



ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.06.2024 № 221/9

г. Астрахань

**Об обращении Думы Астраханской области
в Правительство Российской Федерации по вопросу
совершенствования законодательства Российской Федерации
при рассмотрении вопроса о лишении или ограничении
родительских прав лиц, больных хроническим алкоголизмом
или наркоманией**

Рассмотрев проект обращения Думы Астраханской области в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации при рассмотрении вопроса о лишении или ограничении родительских прав лиц, больных хроническим алкоголизмом или наркоманией, Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Астраханской области в Правительство Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации при рассмотрении вопроса о лишении или ограничении родительских прав лиц, больных хроническим алкоголизмом или наркоманией.
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов

Обращение
Думы Астраханской области в Правительство
Российской Федерации по вопросу совершенствования законодательства
Российской Федерации при рассмотрении вопроса о лишении
или ограничении родительских прав лиц, больных хроническим
алкоголизмом или наркоманией

Согласно Конституции Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

В целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей 2024 год объявлен Президентом Российской Федерации Годом семьи.

Несмотря на многолетнюю комплексную нормативную правовую, просветительскую и организационно-методическую работу проблема ограничения, лишения родительских прав вследствие наличия болезней зависимости (таких, как алкоголизм или наркомания) продолжает оставаться актуальной.

Согласно статье 69 Семейного кодекса Российской Федерации родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они в том числе являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией. В силу статьи 73 Семейного кодекса Российской Федерации ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие).

Как показывает опыт социальных служб, лишение либо ограничение родительских прав и связанная с этим изоляция родителей от ребенка не являются эффективной мерой воздействия, не мотивирует их на прекращение приема психоактивных веществ, а также отрицательно отражается на психике несовершеннолетних, на формировании их личностных качеств и поведенческих характеристик.

В Астраханской области с 2018 года на основе межведомственного взаимодействия разработана и успешно реализуется практика обязательного направления родителей, в отношении которых рассматривается вопрос о лишении, ограничении родительских прав в связи с употреблением психоактивных веществ, на лечение в наркологический диспансер.

В настоящее время данная практика стала основой программы медико-социального сопровождения семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в связи с угрозой лишения (ограничения) их родительских прав из-за зависимости от психоактивных веществ. Программа включает комплекс медикаментозной и психотерапевтической коррекции психических и поведенческих расстройств наркологической этиологии в сочетании со всеми формами социальной поддержки: нормализация внутрисемейного микроклимата, устройство на работу и другие.

С 2018 по 2023 год по направлению комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в состав которых входят взрослый и детский психиатр-нарколог,

проконсультировано более 500 родителей. По результатам консультаций и мотивационных бесед 296 родителей прошли полный курс стационарного лечения и реабилитации. В настоящее время 223 человека подтверждают свою ремиссию. Следует отметить, что лица, участвующие в программе лечения и реабилитации, не были впоследствии лишены родительских прав. В результате 387 несовершеннолетних остались в семьях с кровными родителями.

Таким образом, результаты показывают, что включение лиц с риском лишения или ограничения родительских прав в связи с употреблением психоактивных веществ в комплексную программу медико-социального сопровождения увеличивает эффективность комплексных лечебно-реабилитационных мероприятий и достоверно повышает качество ремиссии при зависимости. Кроме того, у лиц, направленных на лечение, увеличивается вероятность сохранения родительских прав, восстанавливается их трудовая активность, нормализуются взаимоотношения с детьми, укрепляются семейные связи.

Следует отметить, что прохождение лечения родителями (одним из родителей), в отношении которых рассматривается вопрос о лишении или ограничении родительских прав, в рамках программы, которая реализуется в Астраханской области, носит добровольный характер. Вместе с тем больные хроническим алкоголизмом или наркоманией в силу заболевания не всегда могут осознавать последствия своих действий, в том числе тех, которые могут отразиться на их семьях и детях.

Полагаем, что в целях реализации конституционного принципа приоритета семейного воспитания детей, закрепленного в части 4 статьи 67¹ Конституции Российской Федерации, обозначенную практику сопровождения лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в связи с угрозой лишения (ограничения) их родительских прав из-за наличия болезней зависимости (таких, как алкоголизм или наркомания), необходимо внедрить во всех субъектах Российской Федерации.

На основании изложенного предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части наделения органов, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних), правом на обращение в суд с заявлением о госпитализации родителя, страдающего алкоголизмом или наркоманией, в медицинскую организацию, оказывающую наркологическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, а также установления норм о том, что при рассмотрении вопроса о лишении или ограничении родительских прав лиц, больных хроническим алкоголизмом или наркоманией, по решению суда на них может быть возложена обязанность пройти лечение от алкоголизма или наркомании.