

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.06.2024 № 170
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 июня 2024 г.

80. О проекте федерального закона № 630282-8 "О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации" (в части возложения на органы опеки и попечительства обязанности по выплате алиментов в случае, если должник более полугода не исполняет требования по алиментным обязательствам) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, С.Д.Леонов, А.К.Луговой, Б.А.Чернышов, А.Н.Диденко, В.А.Кошелев, В.В.Кулиева, Е.В.Марков, Я.Е.Нилов, К.М.Панеш, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 9 июля 2024 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.05.2024 17:29
№630232-8; 1.1

21 мая 2024 г.

№ _____

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
 6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

С уважением,
21.05.2024
Л.Э.Слуцкий

Вх. № 1.1- 3670
22 МАЙ 2024

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Е.В.Марковым,
Я.Е.Ниловым,
К.М.Панешем,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым

№630282-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16) изменение, дополнив его статьей 120¹ следующего содержания:

«Статья 120¹. Исполнение алиментных обязательств органами опеки и попечительства

1. В случае, если исполнительное производство в отношении требований по алиментным обязательствам не было окончено или прекращено в течение

шести месяцев со дня включения сведений о должнике в банк данных в порядке, предусмотренном статьей 6¹ Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», обязанность по уплате алиментов возлагается на органы опеки и попечительства.

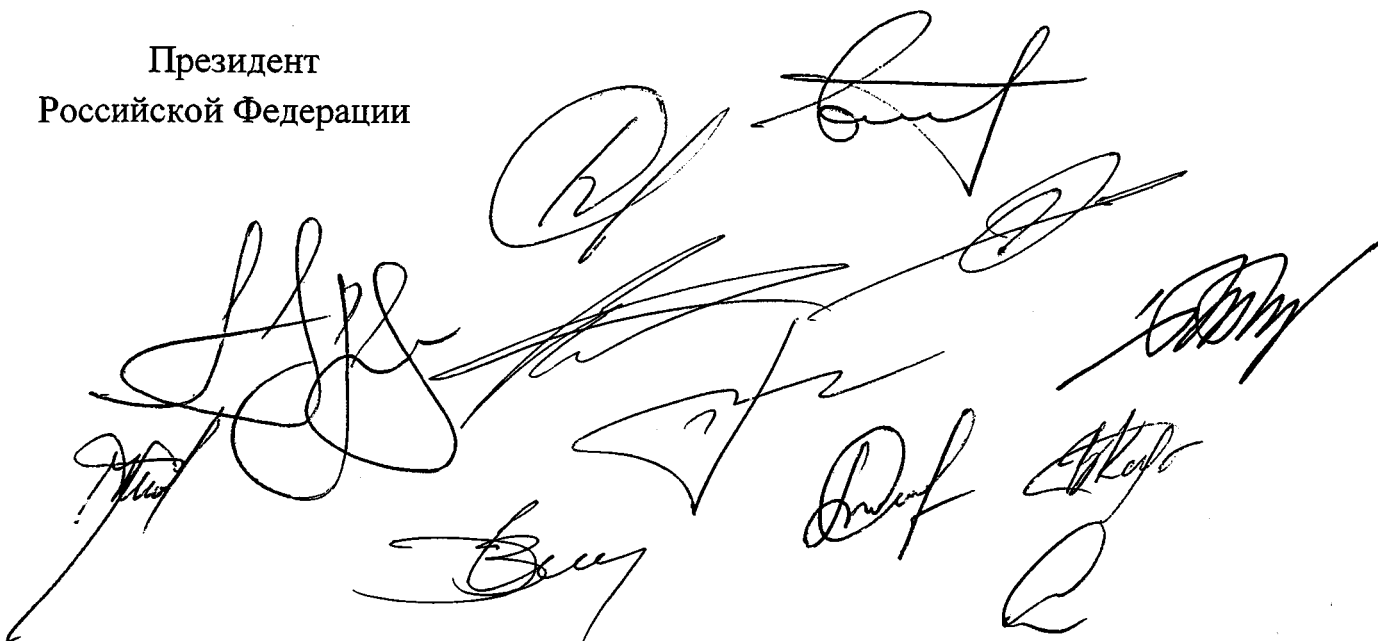
2. Размер алиментов, ежемесячно выплачиваемых органами опеки и попечительства в порядке, предусмотренном настоящей статьей, устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах размера, определенного решением суда или нотариально удостоверенным соглашением, но не ниже величины прожиточного минимума для детей в субъекте Российской Федерации.

3. Органы опеки и попечительства имеют право обратного требования (регресса) к должнику в размере сумм алиментов, выплаченных в порядке, предусмотренном настоящей статьей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and occupies a large portion of the lower half of the page. There are several other smaller, less legible signatures scattered around it, some appearing to be initials or names of other officials.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации» предлагается возложить на органы опеки и попечительства обязанность по выплате алиментов в том случае, когда должник более полугода не исполняет требования по исполнительным документам.

Получателями алиментов, согласно семейному законодательству, являются наиболее финансово уязвимые категории граждан, к которым относятся, в том числе, несовершеннолетние, и нетрудоспособные совершеннолетние дети.

При этом согласно итоговому докладу о результатах деятельности ФССП России в 2022 году¹ эффективность взыскания алиментных платежей в 2022 году составила 28,5 %, при том, что значение эффективности деятельности ФССП России в отношении алиментов установлено в размере 13,5 %.

Остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов на 01.01.2023 года изменился по отношению к аналогичному показателю 2022 года лишь на 1,5 %.

¹ https://fssp.gov.ru/deals/otchet_doklad_9/2837777

При этом из всего объема уголовных дел, возбужденных ФССП в 2022 году (59,1 тыс.), более 96% приходится именно на дела в отношении должников, не уплачивающих алименты (56,8 тыс.).

В связи с чем статистика подтверждает, что ситуация с принудительным исполнением алиментных обязательств остается напряженной, что требует со стороны государства разработки дополнительных механизмов, способных гарантировать соблюдение основных прав и защиту, прежде всего, детей. Поскольку любая задержка в получении денежных средств по алиментным обязательствам для многих семей означает отсутствие не просто достойного уровня жизни, а невозможность обеспечить себя минимально необходимым.

Данный вывод подтверждается и тем, что распоряжением Правительства РФ от 3 октября 2023 г. № 2683-р в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 451178-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве», предусматривающий создание отдельного реестра лиц, обязанных уплачивать алименты. Данный реестр будет являться частью банка данных в исполнительном производстве ФССП России. В реестр предполагается включать сведения о должниках по алиментным обязательствам, привлеченных к административной и уголовной ответственности, а также находящихся в розыске.

Регулируя сферу смежных отношений, настоящий законопроект фактически дополняет указанный подход и предлагает конкретный механизм, в рамках которого в ожидании роста эффективного и качественного исполнения судебных актов взыскатели алиментов уже смогли бы ежемесячно получать денежные средства в свой семейный бюджет.

В такой ситуации, когда уже становится очевидно, что требования о взыскании алиментов не могут быть исполнены оперативно, то есть, прошло уже более полугода с момента начала исполнительных действий, государство в лице органов опеки и попечительства перенимает на себя обязанность по уплате алиментов.

Семейным законодательством уже предусмотрено, что именно орган опеки и попечительства обязан принимать необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка, если становится известно об угрозе жизни и здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов. Также органы опеки и попечительства имеют право предъявлять иски о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, если детям не предоставляется содержание, а соответствующий иск никем иным в суд не заявлен.

Важным изменением, содержащимся в законопроекте, является указание на возможность субъектов Российской Федерации

самостоятельно определять размер алиментов, которые будут выплачиваться органами опеки и попечительства. Очевидно, что подлежащая уплате сумма не может превышать размер алиментов, указанный в исполнительных документах.

Однако минимальная величина ежемесячных выплат также должна быть урегулирована единообразно для всех субъектов Российской Федерации. В связи с чем законопроект предлагает в качестве нижнего порога выплаты предусмотреть величину прожиточного минимума для детей в субъекте Российской Федерации. Это позволит каждому региону при определении размера выплачиваемых алиментов учитывать свое экономическое состояние и демографическую ситуацию.

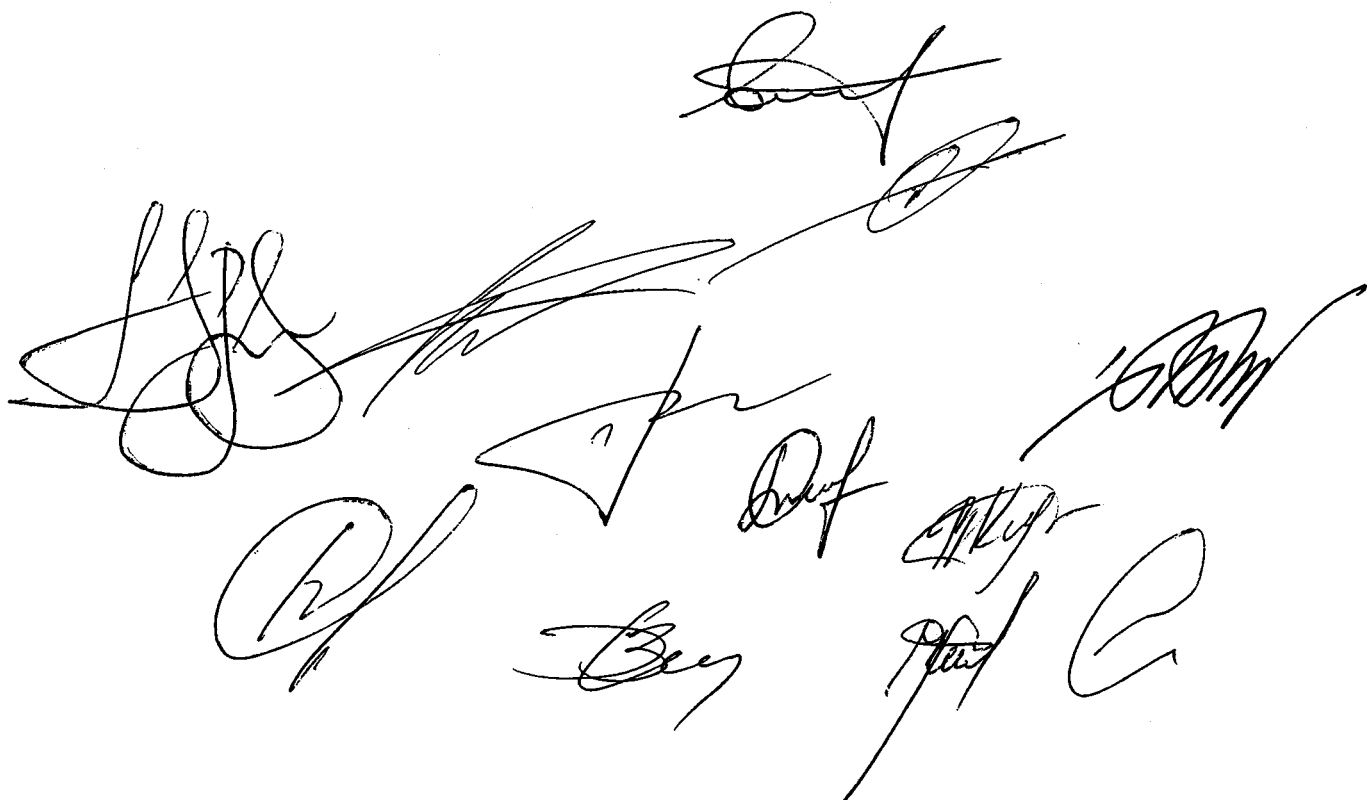
Также величина прожиточного минимума для детей на 2024 год, например, в Белгородской области составит 12 429 руб., в Московской области – 17 747 руб., в Иркутской области – 15 684 руб. и т.п.

Важно отметить, что производимые органами опеки и попечительства выплаты должны впоследствии возмещаться должником.

Законопроект предусматривает, что в размере сумм алиментов, выплаченных за должника, органы опеки и попечительства имеют право обратного требования (регресса). Иными словами, по мере взыскания алиментов в рамках исполнительного производства денежные средства будут возвращаться обратно в бюджет в счет ранее выплаченных сумм.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, иных международных договоров Российской Федерации.

Аналогичные по содержанию проекты федеральных законов в настоящее время в палатах Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении не находятся.

A collection of approximately ten handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. They are arranged in a loose, non-linear pattern.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации» потребует дополнительные средства, которые должны быть учтены при формировании федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Точную сумму денежных средств, которая потребуется для исполнения органами опеки и попечительства ~~возложенной на них~~ законопроектом обязанности по уплате алиментов в настоящее время определить невозможно, так как отсутствуют точные данные о количестве должников по алиментным обязательствам, не исполняющие требования по исполнительным документам в течение более полугода.

Кроме того, размер выплачиваемых органами опеки и попечительства алиментов подлежит установлению самими субъектами Российской Федерации с учетом величины прожиточного минимума для детей в субъекте Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 08 » февраля 2024 г.

№ ДГ-П8-3761

МОСКВА

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Л.Э.Слуцкому

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 5.3-19/1129 от 8 ноября 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Семейный кодекс Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы Л.Э.Слуцким**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается возложить на органы опеки и попечительства обязанность по выплате алиментов в случае, если должник более полугода не исполняет требования по алиментным обязательствам, при этом предлагается субъектам Российской Федерации самостоятельно определять размер таких выплат с учетом того, что он не должен превышать размер алиментов, указанный в соответствующих исполнительных документах, и не может быть ниже прожиточного минимума для детей, установленного в соответствующем регионе.

Таким образом, законопроектом фактически перекладывается на государство исполнение алиментных обязательств уклоняющихся от уплаты алиментов лиц, что исходя из пояснительной записки позволит обеспечить гарантию соблюдения основных прав и защиту, прежде всего, детей.

Вместе с тем предлагаемый механизм не только не позволит обеспечить решения поставленных задач, а, напротив, приведет к снижению

1812255-Уч-2023 (9.0)



ответственности лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов за содержание своих детей.

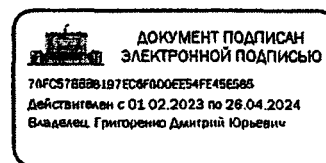
Необходимо также отметить, что предусматриваемый частью 2 проектируемой статьи 120¹ Семейного кодекса Российской Федерации порядок определения размера выплачиваемых органами опеки и попечительства алиментов - не ниже величины прожиточного минимума для детей в субъекте Российской Федерации - не учитывает, что алиментные обязательства могут также устанавливаться и взыскиваться в пользу совершеннолетних членов семьи и бывших супругов.

Законодательство, регулирующее вопросы исполнения судебных актов, актов иных органов и должностных лиц, обеспечивает баланс защиты прав и законных интересов как взыскателя, так и должника, в том числе предусматривает комплекс мер, направленных на понуждение должника к полному и своевременному исполнению содержащихся в исполнительном документе требований о взыскании алиментов. В связи с этим предполагаемые законопроектом изменения являются недостаточно обоснованными, а также избыточными.

Кроме того, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники финансирования и порядок исполнения новых видов расходных обязательств законопроектом не определены.

С учетом изложенного, а также в связи с тем, что законопроектом перекладывается на государство исполнение алиментных обязательств уклоняющихся от уплаты алиментов лиц, предлагаемый законопроектом подход концептуально не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

1812255-Уч-2023 (9.0)

