



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 578685-8 «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 578685-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы
А.П.Метелевым, Т.В.Буцкой, сенаторами Российской Федерации
Л.С.Гумеровой, Л.Н.Глебовой, И.В.Рукавишниковой.

2. Направить указанный законопроект Президенту
Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы,

во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 3 июля 2024 года.

3. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
25 июня 2024 года
№ 6347-8 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.П.Метелевым,
Т.В.Буцкой,

сенаторами Российской Федерации
Л.С.Гумеровой,
Л.Н.Глебовой,
И.В.Рукавишниковой

Проект № 578685-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 17⁵ Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3340; 2003, № 27, ст. 2708; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 52, ст. 6998; 2014, № 19, ст. 2308; 2018, № 7, ст. 975; 2022, № 29, ст. 5307) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 3 изложить в следующей редакции:

«3. Единая информационная система в сфере развития добровольчества (волонтерства) включает сведения о добровольцах (волонтерах), организаторах добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организациях, а также

иные сведения в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.»;

2) дополнить пунктами 4 - 10 следующего содержания:

«4. Единая информационная система в сфере развития добровольчества (волонтерства) используется в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. В единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства) осуществляется ведение реестра наставников, привлекаемых для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, и реестра организаций, участвующих в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

6. Граждане вправе подать заявление о включении в реестр наставников, привлекаемых для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, в уполномоченную организацию, указанную в пункте 1 настоящей статьи.

7. Благотворительные, добровольческие (волонтерские) организации вправе подать заявление о включении в реестр организаций, участвующих в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в уполномоченную организацию, указанную в пункте 1 настоящей статьи.

8. В реестр наставников, привлекаемых для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, не могут быть включены граждане, которые:

1) в соответствии со статьей 351¹ Трудового кодекса Российской Федерации не допускаются к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско- юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних;

2) в соответствии со статьей 15 Федерального закона «О некоммерческих организациях» не могут быть учредителями (участниками, членами) некоммерческих организаций;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны иностранными агентами.

9. В реестр организаций, участвующих в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, не могут быть включены организации, которые в соответствии со статьей 15 Федерального закона «О некоммерческих организациях» не могут быть учредителями (участниками, членами) некоммерческих организаций, иностранные агенты.

10. Правила ведения реестров, указанных в пункте 5 настоящей статьи, утверждаются Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2003, № 28, ст. 2880; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 49, ст. 7056; 2012, № 54, ст. 7622; 2013, № 27, ст. 3477; 2013, № 52, ст. 7000; 2014, № 23, ст. 2930; 2015, № 1, ст. 42; 2015, № 29, ст. 4363; 2016, № 27, ст. 4238; 2016, № 18, ст. 2489; 2017, № 24, ст. 3478; 2018, № 27, ст. 3953) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 4 после слова «организаций» дополнить словами «, а также наставников»;

2) дополнить статьей 8² следующего содержания:

«Статья 8². Наставничество в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. В отношении несовершеннолетних, указанных в пунктах 1 и 3 статьи 5 настоящего Федерального закона, может проводиться индивидуальная профилактическая работа наставниками из числа граждан, включенных в соответствии с Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» в реестр наставников, привлекаемых для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, и (или) организациями из числа организаций, включенных в соответствии с

Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» в реестр организаций, участвующих в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Назначение наставника и (или) организации, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав с согласия несовершеннолетнего и его родителей или иных законных представителей.

3. По заявлению родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего или по заявлению несовершеннолетнего, достигшего возраста 14 лет, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав принимает решение об отмене назначения или о замене наставника и (или) организации, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

4. Правила принятия комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав решений о назначении наставника и (или) организации, указанных в пункте 1 настоящей статьи, об отмене назначения или о замене наставника и (или) организации, указанных в пункте 1 настоящей статьи, порядок взаимодействия наставника, организации, указанных в пункте 1 настоящей статьи, с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая права и обязанности наставников и организаций, указанных в

пункте 1 настоящей статьи, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.».

3) дополнить статьей 10¹ следующего содержания:

«Статья 10¹. Государственная информационная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. В целях информационного обеспечения деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав создается государственная информационная система «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – информационная система), формирование и ведение которой организует федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

2. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, сведения о несовершеннолетних и их родителях или иных законных представителях, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном

положении, нуждающихся в индивидуальной профилактической работе, несовершеннолетних, совершивших антиобщественные действия, назначенных наказаниях, принудительных мерах воспитательного воздействия, индивидуальной профилактической работе, о ходе исполнения и результатах индивидуальной профилактической работы, путем внесения этих сведений в информационную систему.

3. Перечень сведений, вносимых в информационную систему, порядок ее формирования и ведения, в том числе порядок доступа к содержащимся в ней сведениям, порядок и сроки внесения в нее сведений устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

2) пункт 2 статьи 11 дополнить подпунктом 6¹ следующего содержания:

«6¹) формируют и ведут учет несовершеннолетних, вернувшихся (освободившихся) из исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы, специальных учебно-воспитательных учреждений, а также учет родителей или иных законных представителей, привлеченных комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав к административной ответственности;»;

2) пункт 1 статьи 21 дополнить подпунктом 10 следующего содержания:

«10) формируют и ведут учет административных правонарушений и преступлений несовершеннолетних, учет несовершеннолетних,

осужденных к видам наказаний, не связанным с лишением свободы, а также освобожденных от уголовной ответственности с применением к ним принудительных мер воспитательного воздействия.»;

3) пункт 4 статьи 24 после слов «российское движение детей и молодежи,» дополнить словами «благотворительные, добровольческие (волонтерские) организации».

Статья 3

Статью 5 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016 г. № 26 ст. 3851) дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организации и наставники осуществляют профилактику правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Статья 4


Статью 11 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 29, ст. 5222) дополнить часть 19 следующего содержания:

«19. Иностранный агент не вправе участвовать в деятельности по

профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Настоящий проект федерального закона разработан в целях реализации поручений Президента Российской Федерации № Пр-251ГС, п.6 а) и п.7 от 12 февраля 2024 года и направлен на обеспечение участия наставников, благотворительных, добровольческих (волонтерских) организаций в профилактической работе с несовершеннолетними, склонными к девиантному поведению.

Основная проблема преступности несовершеннолетних на современном этапе – это повторная преступность и вовлечение несовершеннолетних, совершивших преступление, в постоянную криминальную активность.

Например, статистика за 2022 год фиксирует высокий уровень повторной преступности несовершеннолетних на уровне 36%¹. Следует подчеркнуть, что указанные цифры касаются только лиц, повторно совершивших преступление до наступления возраста 18 лет, и не включают в себя, например, тех лиц, которые совершают второе преступление в возрасте 19 лет.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" в отношении «трудных подростков» проводится индивидуальная профилактическая работа органами профилактики. В

¹ Всего в 2022 году было осуждено 14214 несовершеннолетних, из них ранее судимых 2428, ранее освобожденных от уголовной ответственности – 321, ранее назначались принудительные меры воспитательного воздействия 446, стоявшие на учете в специализированном государственном органе 2 027.

настоящее время индивидуальная профилактическая работа проводится в отношении 15 категорий несовершеннолетних (421 тысяча человек).

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" и Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием".

Законопроект включает в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних институты наставничества и участия в деятельности волонтерского движения, благотворительной организации и российского движения детей и молодежи. Статистика Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации показывает, что, как правило, первое преступление совершается подростком в составе группы лиц (свыше 52%), поэтому основной задачей законопроекта является погружение подростков в социальную среду с «позитивными установками».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 401 от 27 июля 2022 года, 2023 год объявлен годом педагога и наставника. Законопроект предлагается использовать потенциал наставничества в ресоциализации трудных подростков. Законопроектом устанавливается запрет на назначение наставниками лиц, которые в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации не допускаются к педагогической деятельности, лиц, которые в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих

организациях» не могут быть учредителями (участниками, членами) некоммерческих организаций, иностранных агентов.

Законопроект наделяет Минпросвещения России полномочиями по утверждению правил принятия комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав решений о назначении наставника, о замене наставника, об отмене решения о назначении наставника, порядка взаимодействия наставников с несовершеннолетними, его родителями или иными законными представителями, органами и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вводится право на замену наставника: по заявлению родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего или по заявлению несовершеннолетнего, достигшего возраста 14 лет, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав принимает решение об отмене назначения наставника или о замене наставника.

Законопроектом предлагается также установить в качестве одной из новых мер участие в мероприятиях волонтерского движения, благотворительной организации и российского движения школьников.

В настоящее время в России активно развивается общественная и волонтерская деятельность. В России более 21 миллионов человек занимаются волонтерством. По исследованию НИУ ВШЭ, рост количества волонтеров на 7% снижает уровень молодежной преступности примерно на треть. Законопроектом устанавливается, что Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав сможет привлекать несовершеннолетнего, в отношении которого проводится индивидуальная профилактическая работа, для участия в мероприятиях, проводимых благотворительной, добровольческой (волонтерской) организациями, российским движением детей и молодежи. Участие несовершеннолетнего в мероприятиях, проводимых добровольцами, взаимодействие в формате активного участия в социальных инициативах движения создаст условия

для выхода из криминальной среды, позволит несовершеннолетнему познакомиться и взаимодействовать с целеустремленными людьми с иными ценностными установками.

Дополнительно законопроектом предлагается создать Государственную информационную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав. К настоящему времени в России действует свыше 2,5 тыс. комиссий и создание единой государственной информационной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав позволит обеспечить информационное взаимодействие между комиссиями и иными органами системы профилактики. Информационная система будет создаваться на базе Автоматизированной информационной системы в сфере защиты прав несовершеннолетних и профилактики их антиобщественного и противоправного поведения за счет средств, предусмотренных на ее создание и функционирование.

Вместе с тем, поскольку указанная информационная система в настоящее время включает в себя лишь органы исполнительной власти и не содержит в себе сведений о физических лицах, готовых быть наставниками и некоммерческих организациях, готовых работать с трудными подростками, законопроектом предлагается вести реестры наставников и организаций на базе единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства). В настоящее время в единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства) содержится информация о более чем 6,2 млн. волонтерах и 106 тыс. некоммерческих организациях, которых можно привлечь к ресоциализации подростков с девиантным поведением. Именно поэтому Президентом Российской Федерации поручено обеспечить расширение функций единой информационной системы «ДОБРО.РФ», предусмотрев создание на ее базе цифровой платформы, отражающей потребности

в наставнической поддержке и наставниках в сферах общественной деятельности и молодежной политики (Поручение Президента Российской Федерации № Пр-251ГС, п.6 а). Законопроектом данное поручение исполняется в сфере профилактики девиантного поведения.

Законопроект вступит в силу через 180 дней после официального опубликования. Этот срок необходим для разработки подзаконных нормативных актов.

Принятие законопроекта позволит создать современную и эффективную систему профилактики подростковой преступности, позволит дать несовершеннолетнему, совершившему преступление или склонному к противоправному поведению, возможность для полной социализации и получения реальной помощи для исправления и выхода из криминальной субкультуры.

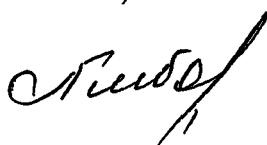


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральным проектом «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» Национального проекта «Образование» предусматривается формирование единого подхода к межведомственному взаимодействию в системе воспитания и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в рамках которого создана и уже функционирует Автоматизированная информационная система в сфере защиты прав несовершеннолетних и профилактики их антиобщественного и противоправного поведения (АИС «Профилактика»). На финансирование указанной системы бюджетом выделено 789,8 млн. рублей.

Таким образом, принятие данного законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесение изменений в следующие в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884 «Об утверждении Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части наделения Минпросвещения России полномочиями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2019 г. № 1067 «О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства)» в части внесения изменений, касающихся использования единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) для реализации мероприятий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Постановления Правительства Российской Федерации «О государственной информационной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

2. Приказа Министерства просвещения Российской Федерации «Об утверждении правил принятия комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав решений о назначении, о замене, об отмене решения о назначении наставника и (или) организации, указанных в пункте 1 статьи 8.2 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», порядок взаимодействия наставника, организации, с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая права и обязанности наставников и организаций».

