

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.06.2024 № 171**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

17        июня        2024 г.

**83. О проекте федерального закона № 638047-8 "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" (в части запрета розничной торговли никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями, а также устройств для их доставки) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, Д.А.Свищев, А.К.Луговой, Н.А.Останина, В.В.Кулиева, Е.В.Марков, В.С.Селезнев, Я.В.Ландратова, Д.Г.Гусев, В.А.Даванков, А.М.Хамитов, С.А.Тарбаев, А.А.Ющенко, Б.А.Чернышов, В.В.Сипягин, А.Н.Свистунов, В.А.Кошелев, А.С.Аксёнов, В.В.Плякин, А.В.Прокофьев, И.М.Мусатов, сенатор Российской Федерации Е.В.Афанасьева**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по охране здоровья ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по молодежной политике – соисполнителем.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по охране здоровья отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 17 июля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2024 года.

Замещающий Председателя  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 31.05.2024 11:00  
№638047-8; 1.1

31 мая 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

3.4-6.52

Уважаемый Вячеслав Викторович!

С уважением

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона

«О внесении изменений

в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

Вх. № 1.1- 4449

01 ИЮН 2024

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.
  6. Копии текста законопроекта и материалов на носителе.

Депутаты Государственной Думы: (КЧУРДА)  
(ЛУКОВ)

(НЧИРОВ) (АКСЕНОНКО) (БУСЕВ) (ЧЕРНЫШОВ) (ЮСЮН) (ВАЛЕНКОВ)  
(СЕЛЕЗНЕВ) (ЛАНГРАТОВА) (СИПЯТИН) (ЧЕРНЫШОВ) (ОСТАНЧИНА) (Д. АВАНКОВ)  
(ГУСЕВ) (КОШЕЛЕВ) (МАРКОВ) (ХАМИТОВ) (СВИСТУНОВ)  
(СОЧЕНСКИЙ) (СИПЯТИН) (КОШЕНКО) (ТАРБАЕВ) (ЛЕМЕИН) (ПРОКОПЬЕВ А. В.)  
(СИПЯТИН) (СИПЯТИН)

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко,  
Д.А.Свищевым, А.К.Луговым,  
Н.А.Останиной, В.В.Кулиевой,  
Е.В.Марковым, В.С.Селезневым,  
Я.В.Ландратовой, Д.Г.Гусевым,  
В.А.Даванковым, А.М.Хамитовым,  
С.А.Тарбасовым, А.А.Ющенко,  
Б.А.Чернышовым, В.В.Сипягиным,  
А.Н.Свистуновым, В.А.Кошелевым,  
А.С.Аксёнова, В.В.Плякиным,  
А.В.Прокофьевым, И.М.Мусатовым

Сенатором Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой

Проект 638047-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»**

### Статья 1

Внести в статью 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 8, ст. 721; 2020, № 31, ст. 5062; 2022, № 18, ст. 3255) следующие изменения:

- 1) наименование дополнить словами «, запрет розничной торговли никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями, а также устройств для

их доставки»;

2) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Запрещается розничная торговля никотином (в том числе полученным путем синтеза) или его производными, включая соли никотина, а также никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями и устройствами для их доставки.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

A collection of handwritten signatures and initials in black ink on a white background. The signatures vary in style and size, some appearing larger and more prominent than others. There are approximately 15 distinct signatures or sets of initials scattered across the page.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – законопроект) разработан в целях сохранения здоровья граждан нашей страны и направлен на установление полного запрета продажи никотинсодержащей и безникотиновой жидкостей и устройств для их доставки.

Ежегодно в России на фоне снижения курильщиков традиционных сигарет увеличивается число любителей вейпов (электронных систем доставки никотина, нагревающих жидкость и превращающих их в пар). По экспертной оценке, около 4 млн. человек в нашей стране используют электронные сигареты. При этом число подростков, использующих вейпы, по данным Минздрава России, на начало 2023 года выросло в 10 раз по сравнению с 2011 годом, когда в России только началась продажа электронных сигарет. По данным Минфина России, на 1 января 2023 года поступления акцизов на указанные товары составили 6,4 млрд. рублей.

Вейпинг (процесс курения электронной сигареты и испарителей) пропагандируется как безопасная альтернатива обычным сигаретам, однако он наносит непоправимый вред здоровью как самого курящего, так и окружающих его людей. Врачи даже выделяют особое заболевание - вейпассоциированное повреждение легких, напоминающее по симптомам и проявлениям пневмонию. У курящих электронные сигареты, как и у обычных курящих, также формируется никотиновая зависимость.

Даже безникотиновые жидкости для вейпов не безвредны, поскольку состоят из глицерина, пропиленгликоля, ароматизаторов и загустителей.

Каждое из этих веществ при вдыхании в виде пара может привести к тяжелым заболеваниям легких.

Учитывая причиняемый вейпами вред здоровью граждан, по данным ВОЗ 32 страны полностью запретили продажу электронных средств доставки никотина. Еще в 79 странах введены ограничения в виде запрета курения вейпов в общественных местах, их рекламы и стимулирование продаж.

В нашей стране нет полного запрета продажи электронных систем доставки никотина, а установлен лишь ряд ограничений.

Так, Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях защиты здоровья несовершеннолетних от никотинсодержащей продукции установлены такие ограничения, как запрет продавать вейпы несовершеннолетним, запрет на выпуск в обращение никотинсодержащей продукции с добавлением ароматизаторов и иных добавок, на открытую выкладку и демонстрацию устройств для потребления никотинсодержащей продукции, на розничную торговлю устройствами для потребления никотинсодержащей продукции и составными частями для них на ярмарках, выставках и дистанционным способом.

Несмотря на то, что установлены определенные запреты на продажу электронных сигарет, они легко обходятся и несовершеннолетним продолжают их продавать.

В результате неэффективности административных штрафов в Пермском крае решили полностью запретить продажу вейпов в ларьках и киосках.

Частью 9 статьи 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» установлен запрет розничной торговли никотином (в том числе полученным путем синтеза) или его производными, включая соли никотина, а также никотинсодержащей жидкостью и раствором никотина (в том числе жидкостями для электронных средств доставки никотина) при условии, что

концентрация никотина в никотинсодержащей жидкости или растворе никотина превышает 20 мг/мл.

В целях народосбережения полагаем необходимым установить на федеральном уровне полный запрет на продажу вейпов. Хотя такой запрет приведет к потере доходов федерального бюджета, однако сохранение здоровья нации, особенно молодежи, значительно важнее для будущего нашей страны. Что касается возможности роста нелегального оборота вейпов, то он и сейчас довольно большой, его пресечение является задачей правоохранительных органов.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается внести изменения в частью 9 статьи 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», предусматривающие установление полного запрета на розничную торговлю никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями и устройствами для их доставки.

The image shows a cluster of approximately 15-20 handwritten signatures in black ink, overlapping each other and the text of the proposal. The signatures are cursive and vary in style and size. Some names are partially legible, such as 'Парашют' (Parashut), 'Борисов' (Borisov), 'Борис' (Boris), 'Лебедев' (Lebedev), 'Коновалов' (Konovalov), 'Макаров' (Makarov), 'А.В.' (A.V.), and 'Григорьев' (Grigoryev). The signatures are concentrated in the lower half of the page, where the main text of the proposal is written.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19  
Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия  
окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или  
потребления никотинсодержащей продукции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» не потребует дополнительных средств из федерального бюджета.

Лашета  
М. Бородин  
К. Киселев  
Д. В. Панов  
А. Абрамов  
А. В. Прокопов  
А. В. Смирнов  
А. В. Ткачев  
А. В. Чубаров

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» не повлечет за собой признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and initials in black ink, likely from government officials or organizations, arranged in several groups across the page. The signatures include:

- A large signature at the top left, followed by the name "Ламин" written vertically.
- A signature below it, followed by "А. Смирнов" and "Б. П. Смирнов".
- A signature in the center, followed by "М. Смирнов" and "Смирнов".
- A signature on the right, followed by "Смирнов" and "Смирнов".
- A signature at the bottom left, followed by "М. Смирнов" and "Прокопьев А. В.". A circular stamp with the text "Государственная Дума Российской Федерации" is placed above this signature.
- A signature at the bottom center, followed by "Смирнов" and "Смирнов".
- A signature at the bottom right, followed by "Смирнов" and "Смирнов".



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Я.Е.Нилову

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 24 » января 2024 г.  
№ ДГ-П12-1920

МОСКВА

На № НЯЕ-2/248 от 10 октября 2023 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" изменения, предусматривающие введение запрета на розничную торговлю никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями, а также устройствами для их доставки.

Следует отметить, что установление указанного запрета не согласуется со статьей 6 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства", в которой определены условия оборота на территории Российской Федерации табачной

1655375-Уч-2023 (4.0)

536698-8



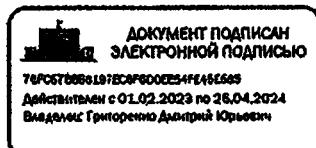
продукции и никотинсодержащей продукции, в том числе никотинового сырья.

Обращаем также внимание, что в рамках Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) принято решение от 23 апреля 2021 г. № 57 о необходимости регулирования обращения никотинсодержащей продукции путем принятия регламента ЕАЭС и установления в нем требований к такой продукции. В связи с этим предлагаемый законопроектом запрет на розничную торговлю никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями, а также устройствами для их доставки может привести к нарушению Российской Федерации обязательств в рамках ЕАЭС.

Кроме того, установление указанного запрета может способствовать росту нелегального оборота такой продукции.

С учетом изложенного законопроект требует концептуальной переработки.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

