35 организаций, из них 3 зарегистрированы в Приморском крае и Сахалинской области.

2. Организации, имеющие организационно-правовую форму «Рыболовецкие артели (Колхозы)». Согласно информации Федеральной службы государственной статистики на 1 октября 2023 года, в Российской Федерации зарегистрировано 140 организаций с организационно-правовой формой «Рыболовецкие артели (Колхозы)», из них 11 зарегистрировано в Приморском крае и Сахалинской области.

3. Осуществление переработки уловов водных биологических ресурсов и производства из них рыбной и иной продукции, включенной в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации. Согласно перечню, вычет могут использовать предприятия, перерабатывающие: минтай, треску, сельдь, горбушу, кету, кижуч, чавыча, нерка, сима.

4. Осуществление рыболовства с использованием новых судов рыбопромыслового флота, которые построены после 1 января 2020 года. В данный момент мощности российских верфей заняты на строительстве судов под «инвестиционные квоты», и свободные мощности появляется только после строительства судов по второму этапу «инвестиционных квот».

5. Осуществление прибрежного рыболовства. Спизула и Корбикула не является объектом прибрежного рыболовства.

Организации, ведущие промысел спизулы и корбикулы не смогут воспользоваться правом на применение вычета к налогу за пользование водными биологическими ресурсами, поскольку данные ВБР отнесены к объектам промышленного рыболовства (хотя, по-прежнему, добываются маломерными судами, только в светлое время суток, на глубинах от 2-х до 4-х метров и доставляется на берег для обработки).

Корбикулу осваивают две организации в Западно-Сахалинской подзоне и две в Приморье.

Освоение квот корбикулы выглядит следующим образом:

Подзона	2020, объем в % от выделенного	2021, объем в % от выделенного	2022, объем в % от выделенного	2023, объем в % от выделенного
Западно-Сахалинская	3,040	3,040	0	0
Приморье	1,1	0	0	0

За период 2019-2023 года промышленная добыча корбикулы в Приморье не велась. Рекомендуемый объем добычи снизился в более чем в два раза до 230 тонн, но и этот объем не освоен.

По итогам 2019-2022 года экспортная цена на спизулу и корбикулу формировалась в сети Интернет исключительно нелегальными добытчиками.

В рассматриваемый период почти весь объем легально добытых спизулы и корбикулы экспортировался в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, а

представленная продукция на рынке России в сети интернет является исключительно продукцией браконьерского промысла.

При расчете ставок сборов за пользование водных биологических ресурсов недопустимо анализировать стоимость продукции, реализуемую нелегальными добытчиками.

Возможность добыть (выловить) спизулу существует только в трех подзонах: Южно-Курильская и Восточно-Сахалинская, где на данный объект не устанавливаются общие допустимые уловы (иными словами договор на пользование объектом может заключить любой желающий), а также в подзоне Приморье, где установлен общий допустимый улов и доли квот распределяются ежегодно между известными пользователями.

Таких пользователей всего два на сегодняшний день и часть доли не распределена - поскольку подряд два аукциона (06.07 и 18.08.2023) по продаже доли спизулы не состоялись из-за отсутствия заявок.

Освоение квот спизулы выглядит следующим образом:

Подзона	2020, объем в % от выделенного	2021, объем в % от выделенного	2022, объем в % от выделенного	2023, объем в % от выделенного
Южно-Курильская	61,99	1,20	0	0
Восточно-Сахалинская	12,33	20,91	13,59	3,04
Приморье	60,78	97,6	67,24	46,27

Цифры указывают на то, что после значительного повышения ставки сбора за пользование спизулой привлекательность объекта значительно снизилась. Также о незаинтересованности в добыче данного ВБР свидетельствуют и несостоявшиеся аукционы по продаже права пользования.

На данный момент, уменьшение объема добычи спизулы привело к сокращению налоговых поступлений, а именно: налог на доходы физических лиц, страховые взносы, налог на прибыль организаций. По расчетным данным (сравнение действующей налоговой ставки и предлагаемой) при сохранении тенденции к деградации данных видов промысла бюджеты Российской Федерации недополучат 2,4 млн. рублей.

Таблица 1. Влияние ставки сбора ВБР на общее поступление налогов в бюджеты РФ

	Объем добычи спизулы при ставке сбора 32 400 рублей за 1 тонну (действующая)	Объем добычи спизулы при ставке сбора 3500 рублей за 1 тонну (предложенная)
	270	800
Налог на ВБР, тыс. руб.	8748	2 800
НДФЛ, тыс. руб.	780	3120
Страховые взносы	2 075	8100
Итого, тыс. руб.:	11 603	14 020
Отклонение, тыс. руб.:		2 417

Разница поступлений в бюджет очевидна. При обоснованной ставке сбора в

3500 р/т составит на 2 417 тыс. руб. больше, чем при действующей ставке в 32400 р/т. Экономический эффект несомненно несет в себе еще большую пользу в результате увеличения объемов труда, заработка, страховых выплат во внебюджетные фонды.

Согласно законодательству Российской Федерации, при освоении квоты менее 70% в течении двух лет договор о закреплении доли квот добычи (вылова) на данный вид биоресурсов будет расторгнут, что в свою очередь приведет к полной потере налоговых поступлений от данного вида промысла.

У рыбаков отсутствует заинтересованность в покупке права пользования долями квот по этим объектам через проводимые Росрыболовством аукционы, из-за высокой начальной стоимости лотов, формируемой с учетом установленной ставки сбора за пользование этими ВБР.

Влияние сборов за пользование водными биологическими ресурсами спизулы и корбикулы на величину налоговых доходов бюджета Российской Федерации крайне незначительно. Однако, нельзя исключать отрицательное влияние высоких сборов на стимул использования непопулярных и трудоемких в добыче ресурсов (спизула и корбикула - зарывающиеся моллюски).

Снижение уровня добычи и отсутствие интереса к аукционам данных биологических ресурсов приведет к отрицательной экономической эффективности введенных на них сборов, повлечет падение совокупного спроса на уровне муниципальных территорий, где эти объекты добываются.

Предприятия, которые ведут освоение спизулы и вели освоение корбикулы, обеспечивают работой население экономически депрессивных районов.

За счет рентабельности этих видов промысла, добывающие предприятия имели возможность дотировать низкорентабельные виды добычи, такие как, вылов камбал, терпугов, скатов и т.п., обеспечивая рыбой отдаленные от экономических центров районы, через собственные точки продаж.

Рабочие места в таких местностях играют сдерживающую роль оттоку населения в крупные центры.

В целях исключения рисков снижения текущего объема добычи (вылова), незначительного влияния на величину доходов от уплаты сборов в бюджет Российской Федерации и повышения инвестиционной привлекательности рыболовной деятельности в отношении спизулы и корбикулы ставки сбора на данные биоресурсы целесообразно снизить.

Учитывая незначительное влияние сборов за пользование водными биологическими ресурсами спизулы и корбикулы на величину налоговых доходов бюджета Российской Федерации, законодательной инициативой предлагается установить ставки сбора за спизулу – 3500 рублей за тонну и корбикулу – 1000 рублей за тонну.

Ставка сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов в части "Шпрот (килька)" Балтийский бассейн (внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации

и континентальный шельф Российской Федерации в Балтийском море, Вислинском, Куршском и Финском заливах) была увеличена на 650% (с 20 до 150 рублей за тонну).

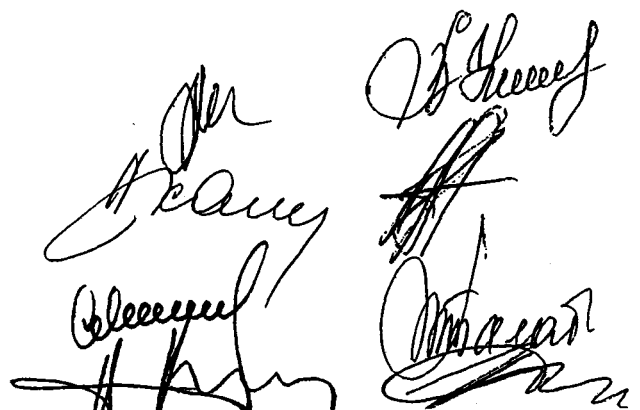
Ставка сбора за такие дорогостоящие объекты водных биологических ресурсов как лососевые увеличена на 215%, кижуч на 270%, палтус на 271%.

Между тем, шпрот (килька) Балтийского бассейна является одним из основных видов водных биоресурсов, добываемых в этом районе, и составляет более 50% от всех добываемых в Балтийском бассейне ресурсов.

Продукция из шпрот (килька) производства представлена фактически на всех торговых полках нашей страны, является одним из самых востребованных видов рыбной продукции, которую без оговорок можно назвать "народной".

За последнее время очень сильно увеличились расходы на содержание рыбопромыслового флота, а именно на заработную плату рыбаков (на 90% по отношению к 2021 году), дизельное топливо (на 53% по отношению к 2021 году), стоянку у причала (на 42% по отношению к 2021 году), что влечет за собой рост себестоимости низкорентабельного рыбного сырья "Шпрот (килька)".

Изменение ставки сбора за пользование объектами водных биоресурсов "Шпрот (килька)" Балтийский бассейн накладывает дополнительные фискальные нагрузки на производителя рыбной продукции из этого ресурса, что неизбежно влечет увеличение розничной цены для конечного потребителя.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в главу 25¹ части второй
Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) в целях установления экономически обоснованных ставок сбора за пользование водными биологическими ресурсами спизула и корбикула не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета.

Данный законопроект создает предпосылки для дополнительного поступления в федеральный бюджет 2,4 млн. рублей за счет увеличения эффективности добычи спизулы и корбикулы, а также увеличение других поступлений во внебюджетные фонды за счет увеличения вылова и заработка, в местные бюджеты за счет увеличения НДС.

В части уменьшения ставки сбора за пользование водными биологическими ресурсами «Спизула» и «Корбикула»:

Согласно расчету, рентабельность продаж спизулы до принятия Федерального закона составляла - 26%, после принятия Федерального закона - 12%, при ставке сбора 3 500 рублей за тонну - 24%, рентабельность продаж корбикулы до принятия Федерального закона составляла 9%, после принятия Федерального закона – минус 13%, при ставке сбора 1 000 рублей за тонну – 8%.

Таким образом, сравнивая показатели рентабельности продаж спизулы и корбикулы с общеотраслевой рентабельностью, необходимо отметить, что после повышения ставок сбора за пользование водными биологическим ресурсами на спизулу и корбикулу, уровень рентабельности данных видов промысла значительно снизился: по спизуле до 12% и по корбикуле до минус 13%. Согласно данным ЕМИСС, отраслевой уровень рентабельности в морском рыболовстве составил 36%. Исходя из этого, ставки сбора за пользование ВБР на спизулу и корбикулу, установленные федеральным законом, подрывают экономическую эффективность промысла данных видов ВБР.

Оценивая влияние ставок сбора, установленных в соответствии с Федеральным законом, следует обратить особое внимание на тот факт, что организации, ведущие промысел спизулы и корбикулы не смогут воспользоваться правом на применение вычета к налогу за использованием водными биологическими ресурсами, поскольку данные ВБР отнесены к объектам промышленного рыболовства (хотя, по прежнему, добываются

маломерными судами, только в светлое время суток, на глубинах от 2-х до 4-х метров и доставляется на берег для обработки).

Статистика освоения квот на вылов спизулы и корбикулы указывает на то, что привлекательность их промышленной добычи в последние 4 года устойчиво снижается.

Так, объем освоения квот на вылов спизулы в % от выделенного снизился в Южно-Курильской подзоне с 62% в 2020 году до 0% в 2023 году, в Восточно-Сахалинской подзоне с 12% в 2020 году до 3% в 2023 году, в Приморье с 61% в 2020 году до 46% в 2023 году. После значительного повышения ставки сбора за пользование спизулой привлекательность объекта значительно снизилась: в Восточно-Сахалинской подзоне объем освоения квот спизулы снизился с 14% от выделенного в 2022 году до 3% в 2023 году, в Приморье с 67% в 2022 году до 46% в 2023 году. Также о незаинтересованности в добыче данного ВБР свидетельствуют и несостоявшиеся аукционы по продаже права пользования.

За период 2019-2023 года промышленная добыча корбикулы в Приморье не велась. Рекомендуемый объем добычи снизился в более чем в два раза до 230 тонн, но и этот объем не освоен.

На данный момент, уменьшение объема добычи спизулы привело к сокращению налоговых поступлений, а именно: налог на доходы физических лиц, страховые взносы, налог на прибыль организаций. По расчетным данным (сравнение действующей налоговой ставки и предлагаемой) при сохранении тенденции к деградации данных видов промысла бюджеты Российской Федерации недополучат 2,4 млн. рублей.

Разница поступлений в бюджет очевидна. При обоснованной ставке сбора в 3500 р/т составит на 2 417 тыс. руб. больше, чем при действующей ставке в 32400 р/т. Экономический эффект несомненно несет в себе еще большую пользу в результате увеличения объемов труда, заработка, страховых выплат во внебюджетные фонды.

Согласно законодательству Российской Федерации, при освоении квоты менее 70% в течении двух лет договор о закреплении доли квот добычи (вылова) на данный вид биоресурсов будет расторгнут, что в свою очередь приведет к полной потере налоговых поступлений от данного вида промысла.

У рыбаков отсутствует заинтересованность в покупке права пользования долями квот по этим объектам через проводимые Росрыболовством аукционы, из-за высокой начальной стоимости лотов, формируемой с учетом установленной ставки сбора за пользование этими ВБР.

Влияние сборов за пользование водными биологическими ресурсами спизулы и корбикулы на величину налоговых доходов бюджета Российской

Федерации крайне незначительно. Однако, нельзя исключать отрицательное влияние высоких сборов на стимул использования непопулярных и трудоемких в добыче ресурсов (спизула и корбикула - зарывающиеся моллюски).

Снижение уровня добычи и отсутствие интереса к аукционам данных биологических ресурсов приведет к отрицательной экономической эффективности введенных на них сборов, повлечет падение совокупного спроса на уровне муниципальных территорий, где эти объекты добываются.

Предприятия, которые ведут освоение спизулы и вели освоение корбикулы, обеспечивают работой население экономически депрессивных районов.

За счет рентабельности этих видов промысла, добывающие предприятия имели возможность дотировать низкорентабельные виды добычи, такие как, вылов камбал, терпугов, скатов и т.п., обеспечивая рыбой отдаленные от экономических центров районы, через собственные точки продаж.

Рабочие места в таких местностях играют сдерживающую роль оттоку населения в крупные центры.

В целях исключения рисков снижения текущего объема добычи (вылова), незначительного влияния на величину доходов от уплаты сборов в бюджет Российской Федерации и повышения инвестиционной привлекательности рыболовной деятельности в отношении спизулы и корбикулы ставки сбора на данные биоресурсы целесообразно снизить.

В части уменьшения ставки сбора за пользование водными биологическими ресурсами «Шпрот (килька)»

В Балтийском море ежегодно вылавливается 41,0 тыс. тонн. С 2023 года ежегодный сбор по указанному объекту составляет 6 150 тыс. руб. В случае принятия проекта федерального закона и снижения ставки сбора со 150 до 50 руб. за тонну потери федерального и регионального бюджетов составят 4 100 тыс. рублей. Региональный бюджет потеряет 3 200 тыс. руб. (80%), федеральный – 820 тыс. руб. (20%).

В Балтийском море вылов шпрот (килька) осуществляет 21 компания, из них крупнейшими являются: ООО «За Родину-Балтика», СПК «Петротрал 2», СПК-РК «Мелкосельдевая рыбная компания», СПК-РК «Труженик моря».

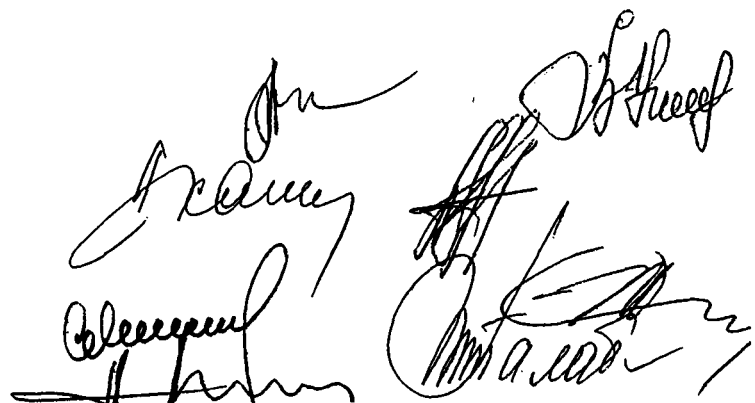
Объем вылова шпрот (килька) ООО «За Родину-Балтика» составляет 15 тыс. тонн в год, объем инвестиций в рыбохозяйственную отрасль в 2020-2023 гг. составил 133 млн. руб. За последнее время очень сильно увеличились расходы на содержание рыбопромыслового флота, а именно на заработную плату рыбаков (на 90% по отношению к 2021 году), дизельное топливо (на 53% по отношению к 2021 году), стоянку у причала (на 42% по отношению к 2021

году), что влечет за собой рост себестоимости низкорентабельного рыбного сырья шпрот (килька). Весь вылов ООО «За Родину – Балтика» поставляется на перерабатывающие предприятия Калининградской области для производства низкорентабельных консервов «килька в томатном соусе».

Объем производства в 2022 году только ООО «Рыбзавод «За Родину» составил 19 380 тонн, объем инвестиций в рыбохозяйственную отрасль за 2022 год составил 1974,24 млн. руб. Выручка за 2022 год составила 4256,38 млн. руб., из них внутренний рынок 3691,28 млн. руб. (87% от общей выручки).

При условии поступления продукции на внутренний рынок только от одного рыбоперерабатывающего предприятия в размере 3691,28 млн. руб., только НДС составит 738,3 млн. руб., что фактически на 99% компенсирует потери федерального бюджета от уменьшения ставки сбора со 150 до 50 руб. за тонну.

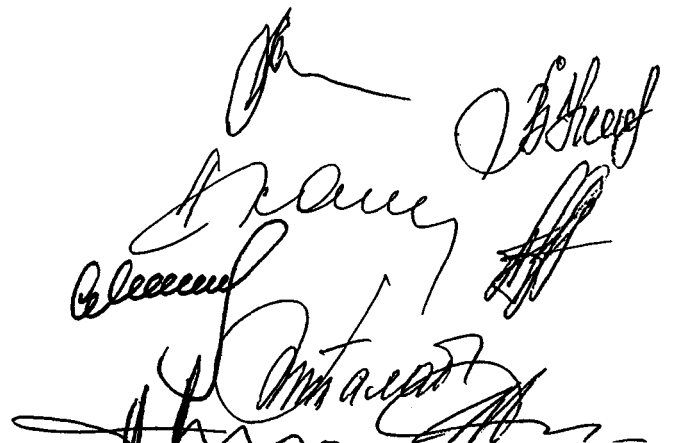
Таким образом, потери регионального и федерального бюджетов компенсируются объемом инвестиционных и налоговых поступлений.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

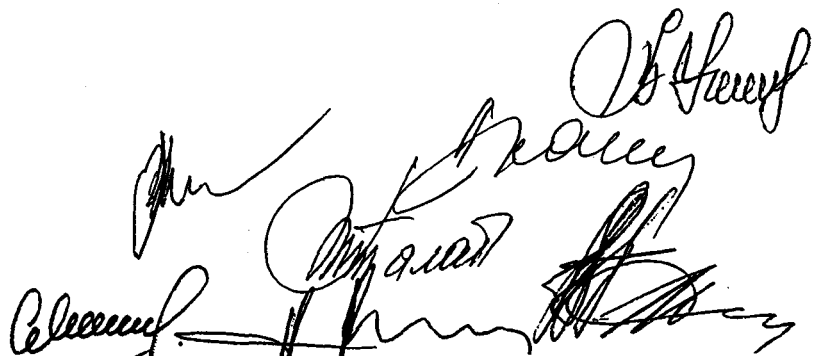
Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребуют признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





Сенатору Российской Федерации
Л.З.Талабаевой

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 24 » января 2024 г.

№ ДГ-П11-1905

МОСКВА

На № 31-02.352/ЛТ@ от 10 ноября 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации Л.З.Талабаевой

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в пункт 4 статьи 333³ Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие снижение размеров ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (далее - сбор) в отношении спизулы, корбикулы, а также шпрота (кильки), добываемого в Балтийском бассейне, с 32 400 до 3500 рублей за одну тонну, с 19 800 до 1000 рублей за одну тонну и со 150 до 50 рублей за одну тонну соответственно.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту снижение поступлений от уплаты сборов в случае принятия федерального закона будет компенсировано за счет увеличения объемов добычи (вылова) соответствующих объектов водных биологических ресурсов, а также за счет роста объемов производимой продукции и инвестиций в рыбохозяйственную

1800496-Уч-2023 (4.0)



отрасль. При этом обоснование предлагаемых законопроектом размеров ставок сборов в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует.

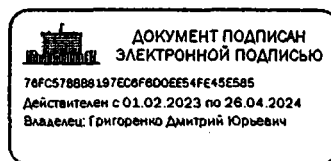
Следует отметить, что ставки сборов проиндексированы Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 444-ФЗ "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации", размеры ставок сборов составили в среднем 4,8 процента от средних цен, устанавливаемых производителями при реализации продукции из соответствующих видов водных биологических ресурсов. Данным Федеральным законом скорректирован механизм применения пониженной ставки сбора российскими рыбохозяйственными организациями, предусмотрен механизм предоставления вычета по уплате сбора при соблюдении условий, определенных статьей 333⁴⁻¹ Кодекса, которые существенно снизят сумму сбора, подлежащего уплате. При этом согласно положениям статьи 333⁴⁻¹ Кодекса сумма сбора за соответствующий объект водных биологических ресурсов исчисляется по ставке сбора в полном размере и указанный вычет при исчислении суммы сбора не применяется только в 2023 году.

Содержащийся в пояснительной записке к законопроекту довод о снижении привлекательности осуществления деятельности по добыче (вылову) спизулы и корбикулы, а также о существенном увеличении цен на продукцию, произведенную из шпрота (кильки), добываемого в Балтийском бассейне, из-за размера установленных главой 25¹ Кодекса в отношении указанных объектов водных биологических ресурсов ставок сборов, негативном влиянии этих ставок сборов на финансовые показатели деятельности соответствующих хозяйствующих субъектов и необходимости их корректировки может быть оценен только по результатам осуществления деятельности в 2024 году.

Кроме того, параметры Федерального закона "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" определены с учетом действующих ставок сборов.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

1800496-Уч-2023 (4.0)

