

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.06.2024 № 170
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 июня 2024 г.

75. О проекте федерального закона № 625427-8 "О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации" (по вопросу установления размера максимальной доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, Д.А.Свищев, В.В.Кулиева, В.В.Сипягин, В.С.Селезнев, К.М.Панеш, В.А.Кошелев, С.А.Наумов, Е.В.Марков, сенатор Российской Федерации Е.В.Афанасьева

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 9 июля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении до 11 июля 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 мая 2024г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.05.2024 09:39
№625427-8; 1.1

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.;
 2. Пояснительная записка на 3 л.;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутат Государственной Думы

Я.Е.Нилов

Вх. № 1.1- 3572
17 МАЙ 2024

Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
А.Н.Диденко,
Д.А.Свищевым
В.В.Кулиевой,
В.В.Сипягиным,
В.С.Селезевым,
К.М.Панешем,
В.А.Кошелевым
С.А.Наумовым,
Е.В.Марковым

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект № 625427-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации

Статья 1

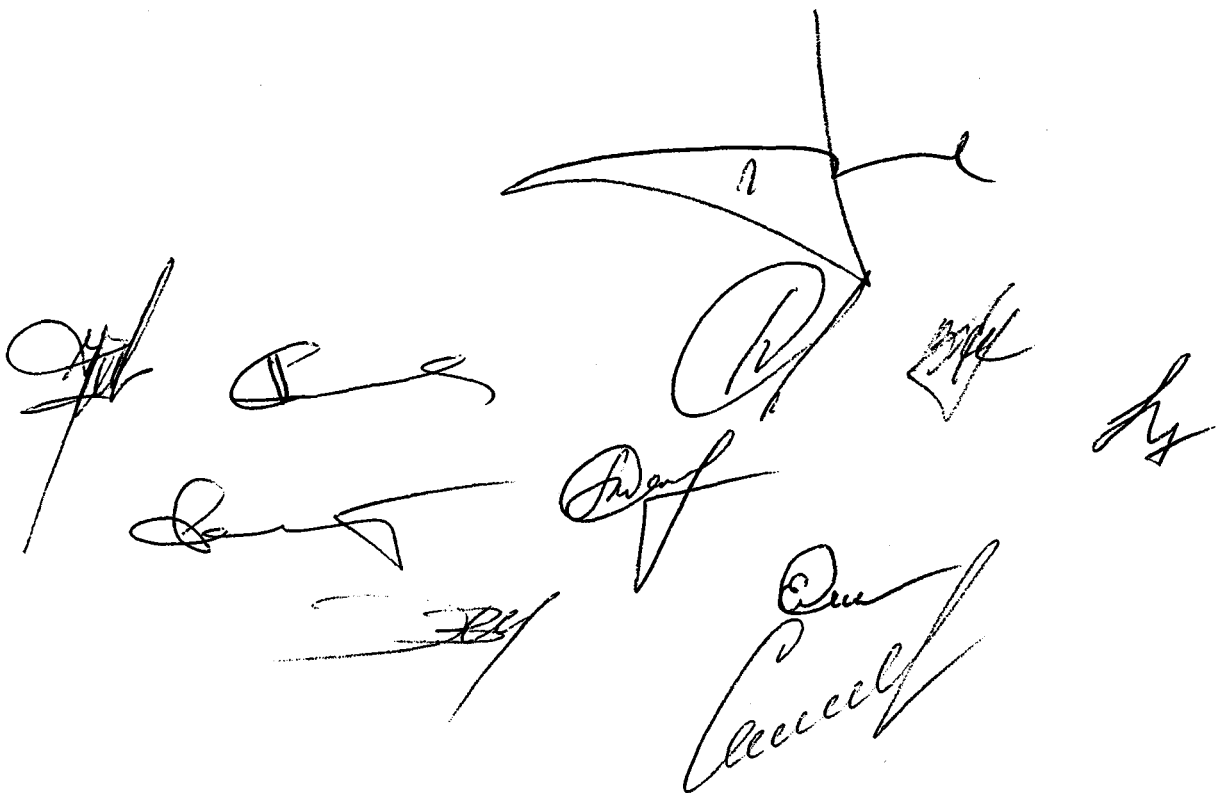
Внести в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2007, № 1, ст. 21; 2012, № 53, ст. 7596; 2015, № 27, ст. 3967; 2018, № 49, ст. 7514) изменение, дополнив частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Федеральный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов одиноких пенсионеров и многодетных семей на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи составляет 10 процентов, для остальных граждан – 15 процентов.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент
Российской Федерации



A collection of handwritten signatures and stamps, including a large stylized signature at the top center, several smaller signatures below it, and a large signature at the bottom right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях оказания гражданам финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг.

По данным Росстата общая сумма долгов населения за жилищно-коммунальные услуги в 2023 году рекордно выросла на 8,7% и достигла 833,5 млрд рублей. Растущие неплатежи бьют по деятельности предприятий ЖКХ и негативно сказываются на состоянии отрасли в целом.

Рост долгов объясняется тем, что ежегодное повышение тарифов на коммунальные услуги не учитывает динамики доходов населения. В таких условиях у малоимущих семей зачастую нет возможности заплатить за жилищно-коммунальные услуги.

Полагаем, что в нынешней ситуации стоит пересмотреть подходы к адресному предоставлению субсидий на жилищно-коммунальные услуги. Необходимо расширить группы лиц, которые могут получать субсидии, а также пересмотреть для них порог доходности семьи, позволяющий обращаться за такой помощью.

Согласно статье 159 Жилищного кодекса Российской Федерации в случае, если расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, то граждане имеют право на получение субсидии. Субсидии предоставляются гражданам при отсутствии у них установленной в судебном порядке задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг.

Согласно частям 8 и 11 статьи 159 Жилищного кодекса Российской

Федерации финансирование расходов на предоставление субсидий осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации, а установленные органами местного самоуправления стандарты и максимально допустимая доля расходов, улучшающие положение граждан, финансируются за счет средств местного бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации размер максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи устанавливается субъектом Российской Федерации.

В целях определения размера межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе для оказания финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2005 года № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» установлен федеральный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 22 %.

Установление субъектом Российской Федерации регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи ниже аналогичного федерального стандарта зависит от финансовой обеспеченности бюджета субъекта Российской Федерации.

Обеспеченные субъекты Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Уфа и др.) имеют возможность снижения порога оплаты жилищно-коммунальных услуг, однако, в большинстве субъектов Российской Федерации максимально допустимая доля расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг составляет 22 %.

При этом создается парадоксальная ситуация, когда в дотационных регионах с низким уровнем жизни расходы граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг выше, чем в регионах с более высоким уровнем жизни. Например, в Москве, региональный стандарт максимально допустимой доли

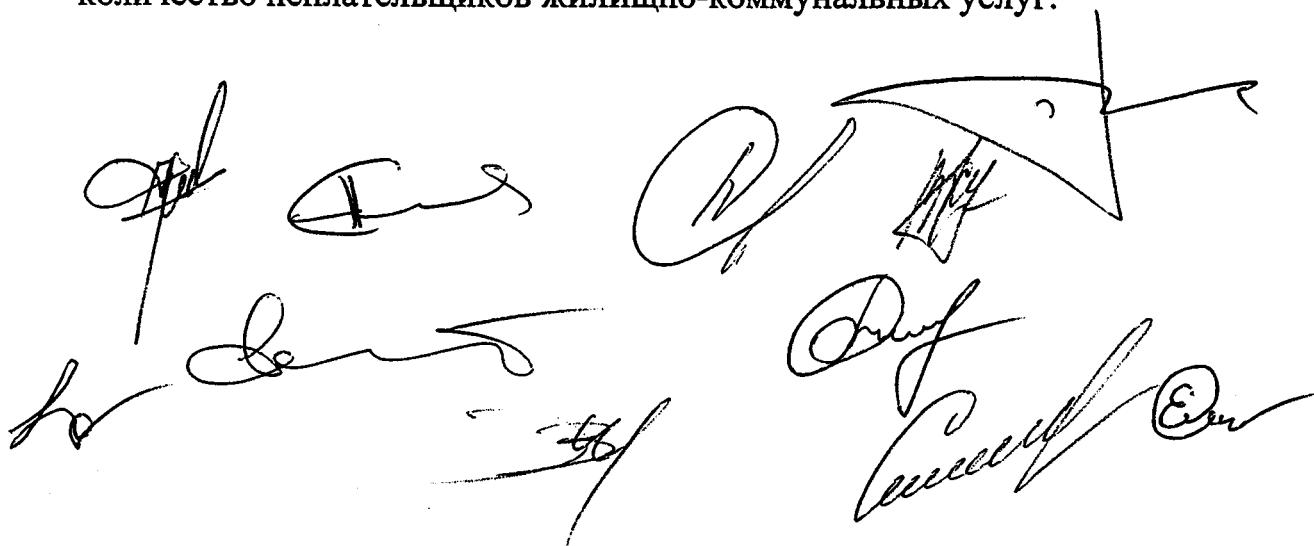
расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи установлен в размере 10 %, а в соседней Московской области такой региональный стандарт установлен в размере 22 %.

Следует отметить, что в некоторых субъектах РФ (Краснодарский край, Пермский край) в целях оказания финансовой помощи одиноким пенсионерам и многодетным семьям по оплате жилищно-коммунальных услуг максимально допустимую долю их расходов установили ниже, чем для всех остальных граждан.

Полагаем, что для поддержки указанных категорий граждан на территории всей страны федеральный стандарт максимально допустимой доли их расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг следует установить в пониженном размере.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменение в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, дополнив ее новой частью 1¹, предусматривающей установление федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов одиноких пенсионеров и многодетных семей на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 10 %, а для всех остальных граждан – в размере 15 %.

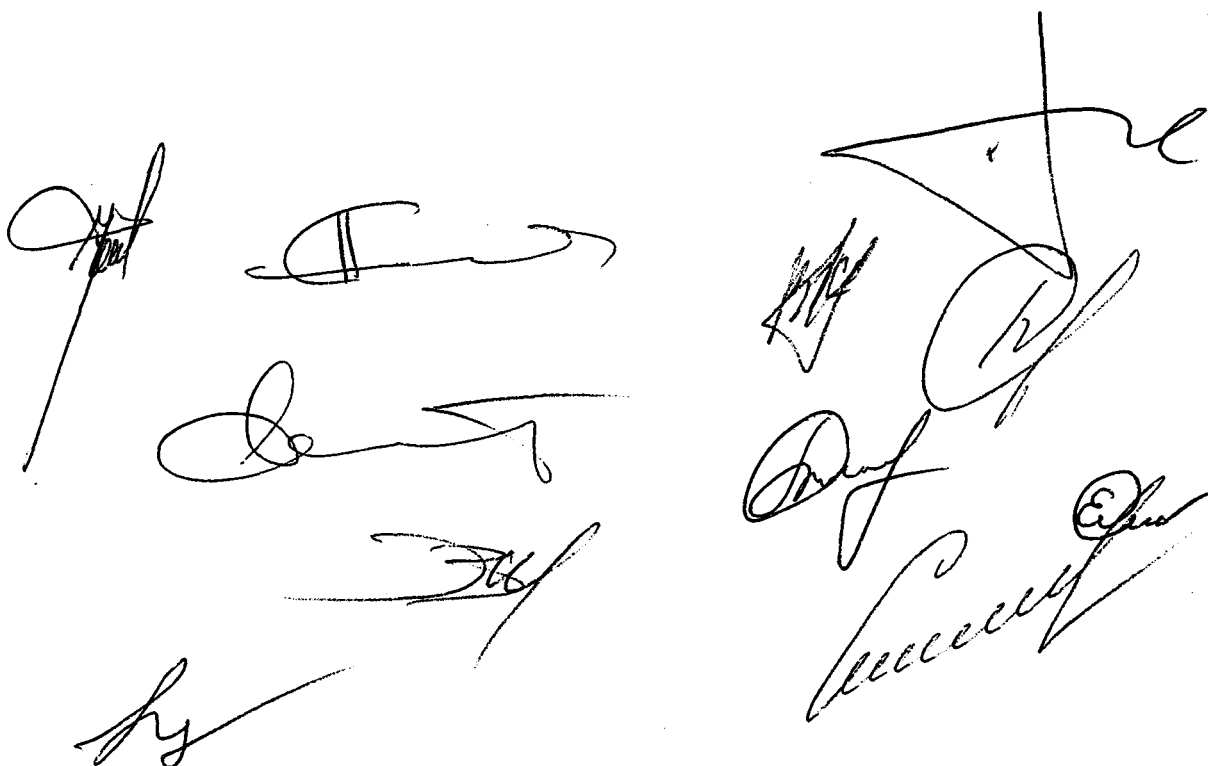
Принятие предлагаемого законопроекта позволит устанавливать в субъектах Российской Федерации региональный стандарт максимально допустимой доли расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг для одиноких пенсионеров и многодетных семей не выше 10 %, а для других граждан – не выше 15%, то есть позволит большему числу граждан получать помощь по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, снизит количество неплательщиков жилищно-коммунальных услуг.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large stylized signature on the right, a signature with a long horizontal line extending to the left, and several smaller initials and signatures scattered across the bottom.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 159
Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации», предусматривающего снижение размера федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, потребует с 2025 года выделения дополнительных средств федерального бюджета в связи с увеличением размера межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для оказания финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг большему количеству малообеспеченных граждан.

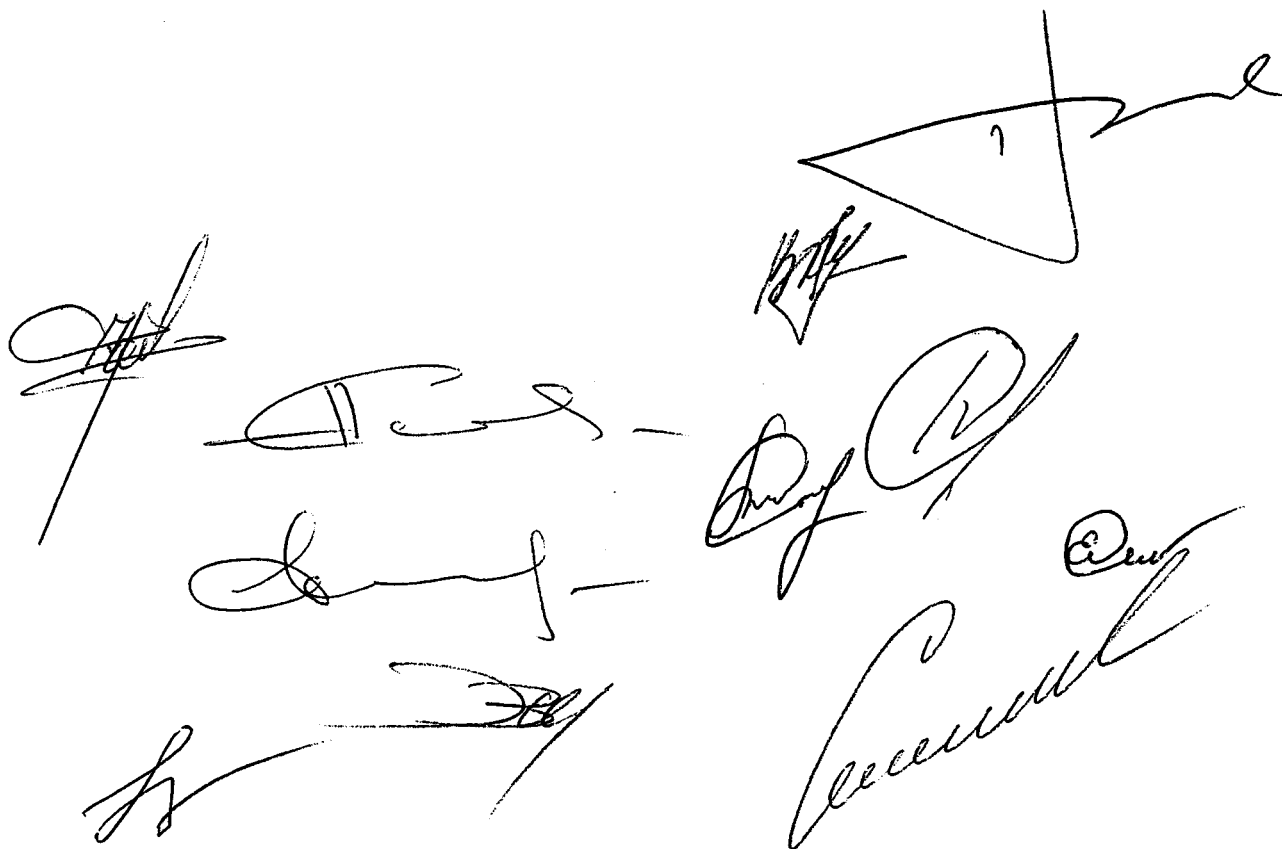
Указанные дополнительные средства федерального бюджета необходимо предусмотреть при подготовке проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



The image contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left side, there are three distinct signatures. In the center, there are two more signatures, one above the other. On the right side, there is a large, stylized signature that appears to be 'В.В.В.' or similar, with a large 'V' shape. Below it, there is another signature that looks like 'В.В.В.' with a circled 'V'. At the bottom right, there is a signature that appears to be 'В.В.В.' with a circled 'V' and a small 'В' above it.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 11 » апреля 2024 г.

№ ДГ-П16-10952

МОСКВА

На № НЯЕ-2/16 от 22 января 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации положением, предусматривающим установление федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (далее - максимально допустимая доля расходов граждан) в размере 15 процентов, а для одиноких пенсионеров и многодетных семей - 10 процентов.

Согласно части 1 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации максимально допустимая доля расходов граждан применяется при определении прав граждан, проживающих в жилых помещениях любой формы собственности, на получение субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Размер максимально допустимой доли расходов граждан устанавливается субъектом Российской Федерации.

0238871-Уч-2024 (8.0)



600255-8

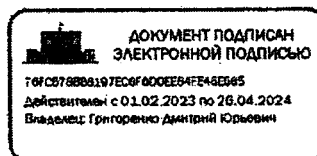
В соответствии с частью 8 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации финансирование расходов на предоставление гражданам субсидий оплату жилого помещения и коммунальных услуг осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации. Предоставление средств федерального бюджета на указанные цели не предусмотрено.

Согласно положениям пункта 49 части 1 статьи 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" решение вопросов организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, субъекты Российской Федерации при установлении регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан могут применять дифференциацию и устанавливать критерии такой дифференциации. Данные положения направлены на обеспечение адресного подхода при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, что позволяет незащищенным категориям граждан получать субсидию в большем размере.

Таким образом, вопрос о порядке компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в достаточной мере урегулирован действующим законодательством.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0238871-Уч-2024 (8.0)

