

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.06.2024 № 171**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

17 июня 2024 г.

**74. О проекте федерального закона № 636094-8 "О внесении изменений в статью 28 Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" и статью 65 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части расширения направлений деятельности при формировании государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, С.Д.Леонов, А.К.Луговой, Б.А.Чернышов, А.Н.Диденко, В.А.Кошелев, В.В.Кулиева, Я.Е.Нилов, К.М.Панеш, А.Н.Свинцов, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам

субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 16 июля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2024 года.

Замещающий Председателя  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.05.2024 10:24  
№636094-8; 1.1

29 мая 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
  6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

Вх. № 1.1- 401/9
30 МАЙ 2024

28.05.2024 Л.Э.Слущкий

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
А.К.Луговым,  
Б.А.Чернышовым,  
А.Н.Диденко,  
В.А.Кошелевым,  
В.В.Кулиевой,  
Я.Е.Ниловым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свинцовым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Проект № 636094-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 28 Федерального закона  
«О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание  
государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и  
статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской  
Федерации»**

### **Статья 1**

Внести в статью 28 Федерального закона от 13 июля 2020 г.  
№ 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на  
оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 29, ст. 4499; 2023, № 1, ст. 15) следующие изменения:

1) дополнить часть 2<sup>1</sup> пунктом 4 следующего содержания:

«4) реализация образовательных программ дошкольного образования и (или) осуществление присмотра и ухода за детьми.»;

2) дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. Социальный сертификат в сфере реализации образовательных программ дошкольного образования и (или) осуществления присмотра и ухода за детьми может предоставляться одному из родителей (законных представителей), если ребенку, нуждающемуся в получении места в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющей присмотр и уход за детьми, такое место не было предоставлено. Объем оказания государственных (муниципальных) услуг в рамках реализации образовательных программ дошкольного образования и (или) осуществления присмотра и ухода за детьми в соответствии с социальными сертификатами, а также условия предоставления социальных сертификатов определяются решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.».

**Статья 2**

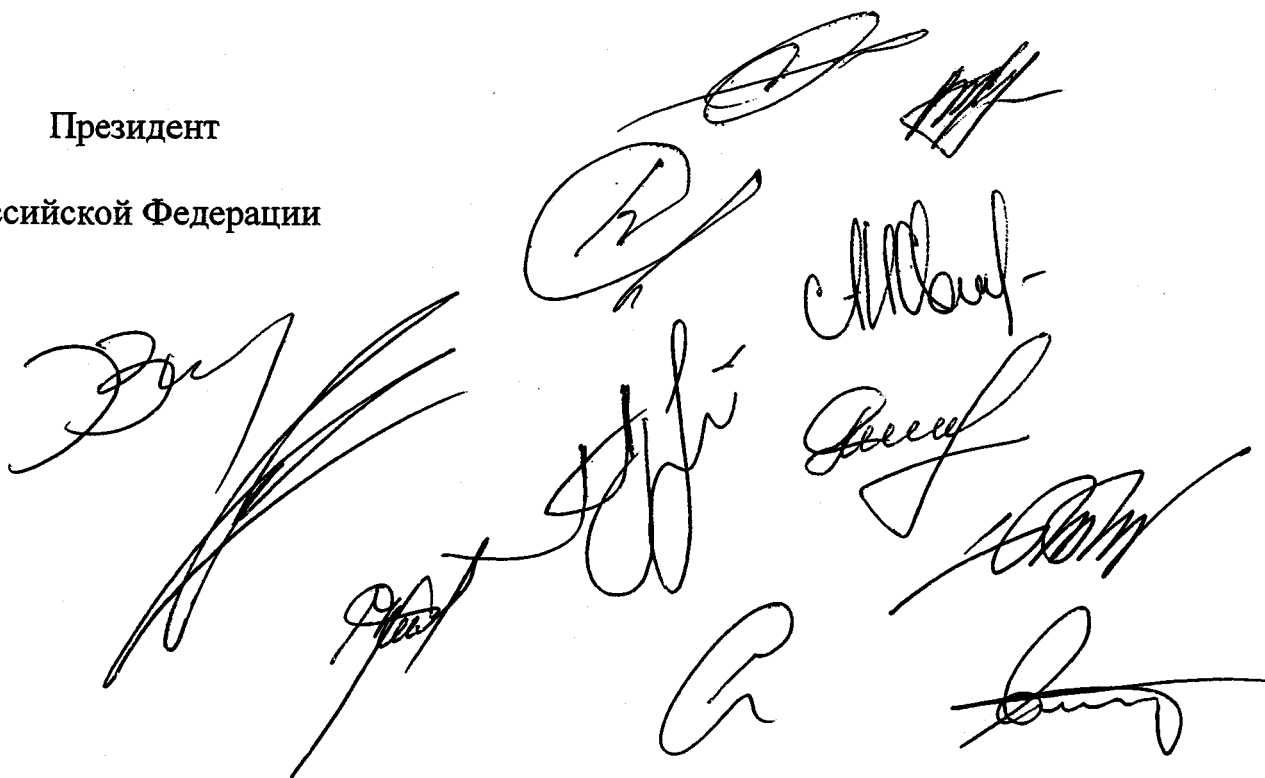
Внести в статью 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2015, № 27, ст. 3989; 2016, № 1, ст. 8; 2023, № 1, ст. 61) изменения, дополнив часть 2 после слов «образовательную деятельность, оплачивает учредитель» словами «или присмотр и уход за ребенком осуществляются в соответствии с социальным сертификатом в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

**Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент

Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is a large, stylized cursive signature. There are several other smaller signatures scattered around it, some of which appear to be initials or names of other officials. The signatures are written in a fluid, cursive style.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28  
Федерального закона «О государственном (муниципальном)  
социальном заказе на оказание государственных (муниципальных)  
услуг в социальной сфере» и статью 65 Федерального закона «Об  
образовании в Российской Федерации»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 28  
Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном  
заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной  
сфере» и статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской  
Федерации» предлагается отнести реализацию образовательных программ  
дошкольного образования и (или) осуществление присмотра и ухода за  
детьми к направлениям деятельности, по которым применяются положения  
Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном  
заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной  
сфере» при формировании государственного (муниципального)  
социального заказа.

Раскрывая данное положение законопроект предлагает  
предусмотреть предоставление социального сертификата для оказания  
услуг по присмотру и уходу за детьми тем родителям (законным  
представителям), детям которых не были предоставлены места в  
государственной или муниципальной образовательной организации,

реализующей образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющей присмотр и уход за детьми.

Данное положение законопроекта расширяет возможности регионов в сфере обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также присмотра и ухода за детьми.

При этом законопроект закрепляет, что объем оказания таких услуг и условия предоставления социальных сертификатов определяются решениями соответствующих органов субъектов Российской Федерации.

Это позволит каждому региону действовать избирательно, учитывая численность детей в каждом регионе, нуждающихся в получении мест в государственных или муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми, а также количество таких организаций.

Кроме того, в зависимости от экономической ситуации в конкретном регионе предлагаемые законопроектом изменения позволят дифференцированно подойти к категориям лиц, имеющих право на получение указанных социальных сертификатов. В ряде регионов аналогичный подход определен в отношении права на первоочередной прием детей в дошкольные образовательные организации. Так, к примеру, в Курской области правом на первоочередной прием детей в дошкольные



образовательные организации обладают дети из семей работающих одиноких родителей, учащихся матерей, детей из многодетных семей и др.

Это позволит обеспечить присмотр и уход за детьми, в первую очередь, тех категорий граждан, которые нуждаются в помощи государства при устройстве своих детей в детские сады и не могут позволить себе оплачивать частные учреждения или услуги няни.

Дополнительно необходимо отметить, что предусмотренные в ряде субъектов компенсационные механизмы в виде, например, назначения ежемесячной компенсационной выплаты указанную функцию в полной мере выполнить не могут. К примеру, в Архангельской области такое пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию в связи с отсутствием свободных мест, составляет 2 000 рублей. В Кирове размер пособия на каждого ребенка, не посещающего образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования, составляет 2500 рублей.

Очевидно, что подобные меры поддержки, демонстрируя внимание органов власти к данной проблеме, не позволяют родителям воспользоваться услугами няни или обратиться в частный детский сад.

В дополнение следует указать, что социальный заказ как эффективный механизм реализации актуальных потребностей уже

апробирован рядом регионов. Например, в Вологодской области законодательно регламентирован социальный заказ области на подготовку квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена.

Предлагаемый законопроектом механизм социального заказа позволит также осуществлять оптимальный отбор исполнителей указанных услуг, как посредством проведения конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, так и путем формирования реестра исполнителей услуг по социальному сертификату с последующим самостоятельным выбором исполнителя со стороны конечного потребителя услуги. По общему правилу, к такому отбору исполнителей услуги допускаются и юридические лица, и индивидуальные предприниматели, и физические лица, оказывающие соответствующие услуги.

Поскольку Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определяет, что за присмотр и уход за ребенком устанавливается плата, взимаемая с родителей (законных представителей), законопроект предлагает корреспондирующие положения. Согласно предлагаемым поправкам за присмотр и уход за ребенком в соответствии с социальным сертификатом родительская плата не устанавливается.

Предусмотренные законопроектом изменения позволят создать условия для осуществления присмотра и ухода за детьми, в том числе по организации питания детей, их хозяйственно-бытового обслуживанию, обеспечению соблюдения ими режима дня. Данные меры будут способствовать укреплению физического и психического здоровья детей, обеспечению равных возможностей для полноценного развития каждого ребенка в период дошкольного детства. В то же время должный присмотр и уход за детьми позволит их родителям полноценно осуществлять трудовую деятельность, что также, в конечном счете, благоприятно отразится и на семейном бюджете, и на имущественном положении детей.

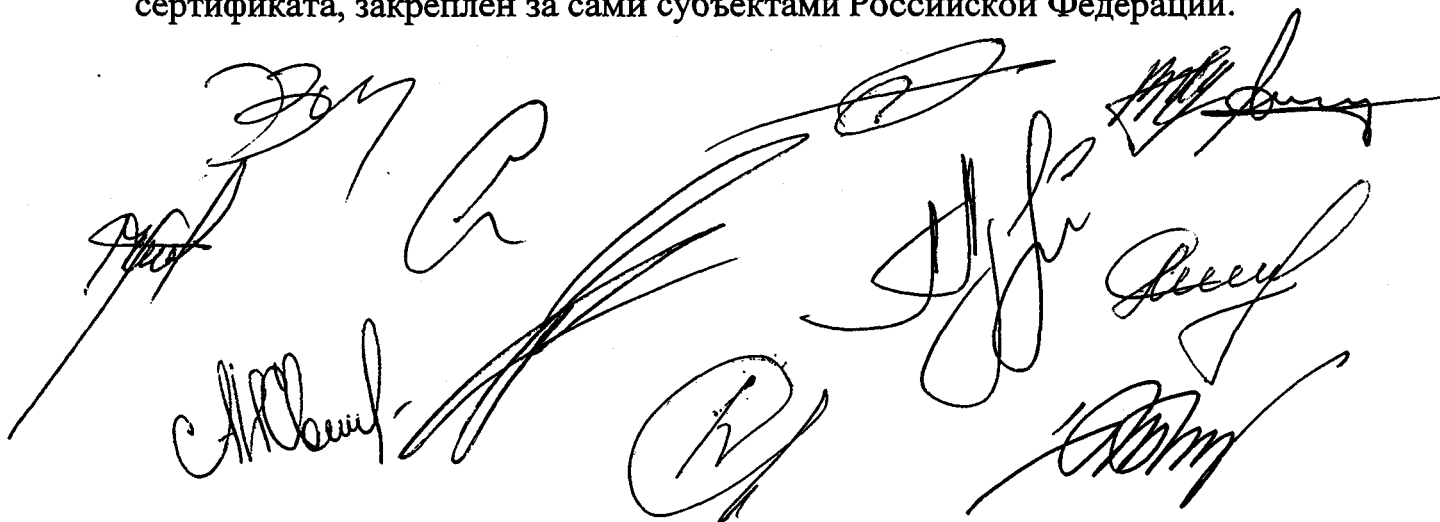
## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» потребует дополнительные средства, которые должны быть учтены при формировании федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Точную сумму требующихся денежных средств в настоящее время определить невозможно, так как отсутствуют точные данные о количестве граждан, детям которых не были предоставлены места в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования и (или) осуществляющей присмотр и уход за детьми.

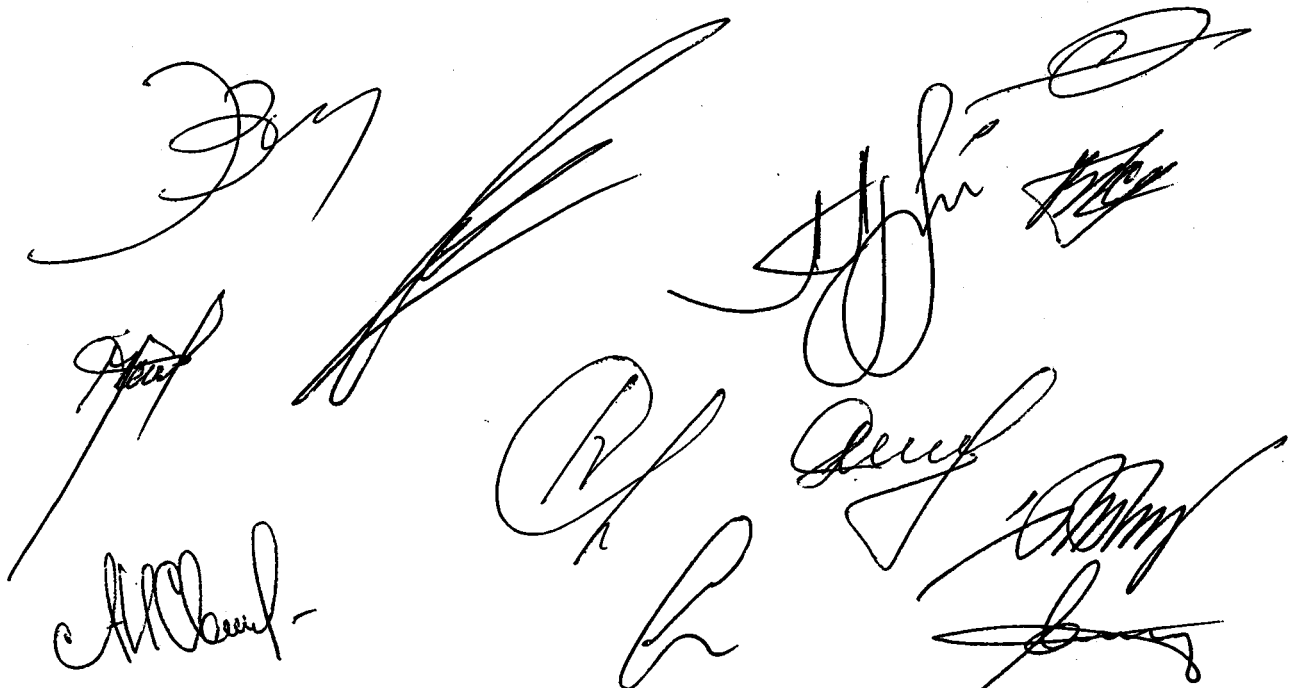
Более того, вопрос об отнесении отдельных категорий граждан, которые будут наделены право на получение соответствующего социального сертификата, закреплен за сами субъектами Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и статью 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

The image shows a collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. They appear to be personal or official signatures of individuals involved in the document's preparation or approval.



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Л.Э.Слуцкому

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума Федерального  
Собрания Российской Федерации

« 08 » февраля 2024 г.

№ ДГ-П8-3754

МОСКВА

На № 5.3-19/1141 от 14 ноября 2023 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статью 28 Федерального закона "О государственном  
(муниципальном) социальном заказе на оказание государственных  
(муниципальных) услуг в социальной сфере" и статью 65  
Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается расширить перечень направлений деятельности при формировании государственного (муниципального) социального заказа на 2023 - 2024 годы в рамках Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" и предоставить родителям (законным представителям) детей, нуждающихся в получении места в образовательной организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования, возможность использовать социальный сертификат в сфере образовательных программ дошкольного образования и (или)

1805658-Уч-2023 (6.0)



осуществления присмотра и ухода за детьми в случае, если такое место не было предоставлено.

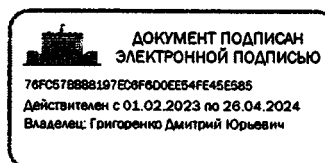
Вместе с тем следует отметить, что механизм реализации положений законопроекта неясен, поскольку порядок и критерии предоставления социального сертификата, а также способы его реализации законопроектом не определены. При этом объем предоставляемых услуг и условия предоставления такого сертификата предлагается определять решениями уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона потребует дополнительных средств, сумму которых невозможно определить из-за отсутствия данных о количестве граждан, детям которых не было предоставлено место в соответствующей образовательной организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования.

Кроме того, в материалах к законопроекту не представлена информация о результатах анализа статистических данных и правоприменительной практики, подтверждающая необходимость внесения предлагаемых изменений. В связи с чем не представляется возможным составить прогноз социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации положений законопроекта, а также оценить их влияние на доходы и расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной переработке.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

