



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 513229-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 513229-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по энергетике в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по энергетике доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
2 апреля 2024 года
№ 5941-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 593229-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 23, ст. 3263; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; 2014, № 42, ст. 5615; № 49, ст. 6913; 2015, № 48, ст. 6723; 2016, № 18, ст. 2508; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 30, ст. 4555; 2020, № 12, ст. 1649; № 14, ст. 2014; № 46, ст. 7205; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 1, ст. 7; № 18, ст. 3013) следующие изменения:

1) пункт 20 статьи 2 после слов "безопасного функционирования систем теплоснабжения поселения, городского округа," дополнить словами "города федерального значения,";

2) в статье 4:

0543686-Уч-2023 (8.1)



а) часть 1 дополнить пунктом 15⁶ следующего содержания:

"15⁶) установление критериев надежности теплоснабжения потребителей;"

б) в части 2:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) утверждение правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду;"

пункт 11 дополнить словами ", а также утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения";

в) дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Расследование причин аварийных ситуаций при теплоснабжении осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора (на объектах (в организациях), подведомственных федеральным органам исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, - подразделениями



указанных федеральных органов исполнительной власти), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

3) в части 1 статьи 6:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) обеспечение готовности к отопительному периоду муниципальных образований, в том числе выполнение обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом и правилами обеспечения готовности к отопительному периоду, и проведение оценки обеспечения готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и отдельных категорий потребителей тепловой энергии к отопительному периоду в соответствии с порядком проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду;"

б) пункт 6 дополнить словами "(за исключением схем теплоснабжения поселений, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения)";

в) пункт 9¹ после слов "пятьсот тысяч человек и более" дополнить словами ", а также поселения, городского округа, отнесенного к ценовой зоне теплоснабжения";

4) статью 20 изложить в следующей редакции:



"Статья 20. Готовность к отопительному периоду

1. Готовность к отопительному периоду должна быть обеспечена:

1) муниципальными образованиями;

2) теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями;

3) потребителями тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения, приобретающими тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления, за исключением собственников (нанимателей) жилых помещений в многоквартирных домах и жилых домов. В отношении многоквартирных домов обязанность, предусмотренная настоящей частью, подлежит исполнению лицом, осуществляющим в соответствии с жилищным законодательством управление многоквартирным домом.



2. Готовность к отопительному периоду обеспечивается лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, путем соблюдения обязательных требований, содержащихся в частях 3 - 5 настоящей статьи.

3. В целях обеспечения готовности к отопительному периоду муниципальные образования обязаны иметь:

1) план действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций;

2) утвержденную (актуализированную) схему теплоснабжения в соответствии с частью 3 статьи 23 настоящего Федерального закона.

4. В целях обеспечения готовности к отопительному периоду теплоснабжающие организации и теплосетевые организации обязаны:

1) обеспечивать функционирование эксплуатационной, диспетчерской и аварийной служб;

2) проводить наладку принадлежащих им тепловых сетей;

3) осуществлять контроль режимов потребления тепловой энергии;

4) обеспечивать качество теплоносителей;

5) организовывать коммерческий учет приобретаемой тепловой энергии и реализуемой тепловой энергии;



6) обеспечивать проверку качества строительства принадлежащих им тепловых сетей;

7) обеспечивать безаварийную работу объектов теплоснабжения;

8) обеспечивать надежное теплоснабжение потребителей;

9) выполнять мероприятия по резервированию систем теплоснабжения, определенных в утвержденной (актуализированной) схеме теплоснабжения и включенных в инвестиционную программу теплоснабжающей или теплосетевой организации.

5. В целях обеспечения готовности к отопительному периоду потребители тепловой энергии, указанные в пункте 3 части 1 настоящей статьи, обязаны:

1) обеспечивать готовность теплопотребляющих установок к работе в отопительный период;

2) обеспечивать готовность к соблюдению указанного в договоре теплоснабжения режима потребления тепловой энергии;

3) обеспечивать отсутствие задолженности за поставленные тепловую энергию (мощность), теплоноситель;

4) организовывать коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя.



6. Иные обязательные требования, необходимые для обеспечения муниципальными образованиями, теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями, а также потребителями тепловой энергии, указанными в пункте 3 части 1 настоящей статьи, готовности к отопительному периоду, устанавливаются правилами обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

7. Оценка обеспечения муниципальными образованиями готовности к отопительному периоду осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора.

8. Оценка обеспечения теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, а также потребителями тепловой энергии, указанными в пункте 3 части 1 настоящей статьи, готовности к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления совместно с единой теплоснабжающей организацией, с которой в соответствующей системе теплоснабжения заключены договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя



и (или) оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, теплоснабжения (за исключением случая проведения оценки обеспечения готовности теплоснабжающей организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации).

9. Оценка обеспечения муниципальными образованиями, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также потребителями тепловой энергии, указанными в пункте 3 части 1 настоящей статьи, готовности к отопительному периоду осуществляется в соответствии с порядком проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду.

10. По результатам проведения органами, указанными в частях 7 и 8 настоящей статьи, оценки обеспечения муниципальными образованиями, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также потребителями тепловой энергии, указанными в пункте 3 части 1 настоящей статьи, готовности к отопительному периоду составляется акт, содержащий оценку обеспечения готовности к отопительному периоду.

11. В случае несоблюдения обязательных требований, предусмотренных настоящей статьей и правилами обеспечения готовности к отопительному периоду, муниципальным образованиям,



теплоснабжающим и теплосетевым организациям, а также потребителям тепловой энергии, указанным в пункте 3 части 1 настоящей статьи, органами, указанными в частях 7 и 8 настоящей статьи, направляется акт, содержащий оценку обеспечения готовности к отопительному периоду, с замечаниями. Выявленные нарушения подлежат обязательному устранению в установленные актом сроки.

12. Неустранение выявленных нарушений, указанных в акте, содержащем оценку обеспечения готовности к отопительному периоду, в установленные сроки, а также необеспечение готовности к отопительному периоду лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, влекут за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. ";

5) в статье 23:

а) часть 3 дополнить пунктами 7² и 7³ следующего содержания:

"7²) оценку надежности теплоснабжения и предложения, предусматривающие повышение надежности теплоснабжения;

7³) мероприятия по резервированию систем теплоснабжения в случаях, установленных требованиями к схемам теплоснабжения, порядку их разработки, утверждения и актуализации;"



б) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Реализация включенных в схему теплоснабжения мероприятий по развитию системы теплоснабжения и по повышению надежности теплоснабжения, в том числе по резервированию систем теплоснабжения, по достижению установленных в инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также мероприятий по приведению качества горячей воды в открытых системах теплоснабжения в соответствие с установленными требованиями осуществляется в соответствии с инвестиционными программами теплоснабжающих организаций. Включение в инвестиционную программу мероприятий по приведению качества горячей воды в открытых системах теплоснабжения в соответствие с установленными требованиями осуществляется в случаях, предусмотренных положениями Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении". Инвестиционные программы организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, утверждаются уполномоченными органами



в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке, установленном правилами согласования и утверждения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.";

в) пункт 1 части 5 изложить в следующей редакции:

"1) резервирование систем теплоснабжения в случаях, если проведение мероприятий по резервированию предусмотрено требованиями к схемам теплоснабжения, порядку их разработки, утверждения и актуализации;"

б) в статье 23¹³:

а) в части 3 первое предложение изложить в следующей редакции:

"В поселениях, городских округах, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, схема теплоснабжения соответствующего поселения, городского округа рассматривается и направляется органами местного самоуправления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, для утверждения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";



б) часть 9 исключить;

7) статью 29 дополнить частью 8¹ следующего содержания:

"8¹. В случае необеспечения установленных Правительством Российской Федерации критериев надежности теплоснабжения потребителей теплоснабжающие, теплосетевые организации обеспечивают достижение выполнения таких критериев в сроки, соответствующие срокам выполнения мероприятий, обеспечивающих повышение надежности теплоснабжения, в том числе мероприятий по резервированию систем теплоснабжения, предусмотренных схемами теплоснабжения."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

**Президент
Российской Федерации**

0543686-Уч-2023 (8.1)



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" (далее - законопроект) направлен на повышение надежности и безопасности систем теплоснабжения, обеспечение готовности к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" в части:

закрепления полномочия по установлению критериев надежности теплоснабжения потребителей за Правительством Российской Федерации;

уточнения полномочия органов местного самоуправления в части обеспечения готовности к отопительному периоду и проведения оценки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии к отопительному периоду;

установления обязанности быть готовыми к отопительному периоду для муниципальных образований, теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения;

уточнения содержания правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду;

уточнения требований к содержанию схем теплоснабжения в части наличия в них оценки надежности теплоснабжения, а также наличия предложений, обеспечивающих повышение надежности теплоснабжения, мероприятий по резервированию систем теплоснабжения.

Кроме того, законопроектом предусматривается утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса. Предлагаемая норма повысит качество разрабатываемых схем теплоснабжения отдельных поселений, городских округов, а также позволит принимать более обоснованные инвестиционные



решения по развитию системы теплоснабжения такого поселения, городского округа.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не оказывает влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет возникновения негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Реализация предлагаемых законопроектом решений не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте присутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля и привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О теплоснабжении"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению и принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" потребует внесения изменений Правительством Российской Федерации в следующие акты:

1. Наименование акта:

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154 "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения" (далее – постановление № 154).

Внесение изменений в указанный нормативный акт предлагается осуществить в рамках разработки и принятия постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения".

Обоснование разработки изменения:

Проект федерального закона предусматривает передачу полномочий по утверждению схем теплоснабжения муниципальных образований, отнесенных к ценовой зоне, на уровень федерального органа исполнительной власти, а также уточнение содержания схем теплоснабжения в части наличия в них оценки надежности теплоснабжения и предложений, обеспечивающих повышение надежности теплоснабжения, мероприятий по резервированию систем теплоснабжения.

Описание основных изменений:

Предполагается внесение изменений и дополнения в постановление № 154 в части:

а) уточнения порядка разработки, направления схемы теплоснабжения муниципальных образований, отнесенных к ценовой зоне, на утверждение в федеральный орган исполнительной власти;

б) уточнения требований к разделам схемы теплоснабжения в части обязательного включения предложений по резервированию систем теплоснабжения;

в) уточнения требований к разделу схемы теплоснабжения по оценке надежности теплоснабжения в части включения обосновывающих материалов по результатам оценки вероятности аварийных ситуаций в системах теплоснабжения (потенциальных угроз), а также по результатам расчетов гидравлических режимов тепловых сетей в условиях аварийных ситуаций.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

Минэнерго России, Минстрой России.

Срок разработки проекта нормативного правового акта:

В течение 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона - внесение в Правительство Российской Федерации.

2. Наименование акта:

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 808 "Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - постановление № 808).

Внесение изменений в указанный нормативный акт предлагается выполнить в рамках разработки и принятия постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации".

Обоснование разработки изменения:

Проектом федерального закона предлагается закрепить полномочие по установлению критериев надежности теплоснабжения потребителей за Правительством Российской Федерации и, соответственно, требуется разработка указанных критериев надежности теплоснабжения потребителей.

Описание основных изменений:

Внесение изменений в указанный нормативный акт предлагает установление критериев надежности теплоснабжения потребителей.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

Минстрой России, Минэнерго России, Ростехнадзор.

Срок разработки проекта нормативного правового акта:

В течение 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона - внесение в Правительство Российской Федерации.

3. Наименование акта:

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 "О Министерстве энергетики Российской Федерации".

Внесение изменений в указанный нормативный правовой акт предлагается выполнить в рамках разработки и принятия постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации".

Обоснование разработки изменения:

Проектом федерального закона предлагается дополнить полномочие по утверждению схем теплоснабжения поселений, городских округов, численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также городов федерального значения полномочием по утверждению схем теплоснабжения поселений и городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения. Кроме того проектом федерального закона предусматривается изменение полномочия по утверждению правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду.

Описание основных изменений:

Предполагается внесение изменений и дополнений в Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400, в части:

а) уточнения полномочия по утверждению схем теплоснабжения поселений, городских округов, в том числе отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения;

б) уточнения полномочия по утверждению правил обеспечения готовности к отопительному периоду и по утверждению порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

Минэнерго России, Минстрой России.

Срок разработки проекта нормативного правового акта:

В течение 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона - внесение в Правительство Российской Федерации.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" потребует принятия, признания утратившим силу либо

внесения изменений в следующие нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

1. Наименование акта:

Приказ Минэнерго России "Об утверждении правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду".

Потребуется разработка и принятие новых правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду в соответствии с проектируемой статьей 20 проекта федерального закона взамен Правил оценки готовности к отопительному периоду приказа Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103 (будут признаны утратившим силу).

Обоснование разработки изменения:

Проектом федерального закона предлагается изменение полномочия по утверждению правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду. Кроме того, проектом федерального закона предусматривается полное переиздание статьи 20 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении", которая предусматривает обязанность быть готовыми к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, а также потребителей тепловой энергии. Также предполагается, что готовность к отопительному периоду должна быть обеспечена путем соблюдения обязательных требований, содержащихся в правилах обеспечения готовности к отопительному периоду. Таким образом, потребуется установление обязательных требований по готовности к отопительному периоду.

Описание основных изменений:

Предполагается разработка и издание нормативного правового акта Минэнерго России, предусматривающего утверждение новых правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

Минэнерго России, Минстрой России, Ростехнадзор.

Срок разработки проекта нормативного правового акта:

В течение 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона - направление на регистрацию в Минюст России.