

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.05.2024 № 166  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

13 мая 20 24 г.

**32. О проекте федерального закона № 566197-8 "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (об установлении бессрочного действия программы материнского (семейного) капитала) - вносят депутаты Государственной Думы Н.А.Останина, Я.Е.Нилов, Н.В.Коломейцев, Я.В.Лантратова**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по законопроекту.

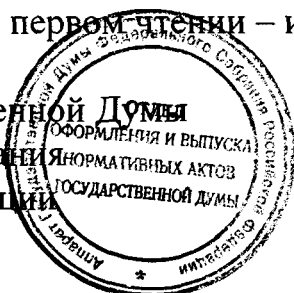
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 12 июня 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 01.03.2024 14:19  
№566197-8; 1.1

1 марта 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Приложение:

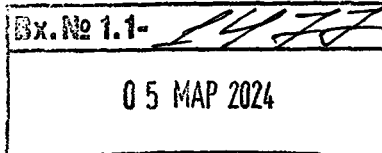
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень нормативных правовых актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного законопроекта на листе на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

 Н.А.Осталина

 Я.Е.Нилов

 Н.В.Коломейцев

 Я.В.Лантратова



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Н.А.Останиной,  
Я.Е.Ниловым,  
Н.В.Коломейцевым  
Я.В.Лантратовой

*№ 566197-Р*

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"**

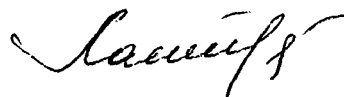
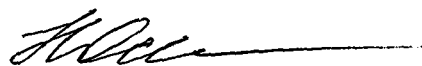
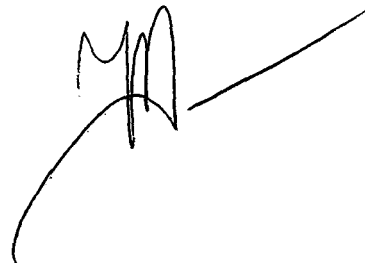
#### **Статья 1**

Внести в часть 1 статьи 13 Федерального закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52; № 47, ст. 6608; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4217; 2015, № 21, ст. 2983; № 48, ст. 6714; 2016, № 1, ст. 53; № 27, ст. 4235) изменение, заменив слова "в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2026 года" словами "с 1 января 2007 года".

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент  
Российской Федерации

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long tail stroke.A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Самойлов' written in a cursive style.A handwritten signature in black ink, consisting of a series of horizontal and vertical strokes.A handwritten signature in black ink, featuring a large, bold initial 'М' followed by a long horizontal stroke.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"**

При вступлении в силу Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" изначально планировался десятилетний срок его действия. Впоследствии, учитывая востребованность данной программы у населения Российской Федерации, ее эффективность и необходимость создания предсказуемой системы государственной поддержки семей с детьми, срок действия Федерального закона неоднократно продлевался.

В настоящее время Федеральный закон применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2026 года.

Таким образом, в случае рождения ребенка после 31 декабря 2026 года, предположительно, право на материнский (семейный) капитал возникать не будет.

Эта мера государственной поддержки положительно зарекомендовала себя, о чем свидетельствует количество выданных государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал.

С 1 января 2007 года по 1 октября 2023 года выдано 13,5 миллионов сертификатов. Количество обращений с заявлениями о распоряжении маткапиталом – 13,3 млн.

Демографическая ситуация в России общеизвестна: многолетние данные говорят о снижении численности населения вследствие превышения показателей смертности над показателями рождаемости.

В 2020 году естественная убыль составила 700 тыс. чел.

В 2021 году - 1 млн. 043 тыс. чел.

В 2022 году - почти 600 тыс. чел.

Снижается как общее число рождений (2015 - 1 млн. 940,5 тыс., 2022 - 1 млн. 304 тыс.), так и число рождений на одну женщину (т.н. суммарный коэффициент рождаемости, который сейчас составляет около 1,5, а должен быть не менее 1,7 для простого воспроизводства населения).

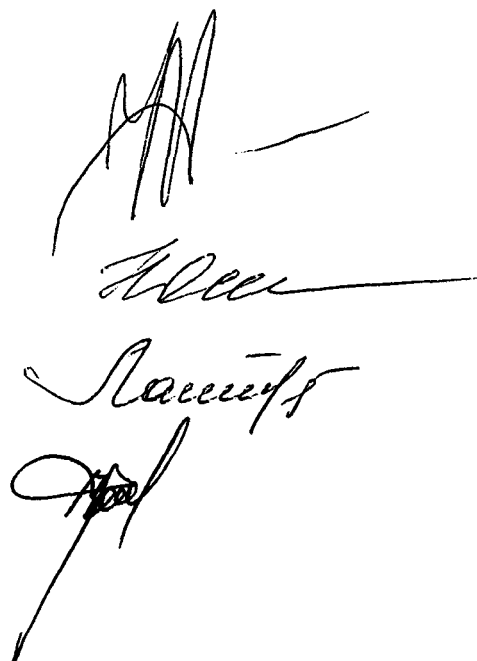
В такой ситуации недопустимо отменять уникальную демографическую программу, которой является материнский (семейный)

капитал. Улучшение демографической ситуации, преодоление негативных тенденций и обеспечение роста численности населения должно оставаться в числе основных приоритетов государственной политики. Одним из условий достижения поставленных целей является повышение рождаемости.

Дополнительные меры государственной поддержки семей с детьми при рождении второго ребенка или последующих детей в виде материнского (семейного) капитала, установленные Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", направлены на решение указанной задачи.

Представляется необходимым продолжать осуществлять демографическую политику, направленную на рост рождаемости, и сделать действие программы материнского (семейного) капитала бессрочным. При этом единственным правильным подходом видится не очередное продление срока ее действия, а пересмотр этих положений и реформирование программы в качестве постоянного обязательства государства в отношении граждан Российской Федерации.

Законопроект направлен на то, чтобы Федеральный закон распространялся на правоотношения, возникшие с 1 января 2007 года. Таким образом, он предусматривает бессрочность действия Закона.



Four handwritten signatures in black ink, arranged vertically. The signatures are stylized and cursive, with varying lengths and flourishes. The top signature is the most prominent, followed by three others below it.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"**

Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" предусматривает межбюджетные трансферты Социальному фонду Российской Федерации на предоставление материнского (семейного) капитала в 2026 году в объеме 566 млрд. 099,9 млн. руб.

На 2024 год эти объемы составляют 495 млрд. 659,2 млн. руб.

С 2022 года размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации.

Ожидается, что инфляция в 2023 году по итогам года составит около 7,5 процентов.

Государство принимает меры по снижению инфляции и доведения ее до 4-5 процентов в год.

Размер материнского капитала в 2024 году составит около 630 тыс. руб. (за первого ребенка) или 833 тыс. руб. (за двоих детей).

В 2022 году за материнским капиталом обратилось 1 млн. 163 тыс. человек. Было выдано 912 тыс. сертификатов на материнский (семейный) капитал.

При этом зафиксировано 1 млн. 607 тыс. обращений с заявлениями о распоряжении соответствующими средствами по основным направлениям.

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", предусматривающего бессрочный характер действия программы материнского (семейного) капитала, потребует около 560 млрд. руб. в год (без учета инфляции и, соответственно, увеличения размера материнского капитала). Чем ниже будет инфляция, тем меньше будут ежегодные расходы по данному направлению.

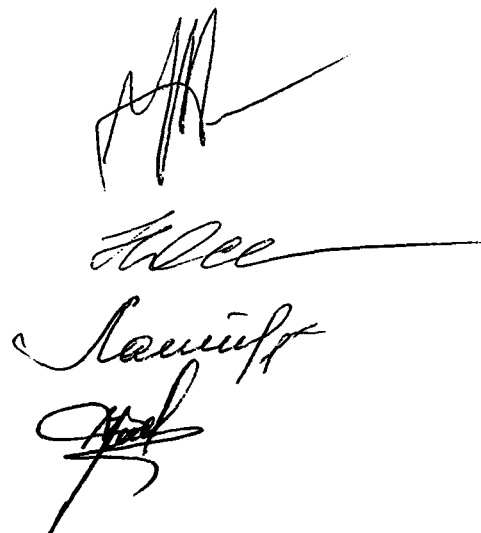
Поскольку дополнительные меры государственной поддержки семей с детьми являются публичным обязательством, государство обеспечивает реализацию этой меры поддержки, выделяя из федерального бюджета соответствующие средства. В случае принятия законопроекта, источником его финансирования будет являться доходная часть федерального бюджета.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменения в статью 13  
Федерального закона "О дополнительных мерах государственной  
поддержки семей, имеющих детей"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 13  
Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки  
семей, имеющих детей" не потребует признания утратившими силу,  
приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



Four handwritten signatures in black ink, arranged vertically. The signatures are stylized and cursive, typical of official documents.



90



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.04.2024 21:27  
№604957-8; 1.1



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Н.А.Останиной

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 17 » апреля 2024 г.

№ ДГ-П45-11641

МОСКВА

На № ОНА-Д-4/113 от 21 декабря 2023 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 13  
Федерального закона "О дополнительных мерах государственной  
поддержки семей, имеющих детей", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается продлить действие положений Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", распространив их на правоотношения, которые возникнут в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) после 31 декабря 2026 года.

Реализация мер поддержки граждан, имеющих детей, является приоритетным направлением в деятельности Правительства Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" цели реализации программы материнского (семейного) капитала (далее - МСК) направлены

19 АПР 2024

0204202-Уч-2024 (8.0)



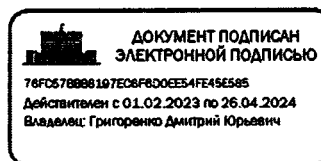
на решение наиболее острых для семей проблем в долгосрочной перспективе и охватывают важнейшие сферы жизни с учетом социально-демографического прогноза до конца 2026 года.

Вместе с тем, вопрос о продлении программы МСК необходимо рассматривать с учетом поручений, данных во время Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г. (перечень поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616), а также необходимости комплексного пересмотра подходов к предоставлению МСК, в том числе в части определения условий возникновения и порядка предоставления права на получение МСК, а также с учетом складывающихся демографических вызовов и полученного эффекта от реализации программы МСК.

Кроме того, в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок и источники исполнения новых видов расходных обязательств в законопроекте не определены.

С учетом изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

