



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

23.04.2024

г. Владивосток

№ 358

Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка законности, результативности использования средств, выделенных на оказание государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" в рамках реализации региональных проектов, входящих в состав национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Проверка законности, результативности использования средств, выделенных на оказание государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" в рамках реализации региональных проектов, входящих в состав национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (за 2021-2023 годы), комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) о контрольном мероприятии "Проверка законности, результативности использования средств, выделенных на оказание государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" в рамках реализации региональных проектов, входящих в состав национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

2.Отметить:

1)с целью реализации мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, в Приморском крае функционирует инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства из организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению благоприятных условий для поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, в состав которой входят, в том числе:

-автономная некоммерческая организация "Центр поддержки предпринимательства Приморского края" (далее – Центр);

-некоммерческая организация "Гарантийный фонд Приморского края" (далее – Фонд);

2)в проверяемом периоде между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Приморского края заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в субъекте Российской Федерации.

Министерством экономического развития Приморского края (далее – Министерство) в 2021-2023 годах запланировано предоставление бюджетных средств (включая средства, поступившие из федерального бюджета в размере 98 процентов) на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в рамках региональных проектов:

"Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" – в сумме 525 932,35 тыс. рублей;

"Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса" – в сумме 243 632,83 тыс. рублей;

"Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами" – в сумме 23 871,53 тыс. рублей;

3)при предоставлении субсидий (в том числе грантов) Министерство руководствовалось соответствующими порядками:

-Порядок определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета автономной некоммерческой организации "Центр поддержки предпринимательства Приморского края" (утвержден постановлением Администрации Приморского края от 15.04.2015 № 117-па);

-Порядок определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета некоммерческой организации "Гарантийный фонд Приморского края" (постановление Администрации Приморского края от 15.04.2015 № 120-па);

-Порядок предоставления грантов в форме субсидий из краевого бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства, субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией проекта в сфере предпринимательской

деятельности (постановление Правительства Приморского края от 20.07.2021 № 458-пп).

Проверка соблюдения получателями субсидий (грантов) порядка и условий предоставления субсидий (грантов) осуществлялась Министерством в рамках отчетных документов, предоставляемых получателями субсидий (Центр, Фонд, победители конкурсов);

4) субсидии предоставляются Центру в целях финансового обеспечения затрат, связанных с организацией его деятельности. В проверяемом периоде Центру предоставлены субсидии в общей сумме 369 388,98 тыс. рублей. Освоение субсидии осуществляется не в полном объеме; остатки используются в последующих периодах с учетом подтвержденной потребности на те же цели. Расходы за счет субсидии производятся с учетом регламентов предоставления услуг, относящихся к осуществлению государственной поддержки непосредственно Центром. В ходе выборочной проверки документов, подтверждающих расходы Центра, фактов нецелевого использования средств субсидии не установлено;

5) субсидии предоставляются Фонду в рамках регионального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" с целью финансового обеспечения затрат, связанных с исполнением Фондом обязательств по поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам, договорам микрозайма, договорам финансовой аренды (лизинга), договорам о предоставлении банковской гарантии и иным договорам, заключенным субъектами малого и среднего предпринимательства с российскими кредитными (иными финансовыми) организациями. В проверяемом периоде Фонду бюджетные средства в виде субсидий направлены в сумме 231 193,07 тыс. рублей. В пределах установленных лимитов бюджетных обязательств с учетом поступивших в соответствующем финансовом году средств субсидии из краевого бюджета Фондом в проверяемом периоде заключено 1 484 договора поручительства (сумма ответственности 7 610 053,56 тыс. рублей), в том числе в 2021 году – 329 договоров (1 979 977,38 тыс. рублей), в 2022 году – 563 договора (2 847 227,18 тыс. рублей), в 2023 году (по состоянию на 31.10.2023) – 592 договора (2 782 849,00 тыс. рублей).

Около 1/4 всех заключенных договоров поручительства пришлось на договоры, заимодавцем по которым является Микрокредитная компания "Фонд развития предпринимательства и промышленности Приморского края", – 365 договоров на общую сумму ответственности 448 516,29 тыс. рублей.

Наибольший интерес к государственной программе поддержки посредством получения поручительства по кредитным договорам в рассматриваемом периоде проявили такие субъекты малого и среднего предпринимательства, как общества с ограниченной ответственностью и индивидуальные предприниматели. В структуре кредитования заемщиков значительный удельный вес занимают расходные обязательства на пополнение оборотных средств;

б) гранты предоставляются в рамках регионального проекта "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса" субъектам малого и среднего предпринимательства:

включенным в реестр социальных предпринимателей, на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства (2021-2023 годы);

созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией проекта в сфере предпринимательской деятельности (2022-2023 годы).

Порядком № 458-пп установлен закрытый перечень расходов, связанных с реализацией проектов, на которые предоставляются гранты. В проверяемом периоде между Министерством и грантополучателями заключено 260 соглашений. Гранты предоставляются на условиях софинансирования (победители конкурса: 50 процентов (2021 год), 25 процентов (с 2022 года).

В ходе проведения контрольного мероприятия при выборочной проверке сведений, размещенных в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, установлено, что отдельные субъекты (в том числе реализующие проект в сфере социального предпринимательства) утратили статус субъекта малого и среднего предпринимательства либо не имеют статус социального предприятия (утратили (не подтвердили) в период срока действия установленного требования. Тем самым право использования ими средств субсидии в виде гранта утеряно. На момент проведения контрольного мероприятия Министерством допущено нарушение пункта 4.5 Порядка № 458-пп в связи с неприятием исчерпывающих мер, направленных на осуществление возврата средств грантов 10 победителями конкурса 2021 года в соответствии с выставленными требованиями на общую сумму 4 672,14 тыс. рублей.

3.Рекомендовать министерству экономического развития Приморского края:

1)осуществлять надлежащим образом контроль соблюдения получателями грантов порядка и условий предоставления грантов, в том числе в части представления документов, подтверждающих целевое расходование гранта, и мониторинг достижения результатов предоставления грантов;

2)обеспечить контроль за устранением нарушений АНО "Центр поддержки предпринимательства Приморского края" и НКО "Гарантийный фонд Приморского края", выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края;

3)учесть замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Приморского края, изложенные в отчете о контрольном мероприятии.

4.Направить настоящее решение в Контрольно-счетную палату Приморского края и министерство экономического развития Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян