

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.03.2024 № 160**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

25 марта 2024 г.

**76. О проекте федерального закона № 575626-8 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, А.А.Кузнецов, М.Г.Делягин, Д.Г.Гусев, А.С.Аксёненко, Я.В.Лантратова, С.В.Кабышев, Н.В.Новичков, А.В.Терентьев, А.А.Ремезков**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по законопроекту.

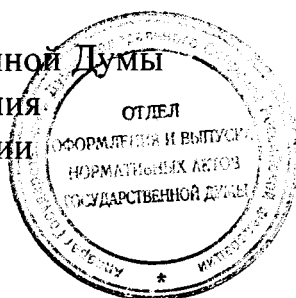
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 23 апреля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.03.2024 15:43  
№575626-8, 1.1

14 марта 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

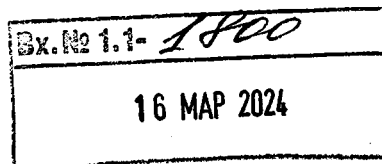
Приложения:

проект федерального закона на 5 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;



копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С. Гусев

В.И. Кузнецов

С. Гусев

В.И. Кузнецов

С. Гусев

В.И. Кузнецов

С. Гусев

В.И. Кузнецов

С. Гусев

В.И. Кузнецов

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
Г.Ю. Семигиным  
О.А. Ниловым  
В.К. Гартунгом  
А.А. Кузнецовым  
М.Г. Делягиным  
Д.Г. Гусевым  
А.С. Аксёненко  
Я.В. Лантратовой  
С.В. Кабышевым  
Н.В. Новичковым  
А.В. Терентьевым  
А.А. Ремезковым

Проект № 575626-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О мерах по социальной поддержке многодетных семей**

#### **Статья 1. Статус многодетной семьи**

В целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки многодетных семей высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона определяют категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона.

При определении категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации присваивают статус многодетной семьи родителям (усыновителям), единственному родителю (усыновителю) и детям из семьи, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе

усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения старшим из них возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

## **Статья 2. Меры социальной поддержки многодетных семей**

В отношении многодетных семей устанавливаются следующие меры социальной поддержки:

скидка в размере не ниже 50 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей согласно перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации, для детей в возрасте до 6 лет;

бесплатный проезд детей до 18 лет на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий;

бесплатное пользование местами для парковки одного транспортного средства, принадлежащего многодетной семье;

освобождение от уплаты транспортного налога в отношении одного транспортного средства, принадлежащего многодетной семье;

прием детей в государственные дошкольные образовательные организации в первую очередь;

первоочередной приём в поликлиниках государственных и муниципальных систем здравоохранения и с обеспечением возможности предварительной записи нескольких детей на приём в рамках одного визита;

бесплатное двухразовое питание детей, обучающихся в образовательной организации, реализующей основные образовательные программы начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования;

бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобща либо иных внебюджетных средств;

безвозмездное пользование детьми платными физкультурно-оздоровительными и спортивными услугами, оказываемыми учреждениями, входящими в государственную систему физической культуры и спорта;

бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок один день в месяц.

### **Статья 3. Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации по осуществлению социальной поддержки многодетных семей**

Российская Федерация передаёт для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по реализации мер, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Полномочия, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации могут передаваться законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления либо организациям, которые находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Средства на реализацию переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию переданных полномочий, определяется на основании, утвержденной Правительством Российской Федерации методики.

Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Средства на реализацию переданных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Контроль за расходованием выделяемых в целях реализации указанных полномочий средств федерального бюджета осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда и социальной защиты населения, и Счетной палатой Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, издает обязательные для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические указания по осуществлению переданных в соответствии с настоящей статьей полномочий.

#### **Статья 4. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию мер социальной поддержки многодетных семей**

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут осуществлять следующие полномочия по принятию мер социальной поддержки многодетных семей:

оказывать необходимую помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога;

предоставлять безвозмездную материальную помощь либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства;

предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;

обеспечивать первоочередное выделение для многодетных семей садово-огородных участков;

содействовать предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;

при разработке региональных программ занятости учитывать необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т.д.);

обеспечивать организацию обучения многодетных родителей и переобучения с учетом потребностей экономики региона.

**Статья 5. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с даты его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О мерах по социальной поддержке**  
**многодетных семей»**

Проект настоящего федерального закона направлен на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года.

Так, проект федерального закона закрепляет на уровне Федерального закона единый на всей территории Российской Федерации статус многодетных семей, а также предоставляемые таким семьям социальные гарантии.

На сегодняшний день указанный статус многодетных семей закреплён в Указе Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Данным Указом закреплено, что многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно. Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

На сегодняшний день во всех регионах России многодетной считается семья, воспитывающая трех и более детей. Это единственное общее для всех субъектов условие. При этом расхождения начинаются уже в вопросе о верхней планке возраста детей, после достижения которой семья теряет статус и льготы.

В разных субъектах Российской Федерации власти по-разному определяют критерии, по которым семья перестает быть многодетной. К примеру, в Свердловской области действует Закон Свердловской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Свердловской области от 20.11. 2009 г. N 100», а также, Постановление Правительства Свердловской области "О реализации закона Свердловской области" от 20.11. 2009 г. N 100" в части предоставления многодетной семье ежемесячной денежной выплаты" от 30 ноября 2012 г. N 1365-ПП, которые определяют утрату семьей статуса «многодетной» с момента достижения старшим ребенком возраста 18 лет.

В 82 регионах такая утрата закреплена в момент, когда первенцу исполняется 18 лет. Но и здесь есть нюансы: в 29 субъектах отмена статуса откладывается до момента, когда старшему ребенку исполняется 23, если он получает образование по очной форме. В Камчатском крае семья остается многодетной до достижения первенцем 21 года, если он имеет инвалидность, получает образование на территории региона и живет совместно с родителями. В Липецкой области, если старший ребенок учится в колледже или вузе, он может рассчитывать на льготы и пособия до 24 лет, а если проходит службу по призыву — до 21 года.

Наиболее положительные критерии отнесения семей с детьми определено законодательством города Москвы. В столице статус многодетной не снимается с семьи до тех пор, пока младшему не исполнится 16, а если он учится — 18 лет.

В Чеченской Республике и Ростовской области ситуация обратная: возраст старшего ребенка, который лишает семью права юридически считаться многодетной, — 16 лет, но если он студент очной формы, то 18.

Во многих регионах установлены и другие критерии, по которым они относят семьи к многодетным. В 15 субъектах для сохранения статуса они должны постоянно или большую часть времени проживать на территории региона. А в 13 многодетными признают лишь те семьи, где у обоих родителей есть российское гражданство.

Таким образом, понятие многодетности меняется в зависимости от возраста детей и места жительства, а также и гражданства родителей. Люди, получающие пособия и льготы, могут утратить это право, если переселятся в другой регион.

В этой связи настоящим проектом федерального закона предлагается установить единый критерий отнесения семей к многодетным.

Так, устанавливается, что в целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки многодетных семей высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона определяют категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона.

При определении категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации присваивают статус многодетной семьи родителям (усыновителям), единственному родителю (усыновителю) и детям из семьи, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения старшим из них возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Статьей 2 законопроекта закрепляются меры социальной поддержки многодетных семей. Так, в отношении многодетных семей устанавливаются следующие дополнительные меры социальной поддержки:

- скидка в размере не ниже 50 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от

стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

- бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей согласно перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации, для детей в возрасте до 6 лет;

- бесплатный проезд детей до 18 лет на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий;

- бесплатное пользование местами для парковки одного транспортного средства, принадлежащего многодетной семье;

- освобождение от уплаты транспортного налога в отношении одного транспортного средства, принадлежащего многодетной семье;

- прием детей в государственные дошкольные образовательные организации в первую очередь;

- первоочередной приём в поликлиниках государственных и муниципальных систем здравоохранения и с обеспечением возможности предварительной записи нескольких детей на приём в рамках одного визита;

- бесплатное двухразовое питание детей, обучающихся в образовательной организации, реализующей основные образовательные программы начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования;

- бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобща либо иных внебюджетных средств;

- безвозмездное пользование детьми платными физкультурно-оздоровительными и спортивными услугами, оказываемыми учреждениями, входящими в государственную систему физической культуры и спорта;

- бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок один день в месяц.

При этом законопроектом разграничиваются полномочия между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации по осуществлению социальной поддержки многодетных семей.

В этих целях законопроектом устанавливается, что Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по реализации мер, предусмотренных настоящей статьей.

Полномочия, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации могут передаваться законами субъектов Российской Федерации органам местного

самоуправления либо организациям, которые находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Средства на реализацию переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию переданных полномочий, определяется на основании утвержденной Правительством Российской Федерации методики.

Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Средства на реализацию переданных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Контроль за расходованием выделяемых в целях реализации указанных полномочий средств федерального бюджета осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда и социальной защиты населения, и Счетной палатой Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, издает обязательные для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические указания по осуществлению переданных в соответствии с настоящей статьей полномочий

Статьей 4 законопроекта закрепляются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей.

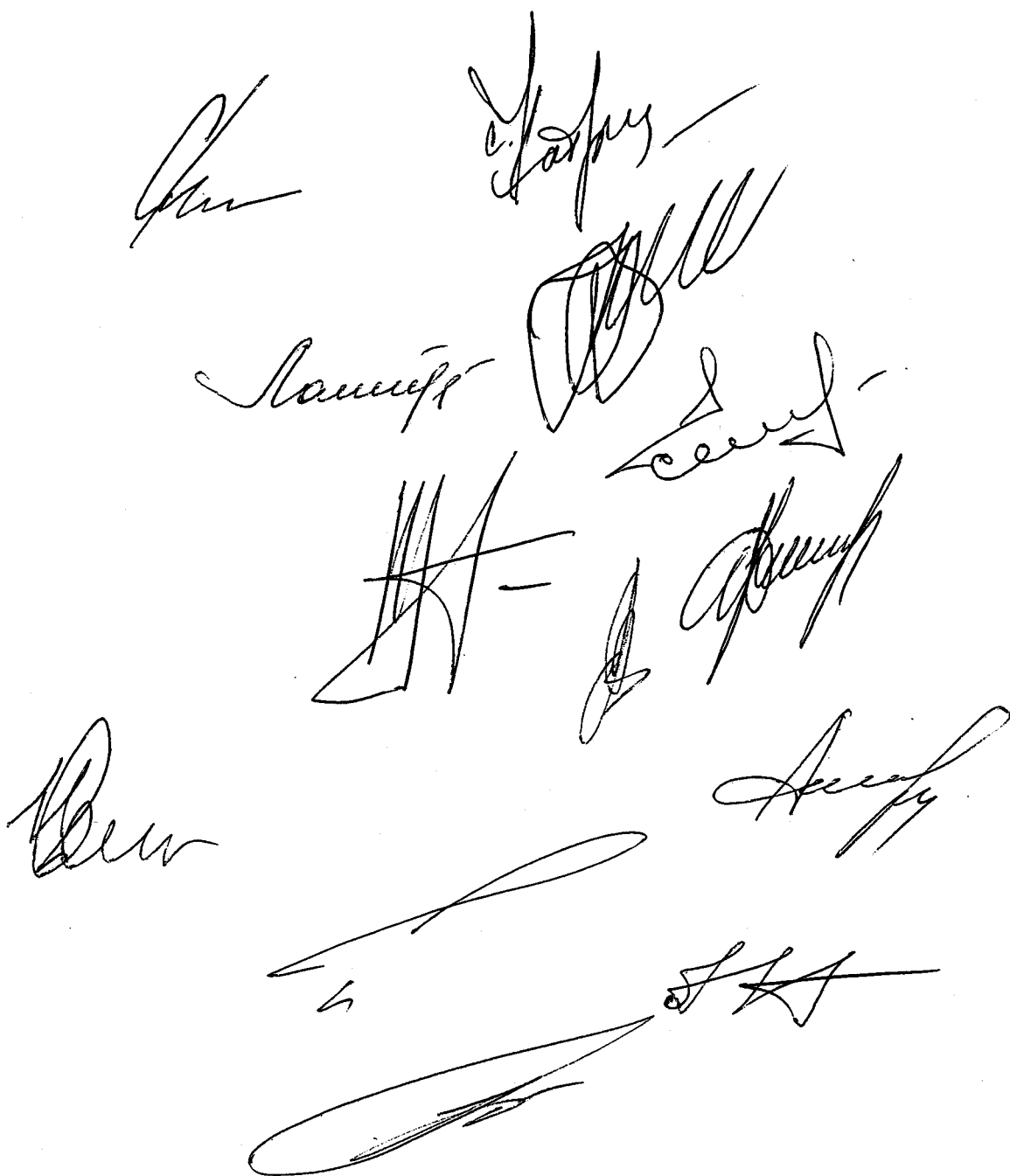
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут осуществлять следующие полномочия по принятию дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей:

- оказывать необходимую помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога; предоставлять безвозмездную материальную помощь либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;

- обеспечить первоочередное выделение для многодетных семей садово-огородных участков;

- содействовать предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;

- при разработке региональных программ занятости учитывать необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т.д.); обеспечивать организацию их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О мерах по социальной поддержке**  
**многодетных семей»**

Средства на реализацию законопроекта предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию переданных полномочий, определяется на основании утвержденной Правительством Российской Федерации методики.

Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.М.Миронову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 31 » января 2024 г.

№ ДГ-П45-2944

МОСКВА

На № МСМ-2/5939 от 29 сентября 2023 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О мерах по социальной поддержке многодетных семей", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, О.А.Ниловым, В.К.Гартунгом и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается на федеральном уровне определить статус многодетной семьи, установить критерии отнесения семьи к многодетной, усилить меры социальной поддержки данной категории семей.

Реализация мер поддержки граждан, имеющих детей, является приоритетным направлением в деятельности Правительства Российской Федерации.

В целях совершенствования правового регулирования в сфере государственной поддержки многодетных семей Президентом Российской Федерации 23 января 2024 г. подписан Указ № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" (далее - Указ).

Указом установлено единое определение многодетной семьи, а также гарантированные меры поддержки многодетных семей, предусматривающие

1630661-Уч-2023 (7.0)



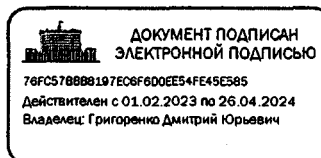


в том числе государственные пособия и выплаты в связи с рождением и воспитанием детей, меры поддержки в сфере трудовых отношений и занятости, досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости в связи с рождением и воспитанием трех и более детей, а также предоставлено право членам многодетных семей на бесплатное посещение музеев и парков культуры и отдыха независимо от места их жительства.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации Указом рекомендовано установить меры поддержки многодетных семей в части льготного лекарственного обеспечения детей в возрасте до 6 лет, льгот по оплате жилого помещения и жилищно-коммунальных услуг, льготной оплаты проезда на общественном транспорте, льготного питания детей, льготного посещения музеев и парков культуры и отдыха, содействия в улучшении жилищных условий многодетных семей. Кроме того, высшим должностным лицам дано право расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных культурных и демографических особенностей развития соответствующего субъекта Российской Федерации, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения представляются избыточными.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

