

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 27.05.2024 № 168
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 мая 2024 г.

75. О проекте федерального закона № 614967-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции)" - вносят депутаты Государственной Думы Д.Ф.Вяткин, К.Ф.Затулин, С.Д.Леонов, Н.В.Новичков, К.К.Тайсаев, А.О.Ткачёв

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителями.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам

субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитетов-соисполнителей, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 10 июня 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2024 года.

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.04.2024 16:26
№614967-8; 1.1

27 апреля 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.04.2024 16:50
№615003-8; 1.1

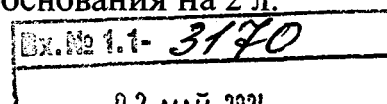
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем следующие проекты федеральных законов, вносимые в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции)».

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части наделения органов внутренних дел (полиции) полномочиями по принятию решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства)».

- Приложение:
1. Проекты федеральных законов на 48 л.
 2. Пояснительные записки к проектам федеральных законов на 7 л.
 3. Финансово-экономические обоснования на 2 л.



09 мая 2024

4. Перечни федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федеральных законов на 2 л.

5. Перечни нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федеральных законов на 3 л.

6. Копии текстов проектов федеральных законов и материалов к ним на магнитных носителях.



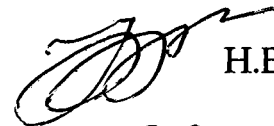
Д.Ф.Вяткин



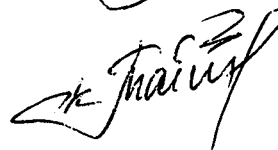
К.Ф.Затулин



С.Д.Леонов



Н.В.Новичков



К.К.Тайсаев



А.О.Ткачев

Вносится депутатами
Государственной Думы
Д.Ф.Вяткин
К.Ф.Затулин
С.Д.Леонов
Н.В.Новичков
К.К.Тайсаев
А.О.Ткачев

Проект *№ 614964-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции)

Статья 1

Статью 22 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 30, ст. 3285; 2008, № 30, ст. 3589, 3616; 2009, № 29, ст. 3636; 2011, № 13, ст. 1689; № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 52, ст. 7557; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 31, ст. 4846; № 53, ст. 8454; 2020, № 24, ст. 3756; 2022, № 29, ст. 5324) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. Постановка на учет по месту пребывания временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина

осуществляется на срок, заявленный в уведомлении о прибытии иностранного гражданина в место пребывания, либо на срок не более чем на один год.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 27, ст. 2700; № 46, ст. 4437; 2006, № 30, ст. 3286; 2007, № 1, ст. 21; № 49, ст. 6071; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; № 26, ст. 3125; 2010, № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4196; № 40, ст. 4969; № 52, ст. 7000; 2011, № 1, ст. 50; № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2321; № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7043, 7061; 2012, № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7640, 7645; 2013, № 19, ст. 2309; № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4036, 4037, 4040, 4057, 4081; № 52, ст. 6951, 6954, 6955; 2014, № 16, ст. 1828, 1831; № 19, ст. 2311, 2332; № 26, ст. 3370; № 30, ст. 4231; № 48, ст. 6638, 6659; № 49, ст. 6918; № 52, ст. 7557; 2015, № 1, ст. 61, 72; № 10, ст. 1426; № 21, ст. 2984; № 27, ст. 3951, 3990, 3993; № 29, ст. 4339, 4356; № 48, ст. 6709; 2016, № 1, ст. 58, 86; 2017, № 24, ст. 3480; № 31, ст. 4765; 2018, № 1, ст. 77, 82; № 30, ст. 4551; № 53, ст. 8433, 8454; 2019, № 18, ст. 2224; № 23, ст. 2904; № 25, ст. 3164, 3165; № 31, ст. 4416; 2020, № 6, ст. 595; № 15, ст. 2242; № 17, ст. 2713; № 31, ст. 5027; № 42, ст. 6516; 2021, № 1, ст. 56; № 9, ст. 1469, 1475; № 27, ст. 5098, 5102, 5171, 5179, 5185; 2022, № 14, ст. 2200; № 27,

ст. 4608; № 29, ст. 5204, 5238, 5324) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«режим высылки - правовой режим, применяемый на основании настоящего Федерального закона в отношении иностранного гражданина, находящегося в Российской Федерации и не имеющего законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации.»;

2) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Условия пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации

1. Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

2. Для сохранения права на въезд в Российскую Федерацию, пребывание (проживание) на территории Российской Федерации иностранный гражданин обязан воздерживаться от деятельности в ущерб интересам Российской Федерации, соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации, в том числе:

1) бережно относиться к окружающей среде, природным ресурсам, материальным и культурным ценностям Российской Федерации;

2) уважать многообразие региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

3) не препятствовать реализации прав и свобод граждан Российской Федерации, деятельности органов публичной власти Российской Федерации и их должностных лиц;

4) не вмешиваться во внешнюю и внутреннюю государственную политику Российской Федерации, в том числе не осуществлять действий направленных на побуждение к принятию, изменению, отмене законов или иных нормативных правовых актов;

5) уважать традиционные российские духовно-нравственные ценности, в том числе представления о браке, как союзе мужчины и женщины, семье, материнстве, отцовстве, детстве, соблюдать требования о недопустимости пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и искажения исторической правды о подвиге советского народа при защите Отечества и его вкладе в победу над фашизмом;

6) воздерживаться от финансирования и иного содействия деятельности, нарушающей положения подпунктов 1 - 5 настоящего пункта, и вовлечения в неё иных граждан.

3. Находящиеся в Российской Федерации иностранные граждане, являющиеся законными представителями несовершеннолетних иностранных граждан, совершеннолетних недееспособных или ограниченно дееспособных иностранных граждан, обязаны обеспечивать законность пребывания (проживания) в Российской Федерации несовершеннолетних или совершеннолетних недееспособных и

ограниченно дееспособных иностранных граждан, соблюдение ими требований, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, реализацию детьми своих прав, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, включая получение ими основного общего образования, медицинской помощи, проживание в надлежащих-жилищно-бытовых условиях.»;

3) в абзаце втором пункта 1 статьи 5 слова «в течение каждого периода в сто восемьдесят суток» заменить словами «в течение одного календарного года»;

4) главу I дополнить статьей 9¹ следующего содержания:

«Статья 9¹. Режим высылки

1. Иностраный гражданин, находящийся в Российской Федерации и не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, считается находящимся в режиме высылки со дня внесения сведений о нем в Реестр контролируемых лиц, предусмотренный статьей 31² настоящего Федерального закона.

2. Применение в отношении иностранного гражданина режима высылки прекращается со дня исключения сведений о нем из Реестра контролируемых лиц в соответствии с пунктом 6 статьи 31² настоящего Федерального закона.

3. Порядок применения и прекращения режима высылки устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

4. Иностраный гражданин, находящийся в режиме высылки (далее – контролируемое лицо) имеет право:

1) получать по его запросу от территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, их должностных лиц информацию, которая относится к основаниям применения режима высылки и предоставление которой не запрещено федеральными законами;

2) знакомиться с принятыми территориальными органами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, их должностными лицами в отношении него решениями о применении мер, проводимыми в рамках режима высылки;

3) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа (далее – должностное лицо органа внутренних дел), осуществляющих контроль в рамках режима высылки, решения такого органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемого лица при осуществлении контроля в рамках режима высылки, в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Контролируемое лицо обязано:

1) явиться в установленный срок к должностному лицу органа внутренних дел в случае вручения (направления) ему предписания о явке, форма и порядок вручения (направления) которого утверждается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел;

2) своевременно исполнять требования, соблюдать запреты и ограничения, установленные настоящей статьей;

3) информировать в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, в том числе в электронной форме, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел:

а) о своем местонахождении, в том числе путем направления информации с фотографическим изображением с отметкой о геолокации, в случае невозможности личной явки в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

б) о возникновении обстоятельств, препятствующих своевременному самостоятельному выезду из Российской Федерации;

в) о смене места пребывания без разрешения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы;

г) о дате, месте и маршруте планируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации.

6. В случае неоднократного (два и более раза) неисполнения обязанностей, установленных пунктом 5 настоящей статьи, в отношении контролируемого лица принимаются решения о депортации и о помещении в специальное учреждение в порядке, установленном пунктом 9³ статьи 31 настоящего Федерального закона. Если такие решения ранее уже были вынесены в отношении иностранного гражданина, повторно они не выносятся. Исполнение решения о депортации контролируемого лица, в отношении которого имеется решение об ограничении выезда за пределы Российской Федерации, приостанавливается до отмены такого решения.

7. Контроль за нахождением в Российской Федерации контролируемого лица осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальным органом по месту жительства, месту пребывания или фактического нахождения такого иностранного гражданина с применением мер федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, установленных статьей 31¹ настоящего Федерального закона.»;

5) абзац первый пункта 1 статьи 11 дополнить словами: «, а также в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом»;

б) пункт 1 статьи 30 изложить в следующей редакции:

«1. Федеральный государственный контроль (надзор) за пребыванием, проживанием в Российской Федерации и транзитным передвижением в пределах Российской Федерации иностранных граждан осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.»;

7) в статье 31:

а) в наименовании статьи после слов «срока пребывания или проживания в Российской Федерации» дополнить словами «, режима высылки»;

б) пункт 9³ изложить в следующей редакции:

«9³. Помещение в специальное учреждение иностранного гражданина, находящегося под режимом высылки, в отношении которого принято решение о депортации в случае, указанном в пункте 6 статьи 9¹ настоящего Федерального закона, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом на основании решения руководителя указанного федерального органа или его заместителя либо руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его заместителя на срок, не превышающий 48 часов.

Срок, указанный в абзацах первом и втором настоящего пункта, может быть продлен судьей по заявлению уполномоченного должностного лица федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, на срок, необходимый для организации выезда контролируемого лица из Российской Федерации.»;

8) дополнить главу V статьями 31¹, 31² и 31³ следующего содержания:

«Статья 31¹. Меры федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, применяемые в рамках режима высылки

1. В рамках режима высылки применяются следующие меры федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции:

- 1) ведение Реестра контролируемых лиц;
- 2) ограничение отдельных прав и свобод контролируемого лица в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи;
- 3) установление местонахождения контролируемого лица;
- 4) доставление контролируемого лица;
- 5) задержание контролируемого лица;
- 6) помещение контролируемого лица в специальное учреждение;

7) проверка документов, удостоверяющих личность контролируемого лица (идентификация), и иных документов, представляемых в отношении такого лица;

8) установление личности контролируемого лица;

9) проведение обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования контролируемого лица;

10) согласование маршрута следования контролируемого лица до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

11) наблюдение за соблюдением контролируемым лицом установленных ограничений и вынесенных предписаний, выполнения возложенных на него обязанностей.

2. В отношении иностранного гражданина, находящегося в режиме высылки, применяют ограничительные меры в виде:

1) запрета на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

2) запрета на приобретение недвижимого имущества, транспортных средств, самоходных машин и других видов техники;

3) запрета на постановку недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и (или) государственную регистрацию

прав, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

4) запрета на государственную регистрацию транспортных средств, самоходных машин и других видов техники в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники»;

5) ограничения на пользование правом на управление транспортными средствами, предоставленным Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

6) отказа в допуске к сдаче экзаменов на права на управление транспортными средствами, в получении (замене, обмене) российского национального или международного водительского удостоверения;

7) отказа в открытии банковского счета, осуществлении перевода денежных средств, распоряжении денежными средствами, находящимися на счетах в банках и других кредитных организациях Российской Федерации, за исключением покупки товаров из расчета 30 000 рублей в месяц и проездных документов для выезда из Российской Федерации, уплаты штрафов, назначенных государственными органами в соответствии с законодательством Российской Федерации, отказа в заключении

кредитных договоров и договоров займа (микрозайма). Положения настоящего подпункта в части открытия счета в банках и других кредитных организациях Российской Федерации не распространяются на иностранных граждан, отбывающих уголовное наказание в виде исправительных, принудительных работы или лишения свободы.»;

8) запрета на заключение брака;

9) запрета на изменение места жительства или места пребывания в Российской Федерации без разрешения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляющего контроль;

10) запрета на выезд за пределы территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в котором контролируемое лицо проживает (пребывает), за исключением выезда из Российской Федерации;

11) иные ограничения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Запреты, установленные подпунктами 1 - 11 настоящего пункта, применяются с даты внесения сведений об иностранном гражданине в Реестр контролируемых лиц, предусмотренный статьей 31² настоящего Федерального закона, и продолжают действовать до исключения сведений о таком лице из Реестра контролируемых лиц.

3. Установление местонахождения контролируемого лица осуществляется территориальным органом федерального органа

исполнительной власти в сфере внутренних дел в случаях отсутствия сведений о местонахождении контролируемого лица и (или) неисполнения контролируемым лицом обязанностей, установленных подпунктами 1 и 3 пункта 5 статьи 9¹ настоящего Федерального закона.

Порядок применения мер по установлению места нахождения контролируемого лица устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

4. Доставка контролируемого лица, то есть его принудительное препровождение в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в специальное учреждение либо в иное служебное помещение осуществляется в целях установления личности, решения вопроса о задержании, депортации или помещении в специальное учреждение, в случаях установленных настоящим Федеральным законом.

5. Задержание применяется в порядке, предусмотренном статьей 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в отношении контролируемого лица, уклоняющегося от исполнения обязанностей, установленных пунктом 5 статьи 9¹ настоящего Федерального закона, или от исполнения обязанности по выезду за пределы Российской Федерации..

6. Помещение контролируемого лица в специальное учреждение может быть применено в исключительных случаях, когда это необходимо для обеспечения его выезда за пределы Российской Федерации в случаях

вынесения в отношении такого лица решения о депортации, реадмиссии либо назначения административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации.

Контролируемые лица содержатся в специальных учреждениях в соответствии с условиями и в порядке, предусмотренных главой VI¹ настоящего Федерального закона.

7. Проверка документов, удостоверяющих личность контролируемого лица (идентификация), и иных документов, представляемых в отношении такого лица, проводится в целях проверки достоверности сведений, правильности заполнения и (или) оформления таких документов, соблюдения режима высылки и установленных в связи с ним ограничительных мер, и заключается в проверке:

1) соответствия личности контролируемого лица учетным данным в государственных информационных системах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и (или) предъявляемым им документам, удостоверяющим его личность;

2) иных документов, представляемых в отношении контролируемого лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

8. Установление личности контролируемого лица осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 10¹ настоящего Федерального закона.

9. Обязательная государственная дактилоскопическая регистрация и фотографирование контролируемого лица проводятся в порядке и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

10. В целях обеспечения контроля за самостоятельным выездом контролируемого лица за пределы Российской Федерации маршрут следования до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации либо изменение маршрута следования согласовывается с территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту фактического нахождения (пребывания) такого контролируемого лица.

В случае согласования маршрута следования могут использоваться информационные системы и технические средства, обеспечивающие дистанционный контроль за перемещением контролируемого лица и соблюдением установленного маршрута следования.

11. Наблюдение за соблюдением контролируемым лицом установленных ограничений и вынесенных предписаний, выполнения возложенных на него обязанностей, совершаемых им действий, а также деятельностью физических и юридических лиц, оказывающих такому лицу содействие в проживании (пребывании) на территории Российской Федерации, осуществляется должностным лицом территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел непосредственно или опосредованно,

в том числе с использованием технических средств и информационных ресурсов государственных органов в отношении контролируемого лица.

При необходимости по результатам наблюдения может составляться акт по форме, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, в двух экземплярах, один из которых вручается лицу, в отношении которого оно проводилось, по его просьбе.

Статья 31². Реестр контролируемых лиц

1. Учет контролируемых лиц осуществляется путем внесения сведений о персональных данных иностранных граждан в Реестр контролируемых лиц.

2. Сведения о контролируемом лице вносятся в Реестр контролируемых лиц:

1) со дня, следующего за днем истечения срока временного пребывания, разрешения на временное проживание, разрешения на временное проживание в целях получения образования, вида на жительство;

2) с даты выявления федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальными органами факта въезда в Российскую Федерацию иностранного гражданина путем незаконного пересечения Государственной границы Российской Федерации;

3) с даты принятия Российской Федерации иностранного гражданина, переданного иностранным государством в соответствии с

международным договором Российской Федерации о реадмиссии, при отсутствии законных оснований для нахождения на территории Российской Федерации;

4) со дня аннулирования визы, разрешения на временное проживание, разрешения на временное проживание в целях получения образования, вида на жительство;

5) со дня принятия решений об отказе в рассмотрении ходатайства о признании беженцем по существу, об отказе в признании беженцем, об отказе в предоставлении (продлении срока предоставления) временного убежища, о лишении или утрате статуса беженца или временного убежища;

6) со дня вынесения федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальными органами постановления о назначении иностранному гражданину административного наказания в виде административного выдворения либо поступления в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальные органы копии такого постановления, вынесенного судом либо пограничным органом федеральной службы безопасности;

7) со дня вынесения федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальными органами решений о сокращении срока временного пребывания, депортации, реадмиссии, нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации,

неразрешении въезда в Российскую Федерацию или ограничения выезда за пределы Российской Федерации, либо со дня поступления в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальные органы копий решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, неразрешении въезда в Российскую Федерацию, вынесенные уполномоченными федеральными органами исполнительной власти или их территориальными органами, либо информации о решениях, указанных в настоящем подпункте, вынесенных Федеральной службой безопасности или территориальными органами безопасности. Порядок направления Федеральной службой безопасности и территориальными органами безопасности в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальные органы информации о вынесенных решениях определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации;

8) по истечении семидесяти двух часов пребывания иностранных граждан, находящихся в качестве пассажиров на борту круизных судов или паромов, имеющих разрешения на пассажирские перевозки;

9) со дня вынесения решения о прекращении гражданства Российской Федерации при отсутствии законных оснований для нахождения на территории Российской Федерации;

10) со дня поступления в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальные органы копии вступившего в силу обвинительного приговора суда Российской Федерации о признании иностранного гражданина виновным в совершении преступления.

3. Копии решений, указанных в подпунктах 6, 7 и 10 пункта 2 настоящей статьи, направляются в трехдневный срок со дня их вынесения федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, а также судом, вынесшим обвинительный приговор или постановление о назначении административного наказания в виде административного выдворения, в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту своего нахождения.

Федеральной службой безопасности Российской Федерации и территориальными органами безопасности информация о вынесенных решениях, указанных в подпунктах 6, 7 и 10 пункта 2 настоящей статьи, направляется в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган в порядке и в сроки, определяемые федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

4. В состав сведений Реестра контролируемых лиц включаются следующие сведения об иностранных гражданах:

- 1) фамилия, имя, отчество (при наличии);
- 2) дата рождения;
- 3) пол;
- 4) гражданство (подданство) иностранного государства либо отсутствие гражданства (подданства);
- 5) сведения о документе, удостоверяющем личность, включая вид, серию, номер, дату выдачи, наименование и код органа, выдавшего документ (при его наличии);
- 6) страховой номер индивидуального лицевого счета (при наличии);
- 7) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии);
- 8) место жительства и (или) место пребывания, в том числе не подтвержденные регистрацией по месту жительства и (или) месту пребывания (при наличии);
- 9) код и наименование территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в котором иностранный гражданин состоит на миграционном учете (при наличии);
- 10) дата включения в Реестр контролируемых лиц сведений об иностранном гражданине, дата исключения из Реестра контролируемых лиц таких сведений;

11) сведения о трудовой деятельности, включая сведения о работодателе (при наличии);

12) сведения о прохождении обучения, включая сведения об образовательной организации (при наличии);

13) сведения об основаниях введения режима высылки, указанные в части статьи 9¹ настоящего Федерального закона;

14) иные сведения, определенные Правительством Российской Федерации.

5. Информация о подтверждении наличия (отсутствии) сведений об иностранном гражданине в Реестре контролируемых лиц должна быть доступна для ознакомления и представляется заинтересованным государственным органам Российской Федерации, российским юридическим лицам и физическим лицам с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без взимания платы в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

6. Сведения об иностранном гражданине исключаются из Реестра контролируемых лиц после:

1) выезда иностранного гражданина из Российской Федерации;

2) урегулирования правового положения на территории Российской Федерации, в том числе путем получения в порядке, предусмотренном

статьей 5² настоящего Федерального закона, временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации;

3) отмены решения, явившегося основанием для применения режима высылки;

4) смерти иностранного гражданина или объявления его судом умершим.

Статья 31³. Права и обязанности должностных лиц органа внутренних дел при осуществлении контроля за нахождением в Российской Федерации контролируемого лица

1. При проведении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции в рамках режима высылки должностные лица органа внутренних дел имеют право:

1) направлять запросы в государственные органы Российской Федерации, иностранных государств, органы публичной власти Российской Федерации о предоставлении информации и документов, необходимых для осуществления контроля, в том числе составляющие коммерческую, банковскую, налоговую и иную охраняемую законом тайну в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) требовать от контролируемого лица и получать от него документы и информацию, в том числе на электронных носителях, необходимую для проведения контроля;

3) требовать от юридических лиц (организаций) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, физических лиц, вступивших в правоотношения с контролируемым лицом, или оказывающих ему услуги, в рамках которых должны соблюдаться требования, установленные настоящей статьей и должностным лицом территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в отношении контролируемого лица в рамках режима высылки, представления копий документов и иной информации по таким фактам;

4) получать от организаций, в том числе банков, небанковских кредитных (кредитно-финансовых) организаций и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций, документы и сведения о наличии и номерах банковских счетов контролируемого лица, а также документы и сведения, касающиеся движения денежных средств по таким счетам, необходимые для проведения контроля, в том числе содержащие банковскую тайну в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) получать доступ в жилые и иные помещения, в которых проживает (пребывает) или фактически находится контролируемое лицо при предъявлении служебного удостоверения;

6) изымать у контролируемого лица документы либо их копии с составлением акта изъятия в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

7) использовать технические средства (в том числе аппаратуру, осуществляющую аудио- и видеозапись, фотосъемку), а также информацию, содержащуюся в государственных информационных системах и (или) базах данных государственных органов;

8) осуществлять наблюдение непосредственно или опосредованно, в том числе с использованием технических средств, за контролируемыми лицами, совершаемыми ими действиями, а также за физическими и юридическими лицами, оказывающими им содействие в пребывании на территории Российской Федерации;

9) использовать данные мобильных устройств и геолокации, платежных систем, работающих в автоматическом режиме специальных технических средств распознавания лиц;

10) выносить предписания о явке контролируемого лица к уполномоченному должностному лицу органа внутренних дел.

Копия предписания о явке вручается контролируемому лицу в день его вынесения под подпись или направляется по почте по месту жительства, месту пребывания или месту фактического проживания контролируемого лица, по адресу его электронной почты либо в электронной форме путем размещения информации в личном кабинете

контролируемого лица в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», если контролируемое лицо зарегистрировано в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

10) осуществлять в пределах территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в котором контролируемое лицо проживает (пребывает), выезды в возможные места его пребывания и осмотр таких мест;

11) осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. При проведении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции в рамках режима высылки должностные лица органа внутренних дел обязаны:

1) соблюдать права и законные интересы контролируемого лица, не допускать причинение вреда контролируемому лицу и иным лицам неправомерными решениями и действиями (бездействием);

2) использовать информацию, полученную при проведении контроля, в соответствии с законодательством Российской Федерации

исключительно для выполнения возложенных на органы внутренних дел задач и функций;

3) информировать контролируемое лицо о его правах и обязанностях при проведении контроля;

4) при применении мер федерального государственного контроля (надзора) в рамках режима высылки учитывать требования к их законности, обоснованности, достаточности и эффективности;

5) исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

3. Должностные лица органа внутренних дел, имеющие специальные звания полиции, при проведении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции в рамках режима высылки также исполняют обязанности и пользуются правами, предусмотренными Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»»;

9) в статье 34:

а) абзац второй пункта 3 после слов «Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел осуществляет контроль» дополнить словами «в соответствии с пунктом 1 статьи 31¹ настоящего Федерального закона»;

б) пункт 5 изложить в следующей редакции;

«5. Иностранцы граждане, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации, содержатся

в специально отведенных помещениях органов безопасности либо в специальных учреждениях до исполнения решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также с учетом положений, предусмотренных настоящей статьей.

Помещение в специальное учреждение иностранного гражданина, которому должностным лицом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа назначено административное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом на основании решения руководителя указанного федерального органа или его заместителя либо руководителя территориального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его заместителя на срок, не превышающий 48 часов.

Срок, указанный в абзаце втором настоящего пункта, может быть продлен судьей по заявлению уполномоченного должностного лица федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, на срок,

необходимый для организации выезда контролируемого лица из Российской Федерации.»;

10) статью 35¹ дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹. По просьбе иностранного гражданина, помещенного в специальное учреждение, о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), защитник, дипломатическое представительство или консульское учреждение государства его гражданской принадлежности, а также органы опеки и попечительства в случае, если иностранный гражданин является единственным родителем детей, находящихся в Российской Федерации, либо местонахождение другого родителя таких детей неизвестно или он отсутствует в Российской Федерации.

О помещении в специальное учреждение несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 1998, № 30, ст. 3606; 1999, № 26, ст. 3175; 2006, № 31, ст. 3420; 2009, № 52, ст. 6413, 6450; 2010, № 11, ст. 1173; № 31, ст. 4196; 2011, № 1, ст. 28; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 51, ст. 6694; 2014, № 23, ст.

2930; 2017, № 27, ст. 3928; 2018, № 9, ст. 1285; 2021, № 27, ст. 5096)
следующие изменения:

1) в статье 25.10:

часть четвертую после слов «незаконно находящихся в Российской Федерации» дополнить словами «или которые не исполняют обязанности, предусмотренные частью 2 статьи 4 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

дополнить частью пятой следующего содержания:

«В случае вынесения решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранного гражданина, не достигшего возраста 18 лет, решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации выносится также в отношении находящегося в Российской Федерации иностранного гражданина, являющегося его законным представителем.»;

части пять – десять считать частями шесть – одиннадцать;

2) в подпункте 12 части 1 статьи 27 слова «в течение каждого периода в сто восемьдесят суток» заменить словами «в течение одного календарного года»;

3) подпункт 5 статьи 28 признать утратившим силу.

Статья 4

Внести в статью 109¹ Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства

Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2009, № 1, ст. 14; № 39, ст. 4539; 2011, № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4287; № 30, ст. 4573, 4574; № 49, ст. 7067; № 50, ст. 7352; 2012, № 31, ст. 4322, 4333; 2013, № 14, ст. 1657; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 7006; 2014, № 11, ст. 1099; № 19, ст. 2331; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7543; 2015, № 10, ст. 1393, 1411, 1427; № 48, ст. 6706; 2016, № 1, ст. 13, 45; № 11, ст. 1493; 2017, № 1, ст. 33; № 22, ст. 3070; № 31, ст. 4785; № 47, ст. 6847; 2018, № 11, ст. 1583; № 49, ст. 7523; 2019, № 8, ст. 715; № 10, ст. 894; № 46, ст. 6421; № 49, ст. 6961; 2020, № 31, ст. 5048; 2021, № 1, ст. 34; № 27, ст. 5062, 5119, 5188; № 52, ст. 8976; 2022, № 1, ст. 13; 2023, № 1, ст. 71) следующие изменения:

1) часть 1 после слов «постановление судьи» дополнить словами «, органа внутренних дел»;

2) часть 2 после слов «постановление судьи» дополнить словами «, органа внутренних дел»;

3) часть 3 после слов «Постановление судьи» дополнить словами «, органа внутренних дел».

Статья 5

Пункт 8 статьи 27 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, 4, ст. 5340) дополнить текстом следующего содержания: «, а также в случае, если хотя бы одно лицо является иностранным гражданином или лицом без гражданства, включенным в Реестр контролируемых лиц, предусмотренный

законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.».

Статья 6

Дополнить пункт 2 статьи 156 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2016, № 1, ст. 77; 2022, № 52, ст. 9368, 2023, № 32 (часть I), ст. 6139) новым предложением следующего содержания:

«Не допускается заключение брака между лицами, из которых хотя бы одно является иностранным гражданином или лицом без гражданства, включенным в Реестр контролируемых лиц, предусмотренный законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.».

Статья 7

Внести в статью 5 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, № 27, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 6, 492; 2011, 3 27, ст. 3873; 2023, № 31 (ч. 3), ст. 5766) следующие изменения:

а) дополнить новой частью седьмой следующего содержания:

«Кредитной организации запрещается осуществлять банковские операции с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, включенных в Реестр контролируемых лиц, за исключением

осуществления переводов для приобретения товаров и услуг из расчета 30000 рублей в месяц и проездных документов для выезда из Российской Федерации.

б) части седьмую и восьмую считать восьмой и девятой соответственно.

Статья 8

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 2013, № 19, ст. 2319; № 52, ст. 7002) следующие изменения:

а) в пункте 2 статьи 25 после слов «Федерального закона» дополнить словами «и отсутствии запретов и (или) ограничений, наложенных в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

б) в пункте 1 статьи 26 после слов «профессиональное обучение,» дополнить словами «при отсутствии запретов и (или) ограничений, наложенных в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

Статья 9

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29 (ч. I), ст. 4344; 2022, № 1 (ч. I), ст. 18) следующие изменения:

а) в статье 4 после слов «лица без гражданства,» дополнить словами «за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом,»;

б) дополнить часть 15 статьи 18 пунктом третьим следующего содержания:

3) заявителем является иностранный гражданин или лицо без гражданства, включенные в Реестр контролируемых лиц».

Статья 10

Дополнить статью 9 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3431) пунктом 1³⁻² следующего содержания:

«1³⁻². При государственной регистрации юридического лица заявителем не может быть иностранный гражданин или лицо без гражданства, включенный в Реестр контролируемых лиц.».

Статья 11

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3880, 3881; № 49, ст. 7067; 2013, № 14, ст. 1645; № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 559, 566; 2015, № 10, ст. 1393; № 29, ст. 4374; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 22, ст. 3071; № 31, ст. 4821; № 50, ст. 7562; 2018, № 31, ст. 4857; № 32, ст. 5076; 2019, № 23, ст. 2905;

№ 40, ст. 5488; № 52, ст. 7805; 2020, № 6, ст. 591; 2021, № 15, ст. 2447; № 24, ст. 4188; № 52, ст. 8983; 2023, № 1, ст. 16, 85; № 6, ст. 921)

следующие изменения:

1) часть 1 статьи 12 дополнить пунктом 12¹ следующего содержания:

«12¹) Устанавливать местонахождение иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в Российской Федерации, в отношении которых на основании статьи 9.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» установлен режим высылки;»;

2) часть 1 статьи 13 дополнить пунктом 15¹ следующего содержания:

«15¹) доставлять иностранных граждан или лиц без гражданства, в отношении которых установлен режим высылки, то есть осуществлять их принудительное препровождение в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в специальное учреждение либо в иное служебное помещение в случаях, установленных в пункте 4 статьи 31¹ Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.»;

3) часть 2 статьи 14 дополнить пунктом 14 следующего содержания:

«14) лиц, находящихся в Российской Федерации, в отношении которых установлен режим высылки, - до передачи их в специальное учреждение.»;

4) в статье 15:

а) часть 3 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) для проверки соблюдения лицом, в отношении которого установлен режим высылки, обязанностей и ограничительных мер либо наличия или отсутствия такого лица в помещениях или на территориях;»;

б) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. О каждом случае проникновения сотрудника полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории в случаях, предусмотренных пунктом 5 части 3 настоящей статьи, сотрудником полиции, осуществившим его, составляется акт о проникновении, копия которого направляется не позднее 3 суток прокурору.»;

4) часть 3 статьи 17 дополнить пунктом 44.3 следующего содержания:

«44.3) о лицах, являющихся иностранными гражданами и лицами без гражданства, в отношении которых установлен режим высылки;».

Статья 12

Подпункт 1 пункта 1² статьи 15 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 145; 1999, № 28, ст. 3473; 2006, № 3, ст. 282; 2007, N 22, ст. 2563; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3582, 3607; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 1, ст. 49; № 23, ст. 3264;

№ 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 47, ст. 6607; 2012, № 30, ст. 4172; 2014, № 8, ст. 738; № 23, ст. 2932; 2015, № 10, ст. 1413; 2016, № 14, ст. 1912; 2017, № 24, ст. 3482; 2018, № 31, ст. 4849; 2019, № 49, ст. 6953, 6966; 2021, № 1, ст. 20; № 15, ст. 2442; № 27, ст. 5179, 5180; 2022, № 29 (часть III), ст. 5293) изложить в следующей редакции:

«1) иностранный гражданин или лицо без гражданства, включенный в Реестр контролируемых лиц».

Статья 13

Оператором Реестра контролируемых лиц является федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации создает Реестр контролируемых лиц в интересах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок, сроки и особенности создания, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, функционирования и ведения Реестра контролируемых лиц, в том числе порядок включения и исключения сведений об иностранном гражданине из Реестра контролируемых лиц, а также содержание и сроки реализации этапов мероприятий по созданию, вводу в эксплуатацию и эксплуатации Реестра контролируемых лиц.

Статья 14

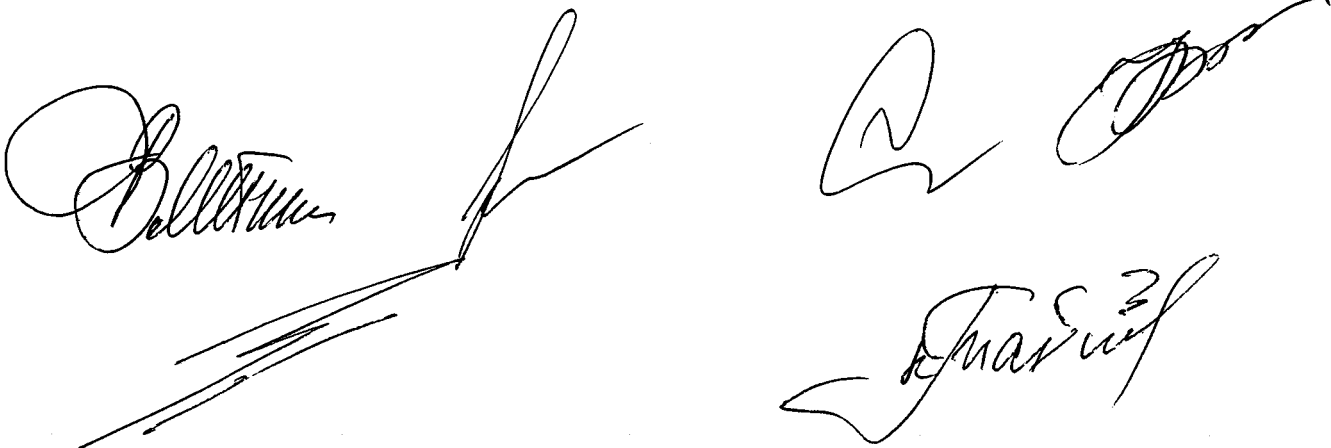
В случае наступления до дня вступления в силу настоящего

Федерального закона обстоятельств, указанных в пункте 2 статьи 31² Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в редакции, предусмотренной настоящим Федеральным законом), сведения об иностранном гражданине или лице без гражданства, не имеющим законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации и в отношении которого отсутствуют сведения, указанные в пункте 6 статьи 31² Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в редакции, предусмотренной настоящим Федеральным законом), должны быть внесены в Реестр контролируемых лиц в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 15

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image shows three handwritten signatures in black ink. The signature on the left is the official signature of the President of the Russian Federation, Dmitry Medvedev. The signature in the middle is a stylized, illegible signature. The signature on the right is also a stylized, illegible signature.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
(в целях повышения эффективности федерального государственного
контроля (надзора) в сфере миграции)»

В настоящее время с учетом складывающейся криминогенной обстановки среди иностранцев, а также возросших ожиданий общества в плане реагирования государства на проблему массового притока мигрантов и незаконной миграции требуется принятие мер, направленных на усиление контроля за нахождением иностранных граждан в Российской Федерации.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции) предлагается ряд новелл, которые помогут модернизировать российское законодательство и решить отдельные вопросы обеспечения национальной безопасности в миграционной сфере.

В частности, законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» положениями, вводящими новый миграционный режим высылки. Введение такого режима предусмотрено подпунктом «е» пункта 12 предложений по реформированию миграционных режимов и института гражданства Российской Федерации, утвержденных Президентом Российской Федерации (перечень поручений от 6 марта 2020 г. № Пр-469).

Под режимом высылки предлагается понимать правовой режим, применяемый в силу закона и не требующий принятия отдельных актов государственных органов.

Данный режим будет устанавливаться в отношении иностранных граждан, не имеющих права законного нахождения в Российской Федерации. Это может быть связано как с истечением срока временного пребывания в Российской Федерации или миграционных документов, аннулированием разрешения на временное проживание, вида на жительство, так и с совершением противоправного деяния.

Он будет прекращаться в случаях выезда иностранного гражданина из Российской Федерации, урегулирования им своего правового

положения, отмены решения, явившегося основанием для применения этого режима, либо смерти иностранного гражданина.

Суть названного режима заключается в ограничении возможности реализации незаконно находящимся в Российской Федерации иностранным гражданином отдельных прав, а также в существенном расширении применяемых к нему мер контроля за его местонахождением в России, что в конечном итоге направлено на недопущение совершения им новых противоправных деяний и обеспечение его безусловного выезда из Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом ограничения прав и свобод иностранных граждан преследуют своей целью, с одной стороны, мотивировать иностранных граждан на соблюдение законодательства Российской Федерации, а с другой стороны – исключить возможность использования ими фиктивных механизмов легализации своего статуса, а также обеспечить безусловное удаление с территории Российской Федерации иностранных граждан, не желающих соблюдать законодательство Российской Федерации.

Это в полной мере согласуется с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, устанавливающей возможность ограничения федеральным законом прав и свобод человека и гражданина только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В качестве таких ограничений предусматриваются следующие запреты:

изменять место жительства или место пребывания в Российской Федерации без разрешения органа внутренних дел;

выезжать за пределы территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в котором контролируется лицо проживает (пребывает);

управлять транспортными средствами, получать водительские права; приобретать или отчуждать недвижимое имущество, транспортные средства и самоходные машины, регистрировать в государственных органах данное имущество;

заключать брак;

учреждать юридическое лицо, регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя;

заключать кредитный договор, открывать банковские счета, осуществлять переводы денежных средств, другим способом распоряжаться денежными средствами, находящимися на счетах в банках и других кредитных организациях Российской Федерации, за исключением покупки товаров из расчета 30 000 рублей в месяц и проездных документов для выезда из Российской Федерации.

В целях обеспечения режима высылки законопроектом детально регламентируются меры федерального государственного контроля (надзора), применяемые в рамках этого режима.

В перечень таких мер наряду с уже применяемыми в настоящее время (проверка документов, удостоверяющих личность контролируемого лица (идентификация), установление его личности; проведение обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования) предлагается включить новые, такие как:

включение контролируемого лица в Реестр контролируемых лиц, доступ к которому будет предоставляться органами внутренних дел как государственным органам, так и любым юридическим и физическим лицам;

установление местонахождения иностранного гражданина;

применение технических средств, в том числе геолокации;

проникновение органов внутренних дел в помещения, на территории, где должно или может находиться контролируемое лицо, в том числе с преодолением сопротивления;

проверка любых документов, в том числе содержащих налоговую или банковскую тайну, представляемых в отношении контролируемого лица;

согласование маршрута следования до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Лицо, в отношении которого введен режим высылки и подлежащее депортации или административному выдворению (за исключением лиц, в отношении которых принято решение о самостоятельном контролируемом выезде), предлагается размещать в специально отведенных для этого помещениях территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел без решения суда на срок до 48 часов. Продление данного срока будет возможным только по решению суда, что позволит обеспечить судебный контроль за принятыми решениями и длительностью срока содержания контролируемого лица в специальном учреждении.

Одновременно в целях устранения условий для осуществления иностранными гражданами незаконной трудовой деятельности в Российской Федерации без получения соответствующих разрешительных документов законопроектом предлагается уменьшить срок временного пребывания иностранных граждан, предусмотренный пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», до 90 суток в течение года.

Планируется, что вышеназванные изменения не только помогут усилить контроль за нахождением иностранных граждан на территории Российской Федерации, но и будут мотивировать иностранных граждан легализовать свой статус на территории Российской Федерации.

Одновременно законопроектом предусматриваются изменения в статью 109¹ Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части, касающейся наделения судебных приставов полномочиями по исполнению решений органов внутренних дел (полиции) о выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации, необходимых для реализации изменений, вносимых в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на унификацию механизмов депортации и административного выдворения иностранных граждан с территории Российской Федерации и сосредоточение полномочий по высылке иностранных граждан у органов внутренних дел (полиции).

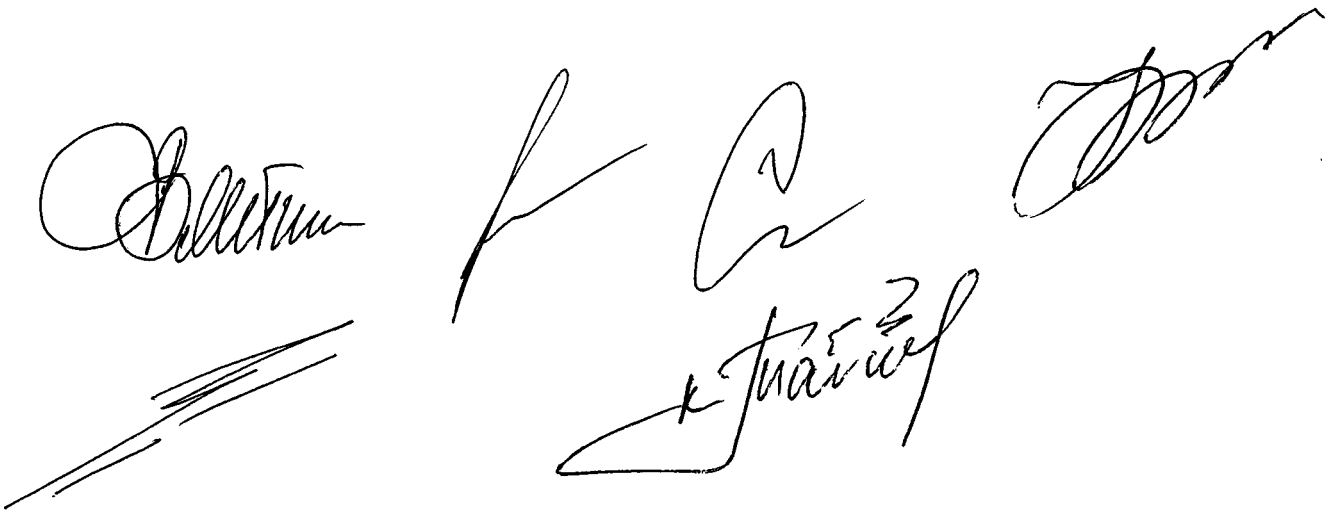
Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые изменения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в части касающейся установления режима высылки в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, а также определения перечня мер, применяемых в рамках данного режима и установления соответствующих прав и обязанностей должностных лиц территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Срок вступления Федерального закона в силу – по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования обусловлен

необходимостью приведения актов Правительства Российской Федерации и соответствующих органов исполнительной власти в соответствие этому Федеральному закону, а также создания Реестра контролируемых лиц и обеспечения к нему соответствующего доступа.



Five handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The top row contains three signatures, and the bottom row contains two. The signatures are stylized and cursive.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
(в целях повышения эффективности федерального государственного
контроля (надзора) в сфере миграции)»**

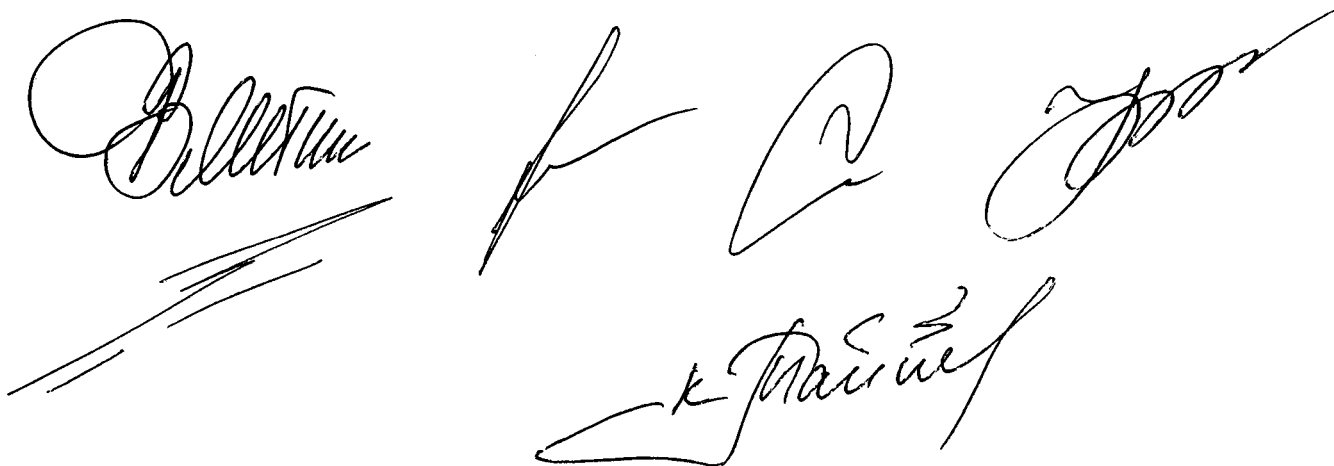
Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции) не повлечет увеличения расходов федерального бюджета.

Работы, связанные с формированием и содержанием Реестра контролируемых лиц, будут осуществляться в пределах средств, выделенных Министерству внутренних дел Российской Федерации и Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на модернизацию информационных систем и развитие цифровых технологий.



**Перечень
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения
эффективности федерального государственного контроля (надзора)
в сфере миграции)»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции)» не потребует внесения изменений, признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



**Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения
эффективности федерального государственного контроля (надзора)
в сфере миграции)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции)» потребует внесения изменений в Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, утвержденный Приказом МВД России от 28 июня 2022 г. № 468.

Одновременно потребуется принятие:

1. Постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок, сроки и особенности создания, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, функционирования и ведения Реестра контролируемых лиц, в том числе порядок включения и исключения сведений об иностранном гражданине из Реестра контролируемых лиц, а также содержание и сроки реализации этапов мероприятий по созданию, вводу в эксплуатацию и эксплуатации Реестра контролируемых лиц.
2. Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации, устанавливающего порядок применения и прекращения режима высылки.
3. Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации, устанавливающего порядок применения мер по установлению места нахождения контролируемого лица.
4. Приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, регулирующего порядок ведения Реестра контролируемых лиц.
5. Совместного приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, регулирующей порядок направления Федеральной службой безопасности и территориальными органами безопасности в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальные органы информации о вынесенных решениях о сокращении срока временного пребывания, депортации, реадмиссии,

нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, неразрешении въезда в Российскую Федерацию или ограничения выезда за пределы Российской Федерации.



The image contains five handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The top row consists of four signatures: a large, circular one on the left, followed by a simple, elongated one, a stylized one with a loop, and a cursive one on the right. The bottom row consists of two signatures: a simple, horizontal one on the left, and a larger, more complex one on the right that includes the word 'к' followed by a name.