

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.05.2024 № 164
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

6 мая 2024 г.

72. О проекте федерального закона № 607314-8 "О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части установления особенностей налогообложения при передаче имущества управляющей компанией по управлению TOP) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Кутепов, В.К.Кравченко

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 20 мая 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«19» апреля 2024 г.

№ 83-Ок. 106/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.04.2024 20:16
№607314-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

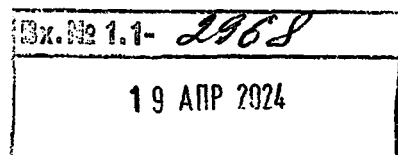
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

А.В. Кутепов

В.К. Кравченко



Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
В.К. Кравченко

Проект

№604314-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413, 3421, 3429; № 49, ст. 4554, 4564; № 53 (ч. 1), ст. 5015, 5023; 2002, № 1 (ч. 1), ст. 4; № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3033; № 52 (ч. 1), ст. 5138; 2003, № 1, ст. 2, 6, 8; № 19, ст. 1749; № 21, ст. 1958; № 23, ст. 2174; № 28, ст. 2874, 2879, 2886; № 46 (ч. 1), ст. 4435; 2004, № 27, ст. 2715; № 34, ст. 3518; 2005, № 1, ст. 30, 38; № 27, ст. 2710, 2717; № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3452; № 50, ст. 5279, 5286; 2007, № 1, ст. 20; № 13, ст. 1465; № 31, ст. 4013; № 45, ст. 5416; № 49, ст. 6045; № 50, ст. 6237; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3614; № 49, ст. 5723; 2009, № 18, ст. 2147; № 23, ст. 2772; № 29, ст. 3598, 3639; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4534; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5726, 5731; № 52, ст. 6444; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4176, 4198; № 32, ст. 4298; 2011, № 1, ст. 7; № 26, ст. 3652; № 30, ст. 4583; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7016, 7037; 2012, № 10, ст. 1164; № 19, ст. 2281; № 26, ст. 3447; № 41, ст. 5526; № 49, ст. 6750; № 53, ст. 7604; 2013, № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3444; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6985; 2014, № 26, ст. 3373; № 40, ст. 5316; № 48, ст. 6657, 6663; 2015, № 1, ст. 15, 18; № 24, ст. 3373, 3377; № 27, ст. 3968; № 41, ст. 5632; № 48, ст. 6686, 6688; 2016, № 1, ст. 16; № 7, ст. 920; № 27, ст. 4175, 4180, 4184; № 49, ст. 6841, 6843, 6844, 6849; 2017, № 15, ст. 2133; № 45, ст. 6578; № 49, ст. 7307, 7314, 7318, 7324, 7326; 2018, № 1, ст. 20; № 9, ст. 1289, 1291; № 18, ст. 2558, 2568; № 28, ст. 4143; № 32, ст. 5090; № 45, ст. 6836, 6844; № 49, ст. 7496, 7497; № 53, ст. 8416; 2019, № 18, ст. 2225; № 22, ст. 2667; № 25, ст. 3167; № 27, ст. 3523; № 30, ст. 4112; № 39, ст. 5371, 5373, 5375, 5377; № 52, ст. 7777; 2020, № 13, ст. 1857; № 14, ст. 2032; № 17, ст. 2699; № 24, ст. 3746; № 46, ст. 7212; № 48, ст. 7627; 2021, № 8, ст. 1198; № 17, ст. 2887; № 24, ст. 4217; № 27,

ст. 5133; № 49, ст. 8146; 2022, № 13, ст. 1956; № 27, ст. 4612; № 29, ст. 5230, 5290, 5291; № 48, ст. 8307, 8310; 2023, № 1, ст. 66) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 146 дополнить подпунктом 25 следующего содержания:

«25) передача на безвозмездной основе имущества, полученного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, акционерным обществом, которое определено Правительством Российской Федерации в целях осуществления функций по управлению территорией опережающего развития, или дочерним хозяйственным обществом, которое создано с участием такого акционерного общества в случае передачи ему отдельных функций в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации.»;

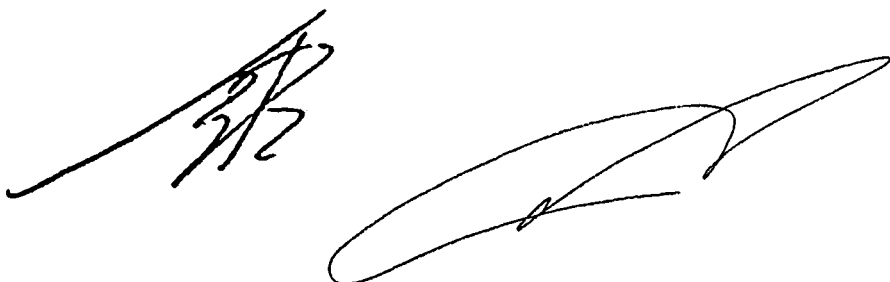
2) подпункт 3⁵ пункта 1 статьи 251 изложить в следующей редакции:

«3⁵ в виде имущества (за исключением субсидий), полученного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, акционерным обществом, которое определено Правительством Российской Федерации в целях осуществления функций по управлению территориями опережающего развития, или дочерним хозяйственным обществом, которое создано с участием такого акционерного общества, в случае передачи дочернему обществу отдельных функций управляющей компании в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях оптимизации налоговой нагрузки на управляющую компанию территориями (далее – ТОР) опережающего развития, определенную в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ) и на ее дочерние хозяйственные общества.

Законопроектом предлагается закрепить положения, согласно которым в целях налогообложения налогом на добавленную стоимость (далее – НДС) не признается объектом налогообложения имущество, передаваемое из государственной или муниципальной собственности на безвозмездной основе в соответствии с порядком, определенным Правительством Российской Федерации, акционерному обществу, которое определено Правительством Российской Федерации в целях осуществления функций по управлению ТОР, а также в отношении дочернего хозяйственного общества, которое создано с участием такого акционерного общества, в случае передачи дочернему обществу отдельных функций управляющей компании в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 473-ФЗ (пункт 2 статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) дополняется подпунктом 25).

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 1 законопроекта предлагается изложить в новой редакции действующее положение подпункта 3⁵ пункта 1 статьи 251 НК РФ, согласно которому при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций не учитываются доходы в виде имущества, передаваемого в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, не только управляющей компании ТОР, но и ее дочерним хозяйственным обществам (подпункта 3⁵ пункта 1 статьи 251 НК РФ предлагается изложить в новой редакции).

В силу статьи 9 Федерального закона № 473-ФЗ и Правил распоряжения управляющей компанией, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего развития, переданными ей в собственность или аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности земельными участками, объектами капитального строительства, некапитальными строениями, сооружениями, расположенными на территории опережающего развития, а также объектами инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2015 г. № 390 «О порядке передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего развития, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, объектов капитального строительства, некапитальных строений, сооружений, расположенных на территории опережающего развития, и порядке распоряжения такими земельными участками, объектами капитального строительства, некапитальными строениями,

сооружениями, а также объектами инфраструктуры территории опережающего развития» управляющей компании ТОР безвозмездно может быть передано имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона № 473-ФЗ под управляющей компанией в целях применения настоящего Федерального закона понимается акционерное общество, которое определено Правительством Российской Федерации в целях осуществления функций по управлению ТОР и сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, и (или) дочернее хозяйственное общество, которое создано с участием такого акционерного общества.

Статьей 11 Федерального закона № 473-ФЗ предусмотрено, что дочернее общество управляющей компании осуществляет предусмотренные настоящим Федеральным законом функции в пределах, установленных управляющей компанией, по согласованию с уполномоченным федеральным органом. Порядок согласования устанавливается уполномоченным федеральным органом. Кроме того, в случае передачи дочернему обществу управляющей компании отдельных функций к деятельности этого общества применяются положения Федерального закона № 473-ФЗ, регулирующие деятельность управляющей компании по осуществлению соответствующих функций.

При этом в силу части 2 статьи 8 Федерального закона № 473-ФЗ управляющая компания осуществляет функции, предусмотренные Федеральным законом № 473-ФЗ, самостоятельно или через свои дочерние общества. Осуществляя функции управляющей компании ТОР, ее дочерние хозяйственные общества в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, вправе приобретать имущество в собственность в целях обеспечения функционирования объектов инфраструктуры ТОР и (или) организации обеспечения их функционирования.

Особенностью ТОР является включение в границы ТОР земельных участков с расположенными на них производственными зданиями и сооружениями, которые в соответствии с заключенными соглашениями о создании ТОР подлежат передаче управляющей компании ТОР. При этом в силу положений главы 21 НК РФ при безвозмездной передаче имущества управляющей компании из государственной или муниципальной собственности возникает обязанность исчислить и уплатить НДС.

Учитывая то, что финансирование управляющей компании ТОР осуществляется из средств федерального бюджета в виде субсидии, обязанность исчислить НДС при безвозмездном получении имущества из государственной или муниципальной собственности ведет к необходимости увеличения финансирования на сумму НДС подлежащего уплате в бюджет.

Кроме того, подпунктом 3⁵ пункта 1 статьи 251 НК РФ установлено, что при определении налоговой базы при расчете налога на прибыль организаций не учитываются доходы в виде имущества (за исключением субсидий), полученного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, управляющей компанией, которая является акционерным обществом, 100 процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, и деятельность которой предусмотрена Федеральным законом № 473-ФЗ.

В связи с этим на основании положений части 2 статьи 1 законопроекта предлагается распространить применение подпункта 3⁵ пункта 1 статьи 251 НК РФ на

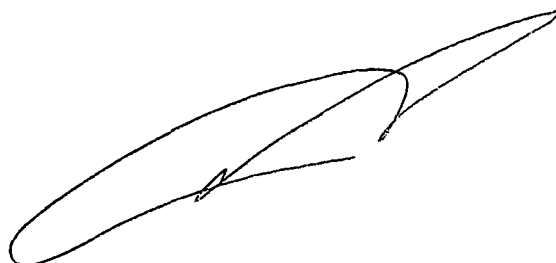
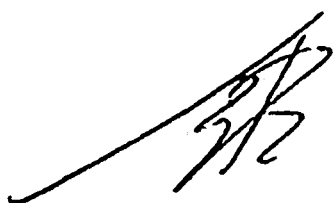
дочерние хозяйственные общества управляющей компании ТОР, которые осуществляют функции управляющей компании ТОР в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ.

Статьи законопроекта соответствуют Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также иным международным договорам Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие и дальнейшая реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов и государственных внебюджетных фондов.

Экономический эффект.

Учитывая то, что финансирование управляющей компании ТОР осуществляется из средств федерального бюджета в виде субсидии, это ведет к необходимости увеличения финансирования на сумму НДС подлежащего уплате в федеральный бюджет. В этой связи в целях экономии бюджетных средств будет целесообразным освободить управляющую компанию и ее дочернее общество от уплаты НДС.

Выпадающие, недополученные и дополнительные доходы федерального бюджета и консолидированного бюджета при функционировании ТОР будут возникать в отношении платежей, уплачиваемых единожды в отношении управляющей компании ТОР. При этом наличие положительного сальдо объема дополнительных доходов, поступающих в федеральный бюджет, Российской Федерации по отношению к выпадающим доходам соответствующего бюджета в период функционирования ТОР является одним из показателей эффективного функционирования ТОР. В результате для бюджетной системы будет достигнут общий положительный экономический эффект.

Объем выпадающих доходов федерального бюджета при признании передачи государственного или муниципального имущества управляющей компании ТОР в ЗАТО, не подпадающей под объект реализации в целях уплаты НДС, приведет ориентировочно к 402,189 млн рублей выпадающих доходов, при том, что за все время функционирования ТОР по результатам третьего квартала 2023 г. лишь в ЗАТО было привлечено инвестиций в объеме 7 722,40 млн рублей.

При внесении изменений в п. 2 ст. 146 НК РФ безвозмездная передача имущества управляющей компании из государственной, муниципальной собственности не будет рассматриваться как объект реализации в целях уплаты НДС. База для исчисления и уплаты налога в этой ситуации не образуется, а значит, отсутствует и обязанностей по начислению и уплате НДС. Следовательно, передающей стороне исчислять НДС не требуется. Тем более что передаваемое управляющей компании имущество не используется ей для извлечения прибыли, а применимо исключительно в целях функционирования ТОР как одно из средств, направленное на привлечение резидентов.

Передача объектов недвижимого имущества в собственность управляющей компании влечет финансовые обязательства по содержанию объектов в целях осуществления функции управляющей компании ТОР. Передача объектов не направлена на извлечение прибыли при дальнейшей эксплуатации. Деятельность управляющей компании обеспечена средствами субсидии из федерального бюджета, соответственно уплата налога на добавленную стоимость при передаче также влечет расходы за счет средств федерального бюджет.

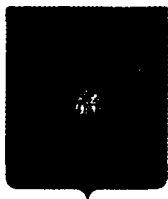
Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signature on the left is more compact and stylized, while the one on the right is longer and more fluid.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signature on the left is more compact and includes the number '3/12'. The signature on the right is larger and more stylized.



Сенатору Российской Федерации
А.В.Кутепову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 17 » апреля 2024 г.

№ ДГ-П13-11637

МОСКВА

На № 83-02.16/АК@ от 26 января 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, В.К.Кравченко

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 146 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) положением, согласно которому не будет признаваться объектом обложения налогом на добавленную стоимость (далее - НДС) имущество, передаваемое из государственной или муниципальной собственности на безвозмездной основе в соответствии с порядком, определенным Правительством Российской Федерации, акционерному обществу, являющемуся управляющей компанией по управлению территорией опережающего развития (далее - ТОР), или его дочернему хозяйственному обществу, в случае, если оно осуществляет функции управляющей компании по управлению ТОР.

Законопроектом также предлагается норма статьи 251 Кодекса, согласно которой при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций не учитываются доходы в виде указанного имущества, полученного таким

0417896-Уч-2024 (2.0)



акционерным обществом, распространить на его дочернее хозяйственное общество, в случае, если оно осуществляет функции управляющей компании по управлению ТОР.

Законопроект в части внесения предлагаемого изменения в статью 251 Кодекса поддерживается.

При этом в отношении проектируемого положения, которым предлагается дополнить статью 146 Кодекса, необходимо отметить, что в соответствии с действующей нормой указанной статьи Кодекса не признаются объектом обложения НДС операции по реализации земельных участков (долей в них).

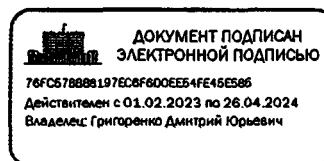
Что касается предложения освободить от уплаты НДС операции по передаче на безвозмездной основе права собственности на иные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, то реализация данного положения, как указано в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, приведет к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 402 млн. рублей, однако источники их компенсации законопроектом не определены.

Таким образом, законопроект в части внесения предлагаемых изменений в статью 146 Кодекса не поддерживается.

Законопроект соответствует актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

