

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.05.2024 № 166
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 мая 2024 г.

30. О проекте федерального закона № 613593-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части исключения положений, касающихся муниципальной службы в аппарате избирательной комиссии муниципального образования, и дополнения перечня документов, предоставляемых гражданином при поступлении на муниципальную службу) - вносит Законодательное Собрание Ульяновской области

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту.

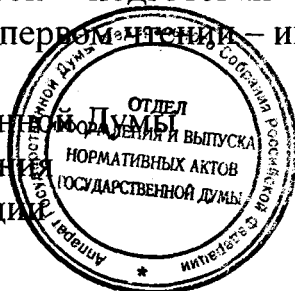
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 11 июня 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.04.2024

г. Ульяновск

№ 308/11-7

**О законодательной инициативе
Законодательного Собрания Ульяновской области по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О муниципальной службе
в Российской Федерации»**

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Ульяновской области постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» с пояснительной запиской к нему и иными документами, предусмотренными Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (прилагаются).

2. Определить депутата Законодательного Собрания Ульяновской области С.А.Шерстнева представителем Законодательного Собрания Ульяновской области при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

**Председатель
Законодательного Собрания**



В.В.Мальшев

001129

Вносится
Законодательным Собранием
Ульяновской области

№ 613593-8 проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6222; 2011, № 19, ст. 2709; № 43, ст. 5976; № 48, ст. 6730; 2013, № 27, ст. 3462; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 13, ст. 1807; № 41, ст. 5639; 2016, № 7, ст. 909; № 27, ст. 4157; 2018, № 53, ст. 8485; 2019, № 51, ст. 7484; 2017, № 31, ст. 4741; 2020, № 24, ст. 3755; № 44, ст. 6889; 2021, № 18, ст. 3060; 2022, № 50, ст. 8792; 2023, № 51, ст. 9167) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 1 слова «членов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе

и являющихся юридическими лицами (далее – избирательные комиссии муниципальных образований), с правом решающего голоса,» исключить;

2) в части 3 статьи 2 слова «, председатель избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

3) в статье 6:

а) в части 1 слова «аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются» заменить словами «который образуется», слова «, избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

б) в части 3 слова «, аппарата избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

4) в части 1 статьи 7 слова «избирательным комиссиям муниципальных образований,» исключить;

5) в части 2 статьи 10 слова «избирательных комиссий муниципальных образований,» исключить;

б) в пункте 5 части 1 статьи 11 слова «, избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

7) в пункте 4 части 1 статьи 12 слова «, аппарате избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

8) в части 3 статьи 13 слова «, аппарата избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

9) в части 1 статьи 14:

а) в подпункте «в» пункта 2 слова «, аппарате избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

б) в подпунктах «а» и «б» пункта 3 слова «аппарате избирательной комиссии муниципального образования,» исключить;

в) в пункте 4 слова «избирательной комиссии муниципального образования,» исключить;

г) в пункте 5 слова «избирательную комиссию муниципального образования,» исключить;

д) в пункте 6 слова «, избирательной комиссии муниципального образования с органами местного самоуправления, избирательными комиссиями» заменить словами «с органами местного самоуправления»;

е) в пункте 9 слова «, избирательной комиссии муниципального образования и их руководителей» заменить словами «и его руководителя»;

10) пункт 5 части 3 статьи 16 дополнить словами «и о квалификации»;

11) в части 2 статьи 23 слова «, избирательной комиссии муниципального образования» и слова «, аппарата избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

12) в статье 30:

а) в части 2 слова «, избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. В случае ликвидации органа местного самоуправления, в котором муниципальный служащий замещал должность муниципальной службы, его личное дело передается на хранение в орган местного самоуправления, которому переданы функции ликвидированного органа местного самоуправления, или его правопреемнику.»;

13) в части 2 статьи 35 слова «, избирательных комиссий муниципальных образований» и слова «, избирательных комиссиях муниципальных образований» исключить.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Так, действие Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» распространяется на отношения, участниками которых являются избирательные комиссии муниципальных образований, действующие на постоянной основе и являющиеся юридическими лицами, их председатели и иные члены с правом решающего голоса, а также аппараты указанных комиссий. Между тем в настоящее время избирательные комиссии муниципальных образований, действующие на постоянной основе и являющиеся юридическими лицами, в систему избирательных комиссий, комиссий референдума в Российской Федерации не входят, а их полномочия прекращены (статья 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), вследствие чего правовые условия для прохождения в них муниципальной службы отсутствуют.

В этой связи законопроектом предлагается внести корреспондирующие изменения в статьи 1, 2, 6, 7, 10-14, 23, 30 и 35 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Кроме того, пунктом 5 части 3 статьи 16 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предусмотрено, что при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет документ об образовании. Необходимо отметить, что согласно статье 60 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации выдаются документы об образовании, документы об образовании и о квалификации, и документы о квалификации, при этом документами об образовании признаются исключительно документы, подтверждающие получение общего образования соответствующего уровня – основного общего образования (аттестат об основном общем образовании) или среднего общего образования (аттестат о среднем общем образовании). Таким образом, по смыслу пункта 5 части 3 статьи 16 Федерального закона

«О муниципальной службе в Российской Федерации» в его нормативном единстве со статьёй 60 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», гражданин при поступлении на муниципальную службу обязан представить только аттестат об основном общем или о среднем общем образовании, а представитель нанимателя (работодатель) не вправе требовать представления им других документов, относящихся к полученному им образованию, тогда как в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» для замещения должности муниципальной службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню не основного общего или среднего общего образования, а профессионального образования, получение которого подтверждается не указанными документами об образовании, а документами об образовании и о квалификации (например, дипломом о среднем профессиональном образовании, дипломом бакалавра, дипломом специалиста или дипломом магистра). При этом в соответствии со статьёй 65 Трудового кодекса Российской Федерации, регулирующей сходные отношения, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю не документ об образовании, а документ об образовании и (или) о квалификации. Аналогичные положения содержатся и в статье 26 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В этой связи законопроектом по аналогии со статьёй 26 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и с учётом взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы предлагается установить, что при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет документ об образовании и о квалификации.

Предлагаемые изменения будут способствовать гармонизации законодательства Российской Федерации о муниципальной службе с другими отраслями законодательства Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» не повлечёт необходимости расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 8-520
«О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в
Российской Федерации», разработанный Законодательным Собранием
Ульяновской области

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 8-520 «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», разработанный Законодательным Собранием Ульяновской области (далее – проект законодательной инициативы), и отмечает следующее.

Проектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), направленные на приведение отдельных его положений в соответствие с действующими нормами Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 60-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 67-ФЗ, согласно которым избирательные комиссии муниципальных образований были упразднены.

На основании части 9 статьи 9 Федерального закона № 60-ФЗ не позднее 1 января 2023 года избирательные комиссии муниципальных образований должны прекратить исполнение этих полномочий, за исключением случаев, предусмотренных частями 12 и 13 статьи 9 Федерального закона № 60-ФЗ.

Так, в случае, если на день вступления в силу Федерального закона № 60-ФЗ избирательная комиссия муниципального образования организовывала подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, полномочия такой избирательной комиссии муниципального образования прекращаются в день окончания

избирательной кампании, кампании референдума (часть 12 статьи 9 Федерального закона № 60-ФЗ). Также в случае, если на день вступления в силу Федерального закона № 60-ФЗ избирательная комиссия муниципального образования участвует в судебном разбирательстве об оспаривании результатов выборов, референдума, полномочия такой избирательной комиссии муниципального образования прекращаются в день вступления в законную силу судебного решения по указанному разбирательству (часть 13 статьи 9 Федерального закона № 60-ФЗ).

На основании изложенного проектом предусматривается внесение корреспондирующих изменений в Федеральный закон № 25-ФЗ в части исключения положений, касающихся избирательных комиссий муниципальных образований, а также их аппаратов. Также проектом предлагается внести изменение в Федеральный закон № 25-ФЗ, в соответствии с которым дополняется перечень документов, представляемых гражданином при поступлении на муниципальную службу. Согласно действующей редакции пункта 5 части 3 статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет только документ об образовании (аттестат).

При этом проектируемой нормой устанавливается, что при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет документ об образовании и о квалификации (диплом). Аналогичное требование предусмотрено пунктом 8 части 2 статьи 26 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В этой связи следует отметить, что в силу части 1 статьи 9 Федерального закона № 25-ФЗ для замещения должности муниципальной службы требуется соответствие квалификационным требованиям, в том числе к уровню профессионального образования. Частью 6 статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусмотрено, что документ об образовании, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию (аттестаты об основном общем образовании и о среднем общем образовании), подтверждает получение общего образования.

Вместе с тем на основании части 7 статьи 60 Федерального закона № 273-ФЗ документ об образовании и о квалификации, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию (дипломы о среднем профессиональном образовании, бакалавра, специалиста, магистра и об окончании ординатуры, ассистентуры-стажировки), подтверждает получение профессионального образования.

С учетом изложенного указанное предложение направлено на реализацию принципа взаимосвязи гражданской службы и муниципальной службы, обеспечиваемой в том числе посредством единства основных квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы и должностей муниципальной службы, и концептуальных замечаний не вызывает.

На основании изложенного Комиссия поддерживает концепцию проекта законодательной инициативы № 8-520 «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Председатель Комиссии



А.В. Фомин
