

22.03.2024

02-01/231



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

22.03.2024 № 02-01/231

На № _____ от _____

О направлении отчета о контрольном
мероприятии

Уважаемый Антон Анатольевич!

В соответствии с предложением Законодательного Собрания Приморского края (от 09.11.2023 № 05/05-28/1202), на основании Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» в министерстве строительства Приморского края и КГКУ «УКС Приморского края» проведено контрольное мероприятие «Проверка расходования бюджетных средств, направленных на строительство ледового катка в пгт Кавалерово Кавалеровского муниципального района Приморского края».

Строительство ледового катка в пгт Кавалерово (далее – Объект) осуществляется в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни», входящего в состав национального проекта «Демография», посредством реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни (Приморский край)», входящего в государственную программу Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края».

В целях софинансирования расходных обязательств Приморского края между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Приморского края заключено соглашение о предоставлении из федерального бюджета бюджету Приморского края субсидии на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом (далее – Соглашение).

Функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения возложены на министерство физической культуры и спорта Приморского края.

Объем финансового обеспечения расходных обязательств Приморского края по Объекту, первоначально предусмотренный Соглашением в сумме 460,4 млн рублей (ФБ – 451,2 млн рублей, КБ – 9,2 млн рублей), по итогу 2021 года сокращен до 366,9 млн рублей (ФБ – 359,6 млн рублей, КБ – 7,3 млн рублей).

Расходные обязательства на реализацию Объекта утверждены законами о краевом бюджете и адресными инвестиционными программами на 2021 – 2023 годы в сумме 510,6 млн рублей.

Сроки ввода Объекта в эксплуатацию первоначально установлены региональным проектом, адресной инвестиционной программой и Соглашением на 31.12.2022, причем Соглашением предусмотрено в 2022 году приобретение, установка и ввод в эксплуатацию оборудования.

В проверяемом периоде срок ввода Объекта в эксплуатацию перенесен на 2023 год. Действующими редакциями вышеназванных документов установлены следующие сроки ввода Объекта в эксплуатацию: Соглашением – 2024 год¹, региональным проектом – 30.07.2024, адресной инвестиционной программой – 01.10.2024.

Кассовые расходы министерства строительства Приморского края² по Объекту за 2021 – 2023 годы составили 406,1 млн рублей.

Капитальные вложения в Объект сформированы КГКУ «УКС Приморского края» в сумме 128,0 млн рублей.

На выполнение строительно-монтажных работ по Объекту КГКУ «УКС Приморского края» заключен государственный контракт с ООО «ТехПромАтлант». Срок окончания работ по контракту 31.10.2022, цена контракта составила 306,9 млн рублей.

Дополнительными соглашениями срок выполнения работ по контракту продлен на тринадцать месяцев, цена контракта увеличена до 434,9 млн рублей (на 128,0 млн рублей, или на 41,7 % от первоначальной цены контракта).

¹ Финансирование из федерального бюджета не предусмотрено.

² В соответствии с адресной инвестиционной программой Приморского края - главный распорядитель средств краевого бюджета, ответственный за финансирование Объекта.

По состоянию на 01.01.2024 КГКУ «УКС Приморского края» принято у ООО «ТехПромАтлант» выполненных работ на сумму 118,2 млн рублей, или 27,2 % от цены контракта, оплачено – 405,8 млн рублей, или 93,3 % от цены контракта, из которых 379,1 млн рублей, или 87,2 % от цены контракта, составляют авансы. По состоянию на 01.01.2024 неотработанный остаток аванса по контракту составил 287,6 млн рублей.

По состоянию на 01.01.2024:

- 1) разрешение на строительство Объекта и право пользования земельным участком, предоставленным в целях строительства Объекта, отсутствуют;
- 2) работы по Объекту приостановлены (с 14.11.2023);
- 3) проектно-сметная документация по Объекту не откорректирована;
- 4) отсутствуют договоры на технологическое подключение Объекта к инженерным сетям;
- 5) вопрос закупки оборудования для оснащения Объекта не решается.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края внесено представление директору КГКУ «УКС Приморского края» Чемис А.А.

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края, копии отчетов – в министерство физической культуры и спорта Приморского края, в прокуратуру Приморского края.

Приложение: на 45 л. в 1 экз.

Председатель



Д.А. Виноградов



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 67E2D064F1DF295F7804F8797389B11C
Владелец: Виноградов Дмитрий Александрович
Действителен с 16-06-2023 до 08-09-2024

Шитц Вероника Анатольевна
8(423) 240-70-61

ОТЧЕТ О КОНТРОЛЬНОМ МЕРОПРИЯТИИ

«Проверка расходования бюджетных средств, направленных на строительство ледового катка в пгт Кавалерово Кавалеровского муниципального района Приморского края»

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от 19.03.2024 № 3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Приморского края от 26.12.2023 № 70-П, распоряжение Контрольно-счетной палаты Приморского края от 09.01.2024 № 3 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве строительства и энергетики Приморского края и краевом государственном казенном учреждении «Управление капитального строительства Приморского края».

2. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные ассигнования, направленные на обеспечение мероприятий по строительству ледового катка в пгт Кавалерово.

3. Объекты контрольного мероприятия:
министерство строительства Приморского края,
краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Приморского края».

4. Проверяемый период деятельности: 2021, 2022, 2023 годы.

5. Срок проведения контрольного мероприятия с 13.01.2024 по 06.03.2024.

6. Цель контрольного мероприятия: оценка законности и результативности использования бюджетных ассигнований, направленных на обеспечение мероприятий по строительству ледового катка в пгт Кавалерово.

7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия.

Министерство строительства Приморского края (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в области градостроительной деятельности (за исключением отдельных вопросов территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий и архитектурно-строительного проектирования) на территории Приморского края.

Краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Приморского края» (далее – КГКУ «УКС Приморского края», Учреждение) находится в ведении министерства строительства Приморского края, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

Целью деятельности Учреждения является обеспечение реализации полномочий Министерства в области строительства в отношении объектов

капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета, а также софинансируемых за счет средств федерального бюджета, и в отношении которых главным распорядителем средств является Министерство.

Предметом деятельности Учреждения является осуществление функций государственного заказчика в отношении объектов капитального строительства, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций по которым приняты после 09.08.2019, застройщика (за исключением функции по наделению полномочием технического заказчика), технического заказчика в отношении объектов капитального строительства.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Указами Президента Российской Федерации¹ определены национальные цели развития Российской Федерации.

На достижение национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» направлен национальный проект «Демография» (далее – национальный проект), в составе которого реализуется федеральный проект «Спорт – норма жизни»² (далее – федеральный проект).

Федеральный проект направлен на достижение показателя национального проекта *«Созданы для всех категорий и групп населения условия для занятий физической культурой и спортом (новая модель спорта)»*, который характеризуется двумя показателями, установленными федеральным проектом:

1.1. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Паспортом федерального проекта значение показателя установлено на уровне 70 % к 2030 году.

1.2. Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности. Значение показателя – 74 % к 2030 году.

Для решения задачи по повышению уровня обеспеченности спортивной инфраструктурой в рамках федерального проекта предполагается создание новых объектов спорта региональной (муниципальной) собственности. Достижение результата реализуется путем предоставления субсидии из федерального бюджета на создание физкультурно-оздоровительных комплексов, крытых катков, региональных центров по хоккею и футбольных манежей.

В рамках федерального проекта в Приморском крае реализуется региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения

¹ От 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

² Полное название федерального проекта – «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва». Паспорт федерального проекта утвержден проектным комитетом по национальному проекту «Демография» 29.04.2019.

условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Приморский край)» (краткое наименование регионального проекта – «Спорт – норма жизни (Приморский край)»)³ (далее – региональный проект).

Планом реализации регионального проекта⁴ запланирован результат: «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности», одним из которых является «Объект недвижимого имущества «Ледовый каток в пгт Кавалерово».

Срок ввода в эксплуатацию объекта, первоначально⁵ запланированный на 31.12.2022⁶, переносился дважды: в паспорте, утвержденном 31.01.2022, он установлен 01.12.2022; в паспорте, утвержденном 31.01.2023 – 30.09.2023.

Ответственным за достижение результата регионального проекта «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной собственности» является заместитель министра строительства Приморского края Заиченко М.А., за достижение результата «Объект недвижимого имущества «Ледовый каток в пгт Кавалерово» введен в эксплуатацию» – заместитель министра строительства Приморского края Потапов А.В.

Региональный проект реализуется в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Приморском крае» государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края»⁷ (далее – Государственная программа Приморского края). Ответственным за реализацию подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Приморском крае» является министерство физической культуры и спорта Приморского края.

Объект «Строительство крытого ледового катка в пгт Кавалерово» включен в перечень объектов спорта, планируемых к строительству и реконструкции в рамках регионального проекта.

Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Приморского края осуществляются в соответствии с адресными инвестиционными программами (далее – АИП).

Реализация мероприятия «Строительство ледового катка в пгт Кавалерово, софинансируемого за счет средств федерального бюджета» (далее – Объект) включена в АИП на 2021, 2022 и 2023 годы⁸.

Предполагаемая мощность Объекта: 150 посадочных мест.

Срок реализации мероприятия АИП установлен:

³ Паспорт регионального проекта утвержден заказчиком проекта – Губернатором Приморского края: 19.12.2019, 28.02.2020, 23.06.2021, 24.08.2021, 31.01.2022, 29.07.2022, 31.01.2023.

⁴ Приложение № 1 к паспорту регионального проекта в редакции от 31.01.2023.

⁵ Паспорт регионального проекта от 23.06.2021.

⁶ Пункт 1.4.1 Плана реализации регионального проекта (Приложение № 1 к паспорту регионального проекта).

⁷ Утверждена постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 920-па.

⁸ Утверждены постановлениями Правительства Приморского края от 28.12.2020 № 1083-пп, от 29.12.2021 № 875-пп, от 21.12.2022 № 890-пп соответственно.

АИП на 2021 год – с 01.03.2021 по 31.12.2022, в том числе: срок разработки проектной документации – 01.06.2021, срок ввода Объекта в эксплуатацию – 31.12.2022;

АИП на 2022 год – с 01.01.2021 по 31.12.2022, в том числе: срок разработки проектной документации – 20.03.2020, срок ввода Объекта в эксплуатацию – 31.12.2022;

АИП на 2023 год – с 01.01.2019 по 01.10.2023.

8.2. В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом, между Министерством спорта Российской Федерации и Администрацией Приморского края заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на указанные цели (далее – Субсидия) от 23.12.2019 № 777-09-2020-091 (далее – Соглашение).

Уполномоченным органом Администрации Приморского края, осуществляющим взаимодействие с Министерством спорта Российской Федерации, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения и представлению отчетности, является министерство физической культуры и спорта Приморского края.

В перечень объектов капитального строительства, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, входит ледовый каток с размером ледового поля 60х30 м в пгт Кавалерово Кавалеровского района Приморского края.

Соглашением установлены сроки выполнения работ по Объекту:

получение разрешения на строительство – 2021 год;

начало подготовительных работ – 2021 год;

строительно-монтажные работы: начало – 2021 год, окончание – 2022 год;

оборудование: сроки приобретения – 2022 год, установка – 2022 год, ввод – 2022 год;

техническая готовность объекта: на конец 2021 года – 25,00 %, на конец 2022 года – 100,00 %;

получение заключения органа государственного строительного надзора – 31.12.2022;

ввод объекта в эксплуатацию – 31.12.2022.

Дополнительными соглашениями к Соглашению срок ввода Объекта в эксплуатацию продлен сначала до 25.12.2022, затем до 25.12.2023.

Письмом от 20.12.2023 № 42/5428 министерство физической культуры и спорта Приморского края проинформировало министерство строительства Приморского края о том, что в соответствии с дополнительным соглашением от 13.12.2023 № 777-09-2020-091/13 «результат по вводу построенных

объектов в эксплуатацию по объекту «Ледовый каток в пгт Кавалерово» перенесен на 2024 год».

8.3. Объем финансового обеспечения мероприятий по строительству ледового катка в пгт Кавалерово первоначально утвержден законом о краевом бюджете, Государственной программой Приморского края, адресной инвестиционной программой Приморского края, а также предусмотрен Соглашением в сумме 460 380,11 тыс. рублей, в том числе:

на 2021 год – 169 563,78 тыс. рублей;

на 2022 год – 290 816,33 тыс. рублей.

В последующем, в результате разнонаправленных корректировок, законами о краевом бюджете и адресными инвестиционными программами размер бюджетных ассигнований на реализацию Объекта увеличен на 50 195,77 тыс. рублей и составил 510 575,88 тыс. рублей, в том числе:

на 2021 год – 169 563,78 тыс. рублей;

на 2022 год – 325 459,53 тыс. рублей;

на 2023 год – 15 552,57 тыс. рублей.

Справочно: на 2024 год – 50 000,00 тыс. рублей.

Государственной программой Приморского края расходы на реализацию Объекта увеличены на 90 598,68 тыс. рублей и составили 550 978,79 тыс. рублей, в том числе:

на 2021 год – 169 563,78 тыс. рублей;

на 2022 год – 301 816,33 тыс. рублей;

на 2023 год – 79 598,68 тыс. рублей.

Справочно: на 2024 год – 50 000,00 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения расходных обязательств Приморского края по Объекту по Соглашению уменьшен на 93 467,52 тыс. рублей и в итоге составил 366 912,58 тыс. рублей (Субсидия из федерального бюджета – 359 574,33 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 7 338,25 тыс. рублей), в том числе:

2021 год – 65 096,26 тыс. рублей (Субсидия из федерального бюджета – 63 794,33 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 1 301,93 тыс. рублей);

2022 год – 301 816,33 тыс. рублей (Субсидия из федерального бюджета – 295 780,00 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 6 036,33 тыс. рублей).

8.4. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены министерству строительства Приморского края министерством финансов Приморского края и, соответственно, Министерством – КГКУ «УКС Приморского края» в общей сумме 510 575,88 тыс. рублей, что соответствует объемам, утвержденным законами Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год, в том числе:

на 2021 год – 169 563,78 тыс. рублей;

на 2022 год – 325 459,53 тыс. рублей;

на 2023 год – 15 552,57 тыс. рублей.

Справочно: на 2024 год – 50 000,00 тыс. рублей.

В нарушение пункта 30 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств краевого бюджета, утвержденного приказом департамента финансов Приморского края от 23.12.2015 № 273 (далее – Порядок № 273), изменения в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств от 31.05.2022 внесены в виде уведомления № 11, тогда как следовало в виде справки об изменении бюджетной росписи краевого бюджета и лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год и плановый период по форме согласно приложению 9 к Порядку № 273.

8.5. Кассовые расходы Министерства по Объекту по состоянию на 01.01.2024, согласно бюджетной отчетности Министерства, составили 406 108,33 тыс. рублей.

Информация о кассовом исполнении бюджетных назначений в проверяемом периоде представлена в таблице.

Наименование целевой статьи расходов	Утвержденный бюджет, тыс. рублей		Кассовое исполнение, тыс. рублей	Процент исполнения		Неиспользованный остаток
	первоначальная редакция	уточненная на конец отчетного года редакция		к первоначальной редакции	к уточненной редакции	
1	2	3	4	5=4/2	6=4/3	7
2021 год						
Строительство ледового катка в пгт Кавалерово, софинансируемого за счет средств федерального бюджета	169 563,78	169 563,78	65 096,26	38,39	38,39	104 467,52
2022 год						
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом (строительство ледового катка в пгт Кавалерово)	290 816,33	325 459,51	325 459,51	111,91	100,00	0,00
2023 год						
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом (строительство ледового катка в пгт Кавалерово)	129 598,68	15 552,56	15 552,56	12,00	100,00	0,00
Итого за 2021 – 2023 годы	589 978,79	510 575,85	406 108,33	86,54	79,54	104 467,52

Основную сумму расходов составляют расходы по государственному контракту на выполнение строительно-монтажных работ по Объекту (405 844,10 тыс. рублей). Кроме того, в 2023 году произведена 100,00 % предоплата по договору за проведение государственной экспертизы

проектной документации по Объекту в форме экспертного сопровождения в сумме 264,23 тыс. рублей.

Капитальные вложения в объект «Ледовый каток в пгт Кавалерово» сформированы в сумме 127 956,67 тыс. рублей, в том числе:

9 738,69 тыс. рублей – учтена стоимость безвозмездно полученной проектно-сметной документации,

118 217,98 тыс. рублей – учтены расходы на строительство в объеме выполненных работ.

По состоянию на 01.01.2024 по счету 206 «Расчеты по выданным авансам» по Объекту числится дебиторская задолженность в сумме 287 890,37 тыс. рублей.

Большую часть задолженности составляют авансы, выданные исполнителю работ по государственному контракту на выполнение строительно-монтажных работ, – 287 626,14 тыс. рублей.

В 2021 году дебиторская задолженность по Объекту сформировалась в сумме 61 381,71 тыс. рублей. В 2022 году сумма дебиторской задолженности увеличилась до 333 525,16 тыс. рублей (на 272 143,45 тыс. рублей). За 2023 год дебиторская задолженность уменьшилась на 45 634,79 тыс. рублей за счет зачета авансов в счет оплаты выполненных и принятых работ по контракту на выполнение строительно-монтажных работ по Объекту.

Проверкой обоснованности образования дебиторской задолженности установлено следующее.

1. Дополнительным соглашением от 30.06.2022 № 3 размер аванса увеличен с 20 % (в первоначальной редакции Контракта) до 70 % от цены Контракта.

Условия дополнительного соглашения не противоречат положениям постановления Правительства Приморского края от 05.04.2022 № 205-пп «О мерах по реализации Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»: абзацем вторым пункта 2 постановления размер авансовых платежей установлен на уровне от 50 % до 90 %.

Справочно. По состоянию на дату заключения дополнительного соглашения (30.06.2022) КГКУ «УКС Приморского края» принято выполненных ООО «ТехПромАтлант» работ на сумму 4 824,09 тыс. рублей, или 1,57 % от цены Контракта (306 908,53 тыс. рублей).

2. Дополнительным соглашением от 14.12.2022 № 5 сумма аванса увеличена на 123 969,37 тыс. рублей, при том, что размер авансирования оставлен прежним – 70 % от цены Контракта.

При суммировании предусмотренных Контрактом (в редакции от 14.12.2022) частей аванса, его сумма составит 338 805,34 тыс. рублей, или 79,17 % от цены Контракта (427 926,25 тыс. рублей), что на 39 256,99 тыс. рублей превышает размер аванса, установленный условиями Контракта в процентном выражении.

3. Дополнительным соглашением от 23.12.2022 № 6 Контракт дополнен абзацем следующего содержания: в течение семи рабочих дней с даты

получения Заказчиком от Подрядчика счета на оплату аванса на основании заключения данного соглашения Заказчик перечисляет Подрядчику аванс в сумме 40 322,12 тыс. рублей. Общая сумма аванса по Контракту составляет 379 127,46 тыс. рублей, или 88,6 % от цены Контракта (427 926,25 тыс. рублей).

При этом абзац первый пункта 5.9 Контракта (в редакции дополнительного соглашения от 30.06.2022 № 3), установивший 70-процентный аванс, остался без изменений.

При внесении изменений в Контракт в части установления размера аванса, Учреждением допущена несогласованность отдельных условий и внутренняя противоречивость текста Контракта. Формулируя условия дополнительных соглашений от 14.12.2022 № 5 и от 23.12.2022 № 6, КГКУ «УКС Приморского края» не обеспечило ясность и недвусмысленность положений данных двух дополнительных соглашений, что влечет неопределенность содержания Контракта.

4. Пунктом 6 дополнительного соглашения от 28.06.2023 № 7 к Контракту установлено, что *«выплата аванса после заключения настоящего дополнительного соглашения не предусмотрена»*.

В нарушение пункта 6 дополнительного соглашения от 28.06.2023 № 7 к Контракту КГКУ «УКС Приморского края» перечислило ООО «ТехПромАтлант» авансовый платеж в сумме 15 288,33 тыс. рублей.

8.6. В соответствии с пунктом 5.1.4 Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Приморского края и оценки эффективности использования средств краевого бюджета⁹, органы исполнительной власти Приморского края – главные распорядители средств краевого бюджета, ответственные за финансирование соответствующего объекта, обеспечивают финансирование объектов, включенных в АИП и результативность использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными им бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Срок ввода Объекта в эксплуатацию установлен адресной инвестиционной программой на 2023 год с 01.01.2019 по 01.10.2023.

По состоянию на 01.10.2023 Объект в эксплуатацию не введен.

В нарушение пункта 5.1.4 Порядка № 581-пп по состоянию на 01.10.2023 министерством строительства Приморского края не обеспечена результативность использования бюджетных средств в сумме 510 575,87 тыс. рублей¹⁰.

27.12.2023 постановлением Правительства Приморского края № 956-пп утверждена адресная инвестиционная программа Приморского края на

⁹ Утвержден постановлением Правительства Приморского края от 30.06.2020 № 581-пп (далее – Порядок № 581-пп).

¹⁰ Бюджетные ассигнования утверждены (доведены лимиты бюджетных обязательств) Министерству на 2021 год в сумме 169 563,78 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 325 459,52 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 15 552,57 тыс. рублей.

2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, в соответствии с которой срок ввода Объекта в эксплуатацию перенесен на 01.10.2024.

8.7. На выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство ледового катка в пгт Кавалерово, софинансируемого за счет средств федерального бюджета» КГКУ «УКС Приморского края» (далее – Заказчик) заключен государственный контракт¹¹ от 30.06.2021 № 09/Р-07-2021-ГК (далее – Контракт) с обществом с ограниченной ответственностью «ТехПромАтлант» (далее – ООО «ТехПромАтлант», Подрядчик).

Результатом выполненных работ по контракту является построенный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора.

8.7.1. Строительство Объекта осуществляется в соответствии с проектной документацией, разработанной обществом с ограниченной ответственностью «Авангард-ДВ» (далее – ООО «Авангард-ДВ») в 2019 году в рамках муниципального контракта, заключенного администрацией Кавалеровского муниципального района, получившей положительное заключение государственной экспертизы¹², и безвозмездно переданной администрацией Кавалеровского муниципального района в собственность Приморского края в качестве пожертвования¹³.

21.06.2021 по акту приема-передачи КГКУ «УКС Приморского края» приняло от администрации Кавалеровского муниципального района проектно-сметную, рабочую документацию и результаты инженерных изысканий на строительство ледового катка с размером ледового поля 60x30 м в пгт Кавалерово Кавалеровского района Приморского края (далее – проектно-сметная документация) на ответственное хранение.

В нарушение пункта 335 Инструкции № 157н¹⁴ в бухгалтерском учете КГКУ «УКС Приморского края» не отражена принятая на хранение проектно-сметная документация в условной оценке «один объект – один рубль».

Проектно-сметная документация по объекту «Строительство ледового катка в пгт Кавалерово, софинансируемого за счет средств федерального бюджета» утверждена приказом министерства строительства Приморского края от 09.07.2021 № 98-пр со следующими основными техническими характеристиками:

¹¹ На основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме.

¹² На проектную документацию и результаты инженерных изысканий по Объекту, а также смету на строительство получено положительное заключение государственной экспертизы, выданное краевым государственным автономным учреждением «Государственная экспертиза проектной документации и результаты инженерных изысканий Приморского края» (далее – КГАУ «Примгосэкспертиза») от 20.03.2020 № 25-1-1-3-018138-2020.

¹³ В соответствии с договором пожертвования от 06.07.2021 б/н, заключенным между администрацией Кавалеровского муниципального района и министерством имущественных и земельных отношений Приморского края.

¹⁴ Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Показатели	Единица измерения	Количество
Площадь земельного участка, кадастровый номер 25:04:040017:892	кв. м	7 319,0
Площадь застройки	кв. м	4 245,7
Количество этажей	этаж	2
Строительный объем здания	куб. м	33 597,3
Общая площадь здания	кв. м	6 745,5
Количество зрителей	чел.	150

Согласно проектной документации крытый каток предназначен для проведения учебных и практических занятий студентов, в том числе занимающихся маломобильных групп населения (далее – МГН), а также для проведения соревнований местного уровня.

Оборудование, предусмотренное в залах, позволяет проводить учебно-тренировочные занятия по хоккею, следж-хоккею, шорт-треку, фигурному катанию и физической подготовке спортсменов.

Здание функционально разделено на основные зоны: зона спортивного зала с ледовым катком, зона раздевалок спортсменов, отдельная зона зрителей на период проведения соревнований, зона посетителей проката коньков для проведения досуга жителей поселка, зона буфета с отдельными вспомогательными помещениями, зона технических и вспомогательных помещений катка. На втором этаже располагается зона спортивного зала для общей физической подготовки со своей зоной раздевалок и душевых. На втором этаже также расположена зона административных помещений с комнатой отдыха персонала.

Максимальная пропускная способность здания составляет 125 человек в смену.

При ледовой арене предусмотрены трибуны на 150 человек.

Проектом благоустройства предусмотрено строительство проездов и тротуаров; устройство пандуса; восстановление нарушенного благоустройства после прокладки инженерных сетей; посадка деревьев и кустарников; установка малых архитектурных форм.

8.7.2. Строительство Объекта осуществляется на земельном участке, переданном министерством имущественных и земельных отношений Приморского края в безвозмездное пользование ООО «ТехПромАтлант», и в соответствии с разрешением на строительство от 22.07.2021 № 25-25503000-01-2021, выданным администрацией Кавалеровского муниципального района ООО «ТехПромАтлант».

Срок пользования земельным участком, первоначально установленный с 01.07.2021 по 31.10.2022, соглашениями о внесении изменений в договор безвозмездного пользования земельным участком продлялся трижды:

- соглашением от 01.12.2022 – по 31.12.2022;
- соглашением от 17.01.2023 – по 01.07.2023;
- соглашением от 30.06.2023 – по 20.11.2023.

По состоянию на 01.01.2024 право пользования земельным участком у ООО «ТехПромАтлант» отсутствует.

Срок действия разрешения на строительство установлен до 31.10.2022 (15 месяцев)¹⁵.

Срок действия разрешения на строительство продлялся дважды:
02.03.2023 – до 01.07.2023;

постановлением администрации Кавалеровского муниципального района от 19.07.2023 № 339 – до 20.11.2023.

В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство Объекта с 01.11.2022 по 01.03.2023 осуществлялось без разрешения на строительство¹⁶.

По состоянию на 01.01.2024 разрешение на строительство Объекта отсутствует.

8.7.3. Цена контракта составила 306 908,53 тыс. рублей¹⁷ (в том числе НДС 20 %), из них:

2021 год – 151 183,14 тыс. рублей;

2022 год – 155 725,39 тыс. рублей.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) по результатам электронного аукциона отсутствует.

Основанием для определения НМЦК послужил сводный сметный расчет стоимости строительства, разработанный в составе проектной документации.

Сметная стоимость Объекта составила 337 332,27 тыс. рублей в уровне цен 4 квартала 2019 года, включая НДС, в том числе:

– строительно-монтажные работы – 254 029,29 тыс. рублей;

– оборудование – 58 311,26 тыс. рублей;

– прочие затраты – 24 991,72 тыс. рублей.

В результате сравнительного анализа сводного сметного расчета стоимости строительства Объекта и расчета НМЦК установлено, что в НМЦК не включены расходы на общую сумму 60 926,74 тыс. рублей, в том числе:

– стоимость технологического оборудования (36 010,21 тыс. рублей);

¹⁵ Расчетная общая продолжительность строительства Объекта, приведенная в разделе 6 «Проект организации строительства» (шифр 0248-06.2019-ПОС) проектной документации, составляет 16,3 месяца, в том числе продолжительность подготовительного периода составляет 2 месяца.

¹⁶ За данное нарушение частью 1 статьи 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность, устанавливая которую в соответствии со статьей 23.56 КоАП РФ уполномочены органы, осуществляющие государственный строительный надзор. Давность привлечения к административной ответственности по данной статье в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения. Согласно пункту 41 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2021), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 10.11.2021, противоправные действия по строительству Объекта считаются оконченными в момент получения разрешения на строительство – 02.03.2023, следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности в данном случае истекает 01.03.2024.

¹⁷ В уровне цен периода выполнения работ по Контракту (июль 2021 года – октябрь 2022 года).

– стоимость затрат на проведение строительного контроля (осуществляется сотрудниками КГКУ «УКС Приморского края» в соответствии с приказами Учреждения) (6 077,68 тыс. рублей);

– стоимость расходов на изыскательские, проектные работы, экспертизу предпроектной и проектной документации (результаты инженерных изысканий, проектно-сметная и рабочая документация по договору пожертвования безвозмездно переданы администрацией Кавалеровского муниципального района министерству имущественных и земельных отношений Приморского края) (10 051,08 тыс. рублей);

– затраты на технологические присоединения Объекта к электрическим, тепловым сетям, сетям водоснабжения и водоотведения (8 787,77 тыс. рублей).

Согласно абзацу второму пункта 1.7 Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Приморского края и оценки эффективности использования средств краевого бюджета¹⁸, основанием для включения в проект АИП объектов капитального строительства является наличие в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации разработанной, получившей положительное заключение государственной экспертизы, содержащей оценку достоверности определения сметной стоимости и утвержденной проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации.

Объем капитальных вложений по Объекту, утвержденный адресной инвестиционной программой на 2021 год (460 380,10 тыс. рублей), на 123 047,83 тыс. рублей превышает сметную стоимость строительства Объекта.

8.7.4. В процессе исполнения Контракта к нему заключено восемь дополнительных соглашений (по состоянию на 01.01.2024), изменяющих размер аванса, условия его выплаты, порядок оплаты выполненных работ, обеспечение исполнения обязательств по Контракту.

Кроме того, дополнительными соглашениями продлен срок выполнения работ по Контракту на тринадцать месяцев, цена Контракта увеличена до 434 935,77 тыс. рублей (на 128 027,24 тыс. рублей, или на 41,72 %).

Первое увеличение цены Контракта на 121 017,72 тыс. рублей, или на 39,4 % от первоначальной цены Контракта, осуществлено в соответствии с предложением Подрядчика об увеличении цены Контракта без изменения объема и видов выполняемых работ в связи с увеличением цен на строительные ресурсы.

В качестве обоснования увеличения стоимости контракта ООО «ТехПромАтлант» представило откорректированную смету, получившую положительное заключение повторной государственной

¹⁸ Утвержден постановлением Правительства Приморского края от 30.06.2020 № 581-пп (далее – Порядок № 581-пп).

экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, выданное КГАУ «Примгосэкспертиза» 07.07.2022 за № 25-1-1-2-044696-2022.

Корректировка сметы, определяющей стоимость Объекта, выполнена в соответствии с распоряжением министерства строительства Приморского края от 20.04.2022 № 38-ра.

Сметная стоимость Объекта согласно заключению экспертизы составила 498 429,11 тыс. рублей в уровне цен 2 квартала 2022 года, включая НДС, в том числе:

- строительно-монтажные работы – 395 973,08 тыс. рублей;
- оборудование – 74 472,70 тыс. рублей;
- прочие затраты – 27 983,32 тыс. рублей.

Второе увеличение цены Контракта осуществлено дополнительным соглашением от 28.06.2023 № 7. Цена Контракта увеличена на 7 009,52 тыс. рублей (по отношению к первоначальной цене Контракта – на 128 027,24 тыс. рублей, или на 41,7 %) и составила 434 935,77 тыс. рублей.

Увеличение произошло за счет включения в смету Контракта расходов на технологическое подключение Объекта к инженерным сетям.

По состоянию на 01.01.2024 ООО «ТехПромАтлант» заключен договор на технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям с АО «Кавалеровская электросеть» от 17.03.2023 № 9/23. Размер платы за технологическое присоединение составляет 4 955,51 тыс. рублей (в том числе НДС 20 %). Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет четыре месяца со дня заключения договора, срок действия технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора, составляет два года со дня заключения договора.

По состоянию на 01.01.2024 оплата КГКУ «УКС Приморского края» Подрядчику расходов на технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям в рамках Контракта не производилась.

Договоры на технологическое присоединение Объекта к централизованной системе водоотведения, к централизованной системе холодного водоснабжения, к сетям связи (строительство линий связи и установка узла доступа) Подрядчиком не подписаны.

Срок выполнения работ, установленный Контрактом с 01.07.2021 до 31.10.2022 (16 месяцев), в ходе исполнения Контракта продлен на тринадцать месяцев (по 20.11.2023):

дополнительным соглашением от 25.11.2022 № 4 – на два месяца (по 20.12.2022);

дополнительным соглашением от 28.06.2023 № 7 – на одиннадцать месяцев (по 20.11.2023).

График выполнения работ, являющийся Приложением № 1 к дополнительному соглашению от 28.06.2023 № 7, дополнен четырьмя видами работ: технологические присоединения Объекта к центральной системе водоотведения, к централизованной системе холодного водоснабжения, к

электрическим сетям, к линиям связи. Срок выполнения данных видов работ установлен 20.11.2023.

Срок выполнения работ по возведению несущих конструкций, фасадным работам, устройству кровли, внутренним отделочным работам, устройству внутренних электротехнических, санитарно-технических, трубопроводных, слаботочных систем, установке подъемно-транспортного оборудования, устройству наружных электрических сетей, сетей связи, сетей канализации, теплоснабжения, устройству наружных сетей водоснабжения и теплоснабжения за границами земельного участка продлен на 11 календарных дней – до 31.12.2022 (графиком выполнения работ в редакции дополнительного соглашения от 25.11.2022 № 4 срок выполнения данных видов работ определен 20.12.2022).

Продление срока выполнения основных видов работ по Объекту до 31.12.2022 при заключении дополнительного соглашения в июне 2023 года (от 28.06.2023 № 7) при том, что по состоянию на 28.06.2023 Заказчиком принято выполненных работ в объеме 27,18 % от цены Контракта, не обосновано и заведомо невыполнимо.

Согласно преамбуле дополнительных соглашений от 30.06.2022 № 3, от 25.11.2022 № 4, от 14.12.2022 № 5, от 23.12.2022 № 6, от 28.06.2023 № 7 к Контракту, заключены они на основании постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведением работ по сохранению объектов культурного наследия» (далее – Постановление № 680).

В нарушение пункта 4 Постановления № 680 КГКУ «УКС Приморского края»:

1) не направило на предложение ООО «ТехПромАтлант» от 28.09.2022 № 151 об изменении срока выполнения работ по Контракту предусмотренных постановлением документов (подписанное дополнительное соглашение либо мотивированный отказ от его подписания);

2) заключив дополнительное соглашение от 28.06.2023 № 7, изменило существенные условия Контракта, увеличив цену Контракта на 7 009,52 тыс. рублей без документально обоснованного предложения Подрядчика;

3) дополнительным соглашением от 25.11.2022 № 4 к Контракту увеличило срок выполнения работ по Контракту без документально обоснованного Подрядчиком срока продления работ по Объекту;

4) дополнительным соглашением от 23.12.2022 № 6 изменило существенные условия Контракта, а именно: сумма аванса увеличена на 123 969,37 тыс. рублей без документального обоснования Подрядчиком такого увеличения.

8.7.5. Условиями Контракта определена обязанность Подрядчика письменно предупреждать Заказчика при обнаружении независимых от

Подрядчика обстоятельств, которые создают невозможность завершения работ в срок.

Контрольным мероприятием установлено, что с июля 2021 года по ноябрь 2023 года Подрядчик неоднократно обращался в КГКУ «УКС Приморского края» с проблемными вопросами, возникающими в ходе выполнения обязательств по Контракту и влияющими на сроки выполнения работ, а также с просьбой откорректировать проектно-сметную и рабочую документацию.

Основными проблемами, исходя из содержания переписки, являются:

- недостатки в проектно-сметной и рабочей документации;
- отсутствие в Контракте затрат на оплату договоров на технологические присоединения Объекта к сетям водоснабжения, канализации, теплоснабжения, электроснабжения и сетям связи;
- отсутствие технологического оборудования, необходимого для ввода объекта в эксплуатацию;
- ошибка в определении сейсмичности и района площадки, выявленная в ходе исполнения контракта по корректировке проектной документации.

Учреждение неоднократно обращалось в Министерство с просьбой провести мероприятия по выделению бюджетных средств на корректировку проектно-сметной документации по Объекту.

Вместе с тем на начало 2022 года превышение доведенных лимитов над неоплаченным остатком Контракта составило 49 004,06 тыс. рублей¹⁹.

При этом изменения в график оплаты работ (приложение № 4 к Контракту) с учетом фактической оплаты в 2021 году и, соответственно, планируемой в 2022 году, внесены только в ноябре 2022 года дополнительным соглашением от 25.11.2022 № 4.

И даже с учетом увеличения цены Контракта до 427 926,25 тыс. рублей дополнительным соглашением от 14.12.2022 № 5 доведенные Учреждению лимиты бюджетных обязательств на 2022 год в сумме 365 781,64 тыс. рублей, на 2 951,65 тыс. рублей превышали общую сумму финансирования (362 829,99 тыс. рублей), предусмотренную условиями Контракта на 2022 год²⁰.

Во исполнение распоряжения Министерства от 27.03.2023 № 68-ра «О корректировке проектной и рабочей документации по объекту «Ледовый каток с размером поля 60х30 м в пгт Кавалерово Кавалеровского района Приморского края» КГКУ «УКС Приморского края» заключило контракт от 11.04.2023 № 775/Р/34/ЕП²¹ с обществом с ограниченной ответственностью «СМУ-125» (далее – ООО «СМУ-125») на корректировку проектной документации по Объекту.

Цена контракта составила 575,14 тыс. рублей.

¹⁹ 290 816,33 тыс. рублей (сумма доведенных лимитов) – 241 812,27 тыс. рублей (неоплаченный остаток по Контракту (306 908,53 тыс. рублей – 65 096,26 тыс. рублей).

²⁰ График оплаты работ на 2022 год (приложение № 4 к Контракту).

²¹ На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

По условиям контракта на корректировку проектной документации отведено сорок пять дней с момента заключения контракта, на корректировку рабочей документации – двадцать пять дней с момента утверждения проектной документации.

По состоянию на 02.02.2024 работы по корректировке проектно-сметной документации по Объекту ООО «СМУ-125» не выполнены.

ООО «СМУ-125» уведомило КГКУ «УКС Приморского края» о том, что в ходе выполнения работ установлен ряд несоответствий в результатах инженерно-геологических изысканий и проектных решениях в части сейсмичности площадки строительства и без решения данных вопросов продолжение корректировки проектной документации не представляется возможным.

По данному вопросу КГАУ «Примгосэкспертиза» пояснило, что в проектной документации на Объект учтена сейсмичность площадки 7 баллов, а дополнительные расчеты и разработка необходимых узлов возможна в рабочей документации, решения которой, при необходимости, могут быть внесены в качестве изменений в проектную документацию. Разделы проектной документации и отчеты о результатах инженерных изысканий с внесенными изменениями могут быть направлены в КГАУ «Примгосэкспертиза» в рамках контракта, заключенного для проведения государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения.

Для проведения государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения в отношении Объекта КГКУ «УКС Приморского края» заключило контракт от 02.05.2023 № 19/23эс/775/У/42/ЕП²² с КГАУ «Примгосэкспертиза» (далее – Контракт на экспертное сопровождение).

Цена контракта – 264,23 тыс. рублей, срок оказания услуг – один календарный год (247 рабочих дней) с даты 100 % предоплаты.

15.05.2023 КГКУ «УКС Приморского края» оплатило полную стоимость контракта.

Экспертное сопровождение (оценка соответствия внесенных изменений) начинается после представления заявителем откорректированной проектной документации.

Прием заявлений о проведении оценки прекращается не позднее, чем за десять рабочих дней до истечения срока оказания услуг по экспертному сопровождению и в случае невозможности оказания услуг в согласованные сроки, возникшей по вине заказчика, оплаченная заказчиком стоимость услуг возврату не подлежит.

Заключив Контракт на экспертное сопровождение проектной документации в отсутствие откорректированной проектной документации,

²² На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

КГКУ «УКС Приморского края» создало риск безрезультативных расходов в сумме 264,23 тыс. рублей.

8.8. В ходе исполнения Контракта по состоянию на 01.01.2024 КГКУ «УКС Приморского края» принято выполненных работ на сумму 118 217,97 тыс. рублей, или 27,18 % от цены Контракта (434 935,77 тыс. рублей), оплачено – 405 844,10 тыс. рублей, или 93,31 % от цены Контракта, из которых 379 127,45 тыс. рублей, или 87,17 % от цены Контракта составляют авансы.

В 2021 году КГКУ «УКС Приморского края» выплачено ООО «ТехПромАтлант» 65 096,26 тыс. рублей, из них:

61 381,71 тыс. рублей – авансовый платеж в размере 20 % от цены контракта (306 908,53 тыс. рублей). Платеж осуществлен 24.08.2021, то есть только на 55 день после заключения Контракта, в связи с поздним открытием Подрядчиком лицевого счета в территориальном органе Федерального казначейства²³;

3 714,55 тыс. рублей – за выполненные работы в размере 77,0 % от стоимости выполненных работ (4 824,09 тыс. рублей), что соответствует условиям Контракта. Неоплаченный остаток (1 109,54 тыс. рублей) учтен в составе кредиторской задолженности Учреждения.

По состоянию на 01.01.2022 сумма неотработанного аванса составила 60 272,17 тыс. рублей, или 19,64 % от цены Контракта.

В 2022 году КГКУ «УКС Приморского края» выплачено ООО «ТехПромАтлант» 325 459,51 тыс. рублей, из них:

1) перечислены авансовые платежи в общей сумме 302 457,41 тыс. рублей. Общий размер авансового платежа по состоянию на 01.01.2023 составил 363 839,12 тыс. рублей, или 85,02 % от цены Контракта;

2) оплачены выполненные работы в сумме 23 002,10 тыс. рублей.

В счет ранее перечисленных авансов зачтены выполненные работы на общую сумму 30 313,97 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 неотработанный остаток аванса по Объекту составил 333 525,15 тыс. рублей, или 77,94 % от цены Контракта.

В 2023 году КГКУ «УКС Приморского края» перечислен ООО «ТехПромАтлант» авансовый платеж в сумме 15 288,33 тыс. рублей.

В счет ранее перечисленных авансов зачтены выполненные работы на общую сумму 61 187,36 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 неотработанный остаток аванса по Объекту составил 287 626,14 тыс. рублей, или 66,13 % от цены Контракта.

8.9. При проверке исполнения Контракта установлено следующее.

8.9.1. В нарушение части 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ КГКУ «УКС Приморского края» не осуществлен должный контроль за

²³ В соответствии с подпунктами 8, 9 части 2 статьи 5 Федерального закона от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», пунктом 9.1 Контракта, авансовые платежи по Контракту, перечисленные Подрядчику, и авансовые платежи по контрактам, заключаемым Подрядчиком и соисполнителями в рамках исполнения настоящего контракта, подлежат казначейскому сопровождению.

исполнением ООО «ТехПромАтлант» условий Контракта, предусмотренных пунктом 4.3.37, в части соответствия информационного щита с Паспортом Объекта требованиям, установленным пунктом 7.18 «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004».

8.9.2. В нарушение пункта 1 статьи 746, пункта 4 статьи 753 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5.12 Контракта Учреждением произведена оплата работ в общей сумме 50 111,36 тыс. рублей на основании актов о приемке выполненных работ, в которых отсутствуют подписи ответственных лиц.

В нарушение пунктов 6, 7 части 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пунктов 25, 26 СГС Концептуальные основы, пунктов 5.5, 5.23 Контракта Учреждением приняты к бухгалтерскому учету акты о приемке выполненных работ (форма КС-2) на общую сумму 50 111,36 тыс. рублей в отсутствие подписей уполномоченных лиц.

8.9.3. В нарушение абзаца 2 пункта 351 Инструкции № 157н банковская гарантия от 25.06.2021 № 5896-19КЭБГ/0044, выданная Киви Банк (АО) на сумму 49 105,36 тыс. рублей в обеспечение исполнения Подрядчиком обязательств по Контракту, принята КГКУ «УКС Приморского края» на пять дней раньше даты возникновения обязательств по контракту, в обеспечение которых она предоставлена. Соответствующий государственный контракт заключен 30.06.2021.

8.9.4. При заключении дополнительного соглашения от 25.11.2022 № 4 новые обязательства (продление срока) обеспечены Подрядчиком внесением денежных средств платежным поручением от 24.11.2022 № 780 в сумме 12 852,67 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Приморского края произведен расчет суммы обеспечения исполнения обязательств по Контракту на 24.11.2022, исходя из полученных в ходе проведения контрольного мероприятия сведений, и положений пункта 8.1 Контракта, согласно которому сумма обеспечения исполнения Контракта (расчетно) на 24.11.2022 должна составлять 18 414,51 тыс. рублей.

В нарушение части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ КГКУ «УКС Приморского края» заключено дополнительное соглашение от 25.11.2022 № 4 при отсутствии надлежащего обеспечения исполнения обязательств по Контракту.

В нарушение части 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ КГКУ «УКС Приморского края» не осуществлялся контроль за исполнением Подрядчиком условий Контракта, в части предоставления обеспечения исполнения Контракта на 5 561,84 тыс. рублей меньше суммы обеспечения, предусмотренной условиями Контракта, при заключении дополнительного соглашения от 25.11.2022 № 4.

8.9.5. Дополнительным соглашением от 28.06.2023 № 7 цена Контракта увеличена на 7 009,52 тыс. рублей (до 434 935,77 тыс. рублей), срок выполнения работ продлен до 20.11.2023. В качестве обеспечения

исполнения обязательств Подрядчиком предоставлена безотзывная независимая гарантия от 26.06.2023 № ЭБГ-018184, выданная акционерным обществом коммерческий банк «Солидарность» (АО КБ «Солидарность») на сумму 3 018,01 тыс. рублей со сроком действия до 31.01.2024. Срок действия независимой гарантии истек 01.02.2024. По состоянию на 20.02.2024 новое обеспечение исполнения Контракта Подрядчиком не представлено.

8.9.6. По данным бухгалтерского учета Учреждения на конец 2021 года и на начало 2022 года на забалансовом счете 10 числились банковские гарантии, полученные Учреждением, на общую сумму 246 810,16 тыс. рублей, в том числе по Объекту в сумме 49 105,36 тыс. рублей.

В справках о наличии имущества и обязательств в составе балансов (форма 0503130) за 2021 год (графа 5 «на конец отчетного периода») и 2022 год (графа 4 «на начало отчетного периода») по строке 103 «банковская гарантия» отражено 0,00 рублей.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон «О бухгалтерском учете»), пунктов 65, 68 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»²⁴, пунктов 7, 20 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации²⁵, КГКУ «УКС Приморского края» не обеспечена достоверность бюджетной отчетности Учреждения за 2021, 2022 годы – показатели счета 10 в сумме 246 810,16 тыс. рублей (в том числе по Объекту в сумме 49 105,36 тыс. рублей) не отражены в бюджетной отчетности Учреждения²⁶ за 2021 год (на конец отчетного периода) и за 2022 год (на начало отчетного периода).

Таким образом, Учреждением допущено искажение вышеуказанных показателей бюджетной отчетности на 100,00 %²⁷.

По состоянию на 01.01.2023 стоимость принятых Учреждением банковских гарантий, отраженная в бюджетной отчетности, соответствует данным бухгалтерского учета.

В нарушение абзаца 3 пункта 351 Инструкции № 157н, выбытие обеспечения исполнения обязательств по Контракту в виде банковской гарантии на сумму 49 105,36 тыс. рублей отражено в учете не в день окончания срока ее действия (30.11.2022), а на 1 месяц и 2 дня позже (02.01.2023).

В результате, в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пунктов 65, 68 СГС Концептуальные основы, пункта 20 Инструкции № 191н, КГКУ «УКС Приморского края» не

²⁴ Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – СГС Концептуальные основы).

²⁵ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

²⁶ Строки 100, 103 справки о наличии имущества и обязательств в составе баланса (форма 0503130).

²⁷ Согласно части 4 примечаний к статье 15.15.6 КоАП РФ вышеуказанное нарушение является грубым нарушением требований к бюджетному учету и влечет административную ответственность в соответствии с частью 4 данной статьи КоАП РФ.

обеспечена достоверность бюджетной отчетности Учреждения за 2023 год – сведения об обеспечении исполнения обязательств на забалансовом счете 10 по состоянию на 01.01.2023 завышены на 49 105,36 тыс. рублей.

В справке о наличии имущества и обязательств в составе балансов (форма 0503130) за 2022 год (графа 5 «на конец отчетного периода») по строке 103 «банковская гарантия» отражено 505 012,34 тыс. рублей, следовало 455 906,98 тыс. рублей, искажение данного показателя бюджетной отчетности составило 49 105,36 тыс. рублей, или 9,72 %²⁸.

8.9.7. Передача металлических опор, полученных в результате демонтажа линии освещения при проведении подготовительных работ на Объекте, в количестве 25 штук на сумму 69,27 тыс. рублей от ООО «ТехПромАтлант» КГКУ «УКС Приморского края» оформлена приходным ордером от 20.07.2023 № 00ГУ-000073 на приемку материальных ценностей, который подписан только принимающей стороной в лице и.о. директора КГКУ «УКС Приморского края» Чемис А.А.

На следующий день после принятия возвратных материалов к учету КГКУ «УКС Приморского края» оформлена накладная от 21.07.2023 № 00ГУ-000001 на отпуск материалов на сторону, которая подписана и утверждена только передающей стороной в лице и.о. директора КГКУ «УКС Приморского края» Чемис А.А. Согласно данной накладной Учреждение передало МБОУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр (спортивный) «Кристалл» администрации Кавалеровского муниципального района (далее – МБОУ ДО «Кристалл») металлические опоры в количестве 25 штук на сумму 69,27 тыс. рублей.

Бухгалтерскими справками за 20.07.2023 к приходному ордеру № 00ГУ-000073 и за 21.07.2023 к накладной № 00ГУ-000001 указанное имущество соответственно оприходовано на счете 105 «Материальные запасы» и списано с учета КГКУ «УКС Приморского края» (основание – исправление ошибок прошлых лет).

В вышеуказанном приходном ордере от 20.07.2023 и накладной от 21.07.2023 отсутствуют сведения о второй стороне сделки и подписи соответствующего должностного лица, отметки о принятии МБОУ ДО «Кристалл» к учету и оприходовании материальных ценностей, а также не отражена корреспонденция счетов.

²⁸ Согласно части 4 примечаний к статье 15.15.6 КоАП РФ вышеуказанное нарушение является грубым нарушением требований к бюджетному учету и влечет административную ответственность в соответствии с частью 4 данной статьи КоАП РФ.

Искажение показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности формирует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, и влечет административную ответственность в виде штрафа в размере от 15,00 до 30,00 тыс. рублей.

Согласно пункту 3 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ, пункту 9 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункту 9 части 1 статьи 14 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» уполномоченные должностные лица контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.15.6 КоАП РФ.

В нарушение пунктов 6, 7 части 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пунктов 25, 26 СГС Концептуальные основы, Учреждением приняты к бухгалтерскому учету первичные учетные документы (приходный ордер и накладная на отпуск материалов на сторону), в которых отсутствуют обязательные реквизиты.

Документы, являющиеся основанием для передачи муниципальному учреждению от КГКУ «УКС Приморского края» возвратных материалов, образовавшихся в процессе строительства Объекта, проверке не представлены.

В нарушение пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 6 Закона Приморского края от 09.08.2000 № 99-КЗ «Об управлении и распоряжении собственностью Приморского края», пунктов 3.3 и 3.5 Устава Учреждения (в редакции от 22.11.2022 № 789-ри) отчуждение государственного имущества в виде возвратных материалов на сумму 69,27 тыс. рублей путем передачи его из собственности Приморского края в муниципальную собственность осуществлено КГКУ «УКС Приморского края» без согласия собственника этого имущества.

Между тем ООО «ТехПромАтлант» письмом от 17.03.2023 информировал КГКУ «УКС Приморского края» о том, что вышеуказанный возвратный материал передан МБОУ ДО «Кристалл» по акту от 19.08.2021, акт об оприходовании материальных ценностей, полученных при разборке и демонтаже зданий и сооружений формы М-35 (далее – акт формы М-35) находится на подписании, ранее не оформлялся.

Документы, являющиеся основанием для передачи ООО «ТехПромАтлант» муниципальному учреждению возвратных материалов, образовавшихся в процессе строительства Объекта, проверке не представлены.

Согласно акту формы М-35 от 19.08.2021 № 1 ООО «ТехПромАтлант» передало МБОУ ДО «Кристалл» годные для повторного использования металлические опоры освещения в комплекте с опорными стойками высотой 15 м (1 шт. – 0,825 т, общий вес – 20,625 т) в количестве 25 штук.

Учитывая вышеизложенное, а также отсутствие подписей вторых сторон в приходном ордере от 20.07.2023 № 00ГУ-000073 на приемку материальных ценностей и накладной от 21.07.2023 № 00ГУ-000001 на отпуск материалов на сторону, данными первичными документами оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни.

В нарушение частей 1, 3 статьи 9, части 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 3 Инструкции № 157н учета в регистрах бухгалтерского учета КГКУ «УКС Приморского края» зарегистрированы притворные объекты бухгалтерского учета – поступление и выбытие материальных запасов на сумму 69,27 тыс. рублей.

8.9.8. В соответствии с действующим законодательством²⁹ и условиями Контракта, часть работ Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц. Виды и стоимость таких работ устанавливаются Контрактом. Сметная стоимость таких работ в совокупном стоимостном выражении должна составлять не менее 25 % от цены Контракта³⁰.

Условиями Контракта определено четыре вида работ, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно³¹. Стоимость таких работ составила 103 910,98 тыс. рублей, или 33,9 % от цены Контракта (306 908,53 тыс. рублей), в том числе:

подготовительные работы на сумму 4 920,58 тыс. рублей (100,0 % объемов работ);

земляные работы на сумму 967,67 тыс. рублей (100,0 % объемов работ);

устройство фундаментов и оснований на сумму 41 552,42 тыс. рублей (100,0 % объемов работ);

возведение несущих конструкций в сумме 56 470,32 тыс. рублей (100,0 % объемов работ).

Контрольным мероприятием установлено, что работы на сумму 80 463,14 тыс. рублей³² (в том числе: подготовительные работы – 2 670,95 тыс. рублей, земляные работы – 948,68 тыс. рублей, устройство фундаментов и оснований – 7 716,30 тыс. рублей, возведение несущих конструкций – 69 127,21 тыс. рублей), принятые КГКУ «УКС Приморского края» у ООО «ТехПромАтлант», выполнены субподрядной организацией ООО «Град-Инвест» по договорам от 23.07.2021 № 23/07, от 01.09.2021 № 29/011-21, от 04.04.2022 № 04/22-К.

В нарушение части 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ КГКУ «УКС Приморского края» в период 23.07.2021 по 04.04.2022 не осуществлен контроль за исполнением ООО «ТехПромАтлант» условий Контракта в части стоимостного объема и видов работ, подлежащих выполнению Подрядчиком самостоятельно без привлечения других лиц.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7.8 Контракта, КГКУ «УКС Приморского края» не направило ООО «ТехПромАтлант» требование об уплате штрафа за ненадлежащее

²⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом) (далее - Постановление № 570).

³⁰ В справке к законопроекту, размещенной на сайте Правительства Российской Федерации, указано, что нормы права, определенные Постановлением № 570, направлены на повышение прозрачности исполнения государственных контрактов, качества выполняемых в рамках контрактов работ за счет привлечения к их исполнению квалифицированных подрядчиков.

³¹ Приложение № 6 к Контракту.

³² Часть работ принималась КГКУ «УКС Приморского края» после увеличения стоимости работ дополнительным соглашением от 14.12.2022 № 5 к Контракту.

исполнение обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству Объекта, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Контракту, предусмотренного пунктом 7.11.3 Контракта, в сумме 4 023,16 тыс. рублей (расчетно).

Кроме того, в ходе проведенного анализа сравнения видов и объемов работ, предусмотренных сметой контракта, расчетом стоимости работ, обязательных для выполнения Подрядчиком самостоятельно, а также выполненных субподрядной организацией, установлено следующее.

1. В 2022 году ООО «ТехПромАтлант» заключило договор подряда от 04.04.2022 № 01/22-К с ООО «Град-Инвест» на выполнение подготовительных работ по Объекту. В июле, августе 2022 года ООО «ТехПромАтлант» приняло у ООО «Град-Инвест» работы по договору и оплатило в сумме 2 225,79 тыс. рублей.

Между тем, по условиям Контракта ООО «ТехПромАтлант» обязано выполнить подготовительные работы по Объекту в полном объеме самостоятельно без привлечения других лиц, и кроме того, подготовительные работы КГКУ «УКС Приморского края» приняло у ООО «ТехПромАтлант» в августе 2021 года и оплатило полностью.

2. Часть работ, принятых ООО «ТехПромАтлант» у субподрядных организаций в рамках договоров субподряда, КГКУ «УКС Приморского края» у ООО «ТехПромАтлант» не приняты³³.

Кроме того, в письме ООО «ТехПромАтлант» от 20.10.2022 № 161 в адрес КГКУ «УКС Приморского края» о расходовании аванса в ходе строительства Объекта указаны договоры подряда, заключенные ООО «ТехПромАтлант» с субподрядными организациями и оплаченные в счет авансовых платежей по Контракту. Копии указанных договоров и документы об их исполнении в ходе контрольного мероприятия Учреждением не представлены, в связи с чем проанализировать их на соответствие видам и объемам работ, которые Подрядчик должен выполнить самостоятельно, не представляется возможным.

8.10. В период с 26.01.2022 по 18.05.2023 КГКУ «УКС Приморского края» выставило ООО «ТехПромАтлант» восемь требований на общую сумму 52 378,74 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение обязательств по Контракту, из которых оплачено только одно требование на сумму 100,00 тыс. рублей (0,19 % от общей суммы требований).

В проверяемом периоде требования об оплате неустоек Подрядчиком в добровольном порядке не исполнены, КГКУ «УКС Приморского края» за защитой своих нарушенных прав в Арбитражный суд Приморского края не обращалось.

Комиссией Учреждения по списанию неустойки (пени, штрафов) приняты решения:

³³ Устройство наружных электрических сетей и линий связи; устройство наружных сетей водоснабжения, канализации, теплоснабжения; устройство крылец; устройство водосточной системы кровли и ограждение кровли перилами; устройство лестниц; устройство ямы снеготаяния.

1) в соответствии с протоколом от 06.11.2023 № 01-2023 о списании неустойки в общей сумме 34 245,66 тыс. рублей как ошибочно выставленной;

2) в соответствии с протоколом от 29.01.2024 № 03-2024 о списании неустойки в общей сумме 18 033,07 тыс. рублей. В качестве причины списания указано, что *«Подрядчиком данные требования не получены, в связи с ненадлежащим размещением заказчиком и отсутствием информации о корректном направлении в адрес Подрядчика данных требований и получения их им»*.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7.8 Контракта КГКУ «УКС Приморского края» не направило Подрядчику требования об оплате неустойки по Контракту на сумму 18 033,07 тыс. рублей³⁴.

Контрольным мероприятием в части работы с неустойками установлены следующие нарушения.

8.10.1. В нарушение порядка оплаты выполненных работ, установленного пунктом 5.14 Контракта, статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, КГКУ «УКС Приморского края» осуществлена оплата выполненных Подрядчиком работ в сумме 21 189,15 тыс. рублей (по акту о приемке выполненных работ от 21.12.2022 № 4-1 на сумму 45 287,27 тыс. рублей³⁵), при наличии неисполненного Подрядчиком требования об уплате неустойки от 09.11.2022 № 01-03-04/1861 на сумму 13 118,71 тыс. рублей.

8.10.2. В нарушение пунктов 16, 17, 18 СГС Концептуальные основы, пункта 34 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н, пункта 220 Инструкции № 157н, начисленные доходы от неустоек на общую сумму 52 281,75 тыс. рублей не отражены в учете КГКУ «УКС Приморского края» на дату возникновения требований к их плательщику. Требования по уплате предусмотренных Контрактом неустоек подписаны руководителем КГКУ «УКС Приморского края»:

в 2022 году на сумму 38 939,36 тыс. рублей в отношении ООО «ТехПромАтлант»;

в 2023 году – 13 342,39 тыс. рублей, из них в отношении ООО «ТехПромАтлант» на сумму 13 339,37 тыс. рублей, ООО «СМУ-125» на сумму 3,02 тыс. рублей.

8.10.3. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пунктов 65, 68 СГС Концептуальные основы КГКУ «УКС Приморского края» не обеспечена достоверность бюджетной отчетности Учреждения за 2022 год в части дебиторской задолженности по доходам: дебиторская задолженность по доходам (строка 250 баланса (форма 0503130) и строка «Итого по синтетическому коду счета 1.209.00.00»

³⁴ Требования от 09.11.2022 № 01-03-04/1861 на сумму 13 118,71 тыс. рублей и от 06.03.2023 № 01-03-04/420 на сумму 4 914,37 тыс. рублей.

³⁵ Оставшаяся часть выполненных работ в сумме 24 098,12 тыс. рублей зачтена в счет ранее перечисленного Подрядчику аванса.

сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на конец отчетного периода занижена на сумму 38 939,36 тыс. рублей, или на 1,47 %.

Аналогично, не обеспечена достоверность бюджетной отчетности Учреждения за 2023 год в части дебиторской задолженности по доходам: дебиторская задолженность по доходам (строка 250 баланса (форма 0503130) и строка «Итого по синтетическому коду счета 1.209.00.00» сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) занижена на начало отчетного периода на сумму 38 939,36 тыс. рублей, или на 1,47 %, на конец отчетного периода – на сумму 18 036,09 тыс. рублей, или на 0,57 %.

Согласно части 4 примечаний к статье 15.15.6 КоАП РФ, вышеуказанные нарушения являются грубыми нарушениями требований к бюджетному учету и влекут административную ответственность в соответствии с частью 4 данной статьи КоАП РФ.

В ходе настоящей проверки требования по уплате неустоек на общую сумму 52 281,75 тыс. рублей в полном объеме приняты к учету КГКУ «УКС Приморского края», в том числе, выставленные Заказчиком:

в 2022 году – в сумме 38 939,36 тыс. рублей (основание: исправление ошибок прошлых лет);

в 2023 году – в сумме 13 342,39 тыс. рублей.

Также на основании протокола заседания комиссии по списанию неустойки от 06.11.2023 № 01-2023 в учете и отчетности КГКУ «УКС Приморского края» за 2023 год отражено списание методом «красное сторно» неустоек ООО «ТехПромАтлант» на общую сумму 34 245,66 тыс. рублей, из них как ошибочно выставленных в 2022 году (25 820,65 тыс. рублей) и в 2023 году (8 425,01 тыс. рублей).

Соответствующие изменения в ходе контрольного мероприятия внесены в бюджетную отчетность Учреждения за 2023 год.

8.10.4. В нарушение абзаца 3 пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (в редакции от 30.06.2021) (далее Правила № 1084), КГКУ «УКС Приморского края» не направлена в уполномоченный орган для включения в реестр контрактов информация о начислении Подрядчику неустойки на сумму 1 203,07 тыс. рублей (согласно требованию от 26.01.2022 № 01-03-04/108), должна быть направлена не позднее 07.07.2022.

В нарушение абзаца 4 подпункта «б» пункта 15, абзацев 3 и 4 подпункта «е» пункта 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 (далее – Правила № 60), КГКУ «УКС Приморского края» не направлена в уполномоченный орган для включения в реестр контрактов информация и документы о применении мер ответственности к Подрядчику за нарушение условий Контракта, на общую сумму 42 650,66 тыс. рублей в следующих случаях:

- требование от 18.04.2022 № 01-03-04/604 на сумму 6 756,98 тыс. рублей, должно быть направлено не позднее 25.04.2022;
- требование от 12.08.2022 № 01-03-04/1295 на сумму 6 880,32 тыс. рублей, должно быть направлено не позднее 19.08.2022;
- требование от 10.10.2022 № 01-03-04/1600 на сумму 10 980,28 тыс. рублей, должно быть направлено не позднее 17.10.2022;
- требование от 09.11.2022 № 01-03-04/1861 на сумму 13 118,71 тыс. рублей, должно быть направлено не позднее 16.11.2022;
- требование от 06.03.2023 № 01-03-04/420 на сумму 4 914,37 тыс. рублей, должно быть направлено не позднее 14.03.2023.

Требование от 18.05.2023 № 01-03-04/977 на сумму 8 425,01 тыс. рублей своевременно направлено в уполномоченный орган 23.05.2023, размещено в ЕИС 26.05.2023, однако в настоящее время статус данной редакции указан как «недействующая», информация о требовании от 18.05.2023 № 01-03-04/977 на официальном сайте ЕИС отсутствует.

8.10.5. Пунктом 7 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом³⁶ (далее – Правила № 783) установлено, что в случае если поставщик (подрядчик, исполнитель) не подтвердил наличие начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), принятие решения о ее списании не допускается.

В акте сверки взаимных расчетов от 12.01.2024 № ООГУ-000004 по Контракту за период с 30.06.2021 по 31.12.2023, подписанного представителями КГКУ «УКС Приморского края» и ООО «ТехПромАтлант», сведения о начислении и списании сумм неустойки отсутствуют.

Кроме того, согласно пункту 11 Правил № 783, списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) распространяется на принятую к учету задолженность поставщика (подрядчика, исполнителя) независимо от срока ее возникновения.

В нарушение пунктов 7, 11 Правил 783 комиссией Учреждения принято решение о списании не подтвержденной Подрядчиком и не принятой к учету неустойки в сумме 52 278,74 тыс. рублей.

Подпунктом 3 пункта 1.4 Положения о постоянно действующей комиссии КГКУ «УКС Приморского края» по списанию сумм неустоек (штрафов, пеней), утвержденного Приказом № пр-138³⁷, предусмотрено, что

³⁶ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом (вместе с Правилами списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом») (далее – Правила № 783).

³⁷ Приказом КГКУ «УКС Приморского края» от 04.12.2023 № пр-138 «О создании постоянно действующей комиссии по списанию сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным краевым государственным казенным учреждением

одним из документов, необходимых для принятия решения о списании начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней), является обращение поставщика (подрядчика, исполнителя) о списании начисленной неустойки.

8.11. Проектной документацией предусмотрено укомплектование Объекта технологическим оборудованием для функционирования ледовой арены, тренажерного зала, помещений для массового катания, помещений для занимающихся, тренеров, судей, хранения инвентаря, медицинских помещений, ремонтной мастерской, помещения льдозаливочных машин.

Перечень оборудования включает в себя 164 наименования, в том числе хоккейный борт, который устанавливается на ледовом поле.

В соответствии с проектом закладные детали для крепления хоккейного борта устанавливаются в тело железобетонной технологической плиты ледового поля. Расстановка закладных деталей для крепления хоккейного борта выполняется согласно чертежам завода-изготовителя.

Отсутствие хоккейного борта не позволяет Подрядчику выполнять работы по устройству технологической плиты ледового поля.

Согласно пояснениям КГКУ «УКС Приморского края» на акт контрольного мероприятия³⁸ и информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), Учреждением 20.02.2024 размещена в ЕИС информация о проведении электронного аукциона на поставку и монтаж комплекта хоккейного борта. По результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 05.03.2024 определен победитель аукциона. Цена контракта составила 8 148,07 тыс. рублей.

По информации КГКУ «УКС Приморского края» от 06.03.2024, с сентября 2023 года Учреждением ведется работа для организации закупки машины для обслуживания ледовой техники, бортоподрезной машины и станка для заточки ножей льдозаливочного комбайна.

В отношении остального технологического оборудования (152 наименования, включая трибунные кресла, гардеробные, оснащение тренажерных залов, медицинского пункта, буфета, ремонтных мастерских и иных вспомогательных помещений), необходимых для ввода Объекта в эксплуатацию, и на приобретение и установку которого выделены Субсидии из федерального бюджета, КГКУ «УКС Приморского края» в период проведения контрольного мероприятия сообщило следующее: *«Дополнительно информируем, что компетенция Учреждения реализация строительства объектов капитального строительства и сопутствующих мероприятий. Оборудование необходимое для эксплуатации Объекта является профильным и должно закупаться профильными учреждениями, которые будут эксплуатировать Объект, ввиду отсутствия у сотрудников*

«Управление капитального строительства Приморского края» создана постоянно действующая комиссия по списанию неустоек, утверждены ее состав и положение (далее – Приказ № пр-138).

³⁸ Письмо от 06.03.2024 № 01-03-04/595.

Учреждения должных познаний в области необходимых и значимых характеристик необходимого узкопрофильного оборудования».

8.12. В период проведения контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края совместно с представителями КГКУ «УКС Приморского края» осуществлен выезд на Объект.

На дату выезда работы на Объекте не производились.

Состояние Объекта на дату выезда представлено на фотографиях (фотографии сделаны сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 31.01.2024).



Ледовый каток в пгт Кавалерово. Общий вид Объекта





Фундамент под трибуны



Шахта подъемника для МГН

8.13. Реализация мероприятий регионального проекта по контрольной точке 1.4.1. «Объект недвижимого имущества «Ледовый каток в пгт Кавалерово» введен в эксплуатацию» осуществляется Министерством и КГКУ «УКС Приморского края» с нарушением установленных сроков:

– 1.4.1.1. *«Земельный участок для строительства «Ледового катка в пгт Кавалерово» предоставлен заказчику»* – на 3 месяца 13 дней.

Срок реализации мероприятия: 01.01.2021 – 30.03.2021. Ответственные исполнители: и.о. Главы Кавалеровского муниципального района Буряя А.С., директор КГКУ «УКС Приморского края» Погонин А.В.;

– 1.4.1.2. *«Внесение изменений в краевой бюджет, доведение ЛБО»* – на 6 дней.

Срок реализации мероприятия: 01.01.2021 – 30.03.2021. Ответственный исполнитель: начальник отдела организации и планирования строительства министерства строительства Приморского края Потапов А.В.;

– 1.4.1.3. *«Передача проектно-сметной документации по строительству «Ледового катка в пгт Кавалерово» заказчику»* – на 9 месяцев и 26 дней.

Срок реализации мероприятия: 01.01.2021 – 30.03.2021. Ответственные исполнители: и.о. Главы Кавалеровского муниципального района Буряя А.С., директор КГКУ «УКС Приморского края» Погонин А.В.;

– 1.4.1.4. *«Получено разрешение на строительство по объекту «Ледовый каток в пгт Кавалерово»* – на 3 месяца и 6 дней.

Срок реализации мероприятия: 30.03.2021 – 15.04.2021. Ответственные исполнители: и.о. Главы Кавалеровского муниципального района Буряя А.С., директор КГКУ «УКС Приморского края» Погонин А.В.;

– 1.4.1.5. «*Заключен государственный контракт на строительство Объекта*» – на 46 дней.

Срок реализации мероприятия: 01.04.2021 – 15.05.2021. Ответственные исполнители: начальник отдела организации и планирования строительства министерства строительства Приморского края Потапов А.В., директор КГКУ «УКС Приморского края» Погонин А.В.

Начало выполнения указанного мероприятия предусмотрено региональным проектом 01.04.2021. Фактически извещение о проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по Объекту размещено 21.05.2021, то есть на 51 день позже установленного срока;

– 1.4.1.6. «*Проведение строительно-монтажных работ (техническая готовность 25 %)*» – на 1 год 5 месяцев и 26 дней.

Срок реализации мероприятия: 01.06.2021 – 31.12.2021. Ответственные исполнители: директор КГКУ «УКС Приморского края» Погонин А.В., главный консультант отдела программно-целевого развития, нормативного и финансового обеспечения министерства физической культуры и спорта Приморского края Любас Е.В.

По состоянию на 31.12.2021 КГКУ «УКС Приморского края» принято выполненных работ на сумму 4 824,09 тыс. рублей, или 1,57 %;

– 1.4.1.7. «*Проведение строительно-монтажных работ (техническая готовность 60 %)*» – по состоянию на 01.01.2024 результат не достигнут.

Срок реализации мероприятия: 01.01.2022 – 31.05.2022. Ответственные исполнители: начальник отдела организации и планирования строительства министерства строительства Приморского края Потапов А.В., главный консультант отдела программно-целевого развития, нормативного и финансового обеспечения министерства физической культуры и спорта Приморского края Любас Е.В.

По состоянию на 01.01.2024 КГКУ «УКС Приморского края» принято выполненных работ на сумму 118 217,97 тыс. рублей, или 27,18 % от действующей на эту дату цены Контракта (434 935,77 тыс. рублей).

Мероприятия 1.4.1.8. «*Строительно-монтажные работы завершены*» (срок реализации 01.06.2022 – 15.11.2022, ответственные исполнители начальник отдела организации и планирования строительства министерства строительства Приморского края Потапов А.В., главный консультант отдела программно-целевого развития, нормативного и финансового обеспечения министерства физической культуры и спорта Приморского края Любас Е.В.),

1.4.9. «*Заключение органа государственного строительного надзора по строительству Объекта получено*» (срок реализации 16.11.2022 – 30.11.2022, ответственные исполнители: руководитель инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Рябов В.В., начальник отдела организации и планирования строительства министерства строительства Приморского края Потапов А.В.) не исполнены.

Паспортом регионального проекта от 31.01.2023 ответственными исполнителями мероприятий 4.1.1. «*Строительно-монтажные работы по Объекту завершены*» (срок реализации 01.01.2023 – 30.08.2023), 4.1.2. «*Заключение органа государственного строительного надзора по строительству Объекта получено*» (срок реализации 01.09.2023 – 15.09.2023), 4.1.3. «*Получен акт ввода в эксплуатацию Объекта*» (срок реализации 16.09.2023 – 30.09.2023) утверждены начальник отдела организации и планирования строительства министерства строительства Приморского края Потапов А.В., главный консультант отдела программно-целевого развития, нормативного и финансового обеспечения министерства физической культуры и спорта Приморского края Любас Е.В.

По состоянию на 01.01.2024 работы по Объекту не завершены.

С 14.11.2023 работы по Объекту Подрядчиком приостановлены до устранения возникших обстоятельств, не зависящих от подрядчика, которые создают невозможность завершения работ в срок.

Письмом от 15.11.2023 № 194 ООО «ТехПромАтлант» обратился в КГКУ «УКС Приморского края» с предложением о продлении срока выполнения работ по Контракту до 31.07.2024.

Справочно. Паспортом регионального проекта, утвержденным 31.01.2024, срок реализации мероприятия «Объект недвижимого имущества «Ледовый каток в пгт Кавалерово» введен в эксплуатацию» установлен 30.07.2024, ответственный исполнитель – заместитель министра строительства Приморского края Потапов А.В.

Исходя из того, что с 14.11.2023 работы по строительству Объекта остановлены, что по состоянию на 01.01.2024:

1) КГКУ «УКС Приморского края» принято выполненных работ по Объекту в объеме 27,18 % от цены контракта на выполнение строительно-монтажных работ по Объекту,

2) проектно-сметная документация по Объекту не откорректирована,

3) отсутствуют договоры на технологическое подключение Объекта к инженерным сетям,

4) вопрос закупки оборудования, без оснащения которым Объект не может быть введен в эксплуатацию, КГКУ «УКС Приморского края» не решается, при том, что условия соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на создание объектов спортивной инфраструктуры государственной собственности субъекта Российской Федерации (в число которых входит ледовый каток в пгт Кавалерово) предусматривают, помимо строительных работ, приобретение, установку и ввод оборудования³⁹,

достижение результата регионального проекта в установленный срок (до 30.07.2024) маловероятно.

³⁹ Весь объем финансирования, предусмотренный Соглашением, доведен КГКУ «УКС Приморского края».

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

В установленный законодательством⁴⁰ срок после ознакомления с актами контрольного мероприятия представлены пояснения:

министерством строительства Приморского края – от 12.03.2024 № 17/977;

КГКУ «УКС Приморского края» – от 06.03.2024 № 01-03-04/588, № 01-03-04/595.

Контрольно-счетной палатой Приморского края подготовлены и направлены заключения на пояснения:

от 14.03.2024 № 02-01/178 в адрес министерства строительства Приморского края;

от 13.03.2024 № 02-01/174 в адрес КГКУ «УКС Приморского края».

10. Выводы:

1. Строительство ледового катка в пгт Кавалерово осуществляется в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни», входящего в состав национального проекта «Демография», посредством реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» (Приморский край)», являющегося структурным элементом государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края», посредством осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объект капитального строительства собственности Приморского края в соответствии с адресными инвестиционными программами, утвержденными на 2021, 2022, 2023 годы.

2. Расходные обязательства на реализацию Объекта утверждены законами о краевом бюджете и адресными инвестиционными программами в сумме 510 575,88 тыс. рублей, Государственной программой Приморского края – в сумме 550 978,79 тыс. рублей.

Объем капитальных вложений по Объекту, утвержденный адресной инвестиционной программой на 2021 год (460 380,10 тыс. рублей), на 123 047,83 тыс. рублей превышает сметную стоимость строительства Объекта.

3. В целях софинансирования расходов на строительство Объекта между Министерством спорта Российской Федерации и Администрацией Приморского края заключено соглашение о предоставлении из федерального бюджета бюджету Приморского края субсидии на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом.

Объем финансового обеспечения расходных обязательств Приморского края по объекту «Строительство ледового катка в пгт Кавалерово, софинансируемого за счет средств федерального бюджета» первоначально

⁴⁰ Абзац четвертый части 2 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края».

предусмотренный Соглашением в сумме 460 380,11 тыс. рублей (ФБ – 451 172,50 тыс. рублей, КБ – 9 207,61 тыс. рублей), по итогу 2021 года сокращен до 366 912,59 тыс. рублей (ФБ – 359 574,33 тыс. рублей, КБ – 7 338,26 тыс. рублей), в том числе:

на 2021 год – 65 096,26 тыс. рублей (ФБ – 63 794,33 тыс. рублей, КБ – 1 301,93 тыс. рублей);

на 2022 год – 301 816,33 тыс. рублей (ФБ – 295 780,00 тыс. рублей, КБ – 6 036,33 тыс. рублей).

4. Сроки ввода Объекта в эксплуатацию первоначально установлены региональным проектом, адресной инвестиционной программой на 2021 год и Соглашением о предоставлении Субсидии на 31.12.2022, причем Соглашением предусмотрено в 2022 году приобретение, установка и ввод в эксплуатацию оборудования.

В проверяемом периоде срок ввода Объекта в эксплуатацию перенесен: Соглашением – до 25.12.2023, региональным проектом – до 30.09.2023, АИП на 2023 год – по 01.10.2023.

Действующими редакциями вышеназванных документов установлены следующие сроки ввода Объекта в эксплуатацию: Соглашением – 2024 год⁴¹, региональным проектом – 30.07.2024, АИП на 2024 год – 01.10.2024.

5. Кассовые расходы Министерства по Объекту за 2021 – 2023 годы (по состоянию на 01.01.2024) составили 406 108,33 тыс. рублей, в том числе:

в 2021 году – 65 096,26 тыс. рублей, или 38,39 % от плановых назначений (169 563,78 тыс. рублей). Неиспользованный остаток составил 104 467,52 тыс. рублей;

в 2022 и 2023 годах 100,00 % от уточненных бюджетных назначений – 325 459,51 тыс. рублей и 15 552,56 тыс. рублей соответственно.

Капитальные вложения в Объект сформированы КГКУ «УКС Приморского края» в сумме 127 956,67 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по Объекту по состоянию на 01.01.2024 сформировалась в учете Учреждения в сумме 287 890,37 тыс. рублей.

6. На выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство ледового катка в пгт Кавалерово, софинансируемого за счет средств федерального бюджета» КГКУ «УКС Приморского края» заключен государственный контракт с ООО «ТехПромАтлант».

Результатом выполненных работ по контракту является построенный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора.

Срок окончания работ по контракту 31.10.2022.

Цена контракта составила 306 908,53 тыс. рублей.

Дополнительными соглашениями срок выполнения работ по Контракту продлен на тринадцать месяцев, цена Контракта увеличена до 434 935,77 тыс. рублей (на 128 027,24 тыс. рублей, или на 41,72 % от первоначальной цены Контракта).

⁴¹ Финансирование из федерального бюджета не предусмотрено.

Продление срока выполнения основных видов работ по Объекту при заключении дополнительного соглашения в июне 2023 года (от 28.06.2023 № 7) до 31.12.2022 (на один месяц) при том, что по состоянию на 28.06.2023 Заказчиком принято выполненных работ в объеме 27,18 % от цены Контракта, не обосновано и заведомо невыполнимо.

7. Дополнительные соглашения к Контракту в части увеличения цены Контракта на 7 009,52 тыс. рублей, увеличения аванса на 123 969,37 тыс. рублей, продления срока работ по Объекту, осуществлено Учреждением с нарушением пункта 4 Постановления № 680, без документально обоснованных предложений Подрядчика об изменении существенных условий Контракта.

8. По состоянию на 01.01.2024 КГКУ «УКС Приморского края» принято у ООО «ТехПромАтлант» выполненных работ на сумму 118 217,97 тыс. рублей, или 27,18 % от цены Контракта (434 935,77 тыс. рублей), оплачено – 405 844,10 тыс. рублей, или 93,31 % от цены Контракта, из которых 379 127,45 тыс. рублей, или 87,17 % от цены Контракта, составляют авансы.

По состоянию на 01.01.2024 неотработанный остаток аванса по Объекту составил 287 626,14 тыс. рублей, или 66,13 % от цены Контракта.

9. При проверке исполнения Контракта установлены следующие нарушения.

9.1. В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство Объекта с 01.11.2022 по 01.03.2023 осуществлялось без разрешения на строительство.

9.2. Отсутствие должного контроля Учреждения за исполнением Подрядчиком условий Контракта, предусмотренного частью 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ, в части:

– несоответствия информационного щита с Паспортом Объекта требованиям, установленным пунктом 7.18 «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004»;

– предоставления Подрядчиком обеспечения исполнения Контракта на 5 561,84 тыс. рублей меньше суммы обеспечения, предусмотренной условиями Контракта при заключении дополнительного соглашения от 25.11.2022 № 4;

– в части стоимостного объема и видов работ, подлежащих выполнению Подрядчиком самостоятельно без привлечения других лиц.

9.3. В нарушение действующего законодательства и условий Контракта Учреждением произведена оплата работ:

– в сумме 50 111,36 тыс. рублей на основании актов о приемке выполненных работ, в которых отсутствуют подписи ответственных лиц;

– в сумме 21 189,15 тыс. рублей при наличии неисполненного Подрядчиком требования об уплате неустойки.

9.4. В нарушение положений Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и условий Контракта, Учреждением:

- заключено дополнительное соглашение от 25.11.2022 № 4 при отсутствии надлежащего обеспечения исполнения обязательств по Контракту;

- не направлено ООО «ТехПромАтлант» требование об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству Объекта, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Контракту, в сумме 4 023,16 тыс. рублей (расчетно);

- не направлены Подрядчику требования об оплате неустойки по Контракту на сумму 18 033,07 тыс. рублей;

- не направлены в уполномоченный орган для включения в реестр контрактов информация и документы о применении мер ответственности к Подрядчику за нарушение условий Контракта на общую сумму 43 853,73 тыс. рублей.

10. В период с 26.01.2022 по 18.05.2023 КГКУ «УКС Приморского края» выставило ООО «ТехПромАтлант» восемь требований на общую сумму 52 378,74 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение обязательств по Контракту, из которых Подрядчиком оплачено одно требование на сумму 100,00 тыс. рублей (0,19 % от общей суммы требований).

В ноябре 2023 года и январе 2024 года комиссией Учреждения в нарушение пунктов 7 и 11 Правил № 783 приняты решения по списанию начисленной, но не принятой к учету и не подтвержденной Подрядчиком неустойки в сумме 34 245,66 тыс. рублей как ошибочно выставленной (ноябрь 2023 года), и в сумме 18 033,07 тыс. рублей как не полученной Подрядчиком (январь 2024 года).

11. В части осуществления бухгалтерского учета Учреждением допущены нарушения на общую сумму 106 150,08 тыс. рублей (69,27 + 49 105,36 + 38 939,36 + 18 036,09), в том числе:

- 1) в нарушение пункта 335 Инструкции № 157н в бухгалтерском учете КГКУ «УКС Приморского края» не отражена проектная документация на Объект, принятая в 2021 году на ответственное хранение от администрации Кавалеровского муниципального района;

- 2) в нарушение частей 1, 3, пунктов 6, 7 части 2 статьи 9, части 2 статьи 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пункта 3 Инструкции № 157н в регистрах бухгалтерского учета КГКУ «УКС Приморского края» зарегистрированы притворные объекты бухгалтерского учета (получение и отпуск на сторону возвратного материала) на сумму 69,27 тыс. рублей на основании первичных учетных документов, в которых отсутствуют подписи второй стороны и иные обязательные реквизиты.

Отчуждение государственного имущества в виде возвратных материалов на сумму 69,27 тыс. рублей путем передачи его из собственности Приморского края в муниципальную собственность без согласия собственника этого имущества произведено в нарушение пункта 4 статьи

298 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 6 Закона Приморского края от 09.08.2000 № 99-КЗ «Об управлении и распоряжении собственностью Приморского края», пунктов 3.3 и 3.5 Устава КГКУ «УКС Приморского края»;

3) в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пунктов 65, 68 СГС Концептуальные основы, пункта 20 Инструкции № 191н, КГКУ «УКС Приморского края» не обеспечена достоверность бюджетной отчетности за 2021 и 2022 годы – банковские гарантии в сумме 246 810,16 тыс. рублей (в том числе по Объекту в сумме 49 105,36 тыс. рублей) не отражены в бюджетной отчетности Учреждения за 2021 год (на конец отчетного периода) и за 2022 год (на начало отчетного периода).

В нарушение абзаца 3 пункта 351 Инструкции № 157н, выбытие обеспечения Контракта в виде банковской гарантии на сумму 49 105,36 тыс. рублей отражено в учете на 1 месяц и 2 дня позже срока окончания ее действия;

4) в нарушение пунктов 16, 17, 18 СГС Концептуальные основы, пункта 34 СГТ Доходы, пункта 220 Инструкции № 157н, начисленные доходы от неустоек на общую сумму 52 281,75 тыс. рублей не отражены в учете КГКУ «УКС Приморского края», в том числе:

в 2022 году - 38 939,36 тыс. рублей;

в 2023 году – 13 342,39 тыс. рублей.

В результате в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пунктов 65, 68 СГС Концептуальные основы КГКУ «УКС Приморского края» не обеспечена достоверность бюджетной отчетности Учреждения за 2022 и 2023 годы: дебиторская задолженность по доходам занижена:

по состоянию на 01.01.2023 – на 38 939,36 тыс. рублей, или на 1,47 %;

по состоянию на 01.01.2024 – на 18 036,09 тыс. рублей, или на 0,57 %.

В ходе настоящей проверки нарушение на общую сумму 52 281,75 тыс. рублей устранено: требования по уплате неустоек в полном объеме приняты к учету, соответствующие изменения внесены в бюджетную отчетность КГКУ «УКС Приморского края» за 2023 год.

12. Заключив Контракт на экспертное сопровождение проектной документации в отсутствие откорректированной проектной документации, КГКУ «УКС Приморского края» создало риск безрезультативных расходов бюджетных средств в сумме 264,23 тыс. рублей.

13. По состоянию на 01.01.2024:

работы по Объекту приостановлены (с 14.11.2023);

право пользования земельным участком у ООО «ТехПромАтлант» отсутствует (с 21.11.2023);

разрешение на строительство Объекта отсутствует (с 21.11.2023).

По состоянию на 20.02.2024 новое обеспечение исполнения Контракта Подрядчиком не представлено.

14. В нарушение пункта 5.1.4 Порядка № 581-пп по состоянию на 01.10.2023 министерством строительства Приморского края не обеспечена результативность использования бюджетных средств в сумме 510 575,87 тыс. рублей.

15. Реализация мероприятий регионального проекта по контрольной точке «Объект недвижимого имущества «Ледовый каток в пгт Кавалерово» введен в эксплуатацию» осуществляется министерством строительства Приморского края и КГКУ «УКС Приморского края» с нарушением срока, установленного региональным проектом, от 6 дней до 1 года 5 месяцев и 26 дней.

10. Предложения (рекомендации).

По результатам контрольного мероприятия направить:

представление Контрольно-счетной палаты Приморского края в КГКУ «УКС Приморского края»;

отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края;

копии отчета о контрольном мероприятии в министерство физической культуры и спорта Приморского края, прокуратуру Приморского края.

Руководитель контрольного мероприятия –
аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края

В.А. Шитц



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Директору
краевого государственного
казенного учреждения
«Управление капитального
строительства Приморского края»

Чемис А.А.

22.03.2024 № 02-01/228
На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, распоряжением Контрольно-счетной палаты Приморского края от 09.01.2024 № 3 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве строительства Приморского края и краевом государственном казенном учреждении «Управление капитального строительства Приморского края», в краевом государственном казенном учреждении «Управление капитального строительства Приморского края» (далее – КГКУ «УКС Приморского края», Учреждение) проведено контрольное мероприятие «Проверка расходования бюджетных средств, направленных на строительство ледового катка в пгт Кавалерово Кавалеровского муниципального округа Приморского края».

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

1. В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство объекта «Строительство ледового катка в пгт Кавалерово, софинансируемого за счет средств федерального бюджета» (далее – Объект) в период с 01.11.2022 по 01.03.2023 осуществлялось без разрешения на строительство.

2. При реализации государственного контракта от 30.06.2021 № 09/Р-07-2021-ГК, заключенного КГКУ «УКС Приморского края» (далее – Заказчик) с обществом с ограниченной ответственностью «ТехПромАтлант» (далее – ООО «ТехПромАтлант», Подрядчик) на выполнение строительномонтажных работ по Объекту (далее – Контракт), установлены следующие нарушения.

2.1. В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведением работ по сохранению объектов культурного наследия» КГКУ «УКС Приморского края»:

2.1.1. не направило предусмотренные постановлением документы: подписанное дополнительное соглашение либо мотивированный отказ от его

подписания в ответ на предложение ООО «ТехПромАтлант» от 28.09.2022 № 151 об изменении срока выполнения работ по Контракту;

2.1.2. заключив дополнительное соглашение от 28.06.2023 № 7 к Контракту, изменило существенные условия Контракта, увеличив цену Контракта на 7 009,52 тыс. рублей, без документально обоснованного предложения Подрядчика;

2.1.3. дополнительным соглашением от 25.11.2022 № 4 к Контракту увеличило срок выполнения работ по Контракту без документально обоснованного Подрядчиком срока продления работ по Объекту;

2.1.4. дополнительным соглашением от 23.12.2022 № 6 к Контракту изменило существенные условия Контракта, а именно: сумма аванса увеличена на 123 969,37 тыс. рублей без документального обоснования Подрядчиком такого увеличения.

2.2. В нарушение части 4 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) КГКУ «УКС Приморского края» заключено дополнительное соглашение от 25.11.2022 № 4 к Контракту при отсутствии надлежащего обеспечения исполнения обязательств по Контракту.

2.3. В нарушение пункта 6 дополнительного соглашения от 28.06.2023 № 7 к Контракту КГКУ «УКС Приморского края» перечислило ООО «ТехПромАтлант» авансовый платеж в сумме 15 288,33 тыс. рублей.

2.4. В нарушение пункта 1 статьи 746, пункта 4 статьи 753 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 5.12 Контракта КГКУ «УКС Приморского края» произведена оплата работ в общей сумме 50 111,36 тыс. рублей на основании актов о приемке выполненных работ: от 20.08.2021 № 1-1 на сумму 4 824,09 тыс. рублей, от 21.12.2022 № 4-1 на сумму 45 287,27 тыс. рублей, в которых отсутствуют подписи ответственных лиц.

2.5. В нарушение части 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ КГКУ «УКС Приморского края» не осуществлялся контроль за исполнением Подрядчиком условий Контракта:

2.5.1. предусмотренных пунктом 4.3.37, в части соответствия информационного щита с Паспортом Объекта требованиям, установленным пунктом 7.18 «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004»;

2.5.2. предусмотренных пунктом 8.1 в части предоставления обеспечения исполнения Контракта на 5 561,84 тыс. рублей меньше суммы обеспечения, предусмотренной условиями Контракта, при заключении дополнительного соглашения от 25.11.2022 № 4 к Контракту;

2.5.3. предусмотренных пунктом 4.3.9 в части стоимостного объема и видов работ, подлежащих выполнению Подрядчиком самостоятельно без привлечения других лиц.

2.6. В нарушение порядка оплаты выполненных работ, установленного пунктом 5.14 Контракта, статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, КГКУ «УКС Приморского края» осуществлена оплата

выполненных Подрядчиком работ по акту о приемке выполненных работ от 21.12.2022 № 4-1 на сумму 45 287,27 тыс. рублей при наличии неисполненного Подрядчиком требования об уплате неустойки от 09.11.2022 № 01-03-04/1861 на сумму 13 118,71 тыс. рублей.

2.7. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7.8 Контракта КГКУ «УКС Приморского края» не направило Подрядчику требования:

2.7.1. об оплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по Контракту на сумму 18 033,07 тыс. рублей: от 09.11.2022 № 01-03-04/1861 на сумму 13 118,71 тыс. рублей и от 06.03.2023 № 01-03-04/420 на сумму 4 914,37 тыс. рублей;

2.7.2. об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству Объекта, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Контракту, предусмотренного пунктом 7.11.3 Контракта, в сумме 4 023,16 тыс. рублей (расчетно).

2.7.3. В нарушение абзаца 3 пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (в редакции от 30.06.2021), КГКУ «УКС Приморского края» не направило в уполномоченный орган для включения в реестр контрактов информация о начислении Подрядчику неустойки на сумму 1 203,07 тыс. рублей (согласно требованию от 26.01.2022 № 01-03-04/108), должна быть направлена не позднее 07.07.2022.

2.7.4. В нарушение абзаца 4 подпункта «б» пункта 15, абзацев 3 и 4 подпункта «е» пункта 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, КГКУ «УКС Приморского края» не направило в уполномоченный орган для включения в реестр контрактов информация и документы о применении мер ответственности к Подрядчику за нарушение условий Контракта, на общую сумму 42 650,66 тыс. рублей в следующих случаях:

– требование от 18.04.2022 № 01-03-04/604 на сумму 6 756,98 тыс. рублей, должно быть направлено не позднее 25.04.2022;

– требование от 12.08.2022 № 01-03-04/1295 на сумму 6 880,32 тыс. рублей, должно быть направлено не позднее 19.08.2022;

– требование от 10.10.2022 № 01-03-04/1600 на сумму 10 980,28 тыс. рублей, должно быть направлено не позднее 17.10.2022;

– требование от 09.11.2022 № 01-03-04/1861 на сумму 13 118,71 тыс. рублей, должно быть направлено не позднее 16.11.2022;

– требование от 06.03.2023 № 01-03-04/420 на сумму 4 914,37 тыс. рублей, должно быть направлено не позднее 14.03.2023.

2.7.5. В нарушение пунктов 7, 11 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом (вместе с Правилами списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом)», комиссией Учреждения принято решение о списании не подтвержденной Подрядчиком и не принятой к учету неустойки в сумме 52 278,74 тыс. рублей.

2.8. Нарушения при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета, формировании бюджетной (бухгалтерской) отчетности:

2.8.1. в нарушение пункта 335 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н) в бухгалтерском учете КГКУ «УКС Приморского края» не отражена принятая на хранение проектно-сметная документация по Объекту, переданная Учреждению по акту приема-передачи от 21.06.2021 в условной оценке «один объект – один рубль»;

2.8.2. в нарушение пунктов 6, 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон «О бухгалтерском учете»), пунктов 25, 26 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – СГС Концептуальные основы), пунктов 5.5, 5.23 Контракта Учреждением приняты к бухгалтерскому учету акты о приемке выполненных работ на общую сумму 50 111,36 тыс. рублей: от 20.08.2021 № 1-1 на сумму 4 824,09 тыс. рублей, от 21.12.2022 № 4-1 на сумму 45 287,27 тыс. рублей в отсутствие подписей уполномоченных лиц;

2.8.3. в нарушение абзаца 2 пункта 351 Инструкции № 157н банковская гарантия от 25.06.2021 № 5896-19КЭБГ/0044, выданная Киви Банк (АО) на сумму 49 105,36 тыс. рублей в обеспечение исполнения Подрядчиком обязательств по Контракту, принята КГКУ «УКС Приморского края» на пять дней раньше даты возникновения обязательств по контракту, в обеспечение которых она предоставлена. Соответствующий государственный контракт заключен 30.06.2021;

2.8.4. в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пунктов 65, 68 СГС Концептуальные основы, пунктов 7, 20 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), КГКУ «УКС

Приморского края» не обеспечена достоверность бюджетной отчетности Учреждения за 2021, 2022 годы – показатели счета 10 в сумме 246 810,16 тыс. рублей (в том числе по Объекту в сумме 49 105,36 тыс. рублей) не отражены в бюджетной отчетности Учреждения¹ за 2021 год (на конец отчетного периода) и за 2022 год (на начало отчетного периода);

2.8.5. в нарушение абзаца 3 пункта 351 Инструкции № 157н выбытие обеспечения исполнения обязательств по Контракту на сумму 49 105,36 тыс. рублей в виде банковской гарантии от 25.06.2021 № 5896-19КЭБГ/0044, выданной Киви Банк (АО) в обеспечение исполнения Подрядчиком обязательств по Контракту, отражено в учете не в день окончания срока ее действия (30.11.2022), а на 1 месяц и 2 дня позже (02.01.2023).

В результате, в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пунктов 65, 68 СГС Концептуальные основы, пункта 20 Инструкции № 191н, КГКУ «УКС Приморского края» не обеспечена достоверность бюджетной отчетности Учреждения за 2023 год – сведения об обеспечении исполнения обязательств на забалансовом счете 10 по состоянию на 01.01.2023 завышены на 49 105,36 тыс. рублей.

В справке о наличии имущества и обязательств в составе балансов (форма 0503130) за 2022 год (графа 5 «на конец отчетного периода») по строке 103 «банковская гарантия» отражено 505 012,34 тыс. рублей, следовало 455 906,98 тыс. рублей, искажение данного показателя бюджетной отчетности составило 49 105,36 тыс. рублей или 9,72 %;

2.8.6. в нарушение пунктов 6, 7 части 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пунктов 25, 26 СГС Концептуальные основы, Учреждением приняты к бухгалтерскому учету первичные учетные документы: приходный ордер от 20.07.2023 № 00ГУ-000073 и накладная на отпуск материалов на сторону от 21.07.2023 № 00ГУ-000001, в которых отсутствуют обязательные реквизиты: сведения о второй стороне сделки и подписи соответствующего должностного лица, отметки о принятии МБОУ ДО «Кристалл» к учету и оприходовании материальных ценностей, а также не отражена корреспонденция счетов;

2.8.7. в нарушение частей 1, 3 статьи 9, части 2 статьи 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пункта 3 Инструкции № 157н учета в регистрах бухгалтерского учета КГКУ «УКС Приморского края» зарегистрированы притворные объекты бухгалтерского учета – поступление и выбытие материальных запасов на сумму 69,27 тыс. рублей;

2.8.8. в нарушение пунктов 16, 17, 18 СГС Концептуальные основы, пункта 34 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н, пункта 220 Инструкции № 157н, начисленные доходы от неустоек на общую сумму 52 281,75 тыс. рублей не отражены в учете КГКУ «УКС Приморского края» на дату возникновения требований к их плательщику. Требования по уплате предусмотренных Контрактом неустоек подписаны руководителем КГКУ «УКС Приморского края»:

¹ Строки 100, 103 справки о наличии имущества и обязательств в составе баланса (форма 0503130).

в 2022 году на сумму 38 939,36 тыс. рублей в отношении ООО «ТехПромАтлант»;

в 2023 году – 13 342,39 тыс. рублей, из них в отношении ООО «ТехПромАтлант» на сумму 13 339,37 тыс. рублей, ООО «СМУ-125» на сумму 3,02 тыс. рублей;

2.8.9. в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пунктов 65, 68 СГС Концептуальные основы КГКУ «УКС Приморского края» не обеспечена достоверность бюджетной отчетности Учреждения за 2022 год в части дебиторской задолженности по доходам: дебиторская задолженность по доходам (строка 250 баланса (форма 0503130) и строка «Итого по синтетическому коду счета 1.209.00.00» сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на конец отчетного периода занижена на сумму 38 939,36 тыс. рублей или на 1,47 %.

Аналогично, не обеспечена достоверность бюджетной отчетности Учреждения за 2023 год в части дебиторской задолженности по доходам: дебиторская задолженность по доходам (строка 250 баланса (форма 0503130) и строка «Итого по синтетическому коду счета 1.209.00.00» сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) занижена на начало отчетного периода на сумму 38 939,36 тыс. рублей или на 1,47 %, на конец отчетного периода – на сумму 18 036,09 тыс. рублей или на 0,57 %.

2.9. В нарушение пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 6 Закона Приморского края от 09.08.2000 № 99-КЗ «Об управлении и распоряжении собственностью Приморского края», пунктов 3.3 и 3.5 Устава Учреждения отчуждение государственного имущества в виде возвратных материалов, полученных в результате демонтажа линии освещения при производстве подготовительных работ на Объекте, на сумму 69,27 тыс. рублей путем передачи его из собственности Приморского края в муниципальную собственность осуществлено КГКУ «УКС Приморского края» без согласия собственника этого имущества;

2.10. При внесении изменений в Контракт в части установления размера аванса, Учреждением допущена несогласованность отдельных условий и внутренняя противоречивость текста Контракта. Формулируя условия дополнительных соглашений от 14.12.2022 № 5 и от 23.12.2022 № 6, КГКУ «УКС Приморского края» не обеспечило ясность и недвусмысленность положений данных двух дополнительных соглашений, что влечет неопределенность содержания Контракта.

2.11. Заключив Контракт на экспертное сопровождение проектной документации в отсутствие откорректированной проектной документации, КГКУ «УКС Приморского края» создало риск безрезультативных расходов в сумме 264,23 тыс. рублей.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 16 Закона Приморского края от

04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» КГКУ «УКС Приморского края» предлагается:

принять меры по устранению указанных в нем нарушений, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений;

провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц Учреждения, допустивших указанные нарушения.

Представление направляется в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол заседания от 19.03.2024 № 3).

В соответствии с частью 3 статьи 16 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах, необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату Приморского края (с приложением документов, подтверждающих исполнение) в течение 30 дней со дня получения представления.

Председатель

Д.А. Виноградов

Примечание: в соответствии с частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.