

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Президентский б-р, д. 10, г. Чебоксары,
Чувашская Республика, 428004,
тел. (8352) 64-21-51,
факс: (8352) 64-21-50, e-mail: gs@cap.ru



**ЧАВАШ РЕСПУБЛИКИН
ПАТШАЛӐХ КАНАШӐ**

Президент б-рӗ, 10 сурт, Шупашкар хули,
Чӑваш Республики, 428004,
тел. (8352) 64-21-51,
факс: (8352) 64-21-50, e-mail: gs@cap.ru

16.04.2024

№ 01/1152

**Законодательные органы
государственной власти
субъектов Российской Федерации**

Направляем постановление Государственного Совета Чувашской Республики от 26 октября 2023 года № 681 "О законодательной инициативе Государственного Совета Чувашской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах".

Просим поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Чувашской Республики.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Председатель
Государственного Совета
Чувашской Республики

Л.И. Черкесов

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ



ЧӐВАШ РЕСПУБЛИКИН
ПАТШАЛӐХ КАНАШӐ
ЙЫШӐНУ

26.10.2023 № 681

г. Чебоксары

26.10.2023 681 №

Шупашкар хули

**О законодательной инициативе
Государственного Совета Чувашской Республики по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О ветеранах"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Государственный Совет Чувашской Республики **п о с т а н о в л я е т :**

1. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" на заключение в Правительство Российской Федерации.
2. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" после получения заключения Правительства Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Чувашской Республики с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Чувашской Республики.
4. Назначить представителем Государственного Совета Чувашской Республики при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" заместителя Председателя Государствен-

ного Совета Чувашской Республики – председателя Комитета Государственного Совета Чувашской Республики по социальной политике, национальным вопросам Петрову Ольгу Исааковну.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Чувашской Республики по социальной политике, национальным вопросам.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Чувашской Республики



Л.И. Черкесов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ВЕТЕРАНАХ"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; 2002, № 30, ст. 3033; 2004, № 25, ст. 2480; № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1748; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3609; 2009, № 26, ст. 3133; № 29, ст. 3623; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6403; 2010, № 19, ст. 2287; № 30, ст. 3991; № 50, ст. 6609; 2012, № 43, ст. 5782; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 26, ст. 3406; 2015, № 27, ст. 3967; № 48, ст. 6724; 2016, № 22, ст. 3097; № 27, ст. 4189; № 52, ст. 7510; 2017, № 31, ст. 4766; № 45, ст. 6581; 2018, № 11, ст. 1582; № 31, ст. 4853, 4861; 2019, № 40, ст. 5488; № 49, ст. 6967; 2020, № 17, ст. 2725; № 52, ст. 8577; 2021, № 1, ст. 47; 2022, № 8, ст. 1038; № 29, ст. 5248; 2023, № 8, ст. 1205; № 18, ст. 3214) следующие изменения:

1) в подпункте 4 пункта 1 статьи 14 в первом предложении слова "и вставших на учет до 1 января 2005 года" исключить, третье предложение исключить;

2) в статье 16:

а) в подпункте 3 пункта 1 в первом предложении слова ", вставших на учет до 1 января 2005 года" исключить, второе предложение исключить;

б) в подпункте 8 пункта 2 в первом предложении слова ", вставших на учет до 1 января 2005 года" исключить, второе предложение исключить;

3) в подпункте 4 пункта 1 статьи 21 в первом предложении слова "и вставших на учет до 1 января 2005 года" исключить, третье предложение исключить;

4) в статье 23²:

а) в пункте 1 слова "и вставших на учет до 1 января 2005 года" исключить;

б) в пункте 3² слова "и вставших на учет до 1 января 2005 года" исключить;

в) в пункте 11 слова "подпункте 2" заменить словами "подпунктах 2 и 3";

г) пункт 11¹ признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О ветеранах"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" предлагается внести изменения в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", согласно которым предоставление инвалидам боевых действий, ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий мер социальной поддержки по обеспечению жильем осуществляется за счет средств федерального бюджета независимо от даты постановки их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (далее соответственно – Федеральный закон, ветераны боевых действий).

Действующей редакцией Федерального закона определено, что ветераны боевых действий обеспечиваются жильем за счет средств федерального бюджета при условии их постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года, а граждане, относящиеся к указанной категории, вставшие на учет после указанной даты, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (органами местного самоуправления).

Обеспечение жильем ветеранов боевых действий, поставленных на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года, осуществляется путем предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения (далее – единовременная выплата). Региональным бюджетам ежегодно распределяются субвенции из федерального бюджета на осуществление указанных полномочий. Вместе с тем имеются ветераны боевых действий, поставленные на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года, которые ежегодно отказываются от получения единовременной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

В то время как неиспользованные финансовые средства возвращаются в федеральный бюджет, в местных бюджетах, как правило, отсутствует возможность обеспечения жильем ветеранов боевых действий, вставших на учет после 1 января 2005 года.

Указанные различия в предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем ставят ветеранов боевых действий, несмотря на установленный Федеральным законом одинаковый статус указанных лиц, в неравные условия.

В исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации часто поступают обращения от ветеранов боевых действий, вставших на учет после 1 января 2005 года, по вопросу обеспечения их жильем за счет средств федерального бюджета. Полагаем, что с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы все ветераны боевых действий независимо от даты постановки их на учет имеют равное право на предусмотренную меру социальной поддержки по обеспечению жильем.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О ветеранах"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, в сумме 63884158416 рублей.

Согласно данным субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июня 2023 года количество ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий (далее – ветераны боевых действий), нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года, по Российской Федерации составляет 49469 человек.

Расчет произведен в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19 июня 2023 года № 422/пр "О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2023 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2023 года" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 28 июня 2023 года, регистрационный № 74028) по показателям средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2023 года.

Согласно подпункту 3 пункта 3 статьи 23² Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" норма предоставления общей площади жилого помещения на одного получателя мер социальной поддержки составляет 18 квадратных метров.

Таким образом, предполагаемые дополнительные затраты на осуществление полномочий по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года, за счет средств федерального бюджета по Российской Федерации составят 63884158416 рублей согласно приложению.

Предлагается сохранить действующий порядок исполнения расходных обязательств по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, распространив его также на получателей мер поддержки, вставших на учет после 1 января 2005 года.

Приложение

Наименование субъекта Российской Федерации	Средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения на III квартал 2023 года, руб.	Численность ветеранов боевых действий, вставших после 1 января 2005 года, чел.	Норма предоставления общей площади жилого помещения на одного получателя мер социальной поддержки, кв. м	Затраты на осуществление полномочий по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, вставших на учет после 1 января 2005 года, руб.
1	2	3	4	5
Республика Адыгея (Адыгея)	87 772	185	18	292 280 760
Республика Алтай	105 109	330	18	624 347 460
Республика Башкортостан	99 772	867	18	1 557 041 832
Республика Бурятия	86 658	837	18	130 558 942
Республика Дагестан	70 745	3540	18	450 787 140
Республика Ингушетия	46 323	9104	18	7 591 042 656
Кабардино-Балкарская Республика	42 674	33	18	25 348 356
Республика Калмыкия	60 526	181	18	197 193 708
Карачаево-Черкесская Республика	58 309	320	18	335 859 840
Республика Карелия	97 132	151	18	264 004 776
Республика Коми	82 615	230	18	342 026 100
Республика Крым	117 852	116	18	246 074 976
Республика Марий Эл	64 706	357	18	415 800 756
Республика Мордовия	69 340	664	18	828 751 680
Республика Саха (Якутия)	135 005	306	18	743 607 540
Республика Северная Осетия – Алания	62 465	66	18	74 208 420
Республика Татарстан (Татарстан)	131 875	4161	18	9 877 173 750
Республика Тыва	113 312	242	18	493 587 072
Удмуртская Республика	81 882	287	18	423 002 412
Республика Хакасия	81 242	146	18	213 503 976

1	2	3	4	5
Чеченская Республика	62 582	13819	18	15 566 771 844
Чувашская Республика – Чувашия	85 931	281	18	434 638 998
Алтайский край	86 422	318	18	494 679 528
Забайкальский край	134 560	329	18	796 864 320
Камчатский край	145 800	5	18	13 122 000
Краснодарский край	152 791	115	18	316 277 370
Красноярский край	90 702	233	18	380 404 188
Пермский край	94 385	446	18	757 722 780
Приморский край	151 347	37	18	100 797 102
Ставропольский край	78 129	976	18	1 372 570 272
Хабаровский край	121 623	учет не ведется	18	0
Амурская область	128 470	658	18	1 521 598 680
Архангельская область	96 780	учет не ведется	18	0
Астраханская область	85 512	124	18	190 862 784
Белгородская область	82 902	78	18	116 394 408
Брянская область	72 500	214	18	279 270 000
Владимирская область	81 186	31	18	45 301 788
Волгоградская область	72 937	64	18	84 023 424
Вологодская область	74 893	учет не ведется	18	0
Воронежская область	80 950	76	18	110 739 600
Ивановская область	68 426	42	18	51 730 056
Иркутская область	96 480	834	18	1 448 357 760
Калининградская область	96 148	учет не ведется	18	0
Калужская область	90 992	46	18	75 341 376
Кемеровская область – Кузбасс	91 204	651	18	1 068 728 472
Кировская область	78 934	762	18	1 082 658 744
Костромская область	67 573	198	18	240 830 172
Курганская область	56 456	учет не ведется	18	0
Курская область	72 504	244	18	318 437 568
Ленинградская область	140 507	39	18	98 635 914

1	2	3	4	5
Липецкая область	81 185	43	18	62 837 190
Магаданская область	147 690	учет не ведется	18	0
Московская область	137 296	120	18	296 559 360
Мурманская область	81 334	16	18	23 424 192
Нижегородская область	115 724	232	18	483 263 424
Новгородская область	66 318	21	18	25 068 204
Новосибирская область	106 644	310	18	595 073 520
Омская область	88 573	501	18	798 751 314
Оренбургская область	63 000	853	18	967 302 000
Орловская область	68 697	14	18	17 311 644
Пензенская область	72 029	208	18	269 676 576
Псковская область	67 626	46	18	55 994 328
Ростовская область	92 834	152	18	253 993 824
Рязанская область	83 077	30	18	44 861 580
Самарская область	89 952	1217	18	1 970 488 512
Саратовская область	70 579	54	18	68 602 788
Сахалинская область	148 368	8	18	21 364 992
Свердловская область	102 342	789	18	1 453 461 084
Смоленская область	61 492	40	18	44 274 240
Тамбовская область	71 614	259	18	333 864 468
Тверская область	87 320	55	18	86 446 800
Томская область	93 571	128	18	215 587 584
Тульская область	90 131	14	18	22 713 012
Тюменская область	99 678	123	18	220 687 092
Ульяновская область	77 975	145	18	203 514 750
Челябинская область	72 467	151	18	196 965 306
Ярославская область	83 452	111	18	166 737 096
город федерального значения Москва	161 643	86	18	250 223 364
город федерального значения Санкт-Петербург	165 315	791	18	2 353 754 970

1	2	3	4	5
город федерального значения Севастополь				
Еврейская автономная область	119 158	74	18	158 718 456
Ненецкий автономный округ	74 869	2	18	2 695 284
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	83 508	23	18	34 572 312
Чукотский автономный округ	103 733	64	18	119 500 416
Ямало-Ненецкий автономный округ	155 442	1	18	2 797 956
ВСЕГО	124 282	45	18	100 668 420
		49469	18	63 884 158 416

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законодательных актов Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственный Совет
Чувашской Республики

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 11 » апреля 2024 г.

№ ДГ-П49-10908

МОСКВА

На № 01/3607 от 27 октября 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О ветеранах", вносимый в Государственную Думу
Государственным Советом Чувашской Республики**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О ветеранах" изменения, предусматривающие обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета инвалидов и ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий (далее - ветераны боевых действий), вставших на учет нуждающихся в жилых помещениях после 1 января 2005 г.

Следует отметить, что разделение категорий ветеранов боевых действий в зависимости от даты постановки на учет (до или после 1 января 2005 г.) обусловлено датой вступления в силу Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах

1902137-Уч-2023 (4,0)



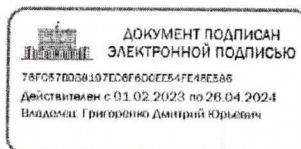
АППАРАТ Государственного Совета Чувашской Республики	
Входящий	1937
« 12 »	04 20 24 г.

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", которым были разграничены полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также источники доходов, необходимые для их исполнения. Таким образом, обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета ветеранов боевых действий независимо от даты постановки их на учет потребует перераспределения расходных обязательств и, как следствие, перераспределения источников доходов для их осуществления.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту принятие федерального закона потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета в объеме 63,9 млрд. рублей. Вместе с тем источники финансового обеспечения предлагаемых законопроектом расходов не определены, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

1902137-Уч-2023 (4.0)



Заключение
Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект
законодательной инициативы Государственного Совета Чувашской
Республики № 8-454 «О внесении изменений в Федеральный закон
«О ветеранах»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее – Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ), предусматривающие обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий (далее – ветераны боевых действий) независимо от даты постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (вставших на учет до 1 января 2005 года и после указанной даты).

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом № 5-ФЗ за счет средств федерального бюджета жильем обеспечиваются ветераны боевых действий, инвалиды боевых действий, а также военнослужащие и лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), члены семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет до 1 января 2005 года.

Указанные категории лиц, вставшие на учет после 1 января 2005 года,

обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что действовавшая до 1 января 2005 года система социальной защиты нуждающихся в улучшении жилищных условий указанных категорий граждан, предусматривала первоочередное бесплатное предоставление им жилых помещений, что означало наличие приоритетного права перед гражданами, состоящими в общей очереди лиц, нуждающихся в жилых помещениях.

Льгота в виде первоочередного бесплатного предоставления жилого помещения нуждающимся в улучшении жилищных условий ветеранам, включая ветеранам боевых действий, Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исключена, обязательства по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета были приняты в отношении категорий граждан, которые по состоянию на 1 января 2005 года были признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий и уже состояли на учете, но не были обеспечены жилым помещением до указанной даты.

Ветераны боевых действий, которые по состоянию на 1 января 2005 года не были признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий и не состояли на соответствующем учете (не могли также считаться приобретшими права на первоочередное бесплатное предоставление жилого помещения), жилым помещением обеспечиваются в соответствии с

жилищным законодательством (на общих основаниях и, как и ранее за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации).

Следует отметить, что до настоящего времени не выполнены взятые государством обязательства по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета ветеранов боевых действий, вставших на учет до 1 января 2005 года – по состоянию на 1 января 2023 года численность не обеспеченных жилым помещением составляет 3800 человек.

Согласно финансово-экономическому обоснованию общее количество ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 января 2005 года, составляет 49 469 человек, и реализация предлагаемых изменений потребует расходов федерального бюджета в размере 63 884 158 416 рублей.

При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в законопроекте и материалах к нему отсутствуют нормы, определяющие источники и порядок исполнения таких расходных обязательств.

Принимая во внимание, что обеспечение жильем осуществляется в порядке очередности, в связи с чем без соответствующего финансового обеспечения реализации предлагаемых законопроектом изменений может привести к весьма длительному периоду ожидания обеспечения за счет средств федерального бюджета жильем указанных категорий лиц, вставших на учет после 1 января 2005 года, цель законопроекта по повышению социальной защищенности ветеранов боевых действий, не будет достигнута в ближайшее время.

Кроме того, необходимо отметить, что ранее Государственной Думой неоднократно рассматривались аналогичные законопроекты, (№ 709715-7, № 676756-7, № 794488-6, № 612106-6, № 583476-6, № 340732-6). Указанные законопроекты не получили поддержки, поскольку реализация предлагаемых мер предусматривала значительное увеличение расходов федерального бюджета, при том, что источники и порядок исполнения таких расходных обязательств не были определены. Аналогичные законодательные инициативы также являлись предметом рассмотрения Комиссии (№ 7-1635,

№ 7-1667), по результатам которого авторам данных законодательных инициатива было рекомендовано не вносить их на рассмотрение в Государственную Думу.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике полагает, что законопроект нуждается в дополнительной проработке и обосновании и отмечает, что решение обозначенного в законопроекте вопроса станет возможным после исполнения Российской Федерацией взятых ранее расходных обязательств в вышеуказанной сфере.

Одновременно обращается внимание, что вопрос правомерности такого рода правовых механизмов во взаимосвязи со временем постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий являлся предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации. Согласно Определению Конституционного Суда от 16 июля 2015 года № 1707-О введение федеральным законодателем такого условия возникновения права, не является нарушением конституционных прав и свобод человека. При этом, как обратил внимание Конституционный Суд в своем Постановлении от 22 января 2018 года № 4-П, дополнительные социальные гарантии для граждан должны быть реальными, то есть выполнимыми с точки зрения достигнутого уровня социально-экономического развития общества.

В заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы отмечается, что дата постановки на учет (до 1 января 2005 года) связана с вступлением в силу Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, изменившего порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с указанной даты. Кроме того, 1 марта 2005 года вступил в силу Жилищный кодекс Российской Федерации, которым был установлен новый механизм предоставления жилых помещений. Применительно к лицам, вставшим на учет до 1 января 2005 года, был сохранен ранее действовавший порядок обеспечения жильем в целях недопущения ухудшения правового положения указанных лиц.

Таким образом, исключение из Федерального закона № 5-ФЗ требования о

постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года приведет к продлению правового регулирования в части обеспечения граждан жильем, которое, по сути, является исключением из общих правил, установленных законодательством Российской Федерации.

Председатели Парламента Кабардино-Балкарской Республики и Сахалинской областной Думы поддерживают законопроект без замечаний.

Председатель Законодательной Думы Томской области полагает, что законопроект нуждается в доработке с учетом высказанных замечаний.

Председатели Ивановской областной Думы и Законодательного Собрания Красноярского края указывают на необходимость получения заключения Правительства Российской Федерации на законопроект.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Государственному Совету Чувашской Республики не вносить на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-454 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах».

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать Государственному Совету Чувашской Республики в реализации права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы



М.А.Дмитриева