

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.05.2024 № 164**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

6 мая 2024 г.

**87. О проекте федерального закона № 594970-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении основания привлечения к ответственности за нарушение положений нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

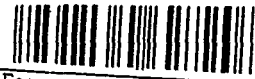
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 4 июня 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФСР  
Дата 05.04.2024 21:46  
№594970-8: 1.1



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 05 » апреля 20<sup>24</sup> г.

№ ММ-П8-10150

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 3 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

Вх. № 1.1-2477

05 АПР 2024

0941516-Уч-2023 (11.0)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя  
Правительства Российской Федерации по данному  
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 594970-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2010, № 1, ст. 1; 2014, № 19, ст. 2330; 2015, № 44, ст. 6046; 2016, № 27, ст. 4251; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 53, ст. 8436; 2019, № 22, ст. 2669; 2023, № 51, ст. 9147) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1.3 дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>) административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории, устанавливающими особенности регулирования отдельных отношений в федеральной территории в сферах, определенных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, либо предусмотренных нормативными правовыми актами органов

публичной власти федеральной территории, принятыми в рамках осуществления полномочий, переданных им Российской Федерацией;";

2) часть 1 статьи 1.3<sup>1</sup> дополнить пунктом 1<sup>2</sup> следующего содержания:

"1<sup>2</sup>) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3<sup>1</sup> части 1 статьи 1.3 настоящего Кодекса;";

3) пункт 4 части 2 статьи 22.1 дополнить словами ", нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории";

4) часть 1<sup>1</sup> статьи 23.1 после слов "субъекта Российской Федерации," дополнить словами "либо уполномоченным должностным лицом контрольно-счетного органа федеральной территории,";

5) в статье 28.3:

а) пункт 3 части 5 после слов "субъектов Российской Федерации" дополнить словами ", уполномоченные должностные лица контрольно-счетного органа федеральной территории";

б) часть 7 после слов "Российской Федерации," дополнить словами "а также должностные лица органов публичной власти федеральной

территории, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами представительного органа федеральной территории,".

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) разработан в целях повышения эффективности реализации органами публичной власти федеральных территорий своих полномочий и обеспечения правовой определенности при применении положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) с учетом изменений, внесенных в статью 67 Конституции Российской Федерации Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

Так, в связи с закреплением в обозначенной статье Конституции Российской Федерации нового вида публично-правового образования – федеральных территорий Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ образована федеральная территория "Сириус" (далее – Федеральный закон № 437-ФЗ).

Согласно пункту 8 части 1 статьи 3 Федерального закона правовую основу создания и функционирования федеральной территории «Сириус» составляют в том числе нормативные правовые акты органов публичной власти федеральной территории "Сириус".

В настоящее время законодательство об административных правонарушениях не содержит положений, определяющих основания привлечения лиц, нарушивших требования данных нормативных правовых актов, к административной ответственности.

В связи с этим законопроектом предлагается внести ряд изменений в КоАП, направленных на решение данной проблемы.

Во-первых, законопроектом предусматриваются изменения в статьи 1.3 и 1.3<sup>1</sup> КоАП, закрепляющие перечень вопросов, отнесенных к предметам ведения Российской Федерации и ее субъектов в области законодательства об административных правонарушениях.

К предметам ведения Российской Федерации предлагается отнести установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных нормативными правовыми актами органов



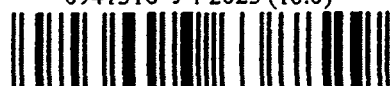
публичной власти федеральной территории, устанавливающими особенности регулирования отдельных отношений в федеральной территории, установленного федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, либо нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории, принятыми в рамках осуществления полномочий, переданных им Российской Федерацией (проектируемый пункт 3<sup>1</sup> части 1 статьи 1.3 КоАП).

Данный подход обусловлен положениями пункта 1 части 1 статьи 8 Федерального закона № 437-ФЗ, в соответствии с которым органы публичной власти федеральной территории осуществляют отдельные полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданные для осуществления органам публичной власти федеральной территории "Сириус" в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, а также постановлениями Правительства Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации.

Кроме того, органы публичной власти федеральной территории "Сириус" вправе устанавливать особенности регулирования отдельных отношений в федеральной территории "Сириус" в случаях, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, и применять нормативные правовые акты, устанавливающие соответствующие особенности (пункт 3 части 5 статьи 8 Федерального закона № 437-ФЗ).

В свою очередь, предполагается, что с учетом положений пунктов 2 – 6 части 1 и пунктов 1 и 3 части 5 статьи 8 Федерального закона № 437-ФЗ ответственность за нарушение положений иных нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории "Сириус" будет устанавливаться законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (проектируемый пункт 1<sup>2</sup> части 1 статьи 1.3<sup>1</sup> КоАП).

В соответствии с частью 1.1 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" контрольно-счетный орган федеральной территории является постоянно действующим





государственным органом внешнего государственного и муниципального финансового контроля и образуется представительным органом федеральной территории.

В связи с этим законопроектом предлагается внести в часть 1.1 статьи 23.1, пункт 3 части 5 и часть 7 статьи 28.3 КоАП изменения, касающиеся возложения на должностных лиц контрольно-счетного органа и должностных лиц органов публичной власти федеральной территории "Сириус" полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях при выявлении нарушений законодательства Российской Федерации в ходе осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля на федеральной территории "Сириус". Полномочиями по рассмотрению дел о соответствующих административных правонарушениях наделяются судьи.

Кроме того, согласно пункту 2 части 5 статьи 8 Федерального закона № 437-ФЗ органы публичной власти федеральной территории "Сириус" вправе реализовывать права органов местного самоуправления городского округа, установленные федеральными законами, к которым относится в том числе осуществление муниципального контроля в различных сферах.

С учетом этого предусматривается наделение должностных лиц органов публичной власти федеральной территории "Сириус" полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях, выявленных при осуществлении муниципального контроля (часть 7 статьи 28.3 КоАП в редакции законопроекта).

Наряду с этим согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 437-ФЗ органы публичной власти федеральной территории "Сириус" осуществляют полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 55 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" к таким полномочиям относится в том числе создание и организация деятельности административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.



В целях обеспечения возможности реализации данных полномочий органами публичной власти федеральной территории "Сириус" в пункте 4 части 2 статьи 22.1 КоАП предусматривается, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в том числе в соответствии с нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие законопроекта не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти, поскольку реализация положений законопроекта будет осуществляться судьями и должностными лицами, уполномоченными в настоящее время рассматривать и пересматривать дела об административных правонарушениях.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности государственных органов и органов публичной власти федеральной территории "Сириус".

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

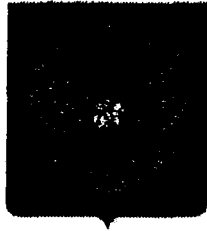
**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

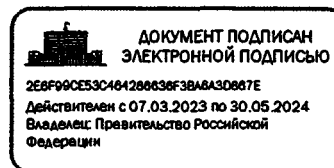
от 5 апреля 2024 г. № 818-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Логинова Андрея Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин