

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.05.2024 № 167**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

20 мая 2024 г.

**98. О проекте федерального закона № 609624-8 "Об адресной помощи гражданам, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.А.Нилов, Д.Г.Гусев, Я.В.Ландратова, А.А.Кузнецов, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 18 июня 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2024 года.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания нормативных актов  
Российской Федерации

В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 23.04.2024 13:16  
№609624-8; 1.1

23 апреля 2024 г.

№ 5/4

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «Об адресной помощи гражданам, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

- Приложения:
1. Проект федерального закона «Об адресной помощи гражданам, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации» на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.

Вх. № 1.1- 3031

23 АПР 2024

5. Копия заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.

6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М.МИРОНОВ

О.А.НИЛОВ

Д.Г.ГУСЕВ

Я.В.ЛАНТРАТОВА

А.А.КУЗНЕЦОВ

М.Г.ДЕЛЯГИН

Н.В.НОВИЧКОВ

Проект № 609624-8

Вносят депутаты  
Государственной Думы  
С.М.Миронов, О.А.Нилов,  
Д.Г.Гусев, Я.В.Ландратова,  
А.А.Кузнецов, М.Г.Делягин,  
Н.В.Новичков

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **Об адресной помощи гражданам, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации**

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы адресной помощи гражданам, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, на основе социальной карты «Помощь»

#### **Статья 1.**

Социальная карта «Помощь» - форма адресной помощи гражданам, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, представляющая право ее владельцу приобрести товары первой необходимости, в том числе продовольственные, лекарственные препараты и медицинские изделия.

Перечень товаров первой необходимости, в том числе продовольственных, лекарственных препаратов и медицинский изделий устанавливается Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 2.**

Трудная жизненная ситуация – обстоятельство или обстоятельства, которые объективно ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, семьи, последствия которых не могут быть преодолены ими самостоятельно (утрата имущества в зоне проведения специальной военной операции, вынужденный переезд из зоны проведения специальной военной операции, инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица,

отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье и иное).

### **Статья 3.**

Адресная помощь предоставляется одиноко проживающему гражданину, каждому члену семьи, находящимся в трудной жизненной ситуации.

### **Статья 4.**

Право на получение социальной карты «Помощь» имеет гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории Российской Федерации.

### **Статья 5.**

Оказание гражданину, семье адресной помощи с использованием социальной карты «Помощь» носит заявительный характер, за исключением случая выявления нуждаемости гражданина, семьи в адресной помощи уполномоченным органом в сфере социальной защиты населения.

### **Статья 6.**

Заявление о предоставлении социальной карты «Помощь» подается гражданином по месту жительства (пребывания) или фактического проживания в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия сферы социальной защиты населения.

### **Статья 7.**

Размер адресной помощи в денежном эквиваленте равен величине прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году подачи заявления, предусмотренного статьей 6 настоящего федерального закона.

### **Статья 8.**

Оказание адресной помощи с использованием социальной карты «Помощь» осуществляется путем реализации гражданам товаров, в том числе продовольственных, лекарственных препаратов и медицинских изделий юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю, имеющими технические условия для работы с социальной картой «Помощь», заключившими соответствующий договор с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с последующим предоставлением субсидии в целях возмещения недополученных доходов участников обслуживания социальной карты «Помощь» а в связи с реализацией ими товаров, лекарственных препаратов и медицинских изделий гражданам.

**Статья 9.**

Гражданин вправе ежемесячно обращаться с заявлением на выдачу социальной карты «Помощь».

**Статья 10.**

Порядок и условия предоставления социальной карты «Помощь» устанавливаются Правительством Российской Федерации.

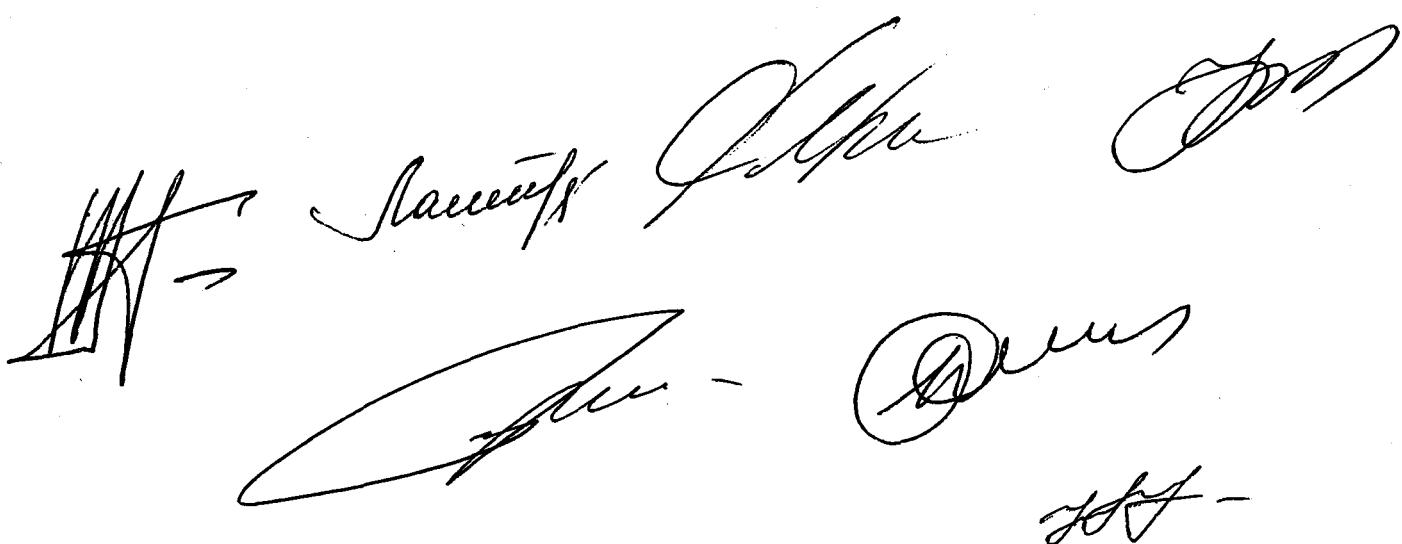
**Статья 11.**

Средства на реализацию адресной помощи гражданам, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации предоставляются субъектам Российской Федерации в виде субсидий из средств федерального бюджета.

**Статья 12.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «Об адресной помощи гражданам, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации»**

Проект федерального закона направлен на оказание адресной помощи гражданам, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. С началом специальной военной операции увеличилось количество граждан, семей, которые оказались в трудной жизненной ситуации и не могут самостоятельно их решить.

Трудной жизненная ситуация – обстоятельство или обстоятельства, которые объективно ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, семьи, последствия которых не могут быть преодолены ими самостоятельно (утрата имущества в зоне проведения специальной военной операции, вынужденный переезд из зоны проведения специальной военной операции, инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье и иное).

Социальная карта «Помощь» предоставляет право ее владельцу ежемесячно приобретать товары первой необходимости, в том числе продовольственные, лекарственные препараты и медицинские изделия. Перечень товаров первой необходимости, в том числе продовольственных, лекарственных препаратов и медицинский изделий устанавливается Правительством Российской Федерации.

Оказание адресной помощи с использованием социальной карты «Помощь» осуществляется путем реализации гражданам товаров, в том числе продовольственных, лекарственных препаратов и медицинских изделий юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю, имеющими технические условия для работы с социальной картой «Помощь», заключившими соответствующий договор с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с последующим предоставлением субсидии в целях возмещения недополученных

доходов участников обслуживания социальной карты «Помощь» а в связи с реализацией ими товаров, лекарственных препаратов и медицинских изделий гражданам.

Данная мера адресной социальной поддержки носит заявительный характер.

Адресная помощь предоставляется одиноко проживающему гражданину, каждому члену семьи, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Право на получение социальной карты «Помощь» имеет гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории Российской Федерации.

Размер адресной помощи в денежном эквиваленте равен величине прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году подачи заявления на получение адресной помощи.

Средства на реализацию адресной помощи гражданам, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации предоставляются субъектам Российской Федерации в виде субсидий из средств федерального бюджета.

Данный федеральный закон имеет важное социальное значение. Удовлетворение жизненно необходимых потребностей в питании, лекарствах будет способствовать к скорейшему возвращению граждан, семей к нормальной жизни в обществе, их социальной реабилитации.

Лашук

Онил  
ИИ -

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона «Об адресной помощи гражданам, семьям,  
находящимся в трудной жизненной ситуации»**

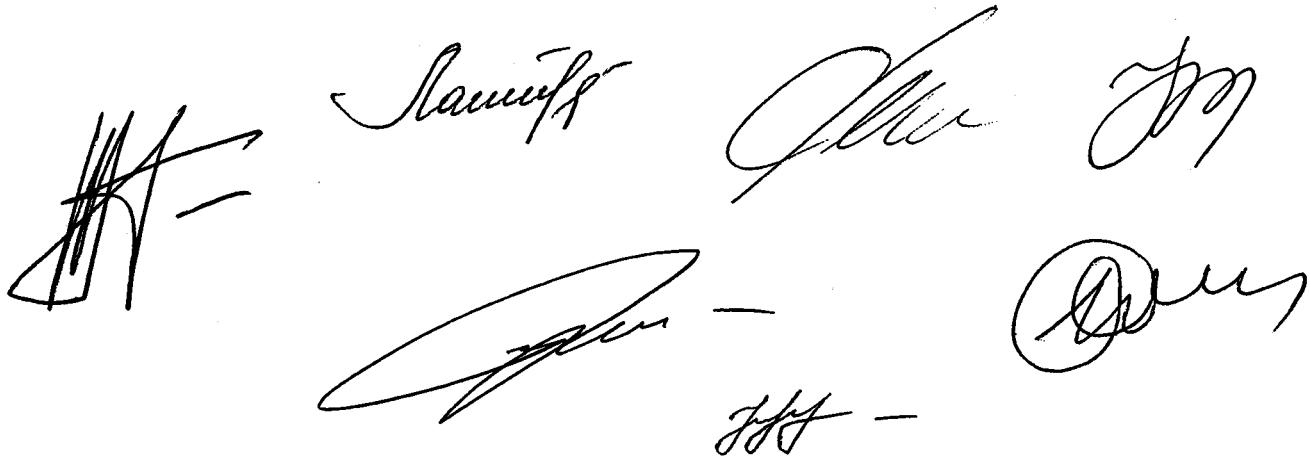
Принятие настоящего проекта федерального закона повлечет  
дополнительные расходы средств федерального бюджета.

*Министр -  
Г.К. Зюганов  
Зюганов -  
Денис*

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению  
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона  
«Об адресной помощи гражданам, семьям, находящимся  
в трудной жизненной ситуации»**

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует  
признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или  
принятия актов федерального законодательства.



A cluster of handwritten signatures and initials in black ink. From left to right: a stylized 'H' or 'F'; a signature that appears to read 'Лаштук'; a signature that appears to read 'Петр ИМ'; a signature that appears to read 'Денис'; a signature that appears to read 'Смирнов -'; and a signature enclosed in a circle that appears to read 'Денис'.

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » июля 2023 г.

№ 5778-П45

МОСКВА

Государственная Дума Федерального  
Собрания Российской Федерации

На № МСМ-2/1706 от 27 марта 2023 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "Об адресной помощи гражданам, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации",  
вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается установление дополнительной адресной помощи гражданам, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, с использованием социальной карты "Помощь", предоставляющей право ее владельцу приобретать товары первой необходимости.

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан установлены Федеральным законом "О государственной социальной помощи". Оказание государственной социальной помощи осуществляется в виде денежных выплат (социальные пособия, субсидии и другие выплаты), в виде натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи), а также на основании социального контракта - соглашения,

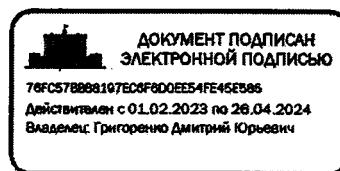


заключаемого между гражданином и органом социальной защиты населения, в соответствии с которым указанный орган обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь в целях удовлетворения текущих потребностей в приобретении товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, в лечении, а также для обеспечения потребностей семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования.

Таким образом, вопросы оказания адресной помощи гражданам, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, уже урегулированы законодательством Российской Федерации о государственной социальной помощи и реализуются системно и комплексно в отличие от предлагаемого законопроектом регулирования, которое носит фрагментарный характер.

Предлагаемый способ помощи гражданам не соответствует целям законопроекта, изложенным в пояснительной записке к нему, в связи с чем рассмотрение его Государственной Думой нецелесообразно.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

