

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.06.2024 № 170  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

---

10 июня 20 24 г.

**61. О проекте федерального закона № 636089-8 "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О связи" и Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части размещения и эксплуатации сооружений связи в границах полос отвода автомобильных дорог) - внесен сенаторами Российской Федерации А.А.Клишасом, А.А.Шевченко, А.В.Двойных, И.В.Рукавишниковой, депутатами Государственной Думы А.Е.Хинштейном, Е.С.Москвичевым, А.Г.Сидякиным, а также А.А.Турчаком в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2024 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 10 июля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«29» мая 2024 г.

№ 65-02.19/ААТЛ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.05.2024 10:17  
№636089-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и

Вх. № 1.1- 4048

30 МАЙ 2024

Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.

5. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации



А.А. Турчак

Сенатор Российской Федерации



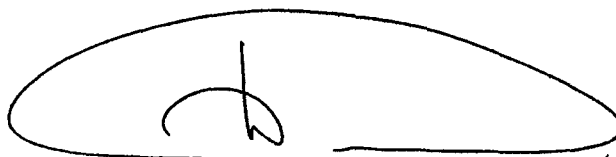
А.А. Клишас

Сенатор Российской Федерации



А.А. Шевченко

Сенатор Российской Федерации



А.В. Двойных

Сенатор Российской Федерации



И.В. Рукавишникова

Депутат Государственной Думы



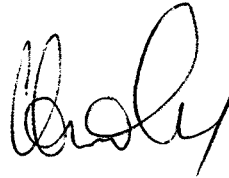
А.Е. Хинштейн

Депутат Государственной Думы



Е.С. Москвичев

Депутат Государственной Думы



А.Г. Сидякин

Вносится сенаторами  
Российской Федерации  
А.А. Турчаком, А.А. Клишасом,  
А.А. Шевченко, А.В. Двойных,  
И.В. Рукавишниковой;  
депутатами Государственной Думы  
А.Е. Хинштейном, Е.С. Москвичевым,  
А.Г. Сидякиным

Проект

*№ 636089-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи»  
и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах  
и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении  
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

### **Статья 1**

Внести в статью 6 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 29, ст. 4284; 2016, № 15, ст. 2066; 2020, № 42, ст. 6525) следующие изменения:

1) в абзаце первом пункта 4 слова «, если иное не предусмотрено законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности» исключить;

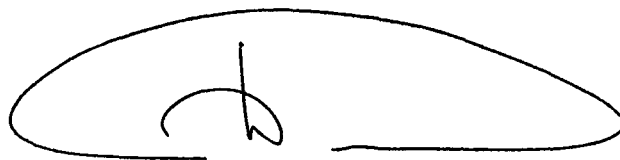
2) дополнить пунктом 4<sup>1</sup> следующего содержания:

«4<sup>1</sup>. Строительство, эксплуатация, капитальный ремонт, а также перенос линий связи и сооружений связи в границах полос отвода автомобильных дорог осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности с учетом особенностей, предусмотренных законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.».

## Статья 2

В части 4<sup>2</sup> статьи 25 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2011, № 29, ст. 4284; 2009, № 29, ст. 3582; 2015, № 48, ст. 6723; 2023, № 25, ст. 4429) после слов «их эксплуатации» дополнить словами «, а также в целях размещения и эксплуатации сооружений связи».

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи»**  
**и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах**  
**и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении**  
**изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Президент Российской Федерации в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года сказал: «Условия для использования цифровых систем должны быть не только в мегаполисах, но и в малых городах, в сельских территориях и в отдалённых районах, вдоль федеральных и региональных трасс, местных дорог. Для этого уже в горизонте текущего десятилетия нужно обеспечить доступ к высокоскоростному интернету практически на всей территории России».

Настоящий проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации, по обеспечению качественной мобильной связи и качественного доступа к сети «Интернет», в том числе доступа к цифровым системам, для водителей и пассажиров на автомобильных дорогах.

В Российской Федерации, по различным оценкам, федеральные автодороги покрыты сетями GSM почти на 90%, а сетями LTE от 54% до 75%; региональные дороги – сетями связи различных поколений на уровне 20-40%.

Дальнейшее развитие системы вызова экстренных оперативных служб «112», а также применение технологий беспилотного транспорта и Интернета вещей потребуют в перспективе полного покрытия мобильной связью федеральных, региональных и межмуниципальных автомобильных дорог.

У российских операторов связи возникает ряд проблем при строительстве и размещении объектов и линий связи вдоль дорог, а также при



использовании государственной и муниципальной собственности рядом с автодорогами: противоречия в различных Федеральных законах, административные и регуляторные барьеры и отсутствие единых условий для размещения объектов и линий связи.

Законопроект направлен на решение существующих правовых пробелов, оптимизацию взаимодействия операторов связи и владельцев автомобильных дорог.

Законопроектом предлагается следующее:

1. Статьей 25 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об автодорогах») допускается прокладка, переустройство, перенос инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полос отвода автомобильных дорог. При этом, законодательство, в том числе ФЗ «Об автодорогах», не содержит единообразного определения «инженерных коммуникаций». Согласно профильному Федеральному закону от 07 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (далее – ФЗ «О связи») определяет сооружения связи как «объекты инженерной инфраструктуры».

Из-за различий в терминологическом аппарате федеральных законов однозначно не установлено, какие именно объекты инфраструктуры связи могут размещаться в полосах отвода и придорожных полосах автомобильных дорог. На практике это вызывает сложности, когда владельцы автодорог отказывают в размещении линий и сооружений связи, опираясь на нормы ФЗ «Об автодорогах», т.к. по-разному трактуют понятие «инженерные коммуникации». Таким образом, создаются дополнительные сложности, затягивающие процесс обеспечения качественной сотовой связью автодорог.

Законопроектом предлагается однозначно закрепить, что сооружения связи в целях ФЗ «Об автодорогах» (при учете допустимых габаритов) могут размещаться в границах полос отвода автомобильных дорог.

2. В настоящее время между операторами связи и владельцами автодорог отсутствует единый порядок взаимодействия при строительстве (прокладке, переносе, переустройстве, эксплуатации) линий связи в границах полосы отвода автомобильной дороги. Согласно статье 52<sup>2</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) реконструкция, капитальный ремонт существующего линейного объекта осуществляется в соответствии с договором. Одним из существенных условий такого договора предусматривается, что правообладателям существующих линейных объектов возмещаются расходы на реконструкцию, капитальный ремонт таких объектов в связи с планируемым строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства, в том числе объектов транспортной инфраструктуры.

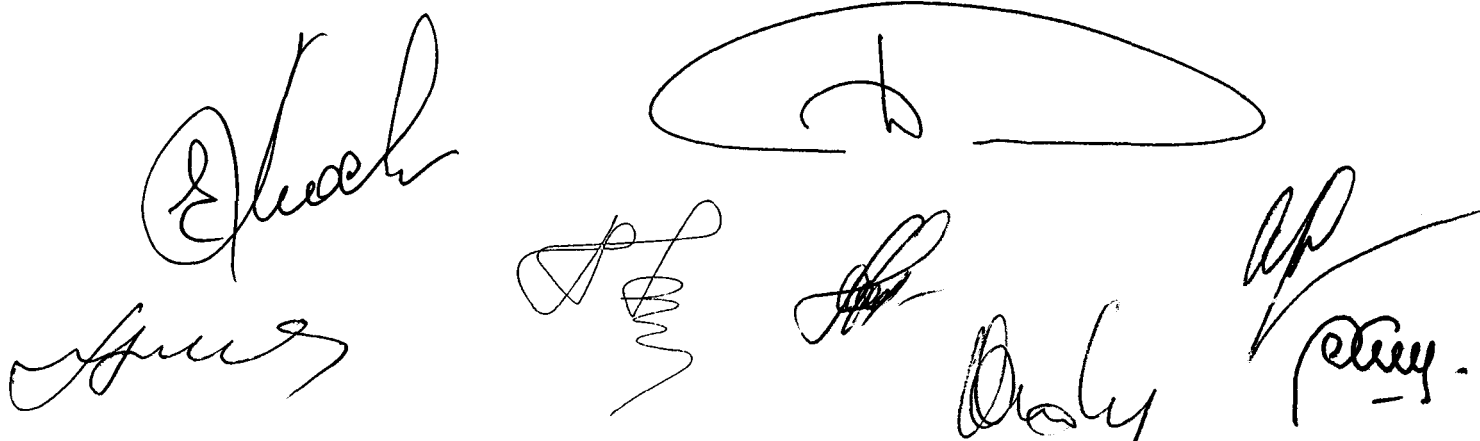
Вместе с тем статья 52<sup>2</sup> ГрК РФ регламентирует не все случаи реконструкции, капитального ремонта линейного объекта. В соответствии со статьей 19 ФЗ «Об автодорогах» прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полосы отвода автомобильной дороги осуществляются владельцами таких инженерных коммуникаций на основании договора, заключаемого владельцами таких инженерных коммуникаций с владельцем автомобильной дороги.

При этом владельцы автомобильных дорог при заключении договоров зачастую не руководствуются положениями ГрК РФ, в связи с чем операторы связи поставлены в зависимость от владельцев автодорог.

С целью исключения правовой неопределенности и однозначного прочтения норм законопроектом предлагается ввести пункт 4<sup>1</sup> статьи 6 ФЗ «О связи», установив, что строительство, эксплуатация, капитальный ремонт, а также перенос линий связи и сооружений связи в границах полос отвода автомобильных дорог осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности с учетом особенностей, предусмотренных законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

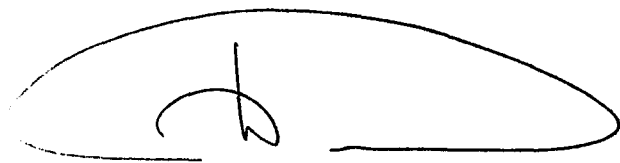
3. В текущей редакции ФЗ «О связи» установлено, при переносе или переустройстве линий связи и сооружений связи вследствие строительства, расширения территорий поселений, капитального ремонта, реконструкции зданий, строений, сооружений, дорог и мостов, освоения новых земель, переустройства систем мелиорации, разработки месторождений полезных ископаемых и иных нужд оператору связи возмещаются расходы, связанные с такими переносом или переустройством, если иное не предусмотрено законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности. Указанное изъятие работает исключительно для автодорожной сферы и на практике создает условия, когда владелец автодороги, для строительства которой нужно перенести линии, не только переносит объекты связи, но и запрашивает у оператора связи средства за перенос. Законопроектом предлагается установить для автодорожной сферы общий принцип работы с операторами связи при переносе линий связи, убрав действующее исключение, предусмотренное сегодня ФЗ «О связи».

Принятие законопроекта позволит ускорить развитие инфраструктуры связи вдоль автомобильных дорог, также изменения, предлагаемые законопроектом, направлены на улучшение качества услуг связи и Интернета при поездках по автомагистралям и увеличение зон покрытия сетей мобильной связи.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there are two signatures. In the center, there is a large, stylized signature that appears to be 'А.А.' enclosed in an oval. To the right of this are three more signatures, and on the far right, there is a signature that looks like 'Пету' with a horizontal line underneath it.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 6**  
**Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «Об**  
**автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской**  
**Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

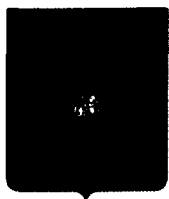


## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a signature that appears to be 'Смирнов', a signature that appears to be 'Смирнов', a large signature that appears to be 'Смирнов', a signature that appears to be 'Смирнов', and a signature that appears to be 'Смирнов'. There are also some smaller initials and marks scattered around the larger signatures.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации  
А.А.Шевченко

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 23 » мая 2024 г.

№ ДГ-П10-15206

МОСКВА

На № 66-02.162/ИР@ от 8 апреля 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 6  
Федерального закона "О связи" и Федеральный закон "Об автомобильных  
дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении  
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации  
А.А.Шевченко, И.В.Рукавишниковой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается закрепить возможность размещения сооружений связи, в том числе антенно-мачтовых сооружений связи, в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования.

Принятие федерального закона будет способствовать развитию сетей связи и обеспечению покрытия сигналом подвижной радиотелефонной связи автомобильных дорог общего пользования.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

0753630-Уч-2024 (4.0)



Принятие федерального закона не повлечет негативных финансово-экономических последствий и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

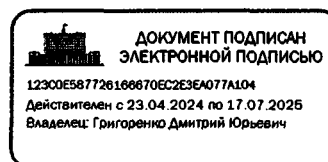
Вместе с тем по законопроекту имеются следующие юридико-технические замечания.

В целях корректного изложения первого предложения части 4<sup>2</sup> статьи 25 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" проектируемое дополнение следует внести после слов "их эксплуатации".

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование установления предлагаемого срока вступления в силу федерального закона.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

