

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.06.2024 № 171**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

17 июня 2024 г.

**72. О проекте федерального закона № 632503-8 "О внесении изменения в статью 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения действия презумпции невиновности в отношении правонарушений, зафиксированных специальными техническими средствами) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, Д.А.Свищев, В.В.Кулиева, К.М.Панеш, Б.А.Чернышов, В.С.Селезнев, В.В.Сипягин, В.А.Кошелев, сенатор Российской Федерации Е.В.Афанасьева**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 16 июля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2024 года.

Замещающий Председателя  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.05.2024 09:29  
№632503-8: 1.1

24 мая 2024г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 листах;
  2. Пояснительная записка на 2 листах;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
  5. Официальный отзыв Правительства РФ на 2 листах;
  6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутат Государственной Думы

Я.Е.Нилов

Вх. № 1.1- 3900
27 МАЙ 2024

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Диденко,  
Д.А.Свищевым,  
В.В.Кулиевой,  
К.М.Панешем,  
Б.А.Чернышовым,  
В.С.Селезевым,  
В.В.Сипягиным,  
В.А.Кошелевым

Сенатором  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой

Проект №632803-Р

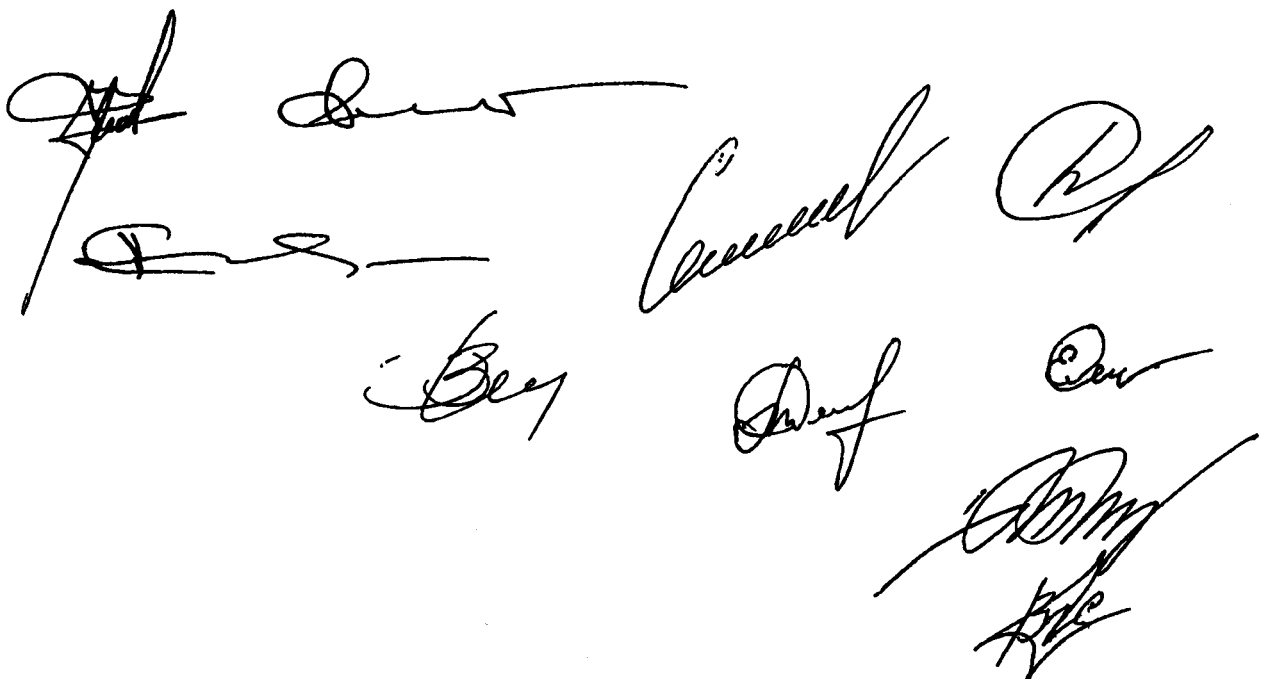
## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в примечание к статье 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; 2011, № 17, ст. 2310; 2012, № 31, ст. 4322; 2022, № 29, ст.5254) изменение, изложив его в следующей редакции:

«Примечание. Положение части 3 настоящей статьи не распространяется на административные правонарушения, предусмотренные главой 12 настоящего Кодекса, и административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием транспортных средств либо собственником, владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме стационарными специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или стационарно установленными средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.».

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and cursive. Below and to the right of it are several other signatures, also in cursive, which appear to be those of other officials or members of the administration. The signatures are arranged in a roughly rectangular pattern.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения**  
**в статью 1.5 Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях»**

Согласно статье 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье.

В указанном примечании, в частности, отмечено, что презумпция невиновности не распространяется на административные правонарушения в области дорожного движения в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее – специальные комплексы фиксации).

В настоящее время с помощью специальных комплексов фиксации выявляется более двух третей правонарушений в области дорожного движения.

Специальные комплексы фиксации могут быть стационарными передвижными и мобильными.

Передвижные специальные комплексы фиксации используются в основном частными структурами для выявления нарушений скоростного режима. В обязанности указанных частных структур, эксплуатирующих камеры видеофиксации, входит не только выявление нарушений, но и распечатка и доставка постановлений о наложении административных штрафов до конкретных собственников (владельцев) транспортных средств.

При этом специальные комплексы фиксации устанавливаются, как правило, не на участках с высокой аварийностью, а в местах, где собственники (владельцы) транспортных средств часто допускают незначительное нарушение скоростного режима. В целях увеличения количества выявленных административных правонарушений недобросовестные владельцы специальных комплексов фиксации порой некорректно устанавливают камеры видеофиксации по отношению к дороге либо искусственно увеличивают показатель погрешности, чем существенно нарушают права собственников

(владельцев) транспортных средств.

Обжалование таких необоснованно вынесенных постановлений связано со значительными временными, физическими, моральными и материальными издержками, в том числе в связи с тем, что такие камеры, в отличие от стационарных комплексов, могут менять свое расположение практически ежедневно.

Полагаем, что в нынешних непростых экономических условиях необходимо установить, что данные, полученные с передвижных и мобильных специальных комплексов фиксации, не должны быть основанием для автоматического привлечения собственников (владельцев) транспортных средств к административной ответственности. Такие данные могут являться лишь основанием для проведения ГИБДД проверки.

С учетом изложенного, законопроектом вносится изменение в примечание к статье 1.5 Кодекса, согласно которому презумпция невиновности не распространяется на административные правонарушения в области дорожного движения только в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме стационарными специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или стационарно установленными средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

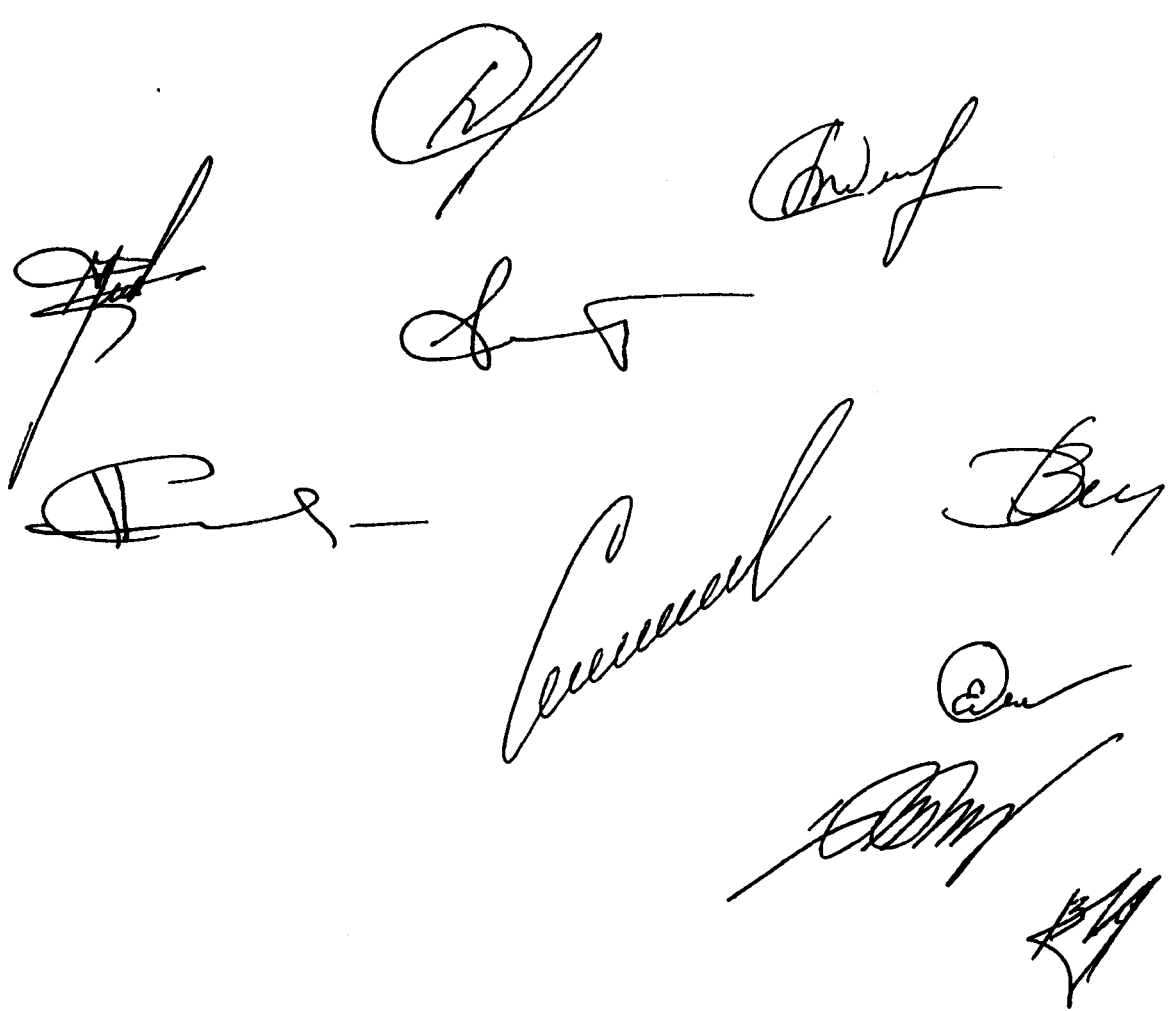
Принятие указанного законопроекта позволит защитить права собственников (владельцев) транспортных средств от незаконного привлечения их к административной ответственности.

A collection of approximately ten handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the bottom half of the page. The signatures vary in style, including some that are highly stylized and others that are more legible. There is no text accompanying these signatures.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения  
в статью 1.5 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных средств из федерального бюджета.

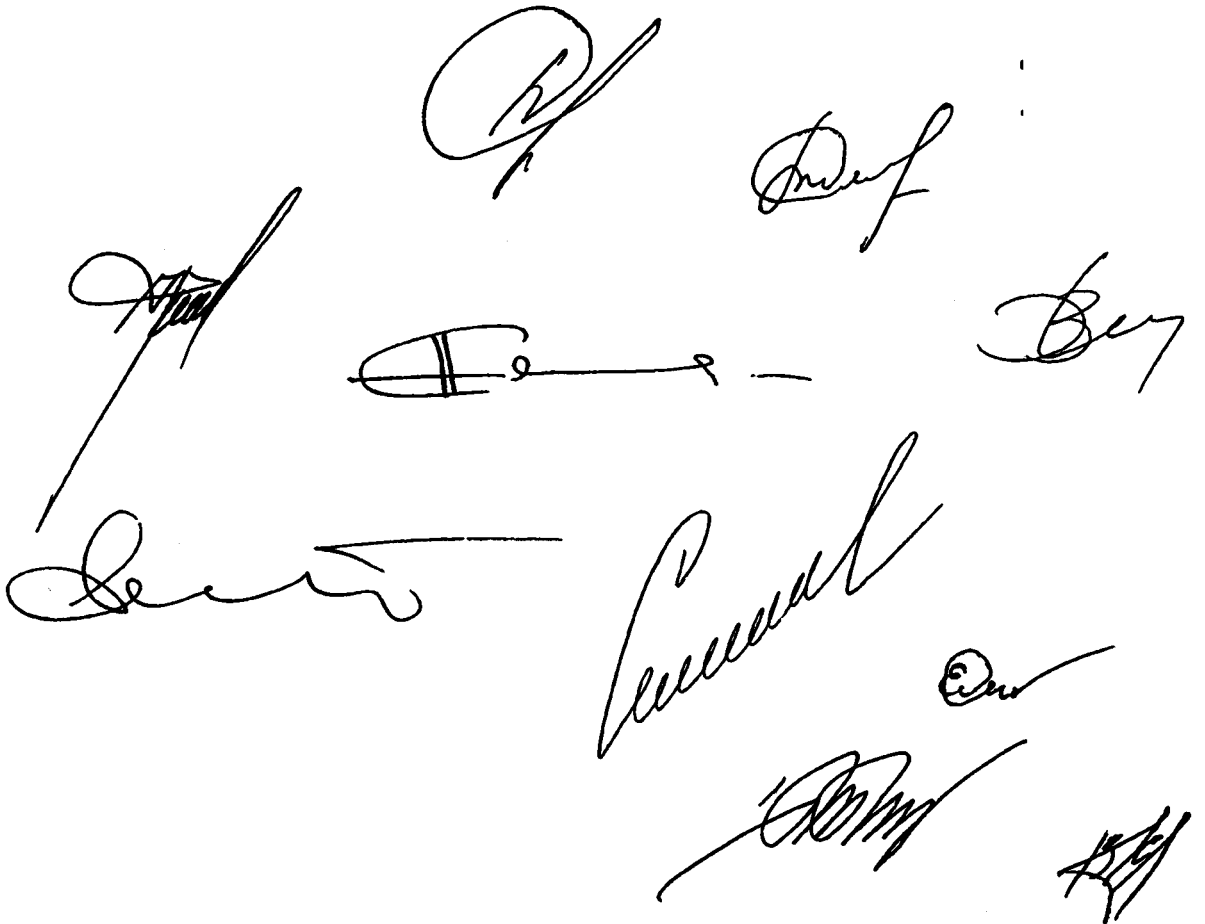


A collection of handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, including cursive and stylized abbreviations. Some are written in a larger, more legible hand, while others are smaller and more scribbled. There are approximately 10-12 distinct marks, some appearing to be initials and others full names or titles.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.







**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 03 » апреля 2023 г.

№ 552-П50

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/2040 от 7 ноября 2022 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1.5  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом  
Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в примечание к статье 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) уточнения, предусматривающие, что презумпция невиновности не распространяется на указанные в данном примечании административные правонарушения только в случаях их фиксации стационарными специальными техническими средствами, работающими в автоматическом режиме, или стационарно установленными средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Согласно пояснительной записке принятие законопроекта позволит защитить собственников (владельцев) транспортных средств от незаконного привлечения к административной ответственности, обусловленного недобросовестными действиями владельцев передвижных и мобильных специальных технических средств.

0230173-Уч-2023 (1.0)



328249-8 от 3.04.23

В соответствии с КоАП данные, полученные с применением надлежащих специальных технических средств признаются доказательствами и подлежат оценке уполномоченным должностным лицом при вынесении постановления по делу об административном правонарушении. В случае, если по результатам оценки указанных данных, в том числе зарегистрированных передвижными либо мобильными приборами, будет сделан вывод об отсутствии события или состава административного правонарушения, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

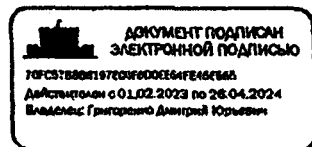
В целях профилактики незаконного привлечения собственников (владельцев) транспортных средств к административной ответственности МВД России приняты меры об обязательном информировании участников дорожного движения посредством общедоступных информационных ресурсов о местах размещения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств.

При этом необходимо отметить, что на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 1208818-7 "О внесении изменений в статьи 2.6<sup>1</sup> и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", направленный на закрепление правовых гарантий законности и обоснованности привлечения граждан к административной ответственности за совершение административных правонарушений, зафиксированных специальными техническими средствами.

Таким образом, в настоящее время обеспечивается комплексный подход к решению вопросов соблюдения законности при привлечении граждан к административной ответственности за нарушения, выявленные передвижными и мобильными специальными техническими средствами.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

0230173-Уч-2023 (1.0)

