



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул.1-я Морская, 2, г. Владивосток, 690007
Телефон: (423)241-35-14, факс: (423)241-28-94
E-mail: dza@primorsky.ru

_____ № _____
На № _____ от _____
Об информации
по отдельным заболеваниям

Председателю комитета по
социальной политике и защите
прав граждан
Законодательного Собрания
Приморского края

Чемерису И.С.

Уважаемый Игорь Святославович!

Министерство здравоохранения Приморского края (далее - Минздрав ПК) на Ваш запрос от 11.04.2024 № 10-10/186 «О предоставлении информации» направляет Вам информацию «Об эффективности и достаточности мер по предупреждению и профилактике социально значимых инфекционных заболеваний, реализуемых в рамках государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края».

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Министр здравоохранения
Приморского края

Е.Ю. Шестопалов

Повиличенко Ирина Павловна
(423)241-34-67
povilichenko_ip@primorsky.ru

Информация
«Об эффективности и достаточности мер по предупреждению и профилактике социально значимых инфекционных заболеваний, реализуемых в рамках государственной программы Приморского края «развитие здравоохранения Приморского края»»

Государственная программа Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» (утверждена постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-п в редакции постановлений Правительства Приморского края от 15.05.2020 № 434-пп, от 04.06.2021 № 354-пп, 30.10.2022 № 737-пп, от 28.12.2022 № 916-пп) в рамках достижения целей и задач по обеспечению доступности, качества и экономической эффективности оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи на территории Приморского края, предусматривает достижение следующих целевых показателей на 2023 год:

охват населения медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию - 32,00%;

полнота охвата диспансеризацией ВИЧ-инфицированных - 93,00%;

количество зарегистрированных больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, "активный туберкулез" - 75,00 на 100000 населения;

смертность населения Приморского края от туберкулеза - 15,00 на 100000 населения;

прекращение бактериовыделения у впервые выявленных больных туберкулезом - 67,00%;

охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез - 74,00%.

По итогам 2023 года обеспечено достижение показателей охвата населения медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию (фактическое исполнение - 32,8%), полноты охвата диспансеризацией ВИЧ-инфицированных (99,0% ВИЧ-инфицированных граждан, внесенных в Федеральный регистр лиц, инфицированных ВИЧ); количество

зарегистрированных больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, "активный туберкулез" (73,6 на 100000 населения); смертность населения Приморского края от туберкулеза (12,4 на 100000 населения); охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез (86,00%).

Прекращение бактериовыделения у впервые выявленных больных туберкулезом по итогам 2023 года составило 64,4% (целевой показатель - 67,0%). Показатель не довыполнен, так как при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью, требующих хирургического лечения, проводится повторная регистрации на лечение (в 2023 году - 2,3% от всех зарегистрированных на лечение) и первый курс оценивается как не эффективный. В 9,6% случаев больных, зарегистрированных на лечение, смерть пациентов наступила от других заболеваний, в связи с этим лечение закрыто отсутствием эффекта.

Заболеваемость туберкулезом в 2023 г. составила 73,6 на 100 тыс. населения (в 2022 г. – 71,9 на 100 тыс. населения, повышение на 2,4 %), заболеваемость постоянного населения в 2023 г. составила 67,3 на 100 тыс. населения (в 2022 г. – 66,5 на 100 тыс., превышение на 1,2%).

Вклад в территориальную заболеваемость туберкулезом приезжих, зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации, мигрантов, контингентов ФСИН в 2023 г. составил:

- доля больных, выявленных в учреждениях ФСИН составила 7,0% (2022 – 6,3%).

- доля мигрантов – 1,2% (2022 – 2,0%).

В 2023г. зарегистрировано 20 случаев заболевания туберкулезом среди иностранных граждан.

Заболеваемость постоянного населения в 2023 году составила 67,3 случая на 100 тысяч населения (в 2022 г. - 66,5), увеличение по отношению к 2022 году на 1,2%. Рост заболеваемости постоянного населения связан с увеличением охвата профилактическими осмотрами на туберкулез, который в 2023 году составил 86,0% (в 2022 г. – 80,5%).

Охват профилактическими осмотрами социальных групп риска в 2023 году составил 85,6% (в 2022 г. – 82,4%), медицинских групп риска – 97,1% (в 2022 г. — 85,6%).

В целях улучшения диагностики туберкулеза в рамках реализации региональной программы Приморского края «Модернизация первичного звена здравоохранения» (утверждена распоряжением Правительства Приморского края от 15.12.2020 № 577-рп в редакциях) осуществляется планомерная замена рентгенодиагностического оборудования. В 2022 г. в рамках софинансирования федерального и краевого бюджетов по программе закуплено три стационарных флюорографа и два аппарата рентгеновских стационарных, в 2023 году - шесть стационарных флюорографов, три аппарата рентгеновских стационарных и один передвижной рентгеновский аппарат.

Реализуются мероприятия, направленные на повышение качества проводимых профилактических осмотров населения с максимальным охватом контингентов из «группы риска» по туберкулезу (медицинской и социальной), а также, лиц, не обследованных два года и более и лиц, проживающих в труднодоступных населенных пунктах, в том числе за счет использования передвижных флюорографических аппаратов.

Ежемесячно на совещании под председательством министра здравоохранения Приморского края с участием главных врачей медицинских организаций края заслушивается вопрос о проведении профилактических медицинских осмотров населения в целях раннего выявления туберкулеза с анализом показателей по территориальным образованиям.

В 2023 году разработан План противотуберкулезных мероприятий на 2023-2025 гг., утвержденный заместителем Председателя Правительства Приморского края – министром здравоохранения Приморского края и согласованный главным внештатным специалистом фтизиатром Минздрава России, директором ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний» Минздрава России. Обеспечено его исполнение с учетом установленных сроков.

Показатель распространенности туберкулезом в 2023 г. составил 176,7 на 100 тыс. населения (в 2022 г. – 183,0 на 100 тыс. населения), что ниже уровня 2022 года на 3,4%.

Доля больных туберкулезом, вызванным возбудителем с множественной лекарственной устойчивостью, среди больных туберкулезом органов дыхания, являющихся бактериовыделителями, составила: среди больных, состоящих на учете в 2023 г., – 39,9% (2022 г – 40,7%), среди впервые выявленных больных – 24,8% (2022 г – 19,9%).

В крае внедряется использование информационных систем для диагностики и лечения больных туберкулезом.

Усилен контроль за амбулаторным лечением больных туберкулезом (4 модели контролируемого лечения: мобильные бригады контролируемого лечения, видеоконтролируемое лечение, патронаж на дому, лечение в процедурном кабинете).

Внедрена система телемедицинских консультаций на региональном уровне с использованием Центрального архива медицинских изображений (ЦАМИ), сервиса «СберЗдоровье Телемед 25».

Внедрена медицинская информационная система (МИС БАРС,) которая позволяет обмениваться медицинскими документами и передавать ответственность за пациента.

В настоящее время сохраняются следующие проблемные вопросы, влияющие на состояние борьбы с туберкулезом в Приморском крае:

недостаточная эффективность лечения больных туберкулезом;

не осуществляется социальная поддержка больных туберкулезом;

значительный износ материально-технической базы противотуберкулезных медицинских учреждений (износ лечебных зданий составляет 76,2%, износ диагностического оборудования бактериологической лаборатории, рентгенологических аппаратов - 90%).

Выделение дополнительного финансирования из краевого бюджета позволит ускорить решение вышеуказанных проблемных вопросов, в первую очередь для

повышения эффективности лечения и обеспечения выполнения целевого показателя Государственная программа Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» «прекращение бактериовыделения у впервые выявленных больных туберкулезом».

Заболеваемость ВИЧ-инфекцией (случаи В20-24) в Приморском крае составила 47,6 на 100 тысяч населения. Показатель вырос по сравнению с прошлым годом на 0,6%.

В отчетном году заболеваемость регистрировалась на всех территориях края. ВИЧ-инфекцией поражены 0,5% населения Приморского края, эпидемия ВИЧ находится на начальной стадии.

В текущем году отмечается увеличение показателя выявляемости на 7,9% за счет активной выездной работы по обследованию на ВИЧ в ключевых группах населения.

В целях расширения мероприятий по медицинскому освидетельствованию на ВИЧ населения края, в том числе относящегося к ключевым и уязвимым группам риска, разработана и реализуется региональная межведомственная программа «Профилактика ВИЧ-инфекции в ключевых группах населения Приморского края с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций на период 2022-2024 годов», утвержденная постановлением Правительства Приморского края от 20.12.2022 № 886-пп.

Правительством Приморского края обеспечена работа межведомственной комиссии по противодействию распространения ВИЧ-инфекции на территории Приморского края (утверждена Постановлением Администрации Приморского края 16.01.2019 года № 10-па), заседания которой проводятся ежеквартально в соответствии с планом, утверждаемым ежегодно, что способствует обеспечению мероприятий по повышению информированности граждан по вопросам ВИЧ, увеличению охвата населения медицинским освидетельствованием на ВИЧ, а также выработки

дополнительных мер, направленных на привлечение ВИЧ-инфицированных граждан к медицинскому сервису, включая диспансерное наблюдение.

Ежегодно во исполнение Плана мероприятий по реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.10.2021 № 2933-р, разрабатываются и утверждаются региональные межведомственные планы мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции и поэтапному расширению охвата антиретровирусной терапией больных ВИЧ-инфекцией, издаются региональные нормативные правовые акты (в 2022 г. - 3, 2023 г. - 9), направленные на совершенствование профилактики, диагностики и лечения больных с ВИЧ.

Поражённость населения Приморского края ВИЧ-инфекцией в 2023 году выросла на 4,9% по сравнению с 2022 г., показатель составил 597,9 на 100 тысяч населения (2022 г. – 570,2 на 100 тысяч населения). Рост данного показателя связан как с выявлением новых случаев ВИЧ-инфекции, так и с сохранением жизни лицам с ВИЧ-инфекцией, выявленным в предыдущие годы.

Проблемный вопрос, решение которого связано с выделением дополнительного финансирования, - это повышение эффективности лечения за счет дополнительного приобретения за средства краевого бюджета комбинированных лекарственных препаратов, которые необходимо применять ВИЧ-инфицированным гражданам при формировании лекарственной устойчивости к препаратам основных схем лечения. Решение данного вопроса повлияет на увеличение продолжительности жизни ВИЧ-инфицированных и снижение смертности, в первую очередь трудоспособного населения.

В Приморском крае продолжалась работа по выявлению случаев ВИЧ у иностранных граждан и лиц, въезжающих на территорию страны с целью осуществления трудовой деятельности. За период 2023 г. было обследовано 47 063 иностранных гражданина, выявлено 30 ВИЧ-инфицированных (2022 г. – 36 145, выявлено – 62; 2021 г. – 33 227, выявлено – 18).

Из 285 случаев сифилиса, зарегистрированных в 2023 году, 97 случаев выявлено среди иностранных граждан (из них 90 – в рамках медицинского освидетельствования) (в 2022г.- 93 случая из 239 - 33,0%). Количество сифилиса среди иностранных граждан увеличивается с каждым годом, что требует особенного внимания к контролю за выявлением этого заболевания у данного контингента.

В связи с распространенностью случаев сифилиса среди мигрантов профильные специалисты по дерматовенерологии считают целесообразным ограничить возможность прохождения медицинского освидетельствования иностранцев на наличие или отсутствие у них сифилиса (и соответствующего лечения с последующим клинико-серологическим наблюдением) только медицинскими организациями государственной формы собственности, в связи с чем потребуются внесение изменений в правовые акты Российской Федерации и соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Анализ эффективности проводимых мероприятий по профилактике и раннему выявлению сифилиса в Приморском крае показывает, что заболеваемость сифилисом в Приморском крае в 2023 году на 21,5% превышает заболеваемость 2022 года в среднем по Дальневосточному федеральному округу. Кроме высокого удельного веса вновь выявленных мигрантов, одной из причин является реализация на территории края мер по раннему выявлению скрытых форм сифилиса с использованием соответствующих методов исследования, что внедрено на территории края с 2019 года и осуществляется в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи населению Приморского края, ежегодно утверждаемой Постановлением Правительства Приморского края на соответствующий период с учётом современных тенденций к преобладанию скрытых форм сифилиса в структуре заболеваемости данной инфекцией.

Таким образом, в Приморском крае на фоне реализации мер, направленных на обеспечение доступности, качества и экономической

эффективности оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, российским гражданам в отношении социально значимых инфекционных заболеваний, предусмотренных Государственной программой Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края», уровень которых в крае по отдельным заболеваниям превышает заболеваемость в Дальневосточной федеральном округе и/или Российской Федерации, угрозой здоровью населения края остается увеличение выявления таких социально значимых болезней, как ВИЧ-инфекция, туберкулез и сифилис у иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих на территорию края для трудовой и иной, предусмотренной Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», деятельности. Доля иностранных граждан и лиц без гражданства среди впервые выявленных в 2023 году больных ВИЧ-инфекцией, туберкулезом и сифилисом составила 3,0%, 1,2% и 34,0% соответственно.

Мероприятия в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, обслуживание которых осуществляется по договорам медицинских услуг и полисам добровольного медицинского страхования, не погружены в Государственную программу Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края».

Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (статьи 6, 6.1, 6.2, 8, 13, 13.3) определены случаи и порядок, когда иностранные граждане и лица без гражданства предоставляют медицинские документы, подтверждающие отсутствие факта употребления ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также сертификат об отсутствии у них

заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), за исключением случаев, предусмотренных абзацем третьим пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)». Указанные медицинские документы и сертификат об отсутствии у них заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) выдаются по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в медицинских организациях, находящихся на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан установить перечень медицинских организаций, уполномоченных на проведение медицинского освидетельствования на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в связи с чем утверждено постановление Правительства Приморского края от 28.03.2023 № 205-пп «Об установлении перечня медицинских организаций, уполномоченных на проведение медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Приморского края, и признании утратившими силу некоторых постановлений Администрации Приморского края, Правительства Приморского края» (в редакциях постановлений Правительства Приморского края от 29.05.2023 № 355-пп, от 26.06.2023 № 427-пп, от 26.09.2023 № 660-пп, от 15.01.2024 № 9-пп, от 16.04.2024 № 248-пп) (далее – постановление Правительства Приморского края от 28.03.2023 № 205-пп, Перечень медицинских организаций).

В Приморском крае организован обмен данными между медицинскими организациями, включенными в Перечень медицинских организаций,

специализированными медицинскими организациями, участвующими в оказании медицинской помощи больным социально-значимыми инфекционными заболеваниями, и территориальными органами и организациями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека о выявленных случаях заболевания (подозрения на заболевание) (по форме экстренных извещений о случае инфекционной болезни, носительства возбудителей инфекционной болезни или подозрения на инфекционную болезнь установленной формы), что позволяет организовывать соответствующие лечебные, профилактические и противоэпидемические мероприятия (в случае указания иностранными гражданами достоверной информации о месте жительства/регистрации).

Пунктом 7 статьи 34 Федерального закона 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что данные о прохождении медицинского освидетельствования подлежат внесению в федеральную государственную информационную систему сведений санитарно-эпидемиологического характера.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2021 № 2178 утверждено Положение о федеральной государственной информационной системе сведений санитарно-эпидемиологического характера (далее - Постановлением от 02.12.2021 № 2178), согласно которого одной из централизованных и сервисных подсистем государственной информационной системы является подсистема учета иностранных граждан или лиц без гражданства.

Данные о прохождении медицинского освидетельствования подлежат внесению в федеральную государственную информационную систему сведений санитарно-эпидемиологического характера медицинскими организациями, включенными в Перечень медицинских организаций, на основании соглашений об информационном взаимодействии между участниками информационного обмена.

В целях эффективного межведомственного взаимодействия также предусмотрен обмен данными в порядке, установленном Положением о федеральной государственной информационной системе сведений санитарно-эпидемиологического характера. Сроки, порядок и формат взаимодействия между участниками информационного обмена, в том числе между органами федеральной и региональной исполнительной власти, перечень и порядок передачи сведений, особенности организации взаимодействия определяются соглашениями об информационном взаимодействии.

Оператором государственной информационной системы является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, которая обеспечивает определение порядка доступа к государственной информационной системе.

Пользователями информации, содержащейся в государственной информационной системе, определены Министерство здравоохранения Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальные органы и подведомственные организации, Федеральное медико-биологическое агентство, его территориальные органы и подведомственные организации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, иные органы исполнительной власти и организации в соответствии с полномочиями, установленными законодательством Российской Федерации, лица, прошедшие медицинские осмотры и медицинское освидетельствование

Поставщиками информации определены Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральное медико-биологическое агентство, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья, а также организации, обладающие информацией, характеризующей санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, в соответствии с полномочиями, установленными законодательством Российской Федерации

Информация о порядке реализации Постановления от 02.12.2021 № 2178 до настоящего времени в Минздрав ПК и медицинские организации, подведомственные Минздраву ПК, не поступала. В связи с указанными обстоятельствами Минздравом ПК направлен запрос в Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю от 21.03.2024 № 18-2615 «О работе информационной системы», в том числе с предложением провести рабочее совещание для обеспечения эффективного межведомственного взаимодействия.

Обеспечение функционирования вышеуказанного информационного ресурса на территории Приморского края в предусмотренном Постановлением от 02.12.2021 № 2178 формате позволит решить задачи учета сведений об иностранных гражданах и лицах без гражданства, сведениях о результатах их медицинского освидетельствования и сможет стать основой межведомственного взаимодействия по вопросам предупреждения завоза и распространения социально-значимых заболеваний указанными лицами, а также объективного мониторинга и контроля по вопросам медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства.

С учетом вышеизложенного считаем возможным включить в повестку планируемого заседания Комитета по социальной политике и защите прав граждан Законодательного Собрания Приморского края по вопросу борьбы на территории края с социально значимыми заболеваниями (туберкулезом, ВИЧ-инфекцией и сифилисом) раздел обеспечения межведомственного взаимодействия по вопросам предупреждения завоза и распространения социально-значимых заболеваний указанными лицами, а также объективного мониторинга и контроля по вопросам медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе с использованием предусмотренной правовыми актами Российской Федерации информационной системы.