

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.03.2024 № 160**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

25 марта 2024 г.

**74. О проекте федерального закона № 578594-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о государственно-частном партнерстве в сфере космической деятельности) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Кутепов, М.К.-Г.Хапсировов**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экономической политике ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям – соисполнителем.

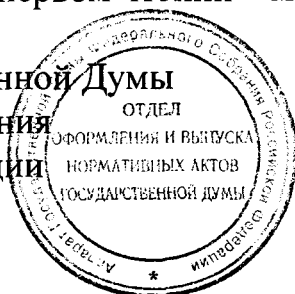
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экономической политике отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 23 апреля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«18» *марта* 2024 г.

№ *83-ОД. 74/ПК*

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.03.2024 08:43  
№578594-8: 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

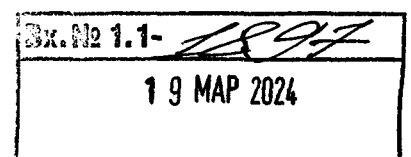
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Приложения:

1. Текст законопроекта на 8 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 3 л. в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

А.В. Кутепов

М. К.-Г. Хапсироков



Проект  
Вносится сенаторами  
Российской Федерации  
А.В. Кутеповым,  
М. К.-Г.Хапсироковым

1578594-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Внести Закон Российской Федерации от 20 августа 1993 года № 5663-1 "О космической деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, №50, ст. 5609; 2015, №29, ст. 4342) следующие изменения:

1) в абзаце третьем пункта 1 статьи 4 слова "при сохранении государственного контроля за их использованием и" заменить словами ", защиты государством прав и законных интересов участников предпринимательской деятельности, осуществляемой в рамках космической деятельности, при условии";

2) пункт 1 статьи 12 дополнить абзацем следующего содержания:

"Финансирование космической деятельности также может осуществляться за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иных внебюджетных средств в том числе в соответствии с условиями концессионных соглашений, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях",

соглашений о государственно-частном партнерстве, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".";

3) пункт 1 статьи 15 дополнить абзацем следующего содержания:

"Космическая техника и (или) компоненты космической техники, являющиеся государственной собственностью (за исключением космической техники, компонентов космической техники двойного и военного назначения), может быть передана лицу, являющемуся концессионером по концессионному соглашению или частным партнером по соглашению о государственно-частном партнерстве, в случае, если такая передача предусмотрена соответственно условиями концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве и решением о заключении концессионного соглашения или решением о реализации проекта государственно-частного партнерства, принимаемыми Правительством Российской Федерации.";

4) дополнить статью 17 пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Под космическими объектами понимаются технические устройства, предназначенные для функционирования в космическом пространстве, включая космические аппараты.";

5) дополнить пункт 2 статьи 18 абзацем следующего содержания:

"Объекты космической инфраструктуры, являющиеся федеральной собственностью (за исключением объектов космической инфраструктуры двойного и военного назначения), могут быть переданы лицу, являющемуся концессионером по концессионному соглашению или частным партнером по

соглашению о государственно-частном партнерстве, в случае, если такая передача предусмотрена соответственно условиями концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве и решением о заключении концессионного соглашения или решением о реализации проекта государственно-частного партнерства, принимаемыми Правительством Российской Федерации."

## **Статья 2**

В статье 5 Федерального закона от 14 февраля 2009 года № 22-ФЗ "О навигационной деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, №7, ст. 790; 2014, №14, ст. 1552):

1) часть 2 дополнить словами ", за исключением случаев, установленных частью 3 настоящей статьи";

2) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Космические аппараты и объекты наземной космической инфраструктуры, относящиеся к спутниковым навигационным системам и созданные с использованием средств федерального бюджета в рамках концессионного соглашения, могут передаваться во владение и пользование концессионера в целях осуществления концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, на срок, установленный этим соглашением, в случае если такая передача предусмотрена условиями концессионного соглашения и решением о заключении концессионного соглашения, принимаемым Правительством Российской Федерации.

На космические аппараты и объекты наземной космической инфраструктуры, относящиеся к спутниковым навигационным системам и созданные с использованием средств федерального бюджета в рамках

соглашения о государственно-частном партнерстве, может возникать право собственности частного партнера, в случае если его возникновение предусмотрено условиями соглашения о государственно-частном партнерстве и решением о реализации проекта государственно-частного партнерства, принятым Правительством Российской Федерации.».

### Статья 3

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 215-ФЗ "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, №29, ст. 4341; 2021, №24, ст. 4188, 4226; №50, ст. 8406; 2022, №48, ст. 8320; 2023, №25, ст. 4430, 4431) следующие изменения:

1) дополнить статью 7 пунктами 56<sup>1</sup> - 56<sup>4</sup> в следующей редакции:

"56<sup>1</sup>) осуществляет от имени Российской Федерации полномочия концедента при наличии соответствующего решения Правительства Российской Федерации о заключении концессионного соглашения, в том числе полномочия концедента, связанные с проведением конкурсов, обеспечением заключения и исполнения концессионных соглашений в отношении объектов концессионного соглашения, указанных в пункте 23 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях";

56<sup>2</sup>) рассматривает предложения о заключении концессионных соглашений в случаях и порядке, которые предусмотрены статьей 37 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" для органов, уполномоченных Правительством Российской Федерации, в отношении объектов концессионного соглашения, указанных в

пункте 23 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", при наличии соответствующего решения Правительства Российской Федерации о заключении концессионного соглашения;

56<sup>3</sup>) осуществляет от имени Российской Федерации полномочия публичного партнера при наличии соответствующего решения Правительства Российской Федерации о реализации проекта государственно-частного партнерства, в том числе полномочия публичного партнера, связанные с проведением конкурсов, обеспечением заключения и исполнения соглашений о государственно-частном партнерстве в отношении объектов соглашения о государственно-частном партнерстве, указанных в пункте 23 части 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

56<sup>4</sup>) рассматривает предложения лиц, которые в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" могут быть частным партнером, о реализации проекта государственно-частного партнерства в случаях и порядке, которые предусмотрены статьей 8 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", при наличии соответствующего решения Правительства Российской Федерации о

реализации проекта государственно-частного партнерства;";

2) дополнить часть 2 статьи 14 пунктами 3<sup>2</sup> и 3<sup>3</sup> следующего содержания:

"3<sup>2</sup>) заключение концессионных соглашений в отношении объектов космической инфраструктуры, являющихся недвижимым имуществом, а также указанных объектов и технологически связанных с ними космических объектов, и осуществление полномочий концедента в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

3<sup>3</sup>) заключение соглашений о государственно-частном партнерстве в отношении объектов космической инфраструктуры, являющихся недвижимым имуществом, а также указанных объектов и технологически связанных с ними космических объектов, и осуществление полномочий публичного партнера в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом;".

#### **Статья 4**

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3126; 2007, № 46, ст. 5557; №50, ст. 6245; 2008, № 27, ст. 3126; 2009, №29, ст. 3582, 3601; 2010, №27, ст. 3436; 2011, №30, ст. 4594; №49, ст. 7015; №50, ст. 7359; 2012, №18, ст. 2130; 2013, №19, ст. 2330; №52, ст. 7003; 2014, №26, ст. 3386; №30, ст. 4266; 2015, №45, ст. 6208; №48, ст. 6724;



2016, №1, ст. 11, 80; №27, ст. 4208; 2017, №30, ст. 4457; №31, ст. 4828; 2018, №1, ст. 87; №15, ст. 2034; №27, ст. 3956; №31, ст. 4850; №32, ст. 5105; №53, ст. 8451; 2020, №50, ст. 8046; 2021, №27, ст. 5171, 5179, 5180; 2022, №1, ст. 38; №18, ст. 3012; №24, ст. 3914; №29, ст. 5287; 2023, №1, ст. 51) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 4 дополнить пунктом 23 следующего содержания:

"23) объекты космической инфраструктуры, являющиеся недвижимым имуществом, а также указанные объекты космической инфраструктуры и технологически связанные с ними космические объекты.";

2) в пункте 1 части 1 статьи 5 слова "государственная корпорация, созданная Российской Федерацией в соответствии с Федеральным законом "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" заменить словами "государственные корпорации, созданные Российской Федерацией в соответствии с Федеральным законом "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным законом "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

## **Статья 5**

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно- частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, №29, ст. 4350; 2016, №1, ст. 11; №27, ст. 4293, 4294; 2018, №27, ст. 3948, 3956; №31, ст. 4850; 2021, №1, ст. 3; 2022, №1, ст. 58; №18, ст. 3012; №24, ст. 3914; 2023, №1, ст. 51) следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 3 дополнить предложением следующего содержания:

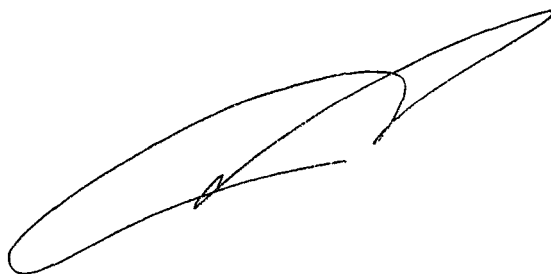
"Полномочия публичного партнера также вправе осуществлять государственная корпорация, созданная Российской Федерацией в соответствии с Федеральным законом "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".";

2) часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 23 следующего содержания:

"23) объекты космической инфраструктуры, являющиеся недвижимым имуществом, а также указанные объекты космической инфраструктуры и технологически связанные с ними космические объекты."

Президент

Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях создания законодательной основы для регулирования предпринимательской деятельности в области исследования и использования космического пространства, а также установления правовых основ государственно-частного партнерства в сфере космической деятельности.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена потребностью развития предпринимательской космической деятельности в Российской Федерации, создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в развитие российской космической отрасли, повышения конкурентоспособности частных российских космических предприятий на мировом рынке, развития российских космических технологий.

Потребность в распространении механизмов государственного частного партнерства на сферу космической деятельности связана с необходимостью привлечения российских частных космических предприятий к развертыванию и поддержанию полномасштабных орбитальных группировок космических аппаратов, обеспечивающих удовлетворение в полном объеме прогнозируемых потребностей социально-экономической сферы и науки в результатах космической деятельности, а также к участию в освоении и развитии Арктики. В современных условиях эффективное развитие такого сложного региона, как Арктика, не представляется возможным без внедрения передовых технологий в области дистанционного зондирования Земли, спутниковой связи и навигации.

В предлагаемом законопроекте вводится понятие "космических объектов", закрепляется принцип поощрения привлечения внебюджетных средств в космическую деятельность, защиты государством прав и законных

интересов участников предпринимательской деятельности, осуществляемой в рамках космической деятельности.

Законопроектом предусматривается, что объекты космической инфраструктуры, являющиеся недвижимым имуществом, а также указанные объекты космической инфраструктуры и технологически связанные с ними космические объекты могут являться объектом концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве. Соответствующие изменения вносятся в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" и Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

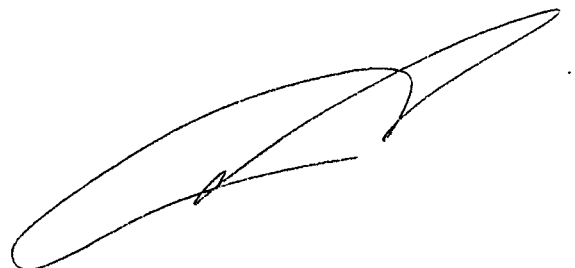
Законопроект наделяет Госкорпорацию "Роскосмос" полномочиями по заключению от имени Российской Федерации концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве в отношении вышеуказанных объектов, а также осуществлению полномочий концедента, публичного партнера по таким соглашениям при наличии соответствующего решения Правительства Российской Федерации о заключении концессионного соглашения, о реализации проекта государственно-частного партнерства.

В результате принятия законопроекта предполагается разрешить задачи привлечения инвестиций в развитие российской космической отрасли, увеличения доли участия российских частных компаний на мировом рынке космической деятельности. Кроме того, принятие законопроекта обеспечит возможность создания для Российской Федерации полноценной орбитальной группировки космических аппаратов, способной, среди прочего, решать задачи по оперативному мониторингу Арктической зоны.

Таким образом, реализация предлагаемых законопроектом положений предполагают возможность создания благоприятных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

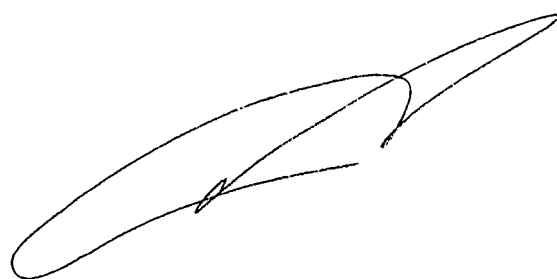
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также иным международным договорам Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом изменения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не окажут влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several vertical strokes and a long tail extending downwards.A handwritten signature in black ink, featuring a large, sweeping loop on the right side and a horizontal line across the middle.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации"**

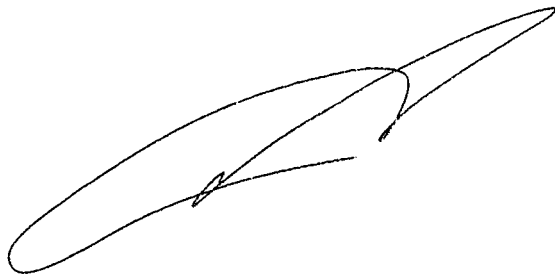
Реализация Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлияет на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

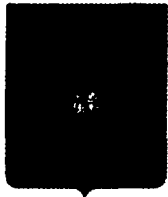
A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke at the end.A handwritten signature in black ink, featuring a large, sweeping loop followed by a few smaller strokes.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





Сенатору Российской Федерации  
А.В.Кутепову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 13 » марта 2024 г.

№ ДГ-П7-7462

МОСКВА

На № 83-02.104/АК@ от 3 апреля 2023 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации по вопросам  
предпринимательской космической деятельности", вносимый  
в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации  
А.В.Кутеповым, М.К.-Г.Хапсироковым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Закон Российской Федерации "О космической деятельности", Федеральный закон "О концессионных соглашениях", Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее соответственно - Закон о космической деятельности, Федеральный закон о концессионных соглашениях, Федеральный закон о ГЧП) и Федеральный закон "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" изменения, направленные на создание правовой основы государственно-частного партнерства в сфере космической деятельности и регулирования деятельности частных российских космических организаций.

0242513-Уч-2023 (14.0)





Вместе с тем пункт 3 статьи 1 законопроекта, предусматривающий возможность финансирования космической деятельности на условиях концессионных соглашений, заключенных в соответствии с Федеральным законом о концессионных соглашениях, или соглашений о государственно-частном партнерстве, заключенных в соответствии с Федеральным законом о ГЧП, нуждается в доработке с учетом того, что указанными федеральными законами порядок и механизм финансирования космической деятельности не установлены.

Пункт 5 статьи 1 законопроекта не согласуется с предметом правового регулирования статьи 15 Закона о космической деятельности, не учитывает особенности правового регулирования механизмов концессии и государственно-частного партнерства, установленных указанными федеральными законами, а также особенности действующего правового регулирования космической деятельности. При этом требуется доработка данного пункта, поскольку объекты космической инфраструктуры, указанные в статье 18 Закона о космической деятельности, находятся в собственности Российской Федерации.

Законопроектом также не учтено требование части 2 статьи 7 Федерального закона о ГЧП в отношении космических аппаратов и объектов наземной космической инфраструктуры, находящихся в собственности Российской Федерации.

Используемое в законопроекте понятие "объекты космической деятельности" носит обобщенный характер и не позволяет определить имущество, в отношении которого могут быть заключены предусмотренные законопроектом соглашения. Также не определены отдельные понятия, используемые в законопроекте, что может привести к проблемам в правоприменении.

В частности, из-за отсутствия четкости и однозначности используемых в законопроекте терминов предусмотренные проектируемой статьей 39 Закона о космической деятельности положения об определении Правительством Российской Федерации критериев разграничения космической техники, космической технологии, космической системы дистанционного зондирования Земли, телекоммуникации и навигации гражданского, двойного и военного назначения также носят неопределенный характер. В связи с этим указанные положения нуждаются в доработке, в том числе посредством раскрытия используемых в данной статье понятий в разделе I "Общие положения" Закона о космической деятельности.

Следует также предусмотреть положения, обеспечивающие соблюдение государственных интересов и безопасности Российской Федерации при



реализации предлагаемых механизмов в сфере космической деятельности, а также требования к организациям, участвующим в финансировании космической деятельности.

Предусмотренное пунктом 6 статьи 1 законопроекта положение не согласуется с целями разработки законопроекта и подлежит исключению. Также следует исключить проектируемый пункт 3 статьи 37 Закона о космической деятельности, как дублирующий положение статьи 9 указанного Закона.

Вводимые законопроектом виды предпринимательской космической деятельности не соответствуют основным направлениям космической деятельности, закрепленным статьей 2 Закона о космической деятельности.

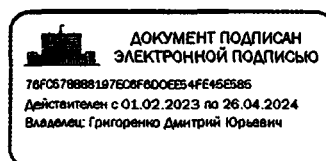
Положения проектируемой статьи 38 Закона о космической деятельности подлежат корректировке с учетом предусмотренных законодательством Российской Федерации понятий "внешнеэкономическая деятельность" (статья 1 Федерального закона "Об экспортном контроле") и "предпринимательская деятельность" (пункт 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Таким образом, законопроект требует концептуальной переработки в части детализации и наименований объектов космической деятельности, которые могут выступать в качестве объектов концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве, установления правового статуса создаваемых объектов, порядка их регистрации, учета и лицензирования, а также пересмотра подходов к финансированию космической деятельности с внесением соответствующих корреспондирующих изменений в отраслевые нормативные правовые акты Российской Федерации.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также иных международных договоров Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

