



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 615003-8
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях
(в части наделения органов внутренних дел (полиции)
полномочиями по принятию решений
об административном выдворении
за пределы Российской Федерации
иностранных граждан и лиц без гражданства)»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 615003-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части наделения органов внутренних дел (полиции) полномочиями по принятию решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан

и лиц без гражданства)», внесенный депутатами Государственной Думы Д.Ф.Вяткиным, К.Ф.Затулиным, С.Д.Леоновым, Н.В.Новичковым, К.К.Тайсаевым, А.О.Ткачёвым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
18 июня 2024 года
№ 6292-8 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
Д.Ф.Вяткин
К.Ф.Затулин
С.Д.Леонов
Н.В.Новичков
К.К.Тайсаев
А.О.Ткачев

Проект № 615003-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части наделения органов внутренних дел (полиции) полномочиями по принятию решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства)

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения:

1) в статье 3.10:

а) часть 2 изложить в следующей редакции «2. Административное выдворение за пределы Российской Федерации как мера административного наказания устанавливается в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства и назначается судьей, а также

должностными лицами, указанными в пунктах 1, 2, 10 и 11 части 2 статьи 23.3 и части 2 статьи 23.10 настоящего Кодекса.»;

б) часть 4 после слова «судья» дополнить словами «, а также должностные лица, указанное в пунктах 1, 2, 10 и 11 части 2 статьи 23.3 и части 2 статьи 23.10 настоящего Кодекса.»;

в) часть 5 после слова «судья» дополнить словами «, руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его заместитель либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его заместитель, должностное лицо »;

2) в статье 18.1

а) название после слов «Российской Федерации» дополнить словами «либо правил въезда в Российскую Федерацию или выезда из Российской Федерации»;

б) часть 1 после слов «обратном направлении» дополнить словами «, а равно нарушение такими лицами правил въезда в Российскую Федерацию или выезда из Российской Федерации при прохождении пограничного контроля.»;

3) в части 1 статьи 18.8 после слов «либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации.» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных статьей 18.1 настоящего

Кодекса,».

4) абзац первый части 3 статьи 18.9 дополнить словами «, а равно оказание иностранному гражданину, включенному в Реестр контролируемых лиц, предусмотренный законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, услуг, предоставление которых запрещается (ограничивается) в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

5) в статье 23.1:

а) в части 1:

исключить слова «частями 1¹, 3¹ – 5 статьи 18.8, частями 2 и 3 статьи 18.10,» и слова «частью 3 статьи 20.20,»;

слова «статьями 5.1 – 5.26» заменить словами «статьями 5.1 – 5.25, частями 1 – 4 статьи 5.26», слова «статьями 6.8, 6.9, 6.9¹, 6.11 – 6.16, 6.17, 6.16¹, 6.18 – 6.22» заменить словами «частью 1 статьи 6.8, частью 1 статьи 6.9, статьями 6.9¹, 6.11, 6.12, частями 1 и 1¹ статьи 6.13, статьями 6.13¹, 6.14 – 6.16, 6.17, частью 1 статьи 6.16¹, статьями 6.18 – 6.20, частями 1 – 4 статьи 6.21, частями 1 и 2 статьи 6.21¹, частями 1 и 2 статьи 6.21², статьями 6.22», слова «18.11 – 18.13» заменить словами «частью 2 статьи 18.11, статьями 18.12, 18.13», слова «частями 2 – 5 статьи 20.25» заменить словами «частями 2, 4 и 5 статьи 20.25» и слова «статьями 20.26 – 20.35» заменить словами «статьями 20.26 – 20.30, частями 1 – 3 статьи 20.31,

статьями 20.32 – 20.35»;

б) дополнить частью 1.6 следующего содержания:

«1.6. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 6.13, частью 2 статьи 6.16¹, частями 5 – 8 статьи 6.21, частями 3 и 4 статьи 6.21¹, частями 3 и 4 статьи 6.21² настоящего Кодекса, рассматриваются судьями, за исключением случаев, если дело о таком административном правонарушении возбуждено должностным лицом органов внутренних дел (полиции) и не передано на рассмотрение судье в соответствии с частью 2 настоящей статьи.».

в) в части 2:

после слова «предусмотренных», дополнить словами «частью 5 статьи 5.26 (в случае, если дело об административном правонарушении возбуждено органом, уполномоченным на осуществление функций в сфере контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе структурных подразделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций),»;

исключить слова «частью 1¹ статьи 18.2,», «частью 2 статьи 18.4,», «частями 1, 2 и 3 статьи 18.8,», «частью 1 статьи 18.10,», «частями 1 и 3 статьи 19.27,»;

слова «частями 2 и 3 статьи 18.1» заменить словами «частью 3 статьи 18.1», слова «статьями 18.16 – 18.17» заменить словами «статьей 18.16, частями 1 и 3 статьи 18.17»;

после слов «частью 2 статьи 6.7,» дополнить словами «частью 2 статьи 6.13, частью 2 статьи 6.16¹, частями 5 – 8 статьи 6.21, частями 3 и 4 статьи 6.21¹, частями 3 и 4 статьи 6.21²,» и после слов «статьей 20.21» дополнить словами «, частями 4 и 5 статьи 20.31»;

б) в статье 23.3:

а) в части 1:

после слов «1. Органы внутренних дел (полиция) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных» дополнить словами «частью 5 статьи 5.26 (при непосредственном обнаружении должностными лицами органов внутренних дел (полиции) признаков административных правонарушений), частью 2 статьи 6.8, частью 2 статьи 6.9, частью 2 статьи 6.13 (при непосредственном обнаружении должностными лицами органов внутренних дел (полиции) признаков административных правонарушений), частью 2 статьи 6.16¹ (при непосредственном обнаружении должностными лицами органов внутренних дел (полиции) признаков административных правонарушений), частями 5 – 8 статьи 6.21 (при непосредственном обнаружении должностными лицами органов внутренних дел (полиции)

признаков административных правонарушений), частями 3 и 4 статьи 6.21¹ (при непосредственном обнаружении должностными лицами органов внутренних дел (полиции) признаков административных правонарушений), частями 3 и 4 статьи 6.21²(при непосредственном обнаружении должностными лицами органов внутренних дел (полиции) признаков административных правонарушений),»;

после слов «частью 2 статьи 14.53,» дополнить словами «частью 1¹ статьи 18.2,»;

слова «частями 1, 2 и 3 статьи 18.8» заменить словами «статьей 18.8»;

слова «частями 1 и 4 статьи 18.10» заменить словами «статьей 18.10, частью 1 статьи 18.11»;

слова «частями 1 и 2 статьи 20.20» заменить словами «статьей 20.20»;

после слов «статьей 20.24» дополнить словами «, частью 3 статьи 20.25, частями 4 и 5 статьи 20.31»;

б) в части 2:

в пункте 1 после слова «предусмотренных» дополнить словами «частью 5 статьи 5.26», после слов «статьей 6.24 (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах)» дополнить словами «частью 2 статьи 6.8, частью 2 статьи 6.9,

частью 2 статьи 6.13, частью 2 статьи 6.16¹, частями 5 – 8 статьи 6.21, частями 3 и 4 статьи 6.21¹, частями 3 и 4 статьи 6.21²,», послеслов «частью 2 статьи 14.53,» дополнить словами «частью 1¹ статьи 18.2,», слова «частями 1, 2 и 3 статьи 18.8, статьей 18.9, частями 1 и 4 статьи 18.10, статьями 18.15 - 18.18, частью 1 статьи 18.19, статьями 18.20» заменить словами «статьями 18.8 – 18.10, частью 1 статьи 18.11, статьями 18.15 – 18.18, частью 1 статьи 18.19, статьями 18.20», слова «частями 1 и 2 статьи 20.20» заменить словами «статьей 20.20», после слов «статьей 20.24» дополнить словами «частями 4 и 5 статьи 20.31»;

пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) руководитель подразделения центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам миграции, его заместители – об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1¹ статьи 18.2, статьями 18.8 – 18.10, частью 1 статьи 18.11, статьями 18.15 – 18.18, частью 1 статьи 18.19, статьями 18.20, 19.8³, 19.15 – 19.18, 19.27, частью 3 статьи 20.25»;

пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11) руководители структурных по вопросам миграции территориальных органов, их заместители – об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1¹ статьи 18.2,

статьями 18.8 – 18.10, частью 1 статьи 18.11, статьями 18.15 – 18.18, частью 1 статьи 18.19, статьями 18.20, 19.8³, 19.15 – 19.18, 19.27, частью 3 статьи 20.25»;

в пункте 12 после слова «предусмотренных» дополнить словами «частью 2 статьи 6.8, частью 2 статьи 6.9, частью 2 статьи 6.13,», слова «частью 2 статьи 20.20» заменить словами «частями 2 и 3 статьи 20.20»;

7) в статье 27.19:

а) часть 2 после слов «постановления судьи» дополнить словами «либо должностного лица, рассмотревшего дело об административном правонарушении,»;

б) часть 3 после слов «постановления судьи» дополнить словами «либо должностного лица, рассмотревшего дело об административном правонарушении,»;

8) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 слова «статьями 5.10–5.12, 5.14–5.16, 5.22, 5.26» заменить словами «статьями 5.10 – 5.12, 5.14 – 5.16, 5.22, частями 1 –4 статьи 5.26», слова «частями 2 и 3 статьи 6.3, статьями 6.8, 6.9, 6.9¹, 6.10, 6.11, 6.12, 6.13, 6.13¹, 6.15, 6.16, 6.16¹, 6.18, 6.20, 6.21 - 6.21²» заменить словами «частями 2и 3 статьи 6.3, частью 1 статьи 6.8, частью 1 статьи 6.9, статьями 6.9¹, 6.10–6.12, частями 1 и 1¹ статьи 6.13, статьями 6.13¹, 6.15, 6.16, частью 1 статьи 6.16¹, статьями 6.18, 6.20, частями 1 – 4 статьи 6.21, частями 1 и 2 статьи 6.21¹, частями 1 и 2 статьи 6.21²», слова

«18.2 – 18.4» заменить словами «18.2, 18.3», исключить слова «частями 1.1, 3.1, 4 и 5 статьи 18.8», «частями 2 и 3 статьи 18.10», слова «статьями 18.11, 18.12, 18.13, 18.14» заменить словами «частью 2 статьи 18.11, статьями 18.12 – 18.14», исключить слова «частью 3 статьи 20.20», слова «частями 2,3 и 5 статьи 20.25, статьями 20.28, 20.29, 20.31, 20.32, статьей 20.35» заменить словами «частями 2 и 5 статьи 20.25, статьями 20.28, 20.29, частями 1 – 3 статьи 20.31, статьями 20.32, 20.35»;

9) часть 2 статьи 28.8 после слов «передается на рассмотрение судье» дополнить словами «,в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении,»;

10) абзац четвертый части 2 статьи 29.10 после слов «При вынесении постановления по делу об административном правонарушении в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства судья» дополнить словами «орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении,»;

11) в статье 30.2:

а) в части 2 исключить слова «либо административного выдворения»;

б) дополнить новой частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Жалоба на постановление о назначении административного наказания в виде административного выдворения подлежит направлению в

вышестоящий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу в день получения жалобы.»;

12) часть 2 статьи 31.6 после слов «Принесение протеста на постановление об административном аресте,» дополнить словами «административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one on the left is the signature of the President of the Russian Federation, Dmitry Medvedev. To its right are two smaller, less legible signatures. Below these, there is a large, stylized signature that appears to be 'К. Трапезникова' (K. Trapeznikova).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части наделения органов внутренних дел (полиции) полномочиями по принятию решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства)»

В настоящее время законодательство Российской Федерации фактически содержит два дублирующих друг друга института удаления иностранных граждан с территории Российской Федерации.

В частности, органы внутренних дел (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях, за которые административное выдворение назначается судом. Исполнение выдворения (приобретение билетов и сопровождение до границы) осуществляют судебные приставы.

В то же время органы внутренних дел осуществляют депортацию иностранных граждан. Депортация сходна с административным выдворением по категориям лиц, основаниям и последствиям, но осуществляется во внесудебном порядке по решениям органов внутренних дел. Приобретение депортируемым лицам билетов и сопровождение их до границы осуществляет полиция.

До исполнения административного выдворения в принудительной форме и депортации иностранные граждане содержатся в специальных учреждениях органов внутренних дел.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части наделения органов внутренних дел (полиции) полномочиями по принятию решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства) направлен на унификацию механизмов депортации и административного выдворения иностранных граждан и сосредоточение полномочий по их высылке у органов внутренних дел (полиции).

Необходимость унификации правил высылки иностранных граждан и выработки единого алгоритма действий по организации высылки за пределы Российской Федерации иностранных граждан, нахождение которых в стране нежелательно, обозначена в подпункте «ж» пункта 12 предложений по реформированию миграционных режимов и института гражданства Российской Федерации, утвержденных Президентом Российской Федерации (перечень поручений от 6 марта 2020 г. № Пр-469).

Данная новация обеспечит сокращение временных и финансовых затрат, связанных с доставлением иностранных граждан в суды, и позволит оперативно удалять с территории Российской Федерации иностранных граждан, нарушивших российское законодательство.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые изменения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, и обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Срок вступления Федерального закона в силу – по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования обусловлен необходимостью вступления в силу закона о внесении изменений в статью 109¹ Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части, касающейся наделения судебных приставов полномочиями по исполнению решений органов внутренних дел (полиции) о выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях
(в части наделения органов внутренних дел (полиции) полномочиями
по принятию решений об административном выдворении за пределы
Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства)»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части наделения органов внутренних дел (полиции) полномочиями по принятию решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства)» не повлечет увеличения расходов федерального бюджета.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. There are four distinct signatures arranged horizontally across the middle of the page. Below the second and third signatures, there are additional handwritten marks, including a large, stylized signature that appears to be 'К. Трайнев'.

Перечень

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части наделения органов внутренних дел (полиции) полномочиями по принятию решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в федеральные законы от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» и от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части приведения оснований для применения административного выдворения в соответствие с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



**Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях (в части наделения органов
внутренних дел (полиции) полномочиями по принятию решений об
административном выдворении за пределы Российской Федерации
иностранных граждан и лиц без гражданства)»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части наделения органов внутренних дел (полиции) полномочиями по принятию решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства) потребует внесения изменений в Правила содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306, в части приведения оснований для помещения гражданина в специальное учреждение в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

