



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690090  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: [pk@ksp25.ru](mailto:pk@ksp25.ru)  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

04.06.2024

№ 04-11/ 508

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

О направлении заключения  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края

Председателю комитета по  
бюджетно-налоговой политике и  
финансовым ресурсам  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Ахояну Г.Ц.

Уважаемый Галуст Цолакович!

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 107 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" направляю заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края к отчету об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 1 квартал 2024 года.

Электронный формат заключения на 9 листах направлен по адресу [budget2@zspk.gov.ru](mailto:budget2@zspk.gov.ru).

*С уважением,*

Председатель

Д.А. Виноградов

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Приморского края**  
**к отчету об исполнении бюджета территориального фонда обязательного**  
**медицинского страхования Приморского края за 1 квартал 2024 года**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 1 квартал 2024 года (далее – заключение) подготовлено в рамках осуществления полномочий, утвержденных статьей 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", пунктом 2 части 1 статьи 107 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

В целях проведения оперативного анализа исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС) за январь-март 2024 года при составлении заключения использована представленная по запросу Контрольно-счетной палаты квартальная бюджетная отчетность по следующим формам по ОКУД:

0503117 "Отчет об исполнении бюджета" (далее – отчет, форма 0503117);

0503125 "Справка по консолидируемым расчетам";

0503160 "Пояснительная записка" (далее – Пояснительная записка);

0503164 "Сведения об исполнении бюджета";

0503178 "Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств";

0503184 "Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета";

0503296 "Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета".

Порядок заполнения указанных форм регламентирован Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Заключение утверждено коллегией Контрольно-счетной палаты (протокол от 30.05.2024 № 7).

**1. Общая характеристика исполнения основных параметров бюджета ТФОМС за отчетный период и анализ их исполнения за соответствующий период предыдущего финансового года.**

Бюджет ТФОМС на 2024 год бездефицитный, сбалансирован по доходам и расходам.

Законом Приморского края от 22.12.2023 № 494-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" (далее – закон о бюджете ТФОМС, Закон № 494-КЗ) утвержден бездефицитный бюджет – основные параметры по доходам и расходам имеют одинаковый объем 45550826,76 тыс. рублей.

В отчетном периоде законодательно изменения в закон о бюджете ТФОМС не вносились.

По условиям статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Закона № 494-КЗ внесены изменения руководителем органа управления государственным внебюджетным фондом без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС. Согласно отчету увеличены годовые плановые назначения на 2024 год по расходам на 899099,36 тыс. рублей, что составило 46449926,12 тыс. рублей (далее – уточненные бюджетные назначения) (представлено в таблице).

(тыс. рублей)

Показатели	Бюджетные назначения на 2024 год		
	согласно Закону № 494-КЗ	согласно отчету	сумма корректировки (+;-)
<b>Доходы</b>	<b>45 550 826,76</b>	<b>45 550 826,76</b>	<b>0,00</b>
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	58 864,22	58 864,22	0,00
безвозмездные поступления	45 491 962,54	45 491 962,54	0,00
<b>Расходы</b>	<b>45 550 826,76</b>	<b>46 449 926,12</b>	<b>899 099,36</b>
<b>Профицит (+), дефицит (-)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

В процентном соотношении исполнение годовых бюджетных назначений по доходам и расходам за отчетный период сложилось практически на уровне соответствующего периода предыдущего года, а именно по:

доходам в сумме 11385544,87 тыс. рублей, или 25,00 % (план 5550826,76 тыс. рублей). За аналогичный период 2023 года в бюджет ТФОМС поступило 9915992,48 тыс. рублей, или 24,43 % (план 40585856,98 тыс. рублей);

расходам – 9627908,43 тыс. рублей, или 20,73 %, при уточненных годовых бюджетных назначениях (46449926,12 тыс. рублей). За 1 квартал предыдущего года расходы исполнены на 8934012,34 тыс. рублей, или 21,19 % (план 42154087,02 тыс. рублей).

В связи с превышением полученных доходов над расходами бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в размере 1757636,44 тыс. рублей (в предыдущем году профицит составил 981980,14 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Уточненные бюджетные назначения на 2024 год	Исполнено за 1 квартал 2024 года		
		сумма	%	Неисполненные бюджетные назначения
<b>Доходы</b>	<b>45 550 826,76</b>	<b>11 385 544,87</b>	<b>25,00</b>	<b>34 165 281,89</b>
в том числе				
налоговые и неналоговые доходы	58 864,22	32 792,17	55,71	26 072,05
безвозмездные поступления	45 491 962,54	11 352 752,70	24,96	34 139 209,84
<b>Расходы</b>	<b>46 449 926,12</b>	<b>9 627 908,43</b>	<b>20,73</b>	<b>36 822 017,69</b>
<b>Профицит (+), дефицит (-)</b>	<b>-</b>	<b>1 757 636,44</b>	<b>x</b>	<b>x</b>

## 2. Доходы бюджета ТФОМС.

В общем объеме поступивших доходов доля налоговых и неналоговых доходов составила 0,29 %, и безвозмездных поступлений – 99,71 %.

### Налоговые и неналоговые доходы

Состав налоговых и неналоговых доходов сформирован только за счет неналоговых доходов, которые поступили в объеме 32792,17 тыс. рублей, или 55,71 % (годовые бюджетные назначения 58864,22 тыс. рублей), что выше чем за соответствующий период предыдущего года (31,27 %).

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Плановые назначения на 2024 год	Исполнение за 1 квартал 2024 года	Доля в исполненных доходах (%)	Неисполненные назначения	% исполнения
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе:</b>	<b>58 864,22</b>	<b>32 792,17</b>	<b>100,00</b>	<b>26 072,05</b>	<b>55,71</b>
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе:</b>	<b>58 864,22</b>	<b>32 792,17</b>	<b>100,00</b>	<b>26 072,05</b>	<b>55,71</b>
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	45 152,78	15 531,61	47,36	29 621,17	34,40
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	13 711,44	17 260,56	52,64	-3 549,12	125,88

В отчетном периоде более половины объема неналоговых доходов обеспечено поступлением штрафов, санкций, возмещением ущерба в сумме 17260,56 тыс. рублей, которые поступили с превышением на 3549,12 тыс. рублей (план 13711,44 тыс. рублей).

Превышение обеспечено поступлением платежей в сумме 14464,34 тыс. рублей (в 4,22 раза при плане 3424,51 тыс. рублей) в целях возмещения причиненного ущерба (убытков), в том числе: 13679,15 тыс. рублей – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), 785,19 тыс. рублей – непланируемое поступление платежей по искам, предъявленным ТФОМС к лицам, ответственным за причинения вреда

здоровью застрахованного в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи.

Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС составили 2795,94 тыс. рублей, или 27,29 % (план 10245,57 тыс. рублей), в том числе: от медицинских организаций – 1551,53 тыс. рублей, от ООО СМО "Восточно-страховой альянс" – 1244,41 тыс. рублей.

Доходы от компенсации затрат государства поступили в сумме 15531,61 тыс. рублей, или 34,40 % плановых назначений (45152,78 тыс. рублей) и являются поступлениями по результатам проведенных медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи (от медицинских организаций и ООО СМО "Восточно-страховой альянс").

### **Безвозмездные поступления**

За отчетный период безвозмездные поступления составили 11352752,70 тыс. рублей, или 24,96 % годовых бюджетных назначений (45491962,54 тыс. рублей), что практически на уровне 1 квартала предыдущего года (24,42 %).

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Плановые назначения на 2024 год	Исполнение за 1 квартал 2024 года	Неисполненные назначения	% исполнения
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	45 491 962,54	11 352 752,70	34 139 209,84	24,96
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	45 491 962,54	11 360 941,54	34 131 021,00	24,97
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	216 000,00	54 000,00	162 000,00	25,00
Субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	44 969 926,80	11 242 481,70	33 727 445,10	25,00
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,00	201,60	-201,60	
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	306 035,74	64 258,24	241 777,50	21,00

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Плановые назначения на 2024 год	Исполнение за 1 квартал 2024 года	Неисполненные назначения	% исполнения
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ		1 217,34	-1 217,34	
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ		-9 406,18	9 406,18	

За январь-март в доходы бюджета ТФОМС поступили безвозмездные средства, передаваемые:

*из краевого бюджета* на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского (далее – ОМС) страхования в части базовой программы ОМС – 54000,00 тыс. рублей, или 25,00 % (план 216000,00 тыс. рублей);

*из Федерального фонда обязательного медицинского страхования* (далее – ФФОМС):

субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 11242481,70 тыс. рублей, или 25,00 % (план – 44969926,80 тыс. рублей);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 201,60 тыс. рублей. В отчетном периоде поступление средств не планировалось.

Прочие межбюджетные трансферты поступили в сумме 64258,24 тыс. рублей, или 21,00 % (план 306035,74 тыс. рублей), в том числе: непланируемые средства на финансовое обеспечение: формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 13285,80 тыс. рублей, а также поступления от территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в сумме 50972,44 тыс. рублей.

Кроме того, поступили непланируемые доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 1217,34 тыс. рублей (возврат остатков на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам – 598,78 тыс. рублей, возврат излишне оплаченных денежных средств по счетам прошлых лет по межтерриториальным расчетам – 618,56 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил 9406,18 тыс. рублей, из них в бюджет ФФОМС 9224,51 тыс. рублей.

### **3. Расходы бюджета ТФОМС.**

Расходы бюджета ТФОМС сформированы по программно-целевому принципу и реализуются в рамках государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края" по подпрограмме "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни" (комплекс процессных мероприятий "Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае"), а также в непрограммных направлениях деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края.

Согласно отчету за 1 квартал 2024 года годовые бюджетные назначения по расходам составляют 46449926,12 тыс. рублей, что выше объема, утвержденного Законом № 494-КЗ, на 899099,36 тыс. рублей.

За январь-март исполнение расходов составило 9627908,43 тыс. рублей, или 20,73 %.

Расходы в рамках **государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края"** исполнены в сумме 9528637,09 тыс. рублей, или 20,87 % (план 45664380,29 тыс. рублей). Удельный вес программных расходов в общем объеме исполненных расходов составляет 98,97 %.

За отчетный период программные мероприятия исполнены следующим образом:

на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края – 9464197,82 тыс. рублей, или 20,83 % (план 45426886,44 тыс. рублей). Средства направлены в страховую медицинскую организацию (9464197,82 тыс. рублей) и в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за медицинские услуги, оказанные жителям Приморского края, за пределами территории страхования (125696,28 тыс. рублей);

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы – 54000,00 тыс. рублей, или 25,00 % (план 216000,00 тыс. рублей);

на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов – 10439,28 тыс. рублей, или 48,57 % (план 21493,85 тыс. рублей).

**Непрограммные направления деятельности ТФОМС** за 1 квартал исполнены в сумме 99271,34 тыс. рублей, или 12,64 % (план 785545,83 тыс. рублей). Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов составляет 1,03 %.



Расходы на содержание аппарата ТФОМС составили 42926,37 тыс. рублей, или 13,20 % (план 325300,00 тыс. рублей).

Средства на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации освоены на сумму 55221,06 тыс. рублей, или 16,23 % (план 340248,78 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке по причине не востребоваемости средств медицинскими организациями на низком уровне исполнено:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 1117,74 тыс. рублей, или 2,10 % (план на год – 53143,40 тыс. рублей). Контрольно-счетная палата неоднократно в заключениях на годовые отчеты об исполнении бюджета ТФОМС обращала внимание на низкое освоение средств на софинансирование труда медицинским работникам, то есть данная государственная мера поддержки медицинских работников по указанной цели реализуется недостаточно эффективно;

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 6,17 тыс. рублей, или 0,76 % (план – 812,97 тыс. рублей).

В анализируемый период не осуществлялись расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (66040,68 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке план мероприятий на 2024 год по использованию медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ТФОМС на указанные цели утвержден в конце отчетного периода (28.03.2024).

#### **4. Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС.**

Бюджет ТФОМС на 2024 год сбалансирован по доходам и расходам, бездефицитный.

За январь-март бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в сумме 1757636,44 тыс. рублей, что больше, чем в аналогичный период предыдущего года в 1,8 раза (981980,14 тыс. рублей).

В составе источников финансирования дефицита отражены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета ТФОМС.

#### **5. Анализ представленных форм квартальной бюджетной отчетности.**

В нарушение требований Инструкции 191н, а именно:

пункта 152 – отсутствует раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности" в форме 0503160 "Пояснительная записка";

пункта 163 – не заполнена по разделам "Доходы", "Расходы" форма 0503164 "Сведения об исполнении бюджета".



## **6. Выводы и предложения.**

**1.** Законом Приморского края от 22.12.2023 № 494-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" бюджет ТФОМС на 2024 год бездефицитный, сбалансирован по доходам и расходам. Основные параметры по доходам и расходам утверждены в одинаковом объеме – 45550826,76 тыс. рублей.

В отчетном периоде законодательно изменения в закон о бюджете ТФОМС не вносились.

По условиям статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Закона № 494-КЗ увеличены годовые плановые назначения на 2024 год по расходам на 899099,36 тыс. рублей, что составило 46449926,12 тыс. рублей.

**2.** В процентном соотношении исполнение годовых бюджетных назначений по доходам и расходам за отчетный период сложилось практически на уровне соответствующего периода предыдущего года.

**3.** За январь-март текущего года исполнение годовых бюджетных назначений по доходам составило 11385544,87 тыс. рублей, или 25,00 % годовых плановых назначений (45550826,76 тыс. рублей).

В общем объеме поступивших доходов доля налоговых и неналоговых доходов – 0,29 % и безвозмездных поступлений – 99,71 %.

**3.1.** Состав налоговых и неналоговых доходов сформирован только за счет неналоговых доходов, которые поступили в объеме 32792,17 тыс. рублей, или 55,71 % (план 58864,22 тыс. рублей). Основным объемом обеспечен поступлением штрафов, санкций, возмещением ущерба в сумме 17260,56 тыс. рублей. Доходы от компенсации затрат государства поступили в сумме 15531,61 тыс. рублей.

**3.2.** За отчетный период безвозмездные поступления (с учетом возвратов) составили 11352752,70 тыс. рублей, или 24,96 % годовых бюджетных назначений (45491962,54 тыс. рублей) в основном за счет субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (11242481,70 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил 9406,18 тыс. рублей, из них в бюджет ФФОМС 9224,51 тыс. рублей.

**4.** За 1 квартал текущего года расходы исполнены в сумме 9627908,43 тыс. рублей, или 20,73 %, в том числе:

по государственной программе "Развитие здравоохранения Приморского края" – 9528637,09 тыс. рублей, или 20,87 % (план – 45664380,29 тыс. рублей). Удельный вес программных расходов в общем объеме исполненных расходов составляет 98,97 %;

по непрограммным направлениям деятельности ТФОМС – 99271,34 тыс. рублей, или 12,64 % (план 785545,83 тыс. рублей). Удельный вес непрограммных расходов – 1,03 %.

4.1. В 1 квартале текущего года по причине не востребоваемости средств медицинскими организациями на низком уровне исполнено:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 1117,74 тыс. рублей, или 2,10 % (план на год – 53143,40 тыс. рублей);

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 6,17 тыс. рублей, или 0,76 % (план 812,97 тыс. рублей).

Кроме того, в анализируемый период не осуществлялись расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (план на 2024 год – 66040,68 тыс. рублей).

5. В связи с превышением полученных доходов над расходами бюджет ТФОМС за 1 квартал исполнен с профицитом в сумме 1757636,44 тыс. рублей.

6. Контрольно-счетная палата рекомендует при составлении квартальной бюджетной отчетности соблюдать требования Инструкции № 191н при заполнении формы 0503160 "Пояснительная записка" и формы 0503164 "Сведения об исполнении бюджета".

7. По результатам экспертизы Контрольно-счетная палата Приморского края считает возможным к рассмотрению отчет на заседании комитета по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания Приморского края.

Председатель

Д.А. Виноградов