

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.05.2024 № 166
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 мая 2024 г.

31. О проекте федерального закона № 605295-8 "О внесении изменений в статью 11¹ Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и статьи 44 и 53 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (в части совершенствования механизма возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования) - вносят депутаты Государственной Думы А.Г.Аксаков, Н.Г.Цед, Я.Е.Нилов

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по финансовому рынку – соисполнителем.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 11 июня 2024 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении в июль 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 04 2024 г.

№ 574

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации от имени авторов вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹ Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статьи 44 и 53 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 3 листах.
 2. Пояснительная записка на 4 листах.
 3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутат Государственной Думы

А.Г.Аксаков

Вх. № 1.1- <u>2924</u>
19 АПР 2024

Вносится депутатами Государственной
Думы А.Г.Аксаковым, Н.Г.Цедом,
Я.Е.Ниловым

Проект № 603295-2

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 11¹ Федерального закона
«О защите населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера»
и статьи 44 и 53 Федерального закона «Об общих
принципах организации публичной власти
в субъектах Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 11¹ Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2018, № 32, ст. 5113; 2023, № 1, ст. 41) следующие изменения:

1) в пункте 1 слова «вправе разрабатывать, утверждать и реализовывать программы» заменить словами «обязаны разрабатывать, утверждать и участвовать в реализации программ»;

2) дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹. Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации представляют в федеральный орган исполнительной власти,

осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере страховой деятельности, утвержденные программы в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973; 2022, № 52, ст. 9349; 2023, № 1, ст. 7; № 16, ст. 2766; № 25, ст. 4433, 4434; № 29, ст. 5343; № 31, ст. 5803; № 32, ст. 6150, 6151, 6152, 6170, 6181, 6201, 6207, 6217; 2024, № 1, ст. 32) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 44 дополнить пунктом 116¹ следующего содержания:

«116¹) разработки, утверждения и участия в реализации программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории субъекта Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования в соответствии со статьей 11¹ Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»»;

2) часть 3 статьи 53 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории субъекта Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹ Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статьи 44 и 53 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹ Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статьи 44 и 53 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам Восточного экономического форума, состоявшегося 10 - 13 сентября 2023 года, решения Национального финансового совета от 7 декабря 2020 года, а также протокола совещания у Министра финансов Российской Федерации от 29 апреля 2021 года № 2 и направлен на совершенствование механизма возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 320-ФЗ) были внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 68-ФЗ), которыми был установлен механизм, предусматривающий возмещение ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, из двух источников - за счет бюджетных средств и за счет средств страховых организаций путем выплаты страхового возмещения по договорам страхования жилых помещений, заключенным в рамках программ организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования (далее - программы).

Во исполнение вышеуказанной законодательной нормы были приняты необходимые подзаконные нормативные правовые акты, утверждены методические документы, необходимые для разработки программ, была создана единая автоматизированная информационная система страхования жилых помещений.

Основными целями принятия Закона № 320-ФЗ являлись:

предоставление гражданам возможности использования механизма полноценной страховой защиты своих имущественных интересов, связанных с риском утраты (гибели) или повреждения принадлежащих им на праве собственности жилых помещений, стоимость которой значительно ниже, чем стоимость коммерческого страхования жилых помещений;

повышение страховой культуры граждан, а также их ответственности за сохранение принадлежащего им имущества;

экономия средств федерального и региональных бюджетов.

Изменения, внесенные Законом № 320-ФЗ, вступили в силу 4 августа 2019 года, но, к сожалению, приходится констатировать, что до настоящего времени программы не утверждены ни в одном субъекте Российской Федерации. Положения статьи 11¹ Закона № 68-ФЗ до сих пор не реализованы в связи с тем, что разработка и утверждение программ являются правом органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а не их обязанностью.

У региональных властей отсутствуют какие-либо стимулы по разработке и утверждению программ, что не позволяет реализовать установленный Законом № 68-ФЗ механизм защиты имущественных интересов граждан, связанных с риском утраты (гибели) или повреждения жилых помещений. При этом реализация данного механизма позволила бы, с одной стороны, обеспечить наиболее полную защиту имущественных интересов граждан, с другой – оптимизировать расходы федерального и региональных бюджетов в связи с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций.

Между тем, в Российской Федерации ежегодно возникают масштабные чрезвычайные ситуации, в результате которых причиняется значительный ущерб принадлежащим гражданам жилым помещениям.

Так, например, в период с 2020 по 2022 год только из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций, было выделено и израсходовано около 25,5 млрд. руб., т.е. ежегодно в среднем расходуется около 8,5 млрд. руб. Помимо этого, значительные средства на возмещение ущерба, причиненного жилым помещениям граждан в результате чрезвычайных ситуаций, выделяются также из региональных бюджетов. Кроме того, жилые помещения граждан могут быть утрачены или повреждены также в результате событий, которые не были признаны чрезвычайными ситуациями.

Острота ситуации с регулярным возникновением чрезвычайных ситуаций в нашей стране потребовала, в частности, издания отдельного Указа Президента Российской Федерации от 20 июня 2022 года № 387 «О мерах по ликвидации последствий пожаров на территориях Красноярского края, Кемеровской области – Кузбасса, Иркутской, Новосибирской, Омской и Курганской областей».

При наличии разработанных программ значительная часть расходов по возмещению ущерба от чрезвычайных ситуаций легла бы на страховые организации, что существенно снизило бы нагрузку на федеральный и региональные бюджеты, а также на граждан.

В целях защиты имущественных интересов граждан и оптимизации расходов федерального и региональных бюджетов Российской Федерации законопроект устанавливает обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывать, утверждать и участвовать в реализации программ, а также представлять их в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере страховой деятельности.

Принятие законопроекта позволит реализовать введенный Законом № 320-ФЗ механизм защиты имущественных интересов граждан, связанных с риском утраты (гибели) или повреждения жилых помещений, с использованием механизмов страхования.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проектов федеральных законов, аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении палат Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

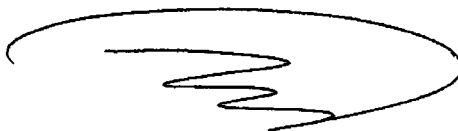
A large, stylized handwritten signature or flourish, possibly representing the author or a representative, located at the bottom of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹
Федерального закона «О защите населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
и статьи 44 и 53 Федерального закона «Об общих
принципах организации публичной власти
в субъектах Российской Федерации»

В силу пункта 1 статьи 24 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» финансовое обеспечение установленных Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера является расходным обязательством Российской Федерации, мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера - расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

В этой связи проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹ Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статьи 44 и 53 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В случае разработки субъектами Российской Федерации программ организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на их территориях жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования значительную часть расходов по возмещению причиненного жилым помещениям граждан ущерба от чрезвычайных ситуаций будут нести страховые организации, что снизит нагрузку как на федеральный и региональные бюджеты, так и на граждан.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹ Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статьи 44 и 53 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹ Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статьи 44 и 53 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.

