

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.06.2024 № 171**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

17 июня 2024 г.

**71. О проекте федерального закона № 618885-8 "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части дополнения состава правонарушения за незаконную розничную продажу физическим лицам алкогольной, спиртосодержащей пищевой продукции, а также продукции, содержащей этиловый спирт) - вносит Государственный Совет Чувашской Республики**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 16 июля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2024 года.

Замещающий Председателя  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков



23.04.2024 № 808

г. Чебоксары

23.04.2024 808 №

Шупашкар хули

**О законодательной инициативе**

**Государственного Совета Чувашской Республики по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup>  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Государственный Совет Чувашской Республики **п о с т а н о в л я е т:**


1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (прилагается).

2. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Чувашской Республики с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Чувашской Республики.

3. Назначить представителем Государственного Совета Чувашской Республики при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" заместителя Председателя Государственного Совета Чувашской Республики – председателя Комитета Государственного Совета Чувашской Республики по экономической политике, бюджету, финансам и налогам Горбунова Виктора Александровича.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Чувашской Республики по экономической политике, бюджету, финансам и налогам.

Председатель  
Государственного Совета  
Чувашской Республики

The seal is circular with a double border. The outer ring contains the text "ЧУВАШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ" at the top and "ЧУВАШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ" at the bottom. The inner circle features a coat of arms with a central shield, a sunburst above it, and a banner below with the text "ЧУВАШСКОЕ ЦАРСТВО".A handwritten signature in black ink, appearing to be "Л.И. Черкесов".

Л.И. Черкесов

Вносится  
Государственным Советом  
Чувашской Республики

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 14.17<sup>1</sup> КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Внести в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2017, № 31, 4814) следующие изменения:

- 1) в наименовании слова "и спиртосодержащей пищевой продукции" заменить словами "продукции и продукции, содержащей этиловый спирт,";
- 2) в части 1 слова "и спиртосодержащей пищевой продукции" заменить словами "продукции и продукции, содержащей этиловый спирт,";
- 3) в части 2 слова "и спиртосодержащей пищевой продукции" заменить словами "продукции и продукции, содержащей этиловый спирт,";
- 4) дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. Под продукцией, содержащей этиловый спирт, понимается продукция с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, произведенная любым способом, в том числе в домашних условиях, за исключением продукции, на производство и оборот которой не распространяется действие Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции". "

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях"**

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции запрещаются поставки, розничная продажа алкогольной продукции и (или) произведенной в домашних условиях продукции, содержащей этиловый спирт, физическими лицами, за исключением случаев, установленных указанным Федеральным законом.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) ответственность за непосредственный сбыт продукции домашней выработки, содержащей этиловый спирт, не предусмотрена.

Общеизвестно, что масштабы изготовления и сбыта алкогольной продукции и продукции, содержащей этиловый спирт домашней выработки, приобрели, по существу, характер национального бедствия, так как в большинстве случаев они изготавливаются в антисанитарных условиях, из некачественного сырья, с применением всевозможных суррогатов. Употребление таких напитков пагубно отражается на здоровье людей.

По информации, представленной субъектами Российской Федерации (республики Татарстан, Чувашия, Адыгея, Иркутская, Вологодская, Оренбургская, Томская, Тверская, Сахалинская области, г. Санкт-Петербург), за 2021 год по сравнению с 2020 годом увеличилось количество изъятой алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) предлагается распространить действие названной статьи не только на алкогольную и спиртосодержащую пищевую продукцию, а в целом на алкогольную продукцию и продукцию, содержащую этиловый спирт.

Санкцией части 1 статьи 14.17<sup>1</sup> Кодекса предусмотрено административное наказание в виде административного штрафа в размере от 30 тысяч рублей до 50 тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции. Однако с целью формирования доказательной базы по указанной статье необходимо экспертное заключение о признании изъятой спиртосодержащей продукции пищевой. Данная экспертиза является дорогостоящей (около 30 тысяч рублей) и проводится на платной договорной основе. Это обстоятельство лишает возможности квалифицировать совершенное правонарушение по статье 14.17<sup>1</sup> Кодекса, так как расходы на проведение экспертизы по административным материалам в территориальных отделах

Министерства внутренних дел Российской Федерации не предусмотрены, следовательно, оплатить проведение экспертизы не представляется возможным.

Анализ сложившейся в субъектах Российской Федерации правоприменительной практики (Чувашская Республика, Вологодская, Иркутская, Новгородская и Омская области, Республика Адыгея, Забайкальский край) показал, что при рассмотрении административных материалов по статье 14.17<sup>1</sup> Кодекса по фактам реализации физическими лицами алкогольной и спиртосодержащей продукции домашней выработки (самогона) судебными органами деяние переквалифицируется по статье 14.2 Кодекса "Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена", предусматривающей административный штраф на граждан в размере от полутора тысяч до двух тысяч рублей, что незначительно по сравнению с получаемой прибылью, в связи с чем не достигается цель – предотвращение данного общественного опасного деяния.

Кроме того, в целях однозначного правоприменения понятия "продукция, содержащая этиловый спирт" законопроектом вводится его определение.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup>**  
**Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В случае принятия федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не подлежат признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию акты федерального законодательства.





Государственный Совет Чувашской  
Республики

Государственная Дума Федерального  
Собрания Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 01 » августа 2023 г.

№ 6340-П11

МОСКВА

На № 01/648 от 1 марта 2023 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу  
Государственным Советом Чувашской Республики

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный  
проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в наименование  
и диспозицию статьи 14.17<sup>1</sup> "Незаконная розничная продажа алкогольной  
и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами" Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП)  
в части замены понятия "спиртосодержащая пищевая продукция" понятием  
"продукция, содержащая этиловый спирт".

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы,  
в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Потребление произведенной в домашних условиях продукции,  
содержащей этиловый спирт, реализуемой в целях его употребления путем  
незаконной розничной торговли, независимо от принадлежности данной  
деятельности к сфере оборота пищевой или непищевой продукции является

0208849-Уч-2023 (6.0)



<b>АППАРАТ</b>	
Государственного Совета Чувашской Республики	
Входящий	4697
" 01 "	08 2023

значимым фактором заболеваемости, смертности, травматизма и преступности в Российской Федерации, особенно в сельской местности.

Вместе с тем реализация физическими лицами произведенной в домашних условиях продукции, содержащей этиловый спирт, квалифицируется, как правило, по статье 14.2 КоАП "Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена" и предусматривает административный штраф на граждан в размере от 1500 до 2000 рублей, что незначительно по сравнению с получаемой прибылью от незаконной реализации указанной продукции, в связи с чем не достигается цель - предотвращение данного общественно опасного деяния.

Вместе с тем статьей 14.17<sup>1</sup> КоАП "Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами" за аналогичное деяние устанавливается административный штраф на граждан в размере от 30 000 до 50 000 рублей.

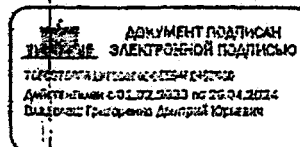
В связи с этим предлагаемые законопроектом изменения возражений не вызывают.

При этом следует отметить, что замена соответствующих понятий должна носить комплексный, системный характер, затрагивая как правовые нормы, устанавливающие меры административной ответственности, так и нормы законодательства Российской Федерации, регулирующие общественные отношения в данной сфере.

Кроме того, понятие "продукция, содержащая этиловый спирт" в Федеральном законе "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не раскрывается. В связи с этим закрепление в КоАП соответствующего термина без определения его нормативного содержания может повлечь неоднозначное правоприменение.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом его доработки в соответствии с изложенным замечанием.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д. Григоренко

0203849-Уч-2023 (6.0)

