



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ПРИМОРСКОМ КРАЕ**

ул. Алеутская, 45а, каб. 318, г. Владивосток, 690090  
Телефон: (423) 241-18-58, факс: (423) 241-20-01  
E-mail: [ombudsman@primorsky.ru](mailto:ombudsman@primorsky.ru)  
ОКПО 27872314, ОГРН 1142540006916  
ИНН/КПП 2540205140/254001001

25.03.2024 № 58/129

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
по экономической политике  
и собственности  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Авдои Д.Т.

Уважаемый Джони Титалович!

В соответствии с Законом Приморского края от 12 мая 2014 года № 420-КЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» представляю Вам Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае за 2023 год для рассмотрения на заседании комитета Законодательного Собрания Приморского края по экономической политике и собственности.

Приложение: на 127 л. в 1 экз.

С уважением,  
Уполномоченный



М.А. Шемилина

Кодякова  
Лариса Петровна  
241-20-01



# ДОКЛАД

**о деятельности Уполномоченного  
по защите прав предпринимателей  
в Приморском крае за 2023 год**

**Владивосток**

**2024 год**

## Оглавление:

### ИНСТИТУТ

1.	Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....	5
2.	Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....	6
3.	Взаимодействие регионального Уполномоченного с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей .....	8
4.	Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....	15

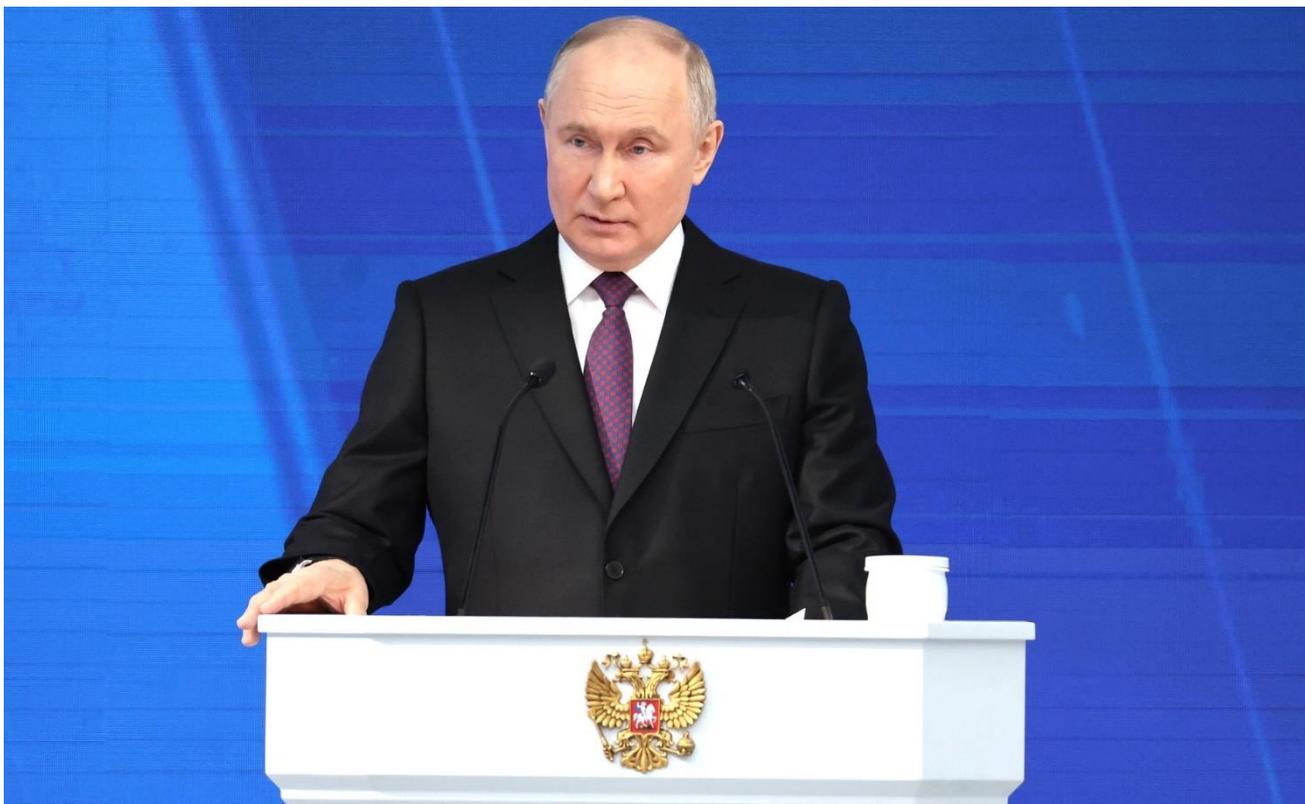
### ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

5.	Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного.....	17
6.	Работа Уполномоченного по поддержке бизнеса в условиях чрезвычайных ситуаций.....	26
7.	Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха.....	30
	Истории успеха .....	37

**ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,  
ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ**

8. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае..... 47
9. Системные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2023 году в различных сферах бизнеса и предложения о совершенствовании правового регулирования предпринимательской деятельности и улучшении делового климата..... 80
10. Предложения Уполномоченного в рамках работы по снижению административного давления на бизнес и улучшению показателей региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2024 году..... 110

**ПРИЛОЖЕНИЕ**



*«Абсолютное большинство предпринимателей стоит на отечественных, патриотических позициях. И бизнес, который работает здесь, в России, должен иметь гарантии неприкосновенности собственности, активов и своих новых вложений.»*

*«Я всегда говорил и скажу ещё раз: никому – ни представителям власти, ни сотрудникам правоохранительных органов – не позволено притеснять людей, преступать закон или использовать его в корыстных целях. Нужно людям, в том числе из предпринимательской среды, – и сейчас я говорю именно о них – помогать. Они создают рабочие места, обеспечивают работой, зарплату платят людям. В этом призвание власти – помогать.»*

*Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина*

*Федеральному Собранию,*

*29 февраля 2024 года*

<http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585>

*фото -* <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585>

## ИНСТИТУТ

### 1. Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае (далее – Уполномоченный) осуществляет свою деятельность, как самостоятельный государственный орган с 2014 года в соответствии с действующим законодательством.

Конституция Российской Федерации

Федеральный закон от 07.05.2013г. №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»

Закон Приморского края от 12.05.2014г. №420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае»

Главной задачей в деятельности института Уполномоченного является обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления.

#### ***Комментарий Уполномоченного:***

*«Ключевыми направлениями деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей являются – защита индивидуального права, работа по решению системных проблем, совершенствование законодательства и содействие улучшению делового и инвестиционного климата в регионе, просветительская работа»*

## 2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

На инфографике представлена структура работы Уполномоченного.



За отчетный период в реализации полномочий и повышении эффективности работы по защите прав и законных интересов добросовестных субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченному помогли созданные ранее Общественные институты.

Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях - 24

Эксперты в отдельных отраслях экономики - 4

Эксперты PRO BONO – 9

Общественный Совет при Уполномоченном

С персональным составом можно ознакомиться на официальном сайте Правительства Приморского края на странице Уполномоченного

<https://primorsky.ru/authorities/authorized/entrepreneurs/>.

Считаем необходимым особо отметить деятельность общественных помощников Уполномоченного в муниципалитетах края, работа которых позволяет предпринимателям на местах получить оперативную помощь и консультацию.

За отчетный год к общественным помощникам Уполномоченного по различным вопросам ведения бизнеса обратились 109 субъектов предпринимательской деятельности, в рамках текущей деятельности помощниками организовано 82 мероприятия для предпринимателей, в том числе – 49 встреч с участием глав муниципальных образований или их заместителей, через созданные в мессенджерах чаты проведено 5 онлайн-мероприятий, в которых приняли участие 715 предпринимателей. С помощью созданных в мессенджерах чатов общественные помощники регулярно информируют предпринимателей муниципальных образований об изменениях действующего законодательства, о мерах государственной поддержки, анонсируют проведение важных для ведения предпринимательской деятельности мероприятий. В отчетном году Уполномоченным и его аппаратом организовано 4 совещания (в том числе два онлайн) для общественных помощников.

Основными механизмами взаимодействия Уполномоченного с экспертами pro bono являются подготовка правовых заключений по системным проблемам в сфере предпринимательской деятельности и при рассмотрении наиболее сложных жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного, в том числе, связанных с признаками коррупции или незаконным, по мнению заявителей, возбужденному уголовному делу. Эксперты формируют рекомендации Уполномоченному по дальнейшим действиям по разрешению обозначенных заявителями проблем.

Встречи с экспертами проходят как в форме рабочих совещаний по конкретным жалобам бизнеса, так и в формате общественных советов

при Уполномоченном, эксперты привлекаются для проведения публичных мероприятий с субъектами предпринимательской деятельности и общественными помощниками Уполномоченного.

### **3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей**

Приморский бизнес-омбудсмен взаимодействует с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей на основе подписанного в 2013 году Меморандума «О работе в рамках единого института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей».

Основные формы взаимодействия указаны в ранее представленных Докладах Уполномоченного. Они остаются неизменными, дополняются и актуализируются, исходя из текущей ситуации.

Один из механизмов взаимодействия – участие в формировании ежегодного Доклада Уполномоченного при Президенте РФ, который в мае месяце представляется Б.Ю. Титовым главе государства. Перечень предложений по решению системных проблем бизнеса, направленных в отчетном году в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова приведен на стр. 19-21 настоящего Доклада.

Уполномоченный и его аппарат принимают участие в проводимых федеральным бизнес-омбудсменом конференциях, совещаниях и вебинарах, а также в межрегиональных совещаниях уполномоченных.

В 2024 году Уполномоченный принял участие в 6 крупных мероприятиях общероссийского значения:

- Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ);
- Форум контрольных органов, организованный Минэкономки России;
- XI Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Ярославль;
- Восточный экономический форум, г. Владивосток;
- Парламентские слушания в Государственной Думе РФ на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение» под председательством Председателя Государственной Думы ФС РФ В.В. Володина. Уполномоченным озвучен вопрос о необходимости дифференциации лимита выручки в целях применения специальных налоговых режимов для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях;
- Пятый Дальневосточный форум предпринимателей в Хабаровске, участие в качестве спикера на двух экспертных сессиях «Оценка регулирующего воздействия – диалог бизнеса и власти на равных», «Индекс административного давления».

***Комментарий Уполномоченного:***

*«Благодарю бизнес-объединения за сотрудничество и взаимодействие по решению системных проблем в целях улучшения бизнес-климата и соблюдения прав и законных интересов предпринимателей»*

Эффективная работа Уполномоченного по улучшению правового положения бизнеса в регионе, напрямую влияющего на обеспечение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, невозможна без тесного взаимодействия с региональными отделениями всероссийских ассоциаций бизнеса (РСПП, Опора России, Деловая Россия,

ТПП), с региональными отраслевыми объединениями предпринимателей, некоммерческими организациями и органами власти всех уровней.

Помимо бизнес-объединений «большой четверки» Уполномоченный взаимодействует с региональными объединениями предпринимателей, в том числе отраслевыми: Международный Бизнес-клуб «Диалоги», Приморская ассоциация лесопромышленников и экспортеров леса «ПАЛЭКС», Ассоциация рекламных компаний «Основа», Ассоциация «Фармацевтическое содружество», «Объединенная ассоциация грузовых автоперевозчиков и экспедиторов», «Дальневосточный Союз предприятий марикультуры», приморское региональное отделение «Ассоциация юристов России», «Ассоциация рыбохозяйственных предприятий Приморья», «Региональная гильдия риелторов Владивостока», «Лига предпринимателей Владивостока» и другие.

Руководители региональных бизнес-ассоциаций входят в состав Общественного совета при Уполномоченном.

Уполномоченный продолжает взаимодействие с Цифровой Платформой «ЗаБизнес.РФ» <https://забизнес.рф>, которая начала функционировать в конце 2019 года по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина (далее – Платформа). Платформа представляет собой электронный ресурс для приема обращений предпринимателей в связи с оказанием на них давления со стороны правоохранительных органов и является еще одним механизмом в системе государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. На момент формирования Доклада в ленте обращений на платформе в разделе Приморского края зарегистрирован 51 субъект предпринимательской деятельности.

Уполномоченный и его аппарат традиционно участвуют в рассмотрении актуальных вопросов предпринимательства в рамках совещаний, заседаний комитетов и рабочих групп, а также в процессе подготовки и предварительного обсуждения изменений законодательства

по вопросам государственной поддержки предпринимателей, защиты их прав, вносят предложения, основываясь на мнении делового сообщества.

Участие Уполномоченного в составе совещательных и координационных органов позволяет получать и использовать в работе информацию о текущем состоянии экономики в регионе, а также содействовать поддержанию баланса частных и публичных интересов, предоставляет возможности для более эффективного и оперативного решения возникающих у предпринимателей проблем.

20 бизнес-объединений сотрудничают с Уполномоченным в рамках заключенных Соглашений о взаимодействии

Уполномоченный отстаивает интересы бизнеса в работе 38 коллегиальных органов

15 соглашений подписано Уполномоченным с территориальными управлениями федеральных органов власти в части взаимодействия в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

В отчетном году продолжилось взаимодействие с органами власти всех уровней в рамках рассмотрения конкретных обращений в целях досудебного решения возникших проблем или восстановления нарушенных прав заявителей.

Уполномоченный считает, что внесудебное (досудебное) урегулирование существующего или потенциального конфликтов является наиболее ресурсосберегающим механизмом взаимодействия для всех заинтересованных сторон. Судебные разбирательства всегда сопровождаются большими финансовыми и временными издержками, содержат, в том числе и репутационные риски, что отрицательно влияет на состояние делового климата.

На регулярной основе на площадке Правительства Приморского края с целью оперативного решения проблемных вопросов инвесторов и

досудебного урегулирования споров проводится «Час инвестора», в 2023 году проведено 40 заседаний, на которых с участием всех заинтересованных сторон была организована работа по урегулированию спорных вопросов, возникающих при реализации на территории края инвестиционных проектов. Уполномоченный является участником этого процесса и контролирует соблюдение прав инвесторов при разрешении спорных вопросов.

Уполномоченный также взаимодействует с негосударственными арбитражными судами, ассоциацией медиаторов, проводит работу по информированию предпринимателей об альтернативных методах рассмотрения споров.

По мнению Уполномоченного, эффективное разрешение спора без обращения в суд сохраняет ресурсы частной и публичной стороны, доверие и готовность к дальнейшему конструктивному взаимодействию, а значит может рассматриваться в качестве меры поддержки предпринимателей вообще и инвесторов в частности и элементом минимизации конфликтности в предпринимательской среде и в обществе в целом.

**Органы прокуратуры** осуществляют прокурорский надзор за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченный взаимодействует с органами прокуратуры Приморского края на постоянной основе, являясь членом Совета и межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и инвесторов, принимая участие в работе совещаний и коллегий по вопросам, связанным с защитой прав предпринимателей и инвесторов.

Конструктивная работа Уполномоченного с органами прокуратуры края осуществляется на основании действующего соглашения о взаимодействии, поддерживается постоянный диалог и информационный обмен, сформированы подходы к организации совместной деятельности по защите прав и законных интересов предпринимателей.

В 2023 году совместно с прокурорами проведено 7 личных приемов

предпринимателей, на которые обратились 42 субъекта.

В отчетном году Уполномоченным в адрес органов прокуратуры направлено 19 писем и запросов по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей, в рамках рассмотрения которых органами прокуратуры были проведены проверки, дана оценка законности действий или бездействий органов публичной власти, принятых нормативных актов, при необходимости приняты меры прокурорского реагирования.

В 2023 году по итогам рассмотрения обращений Уполномоченного органами прокуратуры были применены меры прокурорского реагирования в 6 случаях, одно должностные лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

### **Примеры взаимодействия с органами прокуратуры в 2023 году.**

➤ В адрес Уполномоченного поступило обращение ИП по вопросу действий рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации «серой заработной платы», повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды (далее – Рабочая группа). Членами Рабочей группы у ИП было проведено информационно-выездное мероприятие, по итогам которого было принято устное решение о наличии возможных нарушений трудового законодательства у предпринимателя и затребованы трудовые договоры с работниками. ИП не согласился с действиями членов Рабочей группы, посчитав данное мероприятие контрольно-надзорным и направил жалобу Уполномоченному. В рамках работы над обращением Уполномоченным направлены запросы, в том числе, в местную прокуратуру. По итогам инициированной Уполномоченным проверки Прокуратурой района главе администрации объявлено предостережение о недопущении нарушения закона.

➤ За нарушение сроков ответа на запрос Уполномоченного Прокуратурой Приморского края виновное должностное лицо прокуратуры городского округа привлечено к ответственности.

➤ Прокуратурой Приморского края были проверены доводы Уполномоченного по обращению предпринимателя, который, в числе

прочего, ставил вопрос о законности отказа в возбуждении уголовного дела в отношении главы местной администрации в связи с отсутствием в деянии состава преступления. Прокуратурой края были запрошены материалы для проверки обоснованности отказа, нарушений не установлено.

➤ Прокуратурой края были проверены доводы Уполномоченного о несогласии заявителя с вынесенными постановлениями об отказе в возбуждении уголовного дела и действиями (бездействиями) сотрудников полиции, а также доводы о неполучении вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Указанные доводы нашли свое подтверждение, на основании чего начальнику отдела полиции прокуратурой района было направлено требование об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

➤ Общество длительное время (с 09.11.2021 г.) не могло реализовать предоставленное ему федеральным законом право преимущественного выкупа арендуемого муниципального помещения. Уполномоченным организованы личные приемы заявителя прокурором города и прокурором Приморского края, несколько раз применялись меры прокурорского реагирования. По итогам работы Общество выкупило помещение, реализовав законное преимущественное право выкупа.

➤ В ходе работы над обращением по вопросу содействия предпринимателю в согласовании проведения аукциона на право размещения производства на площадках федеральной собственности, был проведен ряд встреч с должностными лицами Правительства Приморского края, организована рабочая встреча с руководителем ТУ Росимущества в ПК, анализ сложившейся ситуации проведен совместно с органами прокуратуры Приморского края, что позволило ускорить процедуру по объявлению и проведению конкурсной процедуры.

➤ В ходе восстановления бизнеса, пострадавшего во время ЧС в результате произошедшего наводнения, Уполномоченный совместно с органами прокуратуры контролировали соблюдение прав предпринимателей при оказании государственной поддержки.

#### **4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае**

В целях информирования неограниченного круга лиц о деятельности государственного правозащитного органа, об итогах рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступающих в адрес бизнес-омбудсмена, о нововведениях в законодательстве Уполномоченным и его аппаратом используются все возможные ресурсы. Во исполнение Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация размещается на интернет-странице Уполномоченного на официальном сайте Правительства Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На сайте Уполномоченного имеется функция интернет-приемной, через которую предприниматели могут направить жалобу Уполномоченному.

С 2014 года на интернет-сайте Уполномоченного действует раздел «Арсенал предпринимателя», в котором размещается важная и актуальная для предпринимателей информация, в том числе, памятки по различным темам, разработанные аппаратом Уполномоченного. С 2022 года, в связи с актуальностью тем, были созданы и действуют разделы «Поддержка бизнеса 2022» и «Частичная мобилизация», в котором размещена актуальная информация о законодательстве и мерах поддержки для бизнеса в условиях экономических санкций со стороны недружественных стран и в условиях частичной мобилизации. В августе 2023 году добавлен информационный раздел для предпринимателей, пострадавших при ЧС в результате наводнения в Приморском крае.

В целях правового просвещения субъектов предпринимательской

деятельности, кроме публикации анонсов о планируемых просветительских мероприятиях, на сайте создан специальный раздел «Вебинары», где размещаются записи проведенных с участием уполномоченных органов, экспертов вебинары по различным актуальным для бизнеса темам.

Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей подведены итоги деятельности региональных уполномоченных в 2023 году в медиапространстве: зафиксировано 353 упоминания в СМИ о деятельности приморского Уполномоченного и его аппарата.

До марта 2023 Уполномоченным велись аккаунты в социальных сетях «Facebook» и «Instagram», количество участников в которых на момент прекращения их использования в марте прошлого года составляло более 5000 (21 марта 2022 года Тверской районный суд г. Москвы удовлетворил требование Генпрокуратуры и признал корпорацию Meta экстремистской организацией, Meta внесена в реестр экстремистских организаций, ее деятельность в России по поддержанию указанных соцсетей признана экстремистской деятельностью).

После 21.03.2022 Уполномоченным открыты группы для общения с интернет-аудиторией в социальных сетях «В контакте» и «Телеграм», сегодня количество участников в них составляет более 3500.

Уполномоченный ведет активную разъяснительную и информационную работу через созданные группы в мессенджерах WhatsApp, Viber.

Через созданные в WhatsApp группы общественными помощниками регулярно доводятся до предпринимателей необходимые разъяснения инициативно или по запросу. Всего охват участников в социальных сетях и мессенджерах составляет более 7000, в том числе около 2000 человек участвуют в чатах общественных помощников в муниципальных образованиях края.

Страница Уполномоченного на официальном сайте Правительства ПК  
<https://primorsky.ru/authorities/authorized/entrepreneurs/>

<https://m.vk.com/m.shemilina>

<https://vk.com/public217360978>

[t.me/Shemilina\\_MA](https://t.me/Shemilina_MA)

**Горячая линия омбудсмена**

**8 (423) 241-20-01**

**Прямой телефон для сообщений в WhatsApp**

**8 914 797 80 31**

Кроме размещения информации на собственных ресурсах, Уполномоченный взаимодействует с ведущими региональными и федеральными СМИ, которые регулярно обращаются к бизнес-омбудсмену за экспертным мнением о событиях в экономике и бизнесе.

Благодарю СМИ за внимание к деятельности государственного правозащитника и развитию предпринимательства в регионе.

## **ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ**

### **И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ**

#### **5. Реализация специальных полномочий**

##### **регионального Уполномоченного**

Перечень полномочий, которыми наделен региональный Уполномоченный при осуществлении своей деятельности, содержится в ст.10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и ст. 10 закона Приморского края от 12.05.2014 № 420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае».

Законодательство предоставляет Уполномоченному ряд специальных полномочий, ниже приведена статистика их реализации.

Участие в судебных спорах – 1 (количество заседаний - 2)  
Участие в качестве защитника в административных процессах - 1  
Участие в проверках – 1  
Посещение СИЗО – 0  
Подготовка и направление мотивированных предложений - 19

Реализуя свои полномочия, бизнес-омбудсмен в отчетном году **вступил в арбитражное дело в качестве третьего лица** не заявляющего самостоятельных требований на стороне субъекта предпринимательской деятельности в споре с таможенным органом.

Для строительства завода Общество заключило контракт на поставку технологического оборудования с иностранным контрагентом. Таможенный орган провел проверку декларации ввезенного оборудования, в результате проверки ведомство пришло к выводу, что таможенная стоимость оборудования подлежит увеличению на стоимость контракта на базовое проектирование завода на основании пп. 2 «г» п.1 ст. 40 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС). Общество с данным решением таможни не согласилось и обжаловало решение в Арбитражный суд ПК.

Уполномоченный, основываясь на нормы пп. 2 «г» п.1 ст. 40 ТК ЕАЭС, поддерживает позицию Общества о признании незаконным решения госоргана о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, после выпуска товаров. Рассмотрение дела возобновлено после получения результатов экспертизы в 2024 году, которая подтвердила позицию заявителя и Уполномоченного.

14.07.2022 года вступил в силу Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушений и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с которым Уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте РФ предоставлено право участвовать в производстве по делу об административном правонарушении в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу - статья 25.5.1 КоАП РФ. Ранее такое право для региональных Уполномоченных отсутствовало.

Уполномоченный в 2023 году, используя предоставленные ему полномочия, принял участие в качестве защитника по административному делу по обращению ООО «БП» в связи с несогласием заявителя с проведенной в его отношении должностными лицами Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю внеплановой выездной проверки. По итогам проверки были выявлены нарушения и направлены уведомления о вызове для составления протоколов об административных правонарушениях по ст. 6.4., ч. 1 ст. 6.3 и ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ. В ходе работы над обращением заявителю было рекомендовано заявить ходатайство об участии Уполномоченного в качестве защитника, в порядке ст. 25.5.1 КоАП РФ. Ходатайства были удовлетворены, Уполномоченный принял участие в разбирательстве и предоставил свою позицию в поддержку доводов общества в отзыве при рассмотрении административного дела. По итогам рассмотрения уполномоченный орган принял решение ограничиться вынесением предупреждения.

***Комментарий Уполномоченного:***

*«Соответствующие изменения в статью 25.5.1 КоАП РФ призваны обеспечить более эффективную защиту нарушенных прав предпринимателей в административном производстве»*

Действующее законодательство также предоставляет право Уполномоченному принимать по инициативе заявителя **участие в проверке**, проводимой в рамках осуществления государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, а также с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке.

В адрес Уполномоченного в отчетном году поступило одно заявление от субъекта предпринимательской деятельности с просьбой об участии в проверке, оно было удовлетворено.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий Уполномоченным не установлено нарушений со стороны проверяющих органов.

Заявлений в адрес Уполномоченного на **посещение предпринимателей, находящихся в следственных изоляторах** уголовно-исполнительной системы, в 2023 году не поступало.

Через **формирование и направление предложений по решению системных проблем**, выявленных в ходе работы с обращениями, Уполномоченный решает задачи содействия улучшению делового и инвестиционного климата, участия в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченный совместно с бизнес-сообществом готовит мотивированные предложения органам государственной власти Приморского края, органам местного самоуправления, депутатам Законодательного Собрания Приморского края и Государственной Думы РФ от Приморского края о необходимости принятия (отмены) нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты или признания их утратившими силу.

**Предложения по изменению федеральных норм направляются в адрес Уполномоченного при Президенте РФ** для работы с ними на федеральном уровне.

Так в 2023 году в адрес Б.Ю. Титова, Уполномоченного при Президенте РФ, подготовлено и направлено 4 мотивированных предложения о внесении изменений в действующее федеральное законодательство:

➤ **По маркировке консервной** продукции: о приведении в соответствие техрегламента ЕАЭС с национальными стандартами ГОСТ.

ООО «БП» занимается реализацией продуктов питания, в том числе рыбной консервации. В рамках рассмотрения обращения Общества была выявлена системная проблема, основой которой является различное толкование требований нормативных актов в части маркировки продуктов (консервных банок металлических).

Так, подпункт з) п. 76 Технического регламента ЕАЭС 040/2016 Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции», утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 162 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции», содержит требование: «При нанесении даты производства продукции, ассортиментного знака, номера предприятия-изготовителя, номера смены и индекса рыбной промышленности между ними оставляют пропуск в один знак или два знака».

При этом, согласно п.1, п.4 ст. 16.1 Федерального закона от 27.12.2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании», а также, согласно Решению № 107 Коллегии Евразийской Экономической Комиссии от 19 июля 2022 года, применение ГОСТ 11771-93 обеспечивает соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности рыбы и рыбной продукции" (ТР ЕАЭС 040/2016). Кроме этого, ГОСТ 11771-93 "Консервы и пресервы из рыбы и морепродуктов. Упаковка и маркировка" допускает слитное написание ассортиментного знака и номера предприятия-изготовителя при условии, что они состоят из трех знаков каждый.

При таких обстоятельствах возникает противоречие по требованиям

маркировки между национальным регулированием и техрегламентом ЕАЭС, которое по-разному трактуется контрольными органами, что, в свою очередь, содержит риски привлечения предпринимателей к административной ответственности по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ и нарушения прав предпринимателей.

Обращение было направлено в целях приведения к единообразию требований национального и наднационального регулирования по маркировке металлических консервных банок.

➤ **В сфере защиты интеллектуального права в части внесения изменений в ГК РФ.** По мнению предпринимателей, относящихся к субъектам микробизнеса, ответственность за возможное нарушение авторского права несопоставима с нанесенным им ущербом и получаемой выгодой от продажи товаров с нанесением спорных изображений, предлагают изменить ответственность по возможным нарушениям авторских прав, если владельцами таких прав, являются организации, местом регистрации которых являются недружественные к РФ страны.

➤ **По внесению изменений или уточнению положений Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»** в части предоставления возможности выдачи кассового чека в сфере общественного питания быстрого обслуживания не только в момент оплаты товара (заказа), но и в момент выдачи заказа, оплаченного во время оформления заказа через киоск-терминал самообслуживания.

➤ В составе рабочей группы региональных уполномоченных ДФО и Сибири подготовлена и направлена в адрес Титова Б.Ю. аналитическая записка по жалобам предпринимателей на **рост энерготарифов**.

Предложения приморского бизнес-омбудсмена взяты в работу федеральным Уполномоченным Б.Ю. Титовым, проведено дополнительное обсуждение на федеральном уровне, сформированы и направлены обращения в Правительство Российской Федерации.

Уполномоченным в отчетный период направлены мотивированные предложения по совершенствованию региональной и муниципальной нормативной правовой базы в адрес главы региона и Правительства ПК, представителям законодательной власти всех уровней, главам муниципальных образований.

### **Депутатам Законодательного Собрания Приморского края**

➤ Уполномоченный выступил за внесение изменений в Закон Приморского края от 12.05.2014 № 420-КЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» (далее – Закон № 420-КЗ), предусмотренных положениями ст. 20 Федерального закона от 10.07.2023 № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях приведения действующего краевого законодательства в соответствие с действующим федеральным законодательством в части сведений о доходах согласно ФЗ.

Указанные изменения внесены.

### **Направлено мотивированных предложений – 19:**

Уполномоченному при Президенте РФ – 4

Депутатам ГД РФ от ПК – 7

Сенаторам ПК – 7

Региональные органы власти - 3

Главам МО – 5

### **В Правительство Приморского края**

➤ О внесении изменений в закон Приморского края от 05.12.2022 № 245-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее – Закон № 245-КЗ)

в части исключения из абз.10 п.3 ст.1 Закона № 245-КЗ объектов, осуществляющих продажу алкогольной продукции, на продажу которой не требуется получение лицензии.

Предложение поддержано в части снятия ограничений с продажи пива, пивных напитков, сидра, медовухи, в объектах торговли расположенных в многоквартирных домах.

➤ **Предложения по мерам поддержки бизнеса, пострадавшего от ЧС в результате наводнения**, в части освобождения их от уплаты за размещение ТБО, использование электроэнергии для просушки помещений, предоставления льготного энерготарифа, льготной ставки микрокредита, получения денежных средств (в виде субсидий) на восстановление своей деятельности.

**Депутатам Государственной Думы РФ, Сенаторам Приморского края** в рамках подготовки Комитетом по малому и среднему предпринимательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации парламентских слушаний на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение» под председательством Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володина направлены предложения для рассмотрения на парламентских слушаниях.

**Предложения направлены на развитие малого бизнеса в ДФО, закрепления экономически активного населения и сокращения оттока населения.**

➤ О предоставлении льготных ставок по страховым взносам в первый год деятельности в размере 7,6% для всех начинающих предпринимателей ДФО по аналогии с резидентами СПВ.

➤ Об изменении показателей среднесписочной численности и размера выручки при определении категорий субъектов предпринимательской деятельности.

➤ О дифференциации предельных лимитов выручки для применения специальных налоговых режимов (УСН, ПСН) для организаций и ИП, осуществляющих деятельность в районах Дальнего Востока и Крайнего Севера на размер северных районных надбавок, действующих на территории деятельности бизнеса.

➤ О возможности установления в регионах фиксируемого «некорректируемого ежемесячно» тарифа на электроэнергию.

➤ Об установлении пониженных тарифов на сетевые ресурсы в первый год реализации инвестиционных проектов или открытия бизнеса, как существенный стимул для инвестирования.

➤ О продлении действия Постановления Правительства РФ от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» о предоставлении земельных участков, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, перечень которой устанавливается решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации сроком на пятилетний период. (Действие НПА продлено).

➤ В целях снижения административного давления на бизнес в рамках реформы **контрольно-надзорной деятельности** предложено уточнить норму ч. 4 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, четко закрепив **НЕ**возможность одновременного привлечения юридического лица и должностного лица к административной ответственности вне зависимости от последовательности привлечения к ответственности.

### **Главам муниципальных образований Приморского края**

➤ **Главе Михайловского района о внесении изменений в**

Постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.09.2023 г. № 1066-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возобновление предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавших в результате чрезвычайной ситуации» в части недопущения ущемления прав отдельных субъектов предпринимательской деятельности, численность наемных работников у которых увеличилась по сравнению с 2022 годом и на момент объявления ЧС составляла более 5 человек.

➤ **Главе Владивостокского городского округа о внесении изменений** в муниципальный правовой акт города Владивостока от 17.12.2009 N 197-МПА "Порядок формирования, ведения и опубликования перечня муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке" в части дополнения перечня инициаторов дополнения Перечня.

➤ **О возможности расширения списка номинаций ежегодного конкурса "Предприниматель года"** в части утверждения номинации для женщин - предпринимателей, являющихся многодетными матерями.

## **6. Работа Уполномоченного по поддержке бизнеса в условиях чрезвычайных ситуаций**

В августе прошлого года Приморский край пострадал от тайфуна «KHANUN», который принес многодневные обильные осадки, в пострадавших муниципалитетах была объявлена ЧС. По информации Минэкономки Приморского края в 14-ти муниципальных образованиях муниципальными комиссиями зафиксировано 563 пострадавших субъекта

предпринимательской деятельности, из которых – 431 субъект осуществлял на момент ЧС деятельность в г. Уссурийске. По оценке муниципальных образований, нанесенный малому и среднему предпринимательству **ущерб составляет более 2,13 млрд рублей.**

В первые дни после наводнения Уполномоченный и представители региональных органов власти, Уссурийского городского округа провели выездную встречу с предпринимателями, пострадавшими от ЧС (г. Уссурийск), посетили пострадавшие предприятия, уточнили потребности бизнеса в видах поддержки для восстановления деятельности. Проведены встречи с пострадавшими предпринимателями с участием Губернатора Приморского края.

По поручению Губернатора края создан Оперативный Штаб по оказанию поддержки предпринимателям, пострадавшим во время наводнения, который под председательством заместителя председателя Правительства региона неделю работал в Уссурийске в целях быстрого реагирования.

По итогам первой встречи для пострадавших предпринимателей создана группа в социальной сети WhatsApp с целью оперативного консультирования по вопросам, связанным с оформлением документов для получения финансовой помощи и другим вопросам по текущей ситуации. Для предпринимателей работала «горячая линия» Уполномоченного.

Уполномоченный вошел в состав Оперативного Штаба, активно консультировал пострадавших предпринимателей в чате. По итогам проведенных встреч, высказанных бизнесом пожеланий Уполномоченным были подготовлены и направлены в Правительство Приморского края предложения в целях поддержки пострадавшего бизнеса во время ЧС. Кроме этого, Уполномоченный совместно с органами прокуратуры контролировали соблюдение прав предпринимателей при оказании государственной поддержки.

В целях поддержки пострадавших предпринимателей распоряжениями Правительства Приморского края от 01.09.2023

№ 613-рп, от 22.09.2023 № 682-рп, от 29.09.2023 № 707-рп из резервного фонда Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края выделено и доведено до муниципальных образований Приморского края 248,6 млн. рублей для последующего предоставления выплат предпринимателям на возобновление их деятельности.

По информации Министерства экономики ПК средства на восстановление своей деятельности получили 437 субъектов предпринимательской деятельности и самозанятых, пострадавших от наводнения, на сумму более 243 миллиона рублей.

Финансовая субсидия на возобновление предпринимательской деятельности рассчитывалась исходя из количества сотрудников на предприятиях:

- штат сотрудников до пяти человек – до 500 тысяч рублей,
- более пяти человек – до 1 миллиона рублей.

Также поддержка была оказана физическим лицам, которые имеют статус «самозанятого», они смогли получить до 500 тысяч рублей, ИП использующие систему налогообложения в виде патента получили возмещение стоимости патента за два месяца – 50 тысяч рублей. Потратить денежные средства можно было на оплату аренды, покупку и ремонт станков и оборудования, приобретение оргтехники и мебели, а также на ремонт помещения.

Кроме того, для пострадавших предпринимателей была увеличена сумма льготного микрозайма, выдаваемого Микрокредитной компанией «Фонд развития предпринимательства и промышленности Приморского края» по ставке от 1 % до 3 млн. рублей, снижен размер комиссии за поручительство некоммерческой организации «Гарантийный фонд Приморского края» до 0,1%.

Всего льготным кредитованием воспользовались 23 предпринимателя на сумму 44,9 млн рублей, гарантийная поддержка предоставлена 30 пострадавшим субъектам предпринимательства на сумму 65,7 млн рублей,

что позволило им привлечь дополнительное финансирование на сумму 150,9 млн рублей.

Кроме прямой финансовой поддержки, пострадавшие предприниматели были освобождены от уплаты за размещение ТБО, использование электроэнергии для просушки помещений, предприятиям туротрасли предоставлен на год льготный размер энерготарифа. Часть предпринимателей воспользовалась программой временной занятости и оформили с уполномоченным госорганом контракты на получение субсидии в размере МРОТ на работника.

***Комментарий Уполномоченного:***

*«В данной работе важным аспектом является оперативность реагирования на запросы бизнеса и принятия необходимых решений с целью оказания поддержки по восстановлению предпринимательской деятельности, пострадавшей от наводнения. Важную роль в этом сыграл созданный по поручению Губернатора края Оперативный Штаб»*

В 2023 году аппарат Уполномоченного также продолжил работу по информированию бизнеса о мерах поддержки, принятых на федеральном и региональном уровнях в связи с введением беспрецедентных санкций в отношении нашей страны со стороны недружественных государств.

На постоянной основе работает «телефон горячей линии бизнес-омбудсмена», на который предприниматели могут направить сообщение с вопросом, предложением или сообщить о проблеме.

В декабре прошлого года Институт Уполномоченного при Президенте России по защите прав предпринимателей опубликовал очередной выпуск своего «Мониторинга состояния бизнеса в России». В опросе приняли участие руководители и владельцы 5751 компаний из 85 субъектов Российской Федерации. По Приморскому краю - 326 респондентов.

Оценка действий правительства стала более высокой (хотя до тотального одобрения еще далеко), 28% оценили их как «спокойные и

эффективные» (год назад было 17,2%). Оценку «правильные, но недостаточные» дали 37,5%; 34,5% респондентов считают, что изменения и стимулы для экономики должны быть кардинально усилены.

Переориентация на новые рынки затронула далеко не всех, 8,5% ответили, что нашли новых поставщиков за рубежом или смогли наладить собственный экспорт на новые направления. Еще 27,6% отметили изменения в своей внешнеэкономической деятельности, но кардинально на сути их бизнеса это не отразилось.

Главными трудностями в работе с внешними рынками названы (выбирать можно было несколько вариантов ответа) скачки курса рубля (35,2%) и логистические трудности (23,0%). Тематику финансовых расчетов выделили в качестве проблемы лишь 8,2% ответивших.

**Приморские предприниматели следующим образом оценили влияние санкций на свой бизнес:**

26,1% - санкции не затронули;

23,6% - санкции влияли вначале, но сейчас удалось адаптироваться ко всем изменениям;

30,7% - находимся в режиме постоянной адаптации;

12,9% - адаптировались к первым ограничениям, но появились новые, продолжаем работать, но не смогли полностью перестроиться, надеемся, получится в ближайшее время;

6,7% - санкции затронули серьезно, адаптироваться не получилось.

## **7. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха**

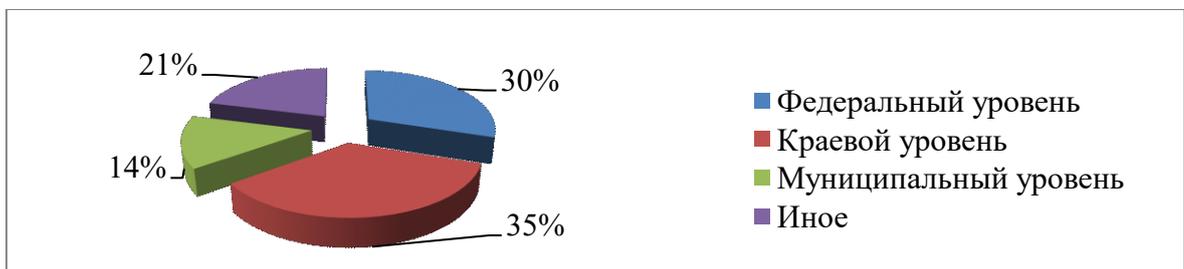
За время работы регионального института Уполномоченного (на 01 января 2024 года) непосредственно в адрес бизнес-омбудсмена поступило 4737 обращений.

В 2023 году в адрес правозащитного института поступило рекордно малое количество обращений – 346, в том числе, непосредственно в адрес

Уполномоченного 237, почти в два раза меньше, чем в 2022 году (432), в четыре раза меньше 2020 года (970). Доля письменных жалоб, работа по которым завершена, составила порядка 96%. По итогам рассмотрения жалоб, в которых выявлено нарушение прав предпринимателей, в более 60% случаев права заявителя полностью или частично восстановлены.

Снижение количества обращений Уполномоченный связывает с периодом адаптации бизнеса к объявленным экономическим санкциям со стороны недружественных стран, продлением моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий, результатом межведомственной работы в регионе с контрольными органами и органами прокуратуры по снижению административного давления на бизнес, активизацией работы в части досудебного урегулирования проблемных вопросов в рамках «Часа инвестора», повышением качества регулирования в сфере размещения НТО.

### Структура письменных жалоб по органам власти



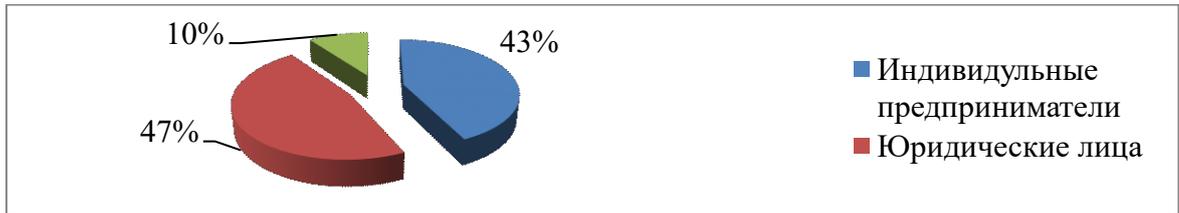
Динамика структуры жалоб по органам власти за последние годы менялась несущественно.

Следует отметить, что рост энерготарифов и связанные с этим обращения от предпринимателей увеличили долю обращений субъектов предпринимательской деятельности на региональные органы власти почти в три раза по сравнению с 2022 годом.

Количество жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного на действия/бездействия должностных лиц федеральных и местных органов сократилось соответственно на 8% и 7%.

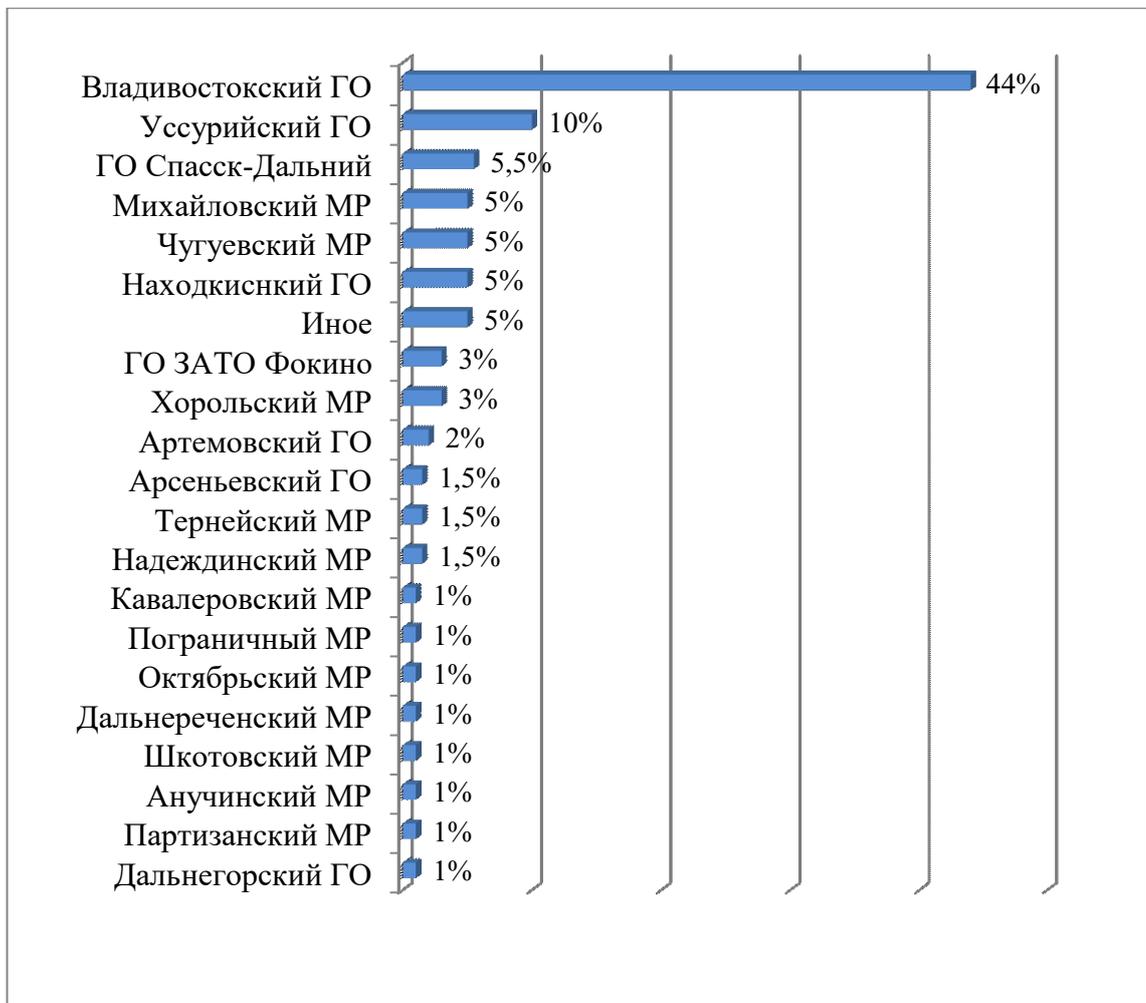
Традиционно, больше письменных обращений поступает от юридических лиц, что и подтверждает диаграмма ниже.

## Структура письменных жалоб по субъекту подачи



Существенно сократилось, почти в два раза, доля письменных обращений, поступающих от иных органов (вне компетенции).

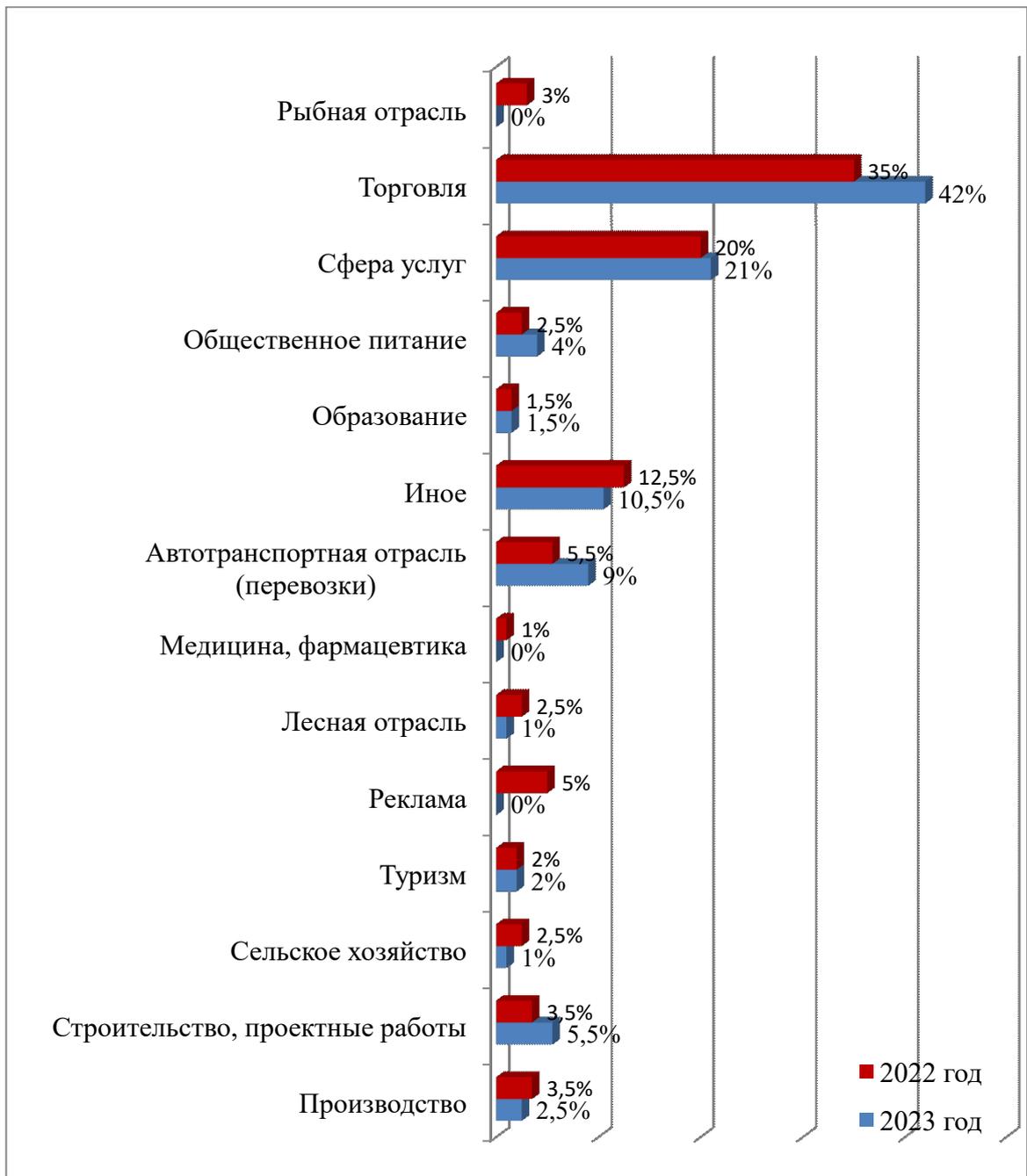
## Письменные обращения по муниципальным образованиям



Как показано на диаграмме выше, наибольшее количество обращений в прошлом году поступило от субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в крупных городах Приморья. Это объективно, так как именно в них сосредоточена

наибольшая часть представителей бизнеса – Владивосток, Уссурийск, Находка. Следует отметить, что в отчетном году на 20% снизилась доля обращений от субъектов предпринимательской деятельности, работающих во Владивостоке, но на треть расширилась география поступающих обращений.

### Структура обращений по сферам деятельности



Более 67% от количества всех обращений направлено в адрес Уполномоченного предпринимателями, осуществляющими деятельность в сферах торговли, услуг и общественного питания.

### **Анализ письменных обращений за 2023 год по правоотношениям**

По итогам прошлого года в шесть раз уменьшилась доля обращений, содержащих просьбы/предложения о разъяснении или изменении действующего законодательства, инициировании тех или иных мер поддержки (6,5%). Это объективно, так как в 2022 году был отмечен резкий всплеск таких обращений (их доля составляла 40%) вследствие того, что предприниматели в 2022 году впервые столкнулись с огромным количеством рисков, связанных с внешними экономическими санкциями со стороны недружественных стран, проводимой частичной мобилизацией и отставанием законодательного регулирования в новых условиях. В 2022-2023 году на федеральном и региональном уровне приняты нормативные акты в части государственной поддержки бизнеса в условиях санкций, внесены изменения в законодательство в части частичной мобилизации и воинского учета, в отчетном году бизнес проходил период адаптации к новым условиям. Все это повлияло не только на количество обращений, но и на их структуру по правоотношениям.

Наибольшая доля обращений, поступивших в отчетном году в адрес Уполномоченного от субъектов предпринимательской деятельности Приморского края (21,5%) была связана с резким ростом тарифов на электроэнергию в первом квартале 2023 года. Проведённый аппаратом бизнес-омбудсмена совместно с уполномоченным органом анализ ситуации показал, что на ценообразование оказывает влияние цена на оптовом рынке, которая формируется при каждой покупке и, как правило, показывает ежемесячный рост. На региональном уровне предложения Уполномоченного не были приняты. Вопрос обсуждался на совещании региональных уполномоченных ДФО с участием Бориса Титова, который

впоследствии обратился в Правительство РФ с предложением о создании рабочей группы для решения проблем с ростом цен на электроэнергию и тепло для бизнеса.

Продолжается тенденция по снижению доли обращений в сфере КНД, подробный анализ состояния в этой сфере приведен в разделе 8 «Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае».

Во время ЧС, вызванной обильными осадками и, как следствие, большим количеством пострадавших предпринимателей, в адрес Уполномоченного поступали обращения, связанные с получением государственной поддержки на восстановление бизнеса.

Несмотря на отсутствие у бизнес-омбудсмена полномочий по рассмотрению споров двух хозяйствующих субъектов, такие обращения все равно поступают в адрес Уполномоченного, их доля в отчетном году составила 8%.

Вновь увеличилась доля обращений, в которых обозначены проблемы в сфере земельных и арендных правоотношений и составляет 12% по сравнению с 4% в 2022 году. Уполномоченный связывает это с проблемой резидентов СПВ, которые получили в аренду для реализации инвестиционных проектов земельные участки, расположенные в территориях комплексного развития или отнесенных к курортно-санаторной зоне, а также возникающими проблемами при реализации преимущественного права выкупа, арендованного субъектами МСП имущества.

Следует отметить, что в отчетном году в адрес Уполномоченного не поступало обращений, связанных с размещением нестационарных торговых объектов (НТО), что, на взгляд Уполномоченного, говорит о повышении качества регулирования в обозначенной сфере.

## Структура обращений по правоотношениям



Небольшой рост отмечен в сфере уголовного преследования, таможенных правоотношений, антимонопольного законодательства, в том числе в сфере таможенного контроля при проведении ОРД, далее о внесении изменений в нормативные акты таможенного регулирования, обращения по вопросам таможенного декларирования и о доначислении таможенных платежей. В сфере антимонопольного законодательства, по вопросу включения в реестр недобросовестных поставщиков, и обращение о возбуждении дела о картельном сговоре.

Несмотря на очередное повышение Банком России ключевой ставки в 2023 году до 16%, обращений от предпринимателей по вопросам одностороннего повышения ставок по ранее выданным кредитам не поступало.

Структура по всем правоотношениям представлена на диаграмме выше.

## **ИСТОРИИ УСПЕХА**

**(некоторые примеры положительных решений жалоб в различных сферах, поступивших в адрес Уполномоченного)**

**По инициативе Уполномоченного в муниципальный правовой акт внесены изменения в целях создания равных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства для внесения арендуемого имущества в Перечень**

В рамках рассмотрения поступивших обращений аппаратом Уполномоченного проведен анализ порядка формирования Перечня муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке (далее – Перечень).

По результатам правового анализа выявлено, что в Порядке формирования, ведения и опубликования Перечня, утвержденном решением Думы города Владивостока от 17.12.2009 № 197-МПА (далее – Порядок) отсутствовала норма о дополнении Перечня по заявлению хозяйствующего субъекта, соответствующего требованиям, указанным в Федеральном законе от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ).

Так, согласно п.4 ст.18 Закона № 209-ФЗ органы местного самоуправления утверждают перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), с ежегодным до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней муниципальным имуществом.

В соответствии с п. 1.2. Порядка перечень формируется в виде информационной базы данных, содержащей реестр таких объектов муниципального имущества. При этом, в Перечень включаются объекты муниципального имущества, которые могут быть использованы в целях предоставления их во владение и (или) пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В Порядке отсутствовало такое основание для включения в Перечень, как «заявление субъекта малого и среднего предпринимательства, арендующего муниципальное имущество».

В целях создания равных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства для внесения арендуемого имущества в Перечень, Уполномоченным в адрес администрации и Думы Владивостокского городского округа направлены запросы о рассмотрении инициативы о

внесении в действующий Порядок изменений в части дополнения раздела 2 пунктом о формировании Перечня с учетом поступающих заявлений представителей малого и среднего предпринимательства о включении арендуемого ими имущества в Перечень.

По итогам рассмотрения предложений Уполномоченного администрацией Владивостокского городского округа принят муниципальный правовой акт города Владивостока от 04.05.2023 N 46-МПА "О внесении изменений в муниципальный правовой акт города Владивостока от 17.12.2009 N 197-МПА "Порядок формирования, ведения и опубликования перечня муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке" с соответствующими дополнениями.

***Комментарий Уполномоченного:***

*«Муниципальные акты напрямую влияют на состояние инвестиционного и предпринимательского климата в муниципалитете, и своевременная их корректировка оперативно решает возникшую проблему, имеет профилактическое значение и, в целом, повышает уровень доверия бизнеса к органам власти всех уровней».*

**По инициативе Уполномоченного внесены изменения в МПА Михайловского муниципального района**

В ходе работы над обращением юристами аппарата Уполномоченного были установлены признаки несоответствия нормам действующего законодательства постановления администрации Михайловского муниципального района от 01.09.2023 г. № 1066-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возобновление предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего

предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавших в результате чрезвычайной ситуации». В связи с вышеизложенным, а также, поскольку выявленные несоответствия существенно влияли на права предпринимателей, обратившихся за субсидией, численность наемных работников у которых увеличилась по сравнению с 2022 годом и на момент объявления ЧС составляла более 5 человек, Уполномоченный обратился к главе муниципального образования с инициативой о внесении изменений в МПА.

Предложения были приняты муниципалитетом к рассмотрению и в полном объеме включены в новую редакцию Порядка предоставления субсидий на возобновление предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

### **Участие Уполномоченного в качестве защитника в административном процессе: Общество получило предупреждение вместо штрафа**

В адрес Уполномоченного обратилось ООО «Б П» в связи с несогласием заявителя с проведенной в его отношении должностными лицами Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю (далее - Роспотребнадзор по ПК) внеплановой выездной проверки. По итогам проверки были выявлены нарушения и направлены уведомления о вызове для составления протоколов об административных правонарушениях по ст. 6.4., ч. 1 ст. 6.3 и ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ.

В ходе работы над обращением заявителю было рекомендовано заявить ходатайство об участии Уполномоченного в качестве защитника в порядке ст. 25.5.1 КоАП РФ. Ходатайства уполномоченным органом были удовлетворены, и бизнес-омбудсмен приняла участие в разбирательстве, предоставив отзыв в рассмотрение административного дела в поддержку доводов общества.

По итогам рассмотрения административного дела, уполномоченный орган, изучив все представленные доводы, принял решение ограничиться вынесением предупреждения.

Максимальный штраф, который могла получить организация составляет 300 тысяч рублей.

04.07.2023 г. заявитель направил в адрес Уполномоченного письмо с благодарностью.

### **Предоставление компании 10-летней рассрочки по уплате предъявленного ущерба позволило спасти бизнес**

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае поступило обращение генерального директора ООО по вопросу взыскания с заявителя ущерба, причиненного землям сельскохозяйственного назначения в размере более ста миллионов рублей.

Земельный участок используется Обществом на основании заключенного договора аренды земельного участка. Указанный договор аренды заключен для целей разведки и добычи песка на земельном участке.

Обществом формально не было вовремя исполнено одно из обязательств, предусмотренных договором аренды. По итогам проверки, проведенной Приморским межрегиональным управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Управление) с Общества подлежит взысканию более ста миллионов рублей за ущерб, причиненный землям сельскохозяйственного назначения (по факту на момент принятия решения судом земли были переведены в категорию: земли промышленности).

Единовременная уплата данной суммы могла привести к закрытию субъекта предпринимательской деятельности.

Уполномоченным в адрес Управления было направлено ходатайство в поддержку позиции заявителя о рассмотрении

возможности предоставлении рассрочки Обществу для уплаты вышеуказанной суммы ущерба. По итогам работы Уполномоченного Управление в суде поддержало позицию заявителя, Обществу предоставлена рассрочка исполнения судебного акта сроком на 10 лет.

### **При содействии Уполномоченного восстановлено нарушенное право предпринимателя на преимущественный выкуп помещения**

В адрес Уполномоченного обратилось ООО «ПЭС» с проблемой в реализации права преимущественного выкупа в порядке, определяемом Федеральным законом № 159-ФЗ от 22.07.2008г. «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ). В обращении заявитель сообщал, что подал очередное заявление в уполномоченный орган администрации г. Владивостока о реализации преимущественного права выкупа арендованного объекта недвижимости, расположенного в г. Владивостоке.

ООО «ПЭС» является субъектом малого предпринимательства и соответствует всем условиям, необходимым для реализации преимущественного права выкупа, предусмотренные Федеральным законом № 159-ФЗ.

Вместе с тем, по различным основаниям, несмотря на законодательно установленные сроки проведения процедуры преимущественного выкупа Общество не могло реализовать предоставленное ему федеральным законом право с даты принятия распоряжения УМС г. Владивостока «О реализации субъектами малого предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого ими имущества (09.11.2021 г.).

Пакет документов с оценкой рыночной стоимости и проектами решений Думы «Об утверждении условий приватизации муниципального имущества в городе Владивостоке путем реализации субъектом малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого имущества» на момент направления обращения уже дважды возвращался из Думы г. Владивостока.

В ходе работы над обращением информация была доведена до должностных лиц администрации г. Владивостока, Уполномоченным проведены несколько встреч с прокурором города, за которыми последовали меры прокурорского реагирования, бизнес-омбудсмен приняла участие в заседании профильного Комитета Думы города при рассмотрении вопроса об утверждении условий приватизации.

По итогам работы, благодаря взаимодействию с прокуратурой города и края, депутатами Думы города было принято положительное решение о согласовании условий приватизации, Общество сообщило о заключении договора о выкупе арендуемого помещения.

### **Бизнес-омбудсмен Приморского края помог с получением разрешения на строительство**

В обращении к Уполномоченному заявитель (ИП «Г») сообщал о своем намерении закончить строительство ранее начатого им здания объекта бытового обслуживания, имеющего на момент обращения статус «объект незавершенного строительства» и невозможности получения разрешения на строительство (достройку) в связи с отсутствием в утвержденных документах планировки территории вида разрешенного использования земельного участка, соответствующего его запросу (для строительства объекта бытового обслуживания). Заявитель просил содействовать в прояснении ситуации и содействие в реализации проекта в части завершения строительства объекта.

По итогам проведенного юристами аппарата Уполномоченного правового анализа представленных документов выявлено, что в период

утверждения Постановления администрации города Владивостока от 21.08.2020 г. № 3268 «Об утверждении документации по планировке территории в части проекта планировки территории и проекта межевания территории в районе ул. 3-я Северная в городе Владивостоке» с отраженными в нем данными по арендуемому заявителем земельному участку, указаны цели использования «объекты бытового обслуживания» и вид разрешенного использования «Коммунальное обслуживание», в то время, как действующий в это время договор аренды данного земельного участка, заключенный 08.05.2020 г. имел целевое назначение: в целях завершения строительства объекта незавершенного строительства.

Уполномоченным направлены письма для получения дополнительных разъяснений со стороны уполномоченных органов в сфере градостроительства и архитектуры администрации г. Владивостока.

В результате переписки, проведенных рабочих встреч, личного приема заявителя и.о. заместителя начальника управления градостроительства администрации города ранее выданное разрешение на строительство объекта «Центр бытового обслуживания в районе ул. 3-я Северная в г. Владивостоке» было продлено в порядке п. 10 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

### **Бизнес-омбудсмен Приморского края помог с получением субсидии двум социальным предпринимателям**

В адрес Уполномоченного обратились индивидуальные предприниматели «Р» и «М» из отдаленного муниципального района края с сообщением о неоднократном направлении пакетов документов в целях получения гранта в качестве социального предпринимателя и получения отказов. При этом заявитель указывал на сложности в получении обратной связи о приеме документов и по принятым

решениям. Предприниматели намеревались открыть массажный кабинет для детей и оказывать на селе парикмахерские услуги.

Предприниматели сообщили, что направили в очередной раз пакеты документов для получения субсидии и просили Уполномоченного проконтролировать их получение и прохождение этапов рассмотрения.

В рамках работы над обращением Уполномоченным был направлен запрос в Минэкономики Приморского края, а также осуществлён личный контроль регистрации и процесса рассмотрения заявления на получение гранта.

По итогам работы от Минэкономики региона получен ответ, в котором сообщалось о рассмотрении заявлений и принятии положительных решений по предоставлению гранта заявителям, имеющим статус социального предпринимателя.

### **Уполномоченный помог застройщику получить разрешение на строительство**

В адрес Уполномоченного обратилось ООО с жалобой на администрацию Уссурийского ГО в связи с неправомерными и необоснованными, по мнению заявителя, отказами в выдаче разрешения на строительство многоквартирного жилого дома. Всего было отправлено 7 заявлений для получения разрешений на строительство, в ответ на указанные заявления были получены отказы в выдаче разрешений, в связи с чем на часть отказов были поданы жалобы в УФАС по ПК. На два отказа также направлены жалобы в Уссурийскую городскую прокуратуру. Заявитель просил оказать содействие в разрешении ситуации.

В ходе работы над обращением информация о вновь возникшей проблеме застройщика с уполномоченным органом администрации УГО доведена до курирующего строительную отрасль заместителя председателя Правительства Приморского края, ситуация рассмотрена на межведомственном совещании.

По итогам работы, заявителем сообщено о получении разрешения на строительство, предоставлена копия документа.

Вместе с тем, сопровождение организации, по согласованию с заявителем, продолжается Уполномоченным, в том числе по контролю за рассмотрением правоохранительными органами заявления о привлечении к уголовной ответственности должностного лица за воспрепятствование предпринимательской деятельности (ст. 169 УК РФ).

### **При содействии Уполномоченного двум фермерам возвращены первоначальные ставки по кредитам**

В начале сентября прошлого года в адрес Уполномоченного обратились ИП и ООО «П», осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства и пострадавшие в период прошедшего наводнения.

Фермеры сообщали, что в результате затопления 11.08.2023г. предприятия признаны пострадавшим и в связи с объективными обстоятельствами они вынуждены были частично приостановить деятельность, что повлекло падение оборота по расчетным счетам.

Предприятия имеют действующие кредиты в ПАО «Промсвязьбанк» и приостановление деятельности повлекло за собой санкции банка за несоблюдение оборотов по расчетному счету, прописанных в кредитных договорах.

В одностороннем порядке было произведено списание с расчетного счета денежных средств в качестве штрафов и увеличена процентная ставка по кредиту на 2%.

После обращения Уполномоченного к руководству Приморского ПСБ, в связи с объявленной ЧС, Банк принял решение отменить примененные санкции.

От заявителей поступила информация о возврате сумм штрафов и размеров ставок по кредитам. Также принято заявление о реструктуризации кредита.

## **При содействии Уполномоченного практика оформления экспортных таможенных деклараций приведена к единообразию**

В адрес Уполномоченного обратилась компания «ЛИА», являющаяся крупным экспортером приморских и российских зерновых культур. Проблема состояла в отсутствии единообразия требований различными таможенными постами к оформлению документов при формировании экспортных партий. Вследствие отсутствия в Приморском крае портовых зерновых терминалов, экспортеры не имеют возможности формировать экспортные партии непосредственно в порту, груз завозится с территорий различных складов, расположенных на территории Приморского края или напрямую с железнодорожных составов.

По просьбе заявителя Уполномоченным организована встреча с руководством Владивостокской таможни, затем на площадке ДВТУ проведено совещание с участием представителей компании «ЛИА» и других экспортеров. Специалистами ДВТУ даны разъяснения по всем обозначенным заявителем вопросам. Проблема решена.

## **ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ**

### **8. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае**

В целях мониторинга динамики количества субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на территории Приморского края Уполномоченный использует данные ФНС России.

В Приморском крае второй год подряд сохраняется положительная динамика количества субъектов предпринимательской деятельности.

Так, по данным единого реестра МСП по состоянию на 10.01.2024 в крае работают 87 970 субъектов предпринимательской деятельности (далее – спд), что на 3,6% больше, чем по состоянию на 10.01.2023 года (84947 спд).

Следует отметить, что по итогам 2022 года рост спд составил всего 1,2%, но это было первое увеличение количества субъектов МСП, начиная с 2019 года.

По состоянию на 10.01.2024 занятых в приморском бизнесе - 209 331 работник.

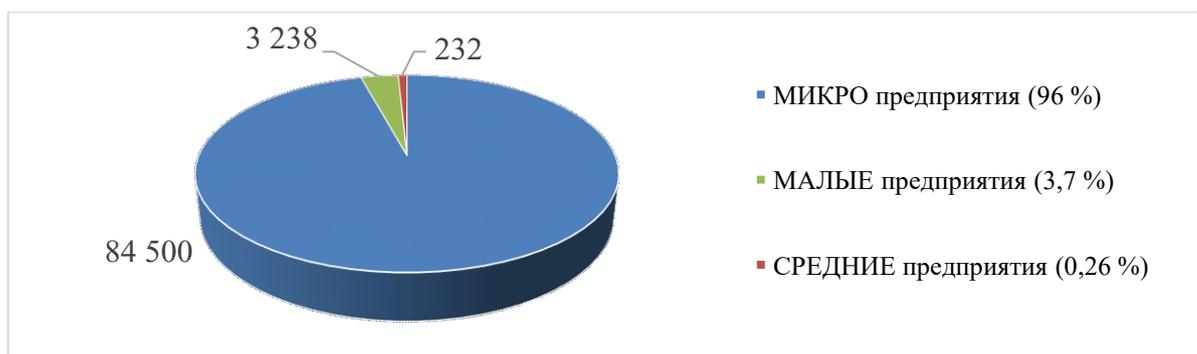
Традиционно в Приморском крае больше половины субъектов предпринимательской деятельности выбирают юридически-правовую форму – ИП (индивидуальный предприниматель) - 58%, 42% - организованы в форме юридического лица.

96% зарегистрированных субъектов МСП относятся к категории «микро»; «средние» - 0,3% (232ед.), из которых 97% являются юридическими лицами; «малые» - 3,7% (3238 ед.)

На начало 2024 года в едином реестре указаны 33 882 юридических лиц, отнесенных к категории «микро», 2 757 юридических лиц отнесены к категории «малые» и 225 юридических лиц – «средние».

Индивидуальных предпринимателей категории «микро» значится наибольшее количество – 50618, ИП (малые) – 481, ИП (средние) - 7.

### Структура МСП в Приморском крае по категориям



По данным единого реестра МСП, размещенного на сайте ФНС, в Приморском крае значится субъектов МСП по состоянию:

10.01.2024 – 87 970 (+3,55%)

10.01.2023 – 84 947 (+ 1,2%)

10.01.2022 – 83 910 (-1%)

10.01.2021 – 84 839 (-4%)

10.01.2020 – 88 444 (-1%)

10.01.2019 – 89 539 (+0,5%)

10.01.2018 – 89 085 (+0,4%)

10.01.2017 – 88 739

По числу самозанятых граждан Приморский край также лидирует среди регионов Дальнего Востока. Действует 87 тысяч «самозанятых» лиц (+50% к прошлому году). Этот режим решает проблему вывода из «тени» граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность в отдельных сферах без найма рабочей силы.

Уполномоченный принимает участие в системной работе Правительства Приморского края по улучшению инвестиционного климата и развитию малого и среднего бизнеса на территории региона.

***Комментарий Уполномоченного:***

*«2023 год продолжил тенденцию роста количества субъектов МСП, что говорит о системной работе в регионе по повышению качества бизнес-климата»*

Правительством Приморского края в целях оказания услуг и мер поддержки для субъектов МСП созданы и действуют региональные институты развития бизнеса: Центр поддержки предпринимательства, Центр развития экспорта, Центр инноваций социальной сферы, Региональный центр инжиниринга, Гарантийный фонд, Микрокредитная

компания «Фонд развития предпринимательства и промышленности Приморского края». Эти организации ориентированы на оказание комплексной консультационной, информационной и финансовой поддержки приморским предпринимателям. АНО «Инвестиционное Агентство Приморского края» (далее – Агентство) сопровождает инвестиционные проекты по принципу «одного окна».

В 2023 году годовой размер поручительств, предоставленных **Гарантийным фондом Приморского края** субъектам МСП, составил 3,5 млрд. руб. что на 20% больше предыдущего показателя за 2022 год в размере 2,9 млрд. рублей, плановое задание Фонд выполнил более чем на 166%. Объем привлеченного финансирования субъектами МСП при поддержке Фонда составил порядка 8,2 млрд. руб (+12% к прошлому году).

**Центром «Мой Бизнес»** в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» деятельность осуществляется на достижение целей и результатов региональных проектов в составе нацпроекта, а также ряда ведомственных программ (проектов) (развитие социального предпринимательства и услуг в социальной сфере, развитие технологического предпринимательства, создание благоприятных условий для вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность, «Модный альянс креативных индустрий Приморья», кооперация малого и среднего бизнеса Приморья с промышленными предприятиями края для использования имеющихся производственных мощностей и расширения производства (проект «Развитие»), земельные ресурсы и недвижимость, повышение финансовой грамотности в Приморском крае), что позволяет обеспечить комплексный подход в предоставлении государственных мер поддержки бизнеса в Приморском крае.

В рамках национального проекта обеспечено исполнение трех региональных (федеральных) проектов:

1. Начинаящие предприниматели, молодые и социальные предприниматели (регпроект «Создание условий для легкого старта и

комфортного ведения бизнеса»);

2. Самозанятые граждане (репроект «Создание благоприятных условий для самозанятых граждан»);

3. Развивающийся бизнес, в том числе производственные, инновационные, экспорто-ориентированные предприятия (репроект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»).

Работа центра «Мой бизнес» находит свое признание на федеральном уровне. Второй год подряд проекты центра признаются лучшими по мнению профессионального сообщества и удостоены наград Министерства экономического развития РФ в национальной премии инфраструктуры поддержки предпринимательства «Мой бизнес». Это образовательный проект «Лаборатория выращивания гастрономических стартапов» (лучшая практика вовлечения в предпринимательскую деятельность) проект «Киберателье и креативные индустрии Приморского края» (лучший кейс поддержки креативных индустрий).

Реализуемые меры поддержки малого и среднего предпринимательства в Приморском крае позволили по итогам 2023 года не только сохранить, но и улучшить показатели развития малого и среднего бизнеса в регионе.

**Центром инноваций социальной сферы** проведена работа по выявлению и привлечению предпринимателей в реестр социальных предпринимателей. В итоге Приморский край занимает устойчивые позиции в рейтинге по стране по количеству социального бизнеса. Всего по итогам 2023 гг. 391 предпринимателю присвоен статус социального предприятия, что позволяет обеспечить доступ к региональным мерам поддержки и налоговым льготам (налоговая ставка 1% по УСН «Доходы», льготный микрозайм под 1% до 5 млн. руб. с отсрочкой по оплате основного долга на 6 месяцев, грант до 500 тыс. руб. из краевого бюджета, имущественная поддержка в виде предоставления в безвозмездное пользование имущества Приморского края (на срок до 30 лет).

Для социальных предприятий реализован целый комплекс мер

поддержки. Это бесплатные акселерационные программы обучения, а также полный комплекс мер сопровождения социальных проектов, включая формирование регионального сообщества социальных предпринимателей, продвижение брендов социальных предпринимателей, организацию эффективного взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти, проведение презентаций инвестиционного потенциала социального бизнеса.

**По линии Регионального центра инжиниринга (РЦИ)** проработаны технические задания и заключены 111 договоров на реализацию мероприятий, направленных на поддержку производственных субъектов МСП.

97 субъектам МСП, осуществляющим производственную деятельность в сфере промышленности и сельского хозяйства, разработку и внедрение инновационной продукции предоставлены инжиниринговые услуги, оказано содействие в разработке технических решений, программ модернизации, технического перевооружения и развития производства, в разработке бизнес-планов, технических заданий, технико-экономических обоснований и др.

В 2023 году на региональном уровне приняты и реализуются системные меры развития инновационного технологического предпринимательства, направленные на создание условий для повышения коммерциализации разработок и уровня готовности инновационного продукта, от разработки проекта до выхода на серийное производство.

20 отобранных проектов в соответствии с разработанными индивидуальными картами развития получили персональное сопровождение экспертов. По результатам этой работы до конца 2024 года в проекты ожидается не менее 70 млн. руб. внебюджетных инвестиций, не менее 10 инновационных продуктов запустят серийное производство.

**В целях поддержки импортозамещения** с 2023 года реализована работа по проекту «Развитие», в рамках которого предусмотрена кооперация малого бизнеса и крупных предприятий. Для

предпринимателей – это возможности расширить собственное производство, используя производственные мощности крупных компаний. Для промышленных предприятий – увеличение производственной загрузки мощностей.

В рамках реализации проекта организовано взаимодействие с 8 крупными предприятиями и 16 субъектами МСП, заключены соглашения о взаимодействии между центром «Мой бизнес», Министерством промышленности и торговли Приморского края и ПАО «Дальприбор», АО «Находкинский судоремонтный завод», ООО «ССК Звезда», ООО Ливадийский СРЗ.

По итогам работы участниками проекта заключены 5 контрактов на производство продукции или аренду производственных помещений на общую сумму 1.3 млн. руб. Достигнуты договоренности о сотрудничестве в рамках проекта с ГУФСИН РФ по Приморскому краю о возможности использования предпринимателями производственных площадок ведомства, а также возможности размещения собственного оборудования на площадках.

**Центром экспорта** в 2023 году предоставлено 1705 услуг 527 экспортно-ориентированным субъектам МСП (поиск и подбор иностранного покупателя, консультирования по условиям экспорта товара, сопровождение экспортного контракта, сертификация товара и др.), 57 из них успешно заключили новые экспортные контракты, объем подержанного экспорта составил 24,9 млн. долл. США.

Проведено 36 обучающих мероприятий по экспортной тематике (семинары, круглые столы, мастер-классы, часы с торгпредом).

Организовано участие 119 субъектов МСП в 12 выставочно-ярмарочных мероприятиях на территории РФ (в г. Москва, г. Санкт-Петербурге) и за ее пределами (в КНР, Вьетнаме, Малайзии, Дубае, Вьетнаме), 3 международных бизнес-миссиях в КНР, и 6 реверсных бизнес-миссиях (из Армении, Республики Кореи, Китая).

**Деятельность Микрокредитной компании «Фонд развития**

предпринимательства и промышленности Приморского края» направлена на повышение доступности финансовых ресурсов для малого и среднего бизнеса путем предоставления льготных микрозаймов (до 5 млн рублей по ставке от 1% годовых). В отчетном периоде Микрокредитной компанией выдано 369 (в 2022 году - 318) микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму порядка 529 млн.руб.

**АНО «Инвестиционное Агентство Приморского края»** в целях предоставления услуг в сфере повышения инвестиционной привлекательности Приморского края, роста привлечения капитала с внешних рынков в государственную программу Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края на 2020-2027 годы», утвержденной Постановлением Правительства Приморского края от 19 декабря 2019 года N 860-па, включена подпрограмма «Создание условий для привлечения инвестиций в экономику Приморского края».

В Агентстве на сопровождении находится 116 инвестиционных проектов, не считая проектов концессий и ГЧП, 46 проектов из них зашли на сопровождение в 2023 году. Большая часть проектов нуждается в привлечении дополнительных инвестиций. Общий объем планируемых инвестиций в проекты, находящиеся на сопровождении - 998 973 млн рублей. Общее количество планируемых к созданию рабочих мест - 11 958.

За 2023 год в Агентство поступило 100 инвестиционных заявок на реализацию инвестиционных проектов на территории Приморского края. Подписано 57 инвестиционных соглашений по сопровождению инвестиционных проектов, 35 из ранее заключенных соглашений исполнены.

Привлечено более 1,5 млрд руб. инвестиций по сопровождаемым Агентством проектам в 1-4 кв. 2023 года.

На портале <https://invest.primorsky.ru/ru/> можно получить информацию о действии специальных преференциальных режимов на территории Приморского края, там же размещена карта инвестиционных

проектов края, работа по нанесению на карту инфраструктуры Приморского края продолжается. В поддержку созданной карты выпущен промо видео ролик.

В настоящий момент на инвестпортале размещено 380 инвестиционных площадок на русском и на английском языках.

**В рамках работы по улучшению показателей региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации реализуются, утвержденные** Губернатором края, Дорожные карты по направлениям. Уполномоченный принимает активное участие в их разработке и реализации, входит в составы рабочих групп и является ответственным по ряду мероприятий в сфере КНД.

Под председательством Губернатора края работает инвестиционный совет. На сайте Инвестиционного Агентства работает канал прямой связи инвесторов и руководства региона <https://invest.primorsky.ru/ru/>

Возникшие при реализации проектов проблемы разрешаются на «Часе инвестора», который, как было отмечено ранее, можно считать площадкой по досудебному решению проблемных вопросов инвесторов.

**В Приморском крае проведение оценки регулирующего воздействия** (далее — ОРВ) осуществляется на единой площадке <https://regulation-new.primorsky.ru> (далее — портал ОРВ), где размещаются проекты региональных и муниципальных правовых актов для публичного обсуждения в целях выявления в них положений, приводящих к избыточным административным и другим ограничениям в деятельности предпринимателей, а также к необоснованным расходам, как для бизнеса, так и для государства.

На основании предложения Уполномоченного с 2022 года на портале ОРВ был размещен раздел «Калькулятор расчёта стандартных издержек», необходимый для оценки регулирующего воздействия на предпринимательскую деятельность от предлагаемых в проектах НПА

норм <https://regulation-new.primorsky.ru/Regulation/Calculator>

Участие Уполномоченного, его аппарата и общественных помощников в подготовке отзывов на проекты НПА в рамках процедур ОРВ мы рассматриваем в качестве меры профилактики нарушений прав неограниченного круга предпринимателей возможным «недружественным» регулированием экономической сферы. Через этот инструмент содействуем повышению качества нормотворчества в целом.

**Аппаратом Уполномоченного в рамках ОРВ подготовлено:**

- 110 отзывов на проекты НПА – в 2023 году;
- 693 отзыва на проекты НПА - за период с 2015 по 2023 год

Как правило, омбудсмен участвует в оценке проектов особо значимых для бизнеса или вводящих новые требования. Замечания и предложения, представленные в отзывах бизнес-омбудсмента на проекты НПА и МПА в 2023 году, учтены в 80% случаев.

Типичными замечаниями являются отсутствие обоснованного расчета стандартных издержек от введения новых норм, финансово-экономического обоснования предложенных проектов нормативных актов, особенно это касается муниципального уровня; встречаются избыточные требования в части запроса документов, которые публичными органами могут быть получены самостоятельно и предоставление необоснованно широких полномочий для должностных лиц по трактованию правового акта при его правоприменении.

По данным министерства экономического развития Приморского края в 2023 году на региональном уровне проведена процедура ОРВ в отношении 81 проекта нормативных правовых актов Приморского края (далее – НПА). Данный показатель по сравнению с предыдущим годом вырос на 14%, в процесс проведения процедур было вовлечено 14 органов исполнительной власти края.

Проведена оценка фактического воздействия (далее — ОФВ) в отношении 4 НПА Приморского края, а также 1 экспертиза НПА Приморского края.

Также на региональном портале ОРВ проведена процедура ОРВ в отношении 245 проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - МНПА).

Все муниципальные образования проводят процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы согласно своим планам. По информации регионального профильного министерства лидерами по качеству проведения этих процедур являются Уссурийский ГО, Находкинский ГО, Владивостокский ГО и Черниговский МР.

По итогам проведения процедуры ОРВ по проектам НПА и МНПА за 2023 год по 3 % (6 проектов) от общего числа были подготовлены отрицательные Заключение об ОРВ. Проекты актов, получившие отрицательные заключения, были доработаны разработчиками в соответствии с замечаниями.

В процессе проведения публичных консультаций экспертами было выявлено более 70 положений, затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности. В рамках доработки проектов НПА разработчиками были рассмотрены и приняты все объективные замечания.

Следует отметить, что в 2023 году на 16% увеличилось количество проголосовавших за проекты НПА и МНПА и составило 1683 голоса, из которых - 57 отрицательных. Данный показатель свидетельствует о повышении заинтересованности среди предпринимательского сообщества к обсуждаемым актам.

Уполномоченный вошел в состав созданного в конце 2023 года консультативного совета по регуляторной политике Приморского края (приказ министерства экономического развития Приморского края от 15.11.2023 г. № пр.29-206 «Об утверждении консультативного совета по регуляторной политике Приморского края»).

Для создания благоприятного бизнес-климата, достижения баланса частных и публичных интересов Уполномоченный считает необходимым дальнейшее совершенствование организации процедуры ОРВ в отношении проектов нормативно правовых актов, принимаемых органами исполнительной, законодательной власти Приморского края и органами местного самоуправления. Предложения Уполномоченного были озвучены на первом заседании консультационного совета по регуляторной политике и размещены в последнем разделе настоящего Доклада.

***Комментарий Уполномоченного:***

*«По итогам проводимого Минэкономразвития РФ рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству проведения ОРВ за 2023 год Приморский край сохранил свою позицию, вошел во вторую группу «хороший уровень»*

**Анализ влияния контрольно-надзорной  
деятельности на осуществление предпринимательской деятельности  
в Приморском крае за 2023 год**

Реформа контрольно-надзорной деятельности является одним из важных направлений государственной политики по снижению административного давления на бизнес.

С июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который является ключевым нормативным правовым актом, определившим профилактический вектор контрольно-надзорной деятельности (далее - КНД) и важнейшие принципы, направленные на обеспечение баланса частных и публичных интересов.

Благодаря конструктивному диалогу с органами власти в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности удалось качественно

изменить подходы к ее реализации, существенно снизить административное давление на бизнес, сориентировать работу контрольно-надзорных органов на профилактику нарушений обязательных требований.

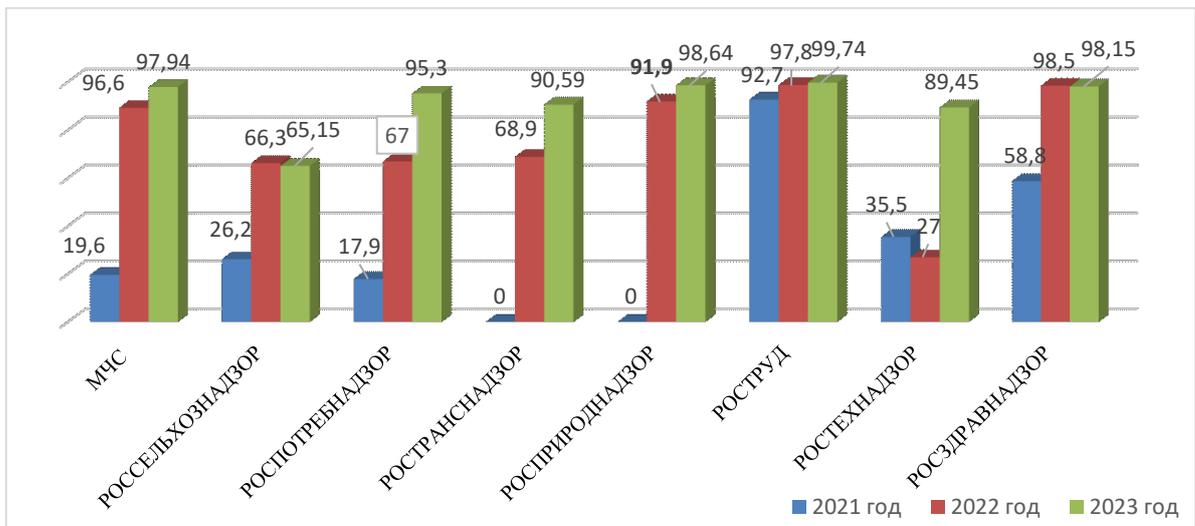
Работа Уполномоченного, направленная на снижение необоснованной административной нагрузки на бизнес и обеспечение контроля за соблюдением прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности при проведении контрольно-надзорных мероприятий проводится на системной основе и содействует реформе КНД. В этой связи Уполномоченный проводит просветительскую работу среди предпринимателей, в том числе совместно с предствателями контрольно-надзорных ведомств; информирует органы публичной власти, предпринимателей и общественность о положении дел в бизнес-среде; принимает участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорных органов; проводит опросы субъектов предпринимательской деятельности и мониторинг контрольных мероприятий; участвует в совершенствовании нормативной базы в этой сфере и «корректировке» правоприменительной практики.

В 2023 году, как и в 2022 на состояние КНД и уровень административного давления существенное влияние оказал введенный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) мораторий на плановые и внеплановые проверки бизнеса, который стал важной мерой поддержки бизнеса в условиях введения санкций со стороны недружественных государств.

Введенный мораторий ускорил смещение приоритета в работе контрольных ведомств на профилактику нарушений и анализ работы хозяйствующих субъектов с использованием информационных систем, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ.

Это подтверждают данные, предоставленные федеральными контрольными органами, работающими на территории Приморского края, в адрес Уполномоченного для расчета Индекса административного давления, из анализа которых отчетливо видно смещение работы контрольно-надзорных органов в сторону профилактики.

### Доля профилактических мероприятий в общем количестве проверок



Все действия контролирующих органов отражаются в информационных системах: Единый реестр видов государственного и муниципального контроля (надзора); Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий; Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований; информационные системы контрольных (надзорных) органов; информационная система досудебного обжалования.

С 1 января 2023 года судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц стало возможным только после их досудебного обжалования (часть 2 статьи 39 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»). Использование цифрового сервиса «Жалоба на решение контрольных органов» федеральной информационной системы «Единый портал

государственных и муниципальных услуг (функций)» должно уменьшить сроки рассмотрения жалоб, исключить необходимость детального изучения административных регламентов различных ведомств, обеспечить экономию времени и средств на подачу жалоб и их рассмотрение, увеличить эффективность работы с обращениями бизнеса. Для удобства предпринимателей на странице Уполномоченного на сайте Правительства Приморского края размещена ссылка на сайт «Госуслуги» в раздел досудебного обжалования.

С сентября 2022 года на базе Единого реестра видов контроля государственного и муниципального контроля (надзора) начал функционировать реестр объектов контроля, содержащий сведения о контролируемом лице, объекте контроля, категории риска (классе опасности), типе, виде и подвиде объекта.

Правительством Приморского края совместно с Уполномоченным, контрольно-надзорными органами и бизнес-сообществом реализуется проект «Контрольно-надзорная деятельность». Министерство экономического развития Приморского края, как уполномоченный орган, осуществляет мониторинг мероприятий Дорожной карты, реализация которой направлена на снижение административного давления на бизнес. По итогам 2023 года указанная Дорожная карта исполнена на 95% и находится в процессе актуализации на 2024 год.

Постановлением Губернатора Приморского края от 31.08.2018 № 46-пг создан Совет по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности на территории Приморского края (далее – Совет по КНД), в состав которого входят Уполномоченный, руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющие контроль (надзор) на территории Приморского края (далее - ТО ФОИВ) и представители краевых предпринимательских объединений.

На заседаниях Совета по КНД бизнес-омбудсмен представляет для рассмотрения итоги мониторинга КНД (по полугодиям), на основании

которых проводится оценка влияния деятельности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), на инвестиционный климат Приморского края; выносит для обсуждения предложения, направленные на снижение административного давления, увеличение доли профилактических мероприятий при осуществлении контроля. Членами Совета проводится анализ ключевых показателей Индекса административного давления в Приморском крае.

Аналогичная работа проводится в каждом муниципальном образовании Приморского края. Действующие Советы по развитию малого и среднего предпринимательства наделены полномочиями по рассмотрению вопросов в сфере контрольно-надзорной деятельности. Уполномоченный принимает участие в заседаниях муниципальных Советов.

На официальном сайте Правительства Приморского края, странице Министерства экономического развития Приморского края опубликован перечень контрольно-надзорных органов со ссылками на порталы для отправки документов субъектами контроля при проведении контрольных мероприятий, с информацией можно ознакомиться по ссылке:

<https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/economics/kontakty-knd.php>.

В целях достижения полного, оперативного и удобного информирования предпринимателей по вопросам осуществления муниципального контроля Уполномоченный периодически проводит мониторинг информации, размещенной в разделах на официальных сайтах органов местного самоуправления.

На диаграммах ниже приведена информация по контрольно-надзорным мероприятиям на территории Приморского края по данным, предоставленным в адрес Уполномоченного контрольными органами, за 2023 год.

В связи с действующим в 2022 году и 2023 году мораторием на

проведение контрольных мероприятий роста плановых проверок, проводимых федеральными контрольными органами (**ТУ ФОИВ**) в отношении субъектов предпринимательской деятельности, не наблюдается, их количество сократилось в 4,4 раз по отношению к 2021 году, и в 2023 году - около 5%.



Количество внеплановых контрольных мероприятий со стороны федеральных контрольных органов сократилось в 6,2 раза по сравнению с 2021 годом, в 2023 году отмечено снижение на 4,4%.



По предоставленной **РОИВ** в адрес Уполномоченного информации плановые контрольные мероприятия в отношении субъектов предпринимательской деятельности органами регионального контроля в 2023 году не осуществлялись.

Количество внеплановых проверок по сравнению с 2022 годом сократилось на порядка 8%, при этом следует отметить, что в прошлом году был отмечен рост внеплановых проверок со стороны региональных контролеров по сравнению с 2021 годом.



Как показано на диаграмме ниже, основная часть региональных контрольных мероприятий приходится на два ведомства, при этом Жилищная инспекция уменьшила количество проверок в 2022 году по сравнению с 2021 годом, но в 2023 году их количество осталось на том же уровне, Инспекция РСН и КДС при увеличении количества контрольных мероприятий в 3,85 раза в 2022 году, в 2023 году незначительно их сократила.



Проверки вызваны, в основном, жалобами потребителей коммунальных услуг и необходимостью контроля при строительстве объектов.

### **Индекс административного давления.**

Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей совместно с экспертами Института экономики роста им. П.А. Столыпина с 2018 года ежегодно формируется Индекс административного давления (далее – Индекс), который является частью Ежегодного доклада федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации. Основная задача Индекса – проанализировать правоприменительную практику на основе данных различных систем учета информации о результатах контрольных и надзорных мероприятий, выработать рекомендации по ее совершенствованию с целью снижения административного давления на бизнес.

Индекс отражает показатели:

P1 – доля предупреждений от общего числа наказаний;

P2 – доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных;

P3 – доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

Для формирования Индекса анализируется правоприменительная практика восьми ведомств, осуществляющих деятельность на территории Приморского края и на долю которых приходится более половины контрольных и надзорных мероприятий – Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС, Росздравнадзор, Ространснадзор. Источниками данных для составления Индекса служат сведения территориальных органов федеральных органов власти, Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Росстата, судебная статистика, информация от региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Индекс - это аналитический инструмент для субъектов Российской Федерации для того, чтобы корректировать поведение деятельности контрольных и надзорных органов на территории субъекта. Начиная с 2021 года отдельные показатели Индекса интегрированы в показатели

Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, который формирует Агентство стратегических инициатив.

В национальном рейтинге по состоянию инвестиционного климата по итогам 2022 года Приморский край располагается в 13 группе с интегральным индексом 262,81 балл.

По итогам Индекса административного давления за 2022 год, представленного на Питерском экономическом форуме в июне прошлого года, Приморский край поднялся сразу на 33 позиции, заняв 22 место среди субъектов РФ (по итогам 2021 года – 55 место).

Этого удалось достичь благодаря тесному взаимодействию Уполномоченного и Правительства Приморского края с контрольно-надзорными органами, осуществляющими деятельность на территории региона при участии Главного федерального инспектора и органов прокуратуры.

В течении 2023 года работа по снижению административного давления и улучшению показателей региона в Индексе административного давления велась на постоянной системной основе.

Ниже в таблице приведены данные по восьми федеральным ведомствам, участвующим в формировании Индекса административного давления, подготовленные Уполномоченным на основе предоставленной в его адрес информации по итогам 2023 года.

Зеленым цветом выделены показатели с положительной динамикой, красным - отрицательной.

Как следует из таблицы, практически все контрольные госорганы, участвующие в формировании Индекса административного давления улучшили или сохранили свои показатели по сравнению с 2022 годом.

Как уже отмечалось выше, представленные данные указывают уход контрольных органов от карательной практики и смещение контроля в сторону профилактики. Так, доля профилактических мероприятий от общего количества контрольно-надзорных и профилактических

мероприятий в указанных ведомствах составляет более 65%, а по шести ведомствам – этот показатель выше 90%.

Несмотря на незначительный рост доли организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных субъектов, что вызвано исключением из моратория на проверки предприятий высокого риска и отдельных отраслей, доля предупреждений от общего числа наказаний, практически по всем ведомствам показывает положительную динамику. Россельхознадзор увеличил этот показатель почти в 2 раза, Росприроднадзор – в 4 раза, Ростехнадзор – почти в 3 раза.

Наименование ФОИВ	Доля предупреждений от общего числа наказаний (P1) 2023 г. (2022 г.)	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных субъектов (P2) 2023 г. (2022 г.)	Доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно- надзорных и профилактических мероприятий (P3) 2023 г. (2022 г.)
МЧС	<b>70,35 (78,9)</b>	<b>2,09 (1)</b>	<b>97,94 (96,6)</b>
Россельхознадзор	<b>82,35 (42,9)</b>	<b>0,83 (4,9)</b>	<b>65,15 (66,3)</b>
Роспотребнадзор	<b>43,76 (37,9)</b>	<b>4,27 (6,6)</b>	<b>95,30 (67,0)</b>
Ространснадзор	<b>0 (11,1)</b>	<b>0,35 (1,7)</b>	<b>90,59 (68,9)</b>
Росприроднадзор	<b>100,0 (24,4)</b>	<b>0,99 (7,3)</b>	<b>98,64 (91,9)</b>
Роструд	<b>28,30 (0)</b>	<b>0,08 (0,1)</b>	<b>99,74 (97,8)</b>
Ростехнадзор	<b>92,31 (34,8)</b>	<b>0,48 (1,1)</b>	<b>89,45 (27,0)</b>
Росздравнадзор	<b>33,33 (0)</b>	<b>0,40 (0,1)</b>	<b>98,15 (98,5)</b>

Итоговые данные по Индексу будут представлены Уполномоченным при Президенте России в июне текущего года.

Несмотря на существенное снижение контрольных мероприятий, подпадающих под действие Федерального закона 248-ФЗ, Уполномоченным и экспертным сообществом отмечается ряд нерешенных проблем в нормативно-правовом регулировании и организации контрольно-надзорной деятельности.

Так, основное из замечаний: на значительное число видов государственного контроля (надзора) действие Федерального закона № 248-ФЗ не распространяется (из под действия закона выведены более 40 видов контроля, в том числе, наиболее важные для бизнеса, касающиеся налогового, таможенного, финансового, пограничного контроля, контроля антимонопольного законодательства, оборота оружия, частной охранной и детективной деятельности и т.д.).

Предприниматели указывают на отсутствие административного регламента проведения налогового предпроверочного анализа.

Несмотря на внесенные в КоАП РФ изменения (п.4-5 ст. 2.1 КоАП РФ), остается проблема одновременного привлечения к административной ответственности должностного и юридического лица.

Считаем необходимым внесение изменений в ст.4.1.1 КоАП РФ и п. 1.3-3 ст.32.2 КоАП РФ в целях единообразного толкования контрольно-надзорными органами и судами положений о возможности вынесения предупреждения за впервые совершенные административные правонарушения и возможности уплаты 50% в установленные сроки от суммы предъявленных штрафных санкций по результатам проверок, проводимых органами прокуратуры в рамках надзора или контрольными органами по видам контроля, на которые не распространяется действие Федерального закона 248-ФЗ.

Проблема административного давления на бизнес при проведении контрольно-надзорных мероприятий, в большей степени, заключается даже не в самом количестве проверок, а в количестве требований, объеме

запрашиваемых документов и высоких штрафных санкциях.

По прежнему основная доля мероприятий по контролю касается предпринимателей, работающих открыто. Легальный добросовестный бизнес считает недоработкой, что хозяйствующие субъекты из «серой» зоны по-прежнему не проверяются, что способствует развитию недобросовестной конкуренции, нарушая принцип равенства всех перед законом.

**В работе по снижению административного давления в Приморском крае особую роль играют органы прокуратуры,** которые совместно с бизнес-омбудсменом проводят мониторинг ситуации в сфере контроля и надзора, пресекают необоснованные проверки. Принятыми мерами прокурорского реагирования корректировалась деятельность должностных лиц органов власти, как при планировании контрольных мероприятий, так и при их проведении.

В 2023 году в прокуратуру края от контрольно-надзорных органов на рассмотрение поступило 756 заявлений о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий субъектов предпринимательской деятельности, из которых согласовано 156 проверок, что составляет 20,6%. Таким образом, почти 80% заявлений отклонено.

При этом следует отметить, что количество поступивших в органы прокуратуры в 2023 году заявлений о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий возросло на 20,7 % по сравнению с 2022 годом.

По данным прокуратуры региона в 2023 году контролирующими органами на территории края проведена 791 плановая проверка. Как уже было отмечено выше, указанные проверки проводились территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае. Органами регионального контроля плановые проверки в 2023 году не проводились.

В рамках надзорного сопровождения осуществления плановых

проверок из предложенных на 2024 год в отношении субъектов предпринимательства 1 409 проверочных мероприятий, прокуратурой края исключено 1 078 проверок (76,5%).

В рамках осуществления надзора органами прокуратуры края в 2023 году проведено 1317 проверочных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов.

Как следует из статистических данных [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_25/activity/statistics/office/result?item=92958047](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_25/activity/statistics/office/result?item=92958047) в Приморском крае в 2023 году, по сравнению с предыдущим годом, на 37,3% снизилось количество выявленных органами прокуратуры региона нарушений закона в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности ( 2023 год – 1364; 2022 год – 2175).

**По информации Прокуратуры Приморского края** в 2023 году в органы прокуратуры края поступило 471 жалоба на действия (бездействие) органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае, органов государственной власти Приморского края.

Муниципалитет	Количество жалоб
г. Владивосток	11
Ленинский район г. Владивостока	14
г. Лесозаводск	2
г. Уссурийск	53
г. Находка	243
г. Спасск-Дальний	21
г. Партизанск	48
Дальнереченский городской округ	2
Анучинский район– 1,	1
Михайловский район	28
Надеждинский район	1
Ольгинский район	19
Октябрьский район	2
Хасанский район	19

Предметом большинства обращений субъектов предпринимательской деятельности в 2023 году явилось нарушение законодательства об исполнительном производстве (коллекторские агентства), жилищно коммунальное хозяйство, нарушения порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, несогласие с действиями органов предварительного расследования.

По поступившим обращениям обеспечено проведение проверок, при наличии оснований приняты меры реагирования, направленные на восстановление нарушенных прав.

Органами прокуратуры в отчетном году приняты меры реагирования в отношении 98 НПА, регламентирующих предпринимательскую деятельность.

Муниципалитет	Количество НПА, регламентирующих предпринимательскую деятельность
г. Владивосток	22
г. Арсеньев	1
г. Артем	2
г. Лесозаводск	1
ЗАТО г. Фокино	4
Уссурийск	4
г. Находка	2
г. Большой Камень	3
г. Партизанск	5
г. Дальнегорск	2
Кировский район	3
Лазовский район	7
Михайловский район	4
Надеждинский район	3
Ольгинский район	3
Пограничный район	5
Партизанский район	7
Хорольский район	9
Черниговский район	1
Яковлевский	3

По итогам работы в анализируемый период в результате рассмотрения мер прокурорского реагирования к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере соблюдения прав предпринимателей привлечено 27 должностных лиц органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае, органов государственной власти Приморского края.

(г. Владивосток – 9, Анучинский район – 2, г. Артем – 2, г. Находка – 1, г. Партизанск – 2, Дальнереченский городской округ – 6, Михайловский район – 1, Ольгинский район – 1, Партизанский район – 2, Хасанский район – 1, Черниговский район – 1, к дисциплинарной ответственности привлечено 44 должностных лица (г. Арсеньев – 3, г. Артем – 2, г. Лесозаводск – 6, г. Находка – 4, Дальнереченский городской округ – 10, Кировский район – 4, Лазовский – 4, Михайловский район – 6, Партизанский район – 1, Хасанский район – 2, Хорольский район – 2).

***Комментарий Уполномоченного:***

*«Исполнение законодательства в сфере соблюдения прав предпринимателей и инвесторов находится в органах прокуратуры на постоянном контроле»*

По данным Прокуратуры Приморского края в 2023 году зарегистрировано 180 преступлений экономической направленности, совершенных предпринимателями, из которых 125 совершены в отношении объектов государственной собственности. Направлено в суд для рассмотрения по существу - 82, прекращено по нереабилитирующим основаниям - 33, приостановлено - 16, остальные уголовные дела находятся в производстве.

В 2023 году впервые на территории Приморского края зарегистрировано 1 преступление, предусмотренное ст. 169 УК РФ (воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности).

За период 2023 года судами Приморского края с вынесением

обвинительного приговора рассмотрено 2 уголовных дела в отношении 2 лиц о преступлениях, совершенных в отношении субъектов предпринимательской деятельности (в 2022 году рассмотрено 2 дела в отношении 2 лиц, из них одно с вынесением обвинительного приговора, 1 с прекращением уголовного дела и назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа).

В период предварительного следствия в отношении 1 обвиняемого избиралась мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, которая оставалась неизменной до вынесения итогового решения, в отношении второго лица мера пресечения не избиралась. Дела рассмотрены в порядке главы 40, 40.1 УПК РФ.

**В адрес Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратуры**, по информации ведомства, за период с 01.01.2023 по 31.12.2023 года поступило 3 обращения от субъектов предпринимательской деятельности на действия (бездействия) должностных лиц органов государственной власти Приморского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае.

В адрес прокуратуры заявления из контролирующих органов о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не поступали.

В анализируемом периоде контролирующими органами, поднадзорными природоохранной прокуратуре, плановые, внеплановые проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности не проводились; должностные лица территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Приморского края к дисциплинарной, административной ответственности за нарушения законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности не привлекались.

В указанный период природоохранной прокуратурой в рамках

осуществления надзора проведено 55 проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Природоохранной прокуратурой материалы проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности по экономическим статьям, связанным с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в правоохранительные органы не направлялись.

**Информация Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю** о количестве рассмотренных в 2023 году ведомством заявлений субъектов предпринимательской деятельности, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) должностных лиц органов местного самоуправления (в разрезе по каждому муниципальному образованию краю) и органов исполнительной власти, по которым приняты меры антимонопольного реагирования, размещена в таблице ниже.

<b>Муниципальное образование</b>	<b>Общее число поступивших заявлений</b>
Арсеньевский городской округ	3
Артемовский городской округ	2
Владивостокский городской округ	12
Городской округ Большой Камень	1
Дальнегорский городской округ	1
Спасск-Дальний	2
Кировский муниципальный район	1
Надеждинский муниципальный район	1
Спасский муниципальный район	2
<b>Итого</b>	<b>25</b>

Количество жалоб (обращений) субъектов предпринимательской деятельности по исполнению законодательства о федеральной контрактной системе – с подтвердившимися фактами нарушений – 223 (по жалобам в отношении органов местного самоуправления).

В 2023 году 11 торгов с выявленными фактами нарушений признаны незаконными по требованию УФАС по Приморскому краю.

Нормативных актов органов местного самоуправления, органов государственной власти Приморского края, регламентирующих деятельность в сфере предпринимательства, которые признаны решением суда незаконными по иску Приморского УФАС России в 2023 году не было.

Указанные иски (заявления) Приморское УФАС России в суд не подавало, выдавались предупреждения о внесении изменений в нормативно-правовые акты органов местного самоуправления и органов государственной власти Приморского края, исключая антиконкурентные нормоположения.

Орган/должностные лица	Количество должностных лиц
органов региональной власти, привлеченных к административной ответственности за совершение антиконкурентных действий в сфере предпринимательской деятельности	1
должностные лица органов местного самоуправления, привлеченные к административной ответственности за совершение действий, не соответствующих антимонопольному законодательству	4

**Управление Федеральной налоговой службы по Приморскому краю информирует о проведении** в 2023 году в отношении субъектов предпринимательской деятельности 56-ти плановых проверок, результативность проверок составила 100 процентов.

Общее количество проведенных в отношении субъектов

предпринимательской деятельности внеплановых проверок - 236, по всем проверкам установлены правонарушения;

В 2023 году УФНС по Приморскому краю не подавало иски о приостановлении предпринимательской деятельности в связи с выявленными правонарушениями.

Общая сумма всех назначенных административных штрафов в отношении субъектов предпринимательской деятельности за 2023 год по результатам проведенных органами налоговой службы края проверок (плановых и внеплановых) составила 232,7 млн. руб.

***Комментарий Уполномоченного:***

*«В целях профилактики налоговых правонарушений УФНС совместно с Уполномоченным ведут активную просветительскую и консультационную работу: на электронных ресурсах бизнес-омбудсмена публикуется важная информация для налогоплательщиков, создан чат в мессенджере для Уполномоченного и руководителей ИФНС для оперативного взаимодействия, проводятся совместные мероприятия для бизнеса»*

Количество налогоплательщиков, которые воспользовались льготами, установленными Законом Приморского края от 19.12.2013 № 330-КЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций» за 9 месяцев 2023 года (не наступил срок представления (25.03.2024) налоговых деклараций по налогу на прибыль организаций за 2023 год, на основании которых формируются данные сведения) - 294 организации, в том числе:

пониженной ставкой налога (13,5%) для организаций-участников инвестиционных проектов воспользовались - 3 организации;

пониженной ставкой налога (0% - с 1 по 5 гг.; 10% - с 6 по 10 гг.) для резидентов ТОР в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении

деятельности на территории ТОР воспользовались - 28 организаций;

пониженной ставкой налога (0% - с 1 по 5 гг.; 10% - с 6 по 10 гг.) для резидентов СПВ в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории СПВ воспользовались - 260 организаций;

инвестиционным налоговым вычетом воспользовались - 3 организации; льготу по налогу на прибыль участники региональных инвестиционных проектов не заявляли.

Количество налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения - 21 706 индивидуальных предпринимателей;

Сумма фактических поступлений в консолидированный бюджет Приморского края в 2023 году составила по УСН 15% - 4,7 млрд. руб., по УСН 6% - 10,8 млрд. руб.;

По информации, представленной **Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю (УМВД России по Приморскому краю)**, в прошлом году в отношении субъектов предпринимательской деятельности возбуждено 180 уголовных дел о преступлениях, совершенных в сфере экономики, из них 60 уголовных дел окончено производством с направлением в суд.

Следует отметить рост количества преступлений, предусмотренных ст. 145.1 за невыплату заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат. Предпринимателям-работодателям необходимо помнить, что уголовная ответственность по этой статье наступает в случае полной невыплаты заработной платы свыше двух месяцев либо в случае частичной ее невыплаты свыше трех месяцев.

В 2023 году в отношении 1 субъекта предпринимательской деятельности применялась мера пресечения в виде содержания под стражей в ходе расследования уголовного дела о преступлении, совершенном им в ходе осуществления предпринимательской деятельности.

<b>в 2023 году возбуждено дел:</b>	
Предусмотренных статьями Уголовного кодекса Российской Федерации	Количество уголовных дел
ст. 145.1 установлена уголовная ответственность за невыплату заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат.	26
ст. 171 Незаконное предпринимательство	3
Ст. 169 Уголовная ответственность за воспрепятствование законной предпринимательской деятельности.	1
ст. 291 Дача взятки. и 291.1 <b>Объект</b> преступления - общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование государственной власти, государственной службы, муниципальной службы	не возбуждались.
ст. 290 за получение взятки в отношении должностных лиц администраций муниципальных образований и Правительства Приморского края	3

*«Важно строго следить за законностью возбуждаемых уголовных дел, а также за соблюдением разумных сроков расследования, проявлять принципиальность при избрании меры пресечения. Это ваша прямая обязанность на начальной стадии уголовного судопроизводства», - из выступления В.В. Путина на расширенной коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации*

**Следственное управление по Приморскому краю (СУ СК России по Приморскому краю)** информирует, что в 2023 году на территории Приморского края ведомством возбуждено 89 уголовных дел о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности, из которых 88 — уголовные дела о преступлениях, совершенных предпринимателями.

В суд для рассмотрения по существу направлено 50 уголовных дел указанной категории, из них 48 — уголовные дела о преступлениях, совершенных предпринимателями.

Мера пресечения в виде заключения под стражу в отношении субъектов предпринимательской деятельности не избиралась.

Всего в 2023 году в следственном управлении возбуждено		
Количество уголовных дел	По статьям УК РФ	комментарий
64	ст. 290 УК РФ	Получение взятки
84	ст. 291 УК РФ	Дача взятки
37	ст. 291.1 УК РФ	Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника

**В Арбитражный суд Приморского края** в 2023 году поступило 668 обращений (меньше в 2,4 раза по сравнению с 2022 годом) от субъектов предпринимательской деятельности с исками (заявлениями) об обжаловании действий (бездействия), о признании недействительными ненормативных правовых актов территориальных управлений федеральных органов власти РФ, органов власти субъекта РФ, муниципальных образований, из них - удовлетворенных судом обращений субъектов предпринимательской деятельности по искам (заявлениям) – 198. Рассмотренных и в том числе удовлетворенных, судебных исков о приостановлении предпринимательской деятельности в связи с выявленными правонарушениями контролирующими органами — 0.

Общая сумма всех назначенных штрафов и взысканий в отношении субъектов предпринимательской деятельности в 2023 году составила – 6 288 500 рублей, из них уплачено добровольно – 206 000 рублей.

***Комментарий Уполномоченного:***

*«Сумма всех назначенных Арбитражным судом штрафов и взысканий в прошлом году уменьшилась по сравнению с 2022 годом в 2,5 раза»*

## **9. Системные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2023 году в различных сферах бизнеса и предложения о совершенствовании правового регулирования предпринимательской деятельности и улучшении делового климата**

Ежегодно Уполномоченным на основе анализа поступивших жалоб и обращений, а также по результатам проведенных личных приемов субъектов предпринимательской деятельности, встреч с предпринимателями и бизнес-объединениями, итогов, проведенных аппаратом Уполномоченного опросов (анкетирования), выявляются и обобщаются системные проблемы, негативно влияющие на развитие бизнеса в регионе.

По итогам совместной с бизнес-сообществом работы формируются предложения, направленные на решение выявленных проблем, в том числе и через совершенствование правового регулирования.

Решение наибольшей части системных проблем, с которыми обращаются предприниматели, лежит в плоскости федеральных органов власти.

**1 Проблема** - введенная в 2014 году **процедура получения разрешения (сертификат СИТЕС)** на экспорт ясеня маньчжурского и дуба монгольского в качестве меры государства по борьбе с незаконными рубками ценных пород и защите ресурса для ответственного лесопользователя в настоящее время **превратилась в административный барьер**. Задачей процедуры было подтверждение легальности ее происхождения.

В настоящее время полный учет движения «леса» и пиломатериалов производится в государственной системе ЕГАИС-лес, вся необходимая информация имеется в системе. Порядок процедуры выдачи разрешения (сертификата) СИТЕС, сама процедура морально устарела, дублирует ЕГАИС-лес, содержит серьезные коррупционные риски.

В прошлом году после продолжительной работы отраслевого бизнес-

сообщества совместно с Уполномоченным Правительством РФ было принят Приказ Минприроды России № 292 от 02.07.2023 г., как временное решение по упрощению процедуры сроком до 31.12.2023 года.

В целях продления упрощенной процедуры выдачи разрешений, Минприроды России утвердило новый Приказ от 02.02.2024 № 73 «Об особенностях предоставления в 2024 году разрешения на экспорт образцов (лесоматериалов - бревен, пиломатериалов и шпона) дуба монгольского, ясеня маньчжурского и (или) сосны корейской», который снова носит временный характер и в долгосрочной перспективе проблемы не решает.

Кроме этого, есть проблемы по толкованию положений данного приказа со стороны уполномоченных на выдачу сертификатов органов в части предоставления акта осмотра лесосеки.

Согласно разъяснениям Минприроды России, Административный регламент, регулирующий процедуру выдачи сертификатов СИТЕС, подлежит приведению в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» поэтапно в срок до 27.12.2024г., в соответствии с планом-графиком, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 18.10.2023 № 2889-р (далее - план-график), что приведет к упрощению процедуры без установления срока действия внесенных изменений. Однако какие изменения планируются внести в административный регламент на сегодняшний день неизвестно.

### **Предложение по решению:**

Считаем необходимым вынести проект Административного регламента СИТЕС на процедуру ОРВ, внести изменения в Административный регламент СИТЕС в части снятия требований о предоставлении излишних документов, (в том числе акта осмотра лесосеки) либо отменить процедуру получения разрешения (сертификата) СИТЕС, как дублирующую Единую государственную информационную систему учета древесины и сделок с ней (ЛесЕГАИС).

Уполномоченный поддерживает мнение экспертов по отмене

процедуры получения разрешения (сертификата) СИТЕС, как дублирующей Единую государственную информационную систему учета древесины и сделок с ней (ЛесЕГАИС).

***Комментарий Уполномоченного:***

*«Решение системных проблем, мешающих развитию бизнеса – стратегическая задача Института бизнес-омбудсменов»*

**2 Проблема** - сложная экономическая ситуация сложилась в лесной отрасли Приморья, где лесоперерабатывающие предприятия вынуждены сокращать объемы заготовки и переработки древесины так как вследствие введенных внешних экономических санкций, запрета на экспорт отдельных пиломатериалов не могут отправлять продукцию, например, на японский рынок.

Конкуренция на рынке Китая значительно возросла из-за поворота потоков древесины на Восток с северо-западной части России, так как рынок Европы закрылся для компаний западных российских регионов, они вынужденно переориентировались на Китай через Дальний Восток. При этом цены на основные группы лесоматериалов при экспорте в Китай, по оценке отраслевой ассоциации, после резкого спада в 2022 году, хотя и стали выравниваться, но спрос не растет.

Проблема в части экспорта лесной продукции временно решена. В настоящее время с целью снижения нагрузки на лесопромышленную отрасль прорабатывается порядок, механизм расчета и размер «региональной» тарифной квоты на вывоз по нулевой ставке вывозной таможенной пошлины пиломатериалов хвойных пород для лесоперерабатывающих предприятий, имеющих стратегическое значение для Приморья и Хабаровского края.

В то же время, Правительством РФ не приняты предложения Приморского края, касающиеся возможности экспорта необработанной

низкотоварной древесины хвойных пород и временной отмены вывозной таможенной пошлины на пиломатериал влажностью более 22%.

**Предложение по решению:** в целях поддержки лесной отрасли считаем необходимым продолжить работу в данном направлении для снижения нагрузки на лесопромышленные предприятия, что позволит сохранить предприятия лесопромышленного комплекса рабочие места и налоги.

**3 Проблема** - отсутствие прямой нормы о включении нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг населению и услуг общественного питания в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – схема НТО).

Несколько лет не решается вопрос и отклоняются инициативы Уполномоченного о регулировании процедуры включения нестационарных объектов, в которых осуществляется предпринимательская деятельность в сфере бытовых услуг в схему НТО.

Включение в схему размещения НТО объектов, предоставляющих бытовые услуги и услуги общественного питания населению, действующим федеральным законодательством напрямую не предусмотрено, так как размещение НТО осуществляется на основании Схемы размещения НТО в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ о торговле).

Вместе с тем, некоторые муниципальные образования по умолчанию включают этот вид нестационарных объектов в схемы НТО, остальные муниципальные образования считают необходимым внесение соответствующих изменений в региональное (федеральное) законодательство.

Следует отметить, что сложившейся единообразной практики по разрешению данной проблемы в субъектах РФ нет.

**Предложение по решению:** сложившаяся практика в субъектах РФ

показывает возможность решения данного вопроса на уровне региона или муниципалитета без внесения изменений в ФЗ о торговле.

Уполномоченный, помимо внесения изменений в ФЗ о торговле, предлагает на региональном уровне внести изменения в НПА, регулирующий формирование схем НТО (Приказ департамента лицензирования и торговли Приморского края от 15 декабря 2015 года № 114 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Приморского края схем размещения нестационарных торговых объектов»).

#### **4 Проблема – размещение объектов дорожного сервиса в границах полосы отвода автомобильной дороги в отсутствие надлежащим образом оформленного разрешения на примыкание.**

Основные нормативные положения, касающиеся обязанностей владельцев объектов дорожного сервиса, содержатся в Федеральном законе от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ).

Согласно п. 13 ст. 3 Закона № 257-ФЗ объектами дорожного сервиса являются здания, строения, сооружения, иные объекты, предназначенные для обслуживания участников дорожного движения по пути следования (автозаправочные станции, автостанции, автовокзалы, гостиницы, кемпинги, мотели, пункты общественного питания, станции технического обслуживания, подобные объекты, а также необходимые для их функционирования места отдыха и стоянки транспортных средств).

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона № 257-ФЗ размещение объектов дорожного сервиса в границах полосы отвода автомобильной дороги должно осуществляться в соответствии с документацией по планировке территории и требованиями технических регламентов. Размещение объектов дорожного сервиса в границах придорожных полос

автомобильной дороги должно осуществляться с учетом требования о получении письменного согласия владельца автомобильной дороги.

Ключевое правило, отраженное в Федеральном законе, состоит в том, что объекты дорожного сервиса должны быть оборудованы стоянками и местами остановки транспортных средств, а также подъездами, съездами и примыканиями в целях обеспечения доступа к ним с автомобильной дороги. При примыкании автомобильной дороги к другой автомобильной дороге подъезды и съезды должны быть оборудованы переходно-скоростными полосами и обустроены элементами обустройства автомобильной дороги в целях обеспечения безопасности дорожного движения. При этом строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание подъездов, съездов и примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос осуществляются владельцем объекта дорожного сервиса или за его счет.

То есть обязанность по оборудованию объектов дорожного сервиса возлагается на их владельцев с учетом обязательности наличия согласия владельцев автомобильных дорог на выполнение работ, которое содержит технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению.

Вместе с тем, в настоящее время складывается ситуация, в рамках которой, многие предприниматели, владеющие на законных основаниях земельными участками, примыкающими к автомобильной дороге, по какой-либо причине не провели оформление примыкания согласно действующего законодательства. Соответственно, примыкание не является легитимным.

При реконструкции либо ремонте дорог, собственник автомобильной дороги (уполномоченный орган местного самоуправления или орган исполнительной власти субъекта РФ) при разработке документации по проведению соответствующих работ не учитывает фактически существующее примыкание, которое официально не оформлено согласно действующего законодательства.

Таким образом, зачастую, в результате ремонта или реконструкции автомобильной дороги ликвидируется фактически существующее примыкание (перекрывается леерами и т.п.), доступ к объектам торговли и придорожного сервиса перекрывается, возникают риски прекращения предпринимательской деятельности.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по данному вопросу поступило 5 письменных обращений субъектов предпринимательской деятельности и несколько устных обращений.

Проблема лежит на законодательном уровне, так как отсутствует норма, обязывающая собственника автомобильной дороги при подготовке документации по осуществлению ремонта или реконструкции автомобильной дороги проводить ревизию фактически существующих примыканий к автомобильной дороге на участке ее ремонта или реконструкции.

**Предложение по решению:** предлагаем на региональном и муниципальном уровнях в рамках развития внутреннего автомобильного туризма, в целях защиты прав предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в объектах придорожного сервиса (в том числе, торговли), провести мониторинг придорожной инфраструктуры с учетом всех исторически сложившихся законных точек размещения торговли и придорожного сервиса.

По результатам мониторинга сформировать схему размещения объектов придорожного сервиса на территории Приморского края, которую можно использовать в целях развития внутреннего туризма и при разработке проектов реконструкции и ремонта автомобильных дорог.

В случае обнаружения примыканий и съездов, не оформленных в надлежащем законом порядке, перед принятием окончательного решения по реконструкции и ремонту автомобильной дороги, считаем необходимым направлять в адрес правообладателей земельных участков, к которым осуществлено неоформленное примыкание, письма с указанием на необходимость их надлежащего оформления и на последствия отказа от

их оформления.

Полагаем, что указанные мероприятия требуют финансирования из бюджета Приморского края, вместе с тем решение по данному вопросу должно приниматься с учетом сохранения действующих объектов малого бизнеса, создания комфортной среды для развития перспективного для Приморского края автомобильного туризма.

**5 Проблема - рост тарифов на электрическую энергию для юридических лиц Приморского края.** На период с 01.12.2022 по 31.12.2023 энерготарифы были утверждены постановлением агентства по тарифам Приморского края от 25.11.2022 № 65/24 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям Приморского края, на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, гарантирующим поставщиком ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» (далее – Постановление № 65/24) в виде формул с разбивкой по ценовым категориям потребителей и дифференциацией по уровням напряжения и мощности энергопринимающих устройств без календарной разбивки по полугодиям. Основное влияние на уровень тарифов на электрическую энергию оказывает составляющая - цена покупки с оптового рынка, которая определяется коммерческим оператором оптового рынка (АО «АТС»), изменяется каждый месяц и не зависит от агентства по тарифам Приморского края, которое устанавливает тариф на передачу, дифференцированный по уровням напряжения (ВН, СН-1,2, НН), и сбытовые надбавки, которые являются фиксированными значениями. Инфраструктурные платежи и цена покупки с розничного рынка имеют небольшой удельный вес в размере тарифа на электрическую энергию и не оказывают значительного влияния на уровень тарифа. Поскольку составляющая тарифа на электрическую энергию – цена

покупки на оптовом рынке изменяется каждый месяц, то и выставаемый тариф на электрическую энергию для юридических лиц ежемесячно складывается в разном размере. Рост фактической цены электрической энергии для юридических лиц в январе, феврале 2023 года относительно декабря 2022 года обусловлен только фактором роста цены покупки электрической энергии на оптовом рынке до 49%, которая определяется АО «АТС». Данное увеличение стоимости электрической энергии на оптовом рынке произошло в связи с учетом поставщикам - субъектам оптового рынка выпадающих доходов по топливу согласно Постановлению Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053. Иные составляющие тарифа не изменялись.

**Предложение по решению:** предусмотреть возможность установления в регионах фиксируемого «некорректируемого ежемесячно» тарифа на электроэнергию. Корректировать тариф не более чем 1 раз в год.

### **6 Проблема - в сфере лицензирования алкогольной продукции.**

Действующим законодательством РФ предусмотрены ограничения в части деятельности организаций, реализующих алкогольную продукцию: не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территориях, прилегающих к детским, образовательным, медицинским организациям (ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.95 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», далее — Закон № 171-ФЗ).

Аналогичного зеркального запрета для получения медицинских и образовательных лицензий в законе нет. Медицинская деятельность подлежит лицензированию на основании п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а порядок лицензирования данного вида деятельности установлен Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 "О

лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (далее — постановление № 852).

Образовательная деятельность подлежит лицензированию на основании п. 40 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 91 Федерального закона № 29.12.2002 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", порядок лицензирования данного вида деятельности установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 "О лицензировании образовательной деятельности".

Такого основания для отказа в выдаче лицензии на осуществление медицинской или образовательной деятельности, как расположение рядом с местом планируемого медицинского или образовательного центра организации, осуществляющей реализацию алкогольной продукции, действующим законодательством РФ не предусмотрено. Такой запрет устанавливается лишь для случаев, когда рядом с уже действующей медицинской либо образовательной организацией иная организация планирует начать осуществление деятельности по розничной продаже алкоголя.

Рассматриваемый запрет действует в отношении всех без исключения случаев, когда дело касается осуществления реализации алкогольной продукции вблизи территории, прилегающей к медицинским и образовательным организациям. Закон не делает исключения для случая, когда организация, реализующая алкогольную продукцию, получила

лицензию задолго до того, как были поданы документы на получение медицинской лицензии.

Такое положение вещей является несправедливым, поскольку в силу ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. При этом все равны перед законом и судом (ч. 1 ст. 19 Конституции РФ). Приведенные конституционные положения в своем нормативном единстве означают, что если государство в принципе допускает такой вид предпринимательской деятельности, как реализация алкогольной продукции, то предпринимателям, которые им занимаются, должны быть созданы равные и недискриминационные условия для доступа на рынок.

Правомерно осуществляемая с соблюдением лицензионных требований и условий деятельность по реализации алкогольной продукции на основании выданной в установленном порядке лицензии не должна сворачиваться только по той причине, что вблизи места ее осуществления появляется новая медицинская либо образовательная организация.

Императивный запрет на реализацию алкоголя вблизи территории, прилегающей к медицинским и образовательным организациям, адресован коммерсантам, занимающимся такой реализацией. Однако в том случае, когда он уже занимается такой деятельностью и рядом (в пределах территории, расстояние до которой установлено муниципальным правовым актом) собирается начать свою деятельность медицинская либо образовательная организация, указанный запрет, по нашему мнению, следовало бы адресовать именно ей. Соискатель медицинской либо образовательной лицензии перед подачей пакета документов в лицензирующий орган должен оценить условия осуществления своей будущей деятельности, в частности, установить, имеются ли вблизи места ее проведения лица, владеющие объектами, в которых реализуется

алкоголь.

**Предложение по решению:** привести в соответствие нормы федерального законодательства через введение ограничений для получения лицензий на осуществление медицинской и образовательной деятельности при наличии на определенном органе местного самоуправления расстоянии предприятий розничной продажи алкогольной продукции или точек общественного питания, реализующих алкогольную продукцию.

**7 Проблема – практика инициирования банками дел о банкротстве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (физических лиц) при наличии залогового имущества заемщика по кредиту.**

Кредитная организация подает заявление на банкротство индивидуального предпринимателя на основании просроченной задолженности по договору ипотеки недвижимого имущества без предварительного обращения взыскания на заложенное имущество, по своей стоимости полностью обеспечивающего исполнение должником всех финансовых обязательств перед банком.

Указанный случай не является единичным, в настоящее время сложилась практика, когда кредитные организации (банки) подают на банкротство предпринимателей по факту неисполнения обязательства по договору ипотеки без предварительного обращения взыскания на имущество должника согласно нормам Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке).

Так, по нашему мнению, кредитная организация не должна инициировать процедуру банкротства должника до обращения взыскания на заложенное имущество. Для возврата долга кредитная организация обязана сначала обратить взыскание на обеспеченный ипотекой предмет залога в порядке, определенном договором об ипотеке и Законом об ипотеке и лишь затем в случае, если стоимости предмета залога не хватит

на погашение суммы долга, кредитная организация имеет право инициировать процедуру банкротства должника.

Данный вывод следует исходя из того, что, по нашему мнению, к спорам, возникшим из договора ипотеки, первично должны применяться нормы Закона об ипотеке (ст. ст. 1, 3). В противном случае должник лишается предусмотренных Законом об ипотеке (ст. ст. 50,54, 55, 58) гарантий минимального размера стоимости реализации залогового имущества и отсутствия поражения в гражданских правах в отличие от процедуры банкротства, установленной Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

По нашему мнению, кредитная организация не должна произвольно выбирать способ защиты права по спору, возникшему из ипотечного договора. Спор, возникший из договора ипотеки, может быть разрешен только тем способом, который предусмотрен специальным Законом об ипотеке, так как ипотека является самостоятельным видом договора залога, сущность которого заключается в гарантии кредитора в удовлетворении своих денежных требований к должнику из стоимости заложенного недвижимого имущества.

Таким образом, нормы Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» должны иметь приоритет над общими правилами о залоге, содержащиеся в Гражданском кодексе Российской Федерации, с учетом содержания пункта 3 статьи 3 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

При таких обстоятельствах, кредитная организация не должна произвольно выбирать способ защиты своего права по обеспеченному ипотекой обязательству, например, произвести взыскание суммы долга по договору об ипотеке без обращения взыскания на заложенное имущество.

**Предложение по решению:** по нашему мнению, решение вопроса возможно или в рамках изменения правоприменительной практики при взаимодействии для решения данного вопроса с Центральным Банком

Российской Федерации или через внесение изменений в действующее законодательство с уточнением нормы.

**8 Проблема - ограничения в возможности применения патентной системы налогообложения** (далее - ПСН) из-за неактуальности и экономической необоснованности установленных налоговым законодательством объемов выручки и численности занятых сотрудников в сфере грузоперевозок.

П.5 ст. 346.43 НК РФ определяет, что при применении ПСН индивидуальный предприниматель вправе привлекать наемных работников, в том числе по договорам гражданско-правового характера. При этом средняя численность наемных работников не должна превышать за налоговый период 15 человек по всем видам предпринимательской деятельности, осуществляемым ИП, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

В то же время, п.6 346.43 НК РФ позволяет индивидуальным предпринимателям иметь на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) до 20 автотранспортных средств при оказании услуг по перевозке грузов и пассажиров, предназначенных для оказания таких услуг.

С учетом обязательного регулирования времени дня и отдыха водителей значительно сокращается возможность применения патента индивидуальными предпринимателями в указанной сфере.

Кроме этого, предприниматели считают, что сдерживающим фактором развития патентной системы ограничение годового дохода в 60 млн. руб., что при современном уровне стоимости перевозок не позволяет применять патент даже микробизнесу.

Указанные параметры были определены на момент введения ПСН в 2012 году и с тех пор не пересматривались, хотя критерии по выручке для субъектов МСП в целях применения УСН были увеличены в 2020 году.

**Предложение по решению:** внести изменения в п.5 ст. 346.43 НК РФ,

в пп.1 п.6 ст. 346.45 НК РФ в части увеличения предельных значений показателей в два раза.

**9 Проблема - отсутствие индексации установленной в 2014 году величины порога годового дохода для индивидуальных предпринимателей** в размере 300 000 рублей для целей уплаты дополнительного платежа в 1% во внебюджетные фонды, которая была введена с 01.01.2014 г. Федеральным законом от 23.07.2013 № 237-ФЗ и ни разу не индексировалась, является в современных условиях ничтожно малой и экономически необоснованной. При этом, согласно статистических данных инфляция в 2014 году составила – 11,36%, в 2015 – 12,9%, в 2016 – 5,4%, в 2017 – 2,5%, в 2018 – 4,3%, в 2019 – 3% в 2020 – 4,9%, в 2021 – 8,39%, 2022- 12,4%.

За этот же период значительно увеличился МРОТ, изменился порядок применения районных и северных коэффициентов (Постановление Конституционного суда РФ № 38-П от 07.12.2017 года), увеличился порог дохода при применении специальных налоговых режимов, величина рассматриваемого дохода никак не соотносится со средними отраслевыми размерами заработной платы.

**Предложение по решению:** увеличить порог величины годового дохода, минимум, до 1 500 000 рублей.

**10 Проблема - отсутствие стимула к легализации заработных плат наемных работников из-за неснижения страховых взносов до уровня не более 15 процентов для всего бизнеса и с первого рубля выплат.** В 2020 году в числе мер поддержки МСП было принято решение о применении пониженного тарифа 15 процентов по страховым взносам в отношении выплат, превышающих МРОТ. Согласно аналитическим данным, приведенным в Докладе Президенту, указанная мера поддержки способствовала увеличению поступлений от страховых взносов, НДФЛ и сохранению занятости. В 2022 году в числе мер поддержки обсуждался

вопрос о необходимости снижения тарифов по страховым взносам до уровня 15 процентов для субъектов МСП с первого рубля выплат. До июля включительно по поручению Президента Российской Федерации этот вопрос должно было проработать федеральное правительство, однако решения не принято.

**Предложение по решению:** инициировать внесение изменений в НК РФ в части снижении тарифов по страховым взносам до уровня 15 процентов для субъектов МСП со всех выплат, независимо от того превышают они МРОТ или нет.

**11 Проблема** - **неравная конкуренция в связи с бездействием органов власти в отношении незаконной предпринимательской деятельности.**

Субъекты предпринимательской деятельности, соблюдающие все требования законодательства, находятся в заведомо невыгодных конкурентных условиях, нежели граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без должной регистрации.

**Предложение по решению:** активизировать разъяснительную работу среди граждан о возможности регистрации в качестве самозанятого, повысить эффективность выявления и пресечения незаконной предпринимательской деятельности.

Определить единый орган государственной власти, ответственный за выявление правонарушений, связанных с незаконной предпринимательской деятельностью, координацию работы по пресечению нелегального предпринимательства, оборота контрафактной продукции или сформировать на уровне региона и муниципальных образований, в зависимости от вида деятельности, межведомственные рабочие группы по пресечению незаконной предпринимательской деятельности.

Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу ФС РФ о внесении изменений в КоАП РФ в части кратного увеличения

штрафных санкций по ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица).

**12 Проблема** - связана со спорами в сфере нарушения интеллектуальных и авторских прав иностранного правообладателя из «недружественных стран», в качестве представителя иностранного правообладателя выступают резиденты РФ в лице различных ООО.

Опыт применения параллельного импорта в Российской Федерации оказывает положительное влияние на экономику страны. В 2022 году объём параллельного импорта превысил 20 млрд. долларов, а показатель ежемесячного прироста составил 1294.

Законодательство государств с наиболее крупными экономиками (Китай, США, Индия) не содержит ограничений, аналогичных налагаемым ст. 1359 и ст. 1487 ГК РФ. Фактически, действующее законодательство РФ ограничивает работу российских предпринимателей и ставит их в невыгодное положение по сравнению с компаниями из других стран, равным образом и российские потребители оказываются в заведомо проигрышном положении.

Предлагается внести изменения в ст. 1359 и ст. 1487 ГК РФ, отменив чрезмерную норму, обязывающую хозяйствующие субъекты осуществлять сделки с товарами только при наличии согласия от правообладателей на товарные знаки.

Сохранить ограничения возможно целесообразно только для отдельных категорий продукции, нуждающихся в особой сертификации, например, фармацевтическая продукция, сложная техника или оборудование, использование которого нуждается в соблюдении специальных мер безопасности, и т.д.

Считаем чрезмерными размеры компенсаций даже при незначительных нарушениях авторских прав. Законодательство РФ

предусматривает достаточно серьезные наказания за нарушения прав интеллектуальной собственности. Несмотря на то, что в последнее время отмечается некоторая положительная динамика в части применения минимальных штрафных санкций и компенсаций за нарушение в сфере интеллектуальной собственности. Однако, для небольших организаций и индивидуальных предпринимателей даже такие штрафы могут привести к банкротству и ликвидации компании.

**Предложение по решению:** отмечая в целом прогрессивный характер законодательства РФ в сфере защиты интеллектуальной собственности, считаем целесообразным:

- рассмотреть возможность внесения законодательной нормы, позволяющей освободить организации розничной торговли от любых претензий со стороны владельцев товарных знаков из «недружественных стран» при наличии надлежащих документов на покупку товара.

Внести необходимые изменения в законодательство для исполнения постановления Конституционного суда РФ от 13.12.2016 № 28-П.

**13 Проблема** – **опросы предпринимателей показывают актуальность проблемы дефицита кадров.**

В целях развития малого и среднего предпринимательства на территории ДФО, закрепления экономически активного населения и сокращения оттока граждан предлагаем для всех начинающих предпринимателей ДФО предоставить льготные ставки страховых взносов в первый год деятельности в размере 7,6% в течение одного года со дня регистрации бизнеса всех форм (ИП, юридические лица) (по аналогии со статусом получения резидента ТОР или СПВ): на обязательное пенсионное страхование в размере 6,0 процентов, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 1,5 процентов, на обязательное медицинское страхование – 0,1 процентов.

Считаем, что льготные условия введения бизнеса в первый год

деятельности позволят привлечь в сферу предпринимательства молодых граждан субъектов ДФО, которые покидают регион и переезжают в центральные субъекты России, так как при равных условиях введения бизнеса в Дальневосточном регионе предпринимательские издержки остаются выше среднего.

С учетом особенностей территории ДФО, дополнительной нагрузки на бизнес установить среднесписочную численность и выручку для субъектов предпринимательской деятельности в категории: микробизнес - до 30 работающих и до 300 млн.руб (в настоящее время 15 человек и 120 млн.руб); малое предприятие - до 150 работающих и до 1 млрд (сейчас 100 человек и 800 млн.руб); среднее предприятие – до 300 работающих и до 2,5 млрд (сейчас до 250 человек и до 2 млрд руб).

**Предложение по решению:** выйти с инициативой "О внесении изменений в Федеральный Закон "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 04.08.2023) Пункт 1 ст. 427 НК РФ «Пониженные тарифы страховых взносов» дополнить подпунктом: 23) для организаций и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Дальневосточного Федерального округа и осуществляющих деятельность в течение одного года с момента регистрации.

**14 Проблема** – исполнение «северных» гарантий ставит предпринимателей, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в неравные условия, в том числе и по возможности применения специальных налогов режимов.

Понимая сложности, которые испытывает сейчас экономика, мы предлагаем под иным углом взглянуть на эту проблему без требований компенсации затрат, а рассмотреть ее для субъектов МСП с точки зрения соблюдения принципа справедливости налогообложения, а именно - увеличения предельного размера доходов для применения специальных

налоговых режимов для организаций и ИП, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Проведя анализ размера затрат работодателей, осуществляющих деятельность в районах ДФО (северных и приравненных к ним территорий), на оплату труда работников при одинаковой заработной плате с учетом требований ст. 315 ТК РФ (оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате) и работодателей, работающих в иных субъектах РФ, Уполномоченным сделан вывод о повышенных затратах на ФОТ при выплате одинаковой зарплаты в различных субъектах РФ. Например, при одинаковой заработной плате в 60 тыс. рублей нагрузка на ФОТ с учетом страховых взносов в Приморье на 35,5% выше, а в Саха Якутии на 106,6% выше, чем в субъектах РФ, применяющих только базовый МРОТ.

Таким образом, применение налогоплательщиками, осуществляющими деятельность в районах крайнего Севера и приравненных к ним территориях, единого утвержденного на всей территории РФ порогового значения для применения спецрежимов с учетом вмененного им дифференцированного в зависимости от северных и районных коэффициентов размера МРОТ, а также обеспечения ими за свой счет гарантированных государством «северных гарантий» наемным работникам ставит дальневосточный бизнес в неравные условия по сравнению с аналогичными предприятиями центральных субъектов РФ.

Исходя из высказанного, руководствуясь Ст.8 Конституции РФ о гарантии единства экономического пространства и принципом справедливости налогообложения считаем целесообразным для определения предельных лимитов выручки для применение специальных налоговых режимов (УСН, ПСН) учитывать дополнительный повышающий коэффициент к выручке, получаемой налогоплательщиками, при осуществлении деятельности в районах с тяжелыми климатическими условиями.

**Предложение по решению:** для определения предельных лимитов выручки для применения специальных налоговых режимов (УСН, ПСН) для организаций и ИП, осуществляющих деятельность в районах Дальнего Востока и Крайнего Севера ввести дифференциацию общероссийского размера лимита на размер северных районных надбавок, действующих на территории деятельности бизнеса. Возможно данную меру сделать как стимулирующую на краткосрочный период, до окончания Стратегии 2030 года.

Внести изменения в п.2 ст.346.12 и дополнить его абзацем 3 следующего содержания: «Указанная в абзаце первом настоящего пункта, с учетом положений абзаца второго настоящего пункта, величина предельного размера доходов организации, ограничивающая право организации перейти на упрощенную систему налогообложения, подлежит индексации на размер районного коэффициента и северной надбавки».

***Комментарий Уполномоченного:***

*«Все обозначенные проблемы направлены для рассмотрения в аппарат федерального Уполномоченного на предмет возможности включения в его ежегодный Доклад Президенту РФ»*

**Основные проблемы, обозначенные предпринимателями в качестве основных при ранее проводимых опросах.**

**2013 год** - в качестве первоочередной проблемы предприниматели обозначали низкое качество государственного и муниципального управления.

**2014 год** – предприниматели обеспокоены сокращениями объемов заказов и снижением деловой активности, высокими ставками по кредитам и проверками контрольно-надзорных органов.

**2015 год** - более 75% опрошенных предпринимателей ответили, что развитию бизнеса мешает «снижение покупательского спроса», 48% - высокие ставки по кредитам, на третьем месте среди

проблем - проверки надзорных органов, а также рост налоговой нагрузки и общее снижение деловой активности – 33%.

**2016 год** - на первом месте обозначена проблема роста цен и тарифов - 86%, на втором – сложность с доступом к кредитным ресурсам - 79% и на третьем – снижение покупательского спроса - 79%.

**2017 год** – высокие тарифы на электроэнергию и теплоснабжение вновь в лидерах системных проблем, мешающих развитию бизнеса, далее высокие налоги, на третьем месте была обозначена проблематика по введению онлайн касс и дополнительные затраты на их обслуживание, на четвертой позиции - снижение покупательского спроса.

**2018 год** - предприниматели вновь поставили проблему снижения покупательского спроса на первое место - 21%, на второе - высокие тарифы - 20%, при расхождении в один процент эти проблемы можно назвать особо актуальными для предпринимателей в равной степени.

**2019 год** - отмена ЕНВД не прошла безболезненно для малого бизнеса, о высокой налоговой нагрузке заявили порядка 35% опрошенных, отмену ЕНВД, как проблему, обозначили 14%, низкую покупательскую способность 10%, высокие тарифы 8%, проблемой введение маркировки обозначили 7% опрошенных.

**2020 год** - приостановление деятельности – самая серьезная проблема года, для приморских предпринимателей ограничения действовали дольше, чем в других субъектах ДФО.

**2021 год** - по данным опроса, как и в предыдущих периодах отмечают проблемы при налоговых проверках 10,9%, при технологическом присоединении к электросетям 7,6%, получении земельного участка под коммерческую деятельность 7,2%.

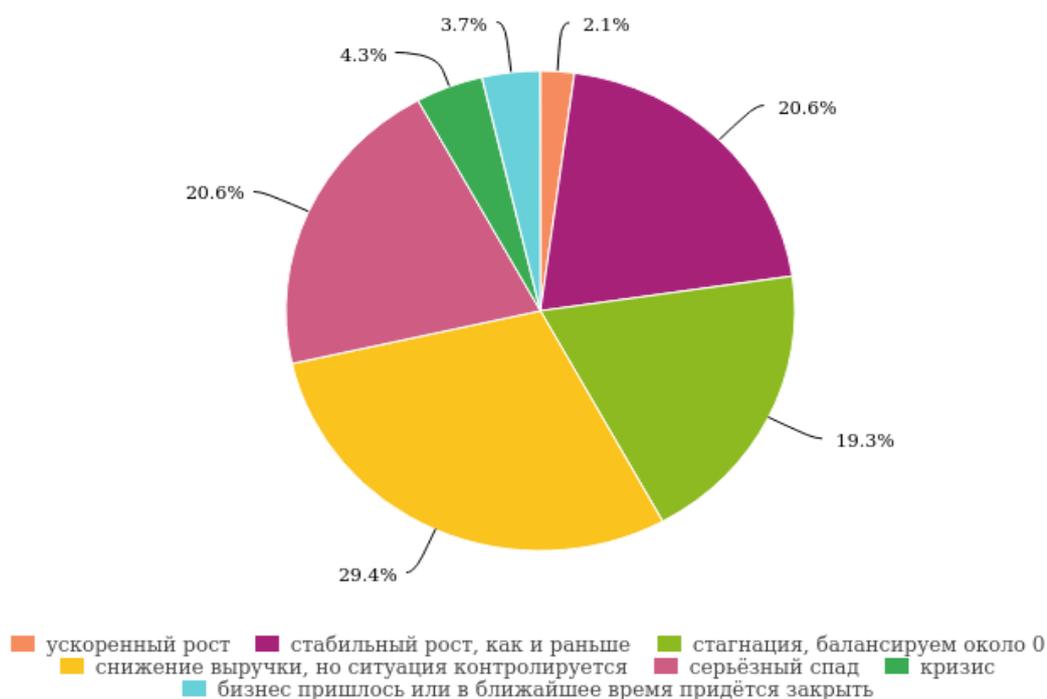
**2022 год** - проблемными вопросами бизнес обозначил подключение к сетям тепло- и водоснабжения, водоотведения, при технологическом присоединении к электросетям, но годом ранее данный показатель был выше, только по подключению к электросетям проблему отмечали более 7%. Проблему при участии в закупках обозначили – 3,9% опрошенных.

Более половины респондентов в 2022 году почувствовали на своем бизнесе действие объявленного моратория на проверки. 72,6% предпринимателей, участвующих в опросе, заявили, что их бизнес умеренно пострадал от воздействия внешних санкций, закрыли бизнес – 2%.

По итогам 2023 года опрос субъектов предпринимательской деятельности проводился Уполномоченным при Президенте РФ, в опросе приняли участие 5700 респондентов из субъектов РФ, в том числе - 326 предпринимателей, осуществляющих деятельность в Приморском крае.

Итоги опроса дополнительно приведены в приложении №1.

**Вопрос: Как Вы оцениваете свою текущую ситуацию в своём бизнесе?**



Практически равное количество опрошенных предпринимателей Приморского края отметили стабильный рост (20,3%) и серьёзный спад (20,6%);

почти треть предпринимателей заявили, что выручка снизилась, но ситуация контролируется (29,4%);

стагнация и баланс около «0» - порядка 19,3%;

кризис - 4,3%;

бизнес пришлось или в ближайшее время придется закрыть – 3,7%.

**Вопрос: Каково влияние санкций на Вашу компанию после их введения?**



Порядка 26,1% опрошенных отметили, что санкции их не затронули; 23,6% опрошенных заявили, что санкции влияли в самом начале, а сейчас удалось адаптироваться ко всем изменениям;

чуть больше трети (30,7%) предпринимателей, участвующих в опросе, отметили, что находятся в режиме постоянной адаптации - адаптировались к первым ограничениям, но появляются новые;

12,9% респондентов считают, что продолжают работать, но отмечают, что не смогли полностью перестроиться, надеются, что это получится в ближайшее время;

6,7% респондентов отмечают, что санкции затронули их бизнес серьезно, адаптироваться не получилось.

**Вопрос: С 2022 года произошла переориентация на новые экспортные и внутрисоссийские рынки и новых импортных и российских поставщиков. Как Ваша компания участвует в «повороте» на Восток и на Юг (сотрудничество со странами Азии и глобального Юга), в раскрытии возможностей российского рынка?**



Учитывая приграничность территории Приморского края, историю взаимодействия со странами ЮВА, приморские респонденты отметили, что в повороте на Восток и на Юг не участвуют в принципе - 40,8%, а треть - 31,6% - в повороте на Восток и на Юг участвует минимально, их деятельность практически не поменялась;

18,1% - за последний год нашли новых поставщиков или рынки сбыта в России;

9,5% - за последний год нашли новых поставщиков в дружественных или других странах, или новые рынки для экспорта.

**Вопрос: *Какие основные трудности в работе с новыми внешними рынками?***

44,2% опрошенных предпринимателей в качестве серьезной трудности отметили скачки курса рубля;

23,3% – логистические трудности;

37,1% респондентов отметили, что с новыми внешними рынками не работают;

13,2% - указали на наличие сложностей в привлечении оборотных средств, необходимых для работы с новыми рынками;

8% предпринимателей отметили сложность в расчетах, связанную, в том числе, с отсутствием опыта работы с «новыми» валютами;

13,5% респондентов столкнулись с языковым барьером и дефицитом специалистов, которые могут вести переговоры с зарубежными партнерами;

6,4% - заявили об отсутствии необходимой номенклатуры товаров для закупок.

**Вопрос: *Какие проблемы для бизнеса сейчас наиболее актуальны?***

По результатам опроса приморские предприниматели выделили две проблемы, как наиболее мешающие развитию бизнеса: это дефицит кадров - 50,0% и рост издержек – 46,9%;

39,9% респондентов отметили спад внутреннего спроса;

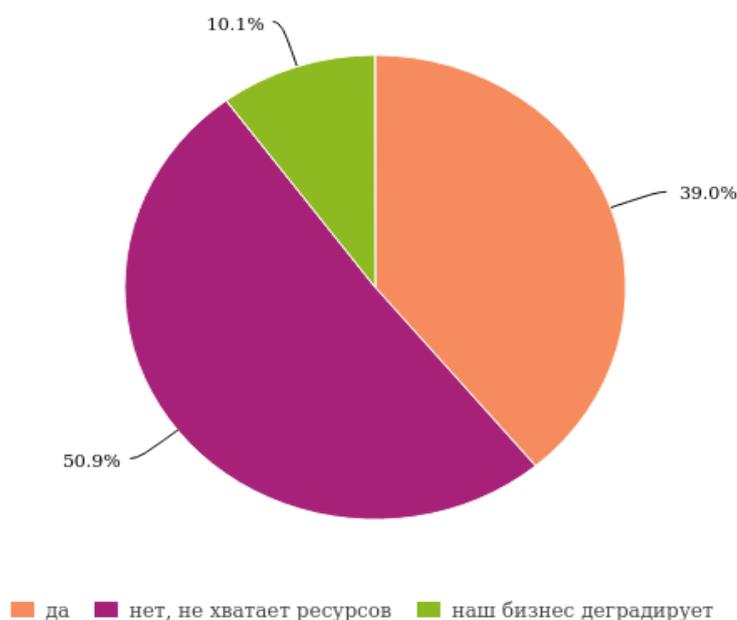
31,9% - указали на рост налоговой нагрузки;

17,2% - отметили дефицит оборотных средств и кассовые разрывы;

11,3% - увеличение кредитной нагрузки по уже действующим кредитам;

10,1% опрошенных предпринимателей испытывают сложности доставки/транспортировки по импорту, 3,1% - сложности при экспорте;  
7,1% респондентов отметили рост административной нагрузки.

**Вопрос: Занимаетесь ли Вы развитием или расширением своего бизнеса сейчас?**



Несмотря на сложную экономическую ситуацию, предпринимательские риски от введения внешних экономических санкций со стороны недружественных стран 39% опрошенных предпринимателей в Приморском крае заявили, что они занимаются развитием своего бизнеса;

50,9% респондентов отметили, что не занимаются развитием или расширением бизнеса из-за нехватки ресурсов;

10,1% опрошенных предпринимателей заявили, что их бизнес деградирует.

**Вопрос: Что мешает Вашему бизнесу развиваться в среднесрочной перспективе?**

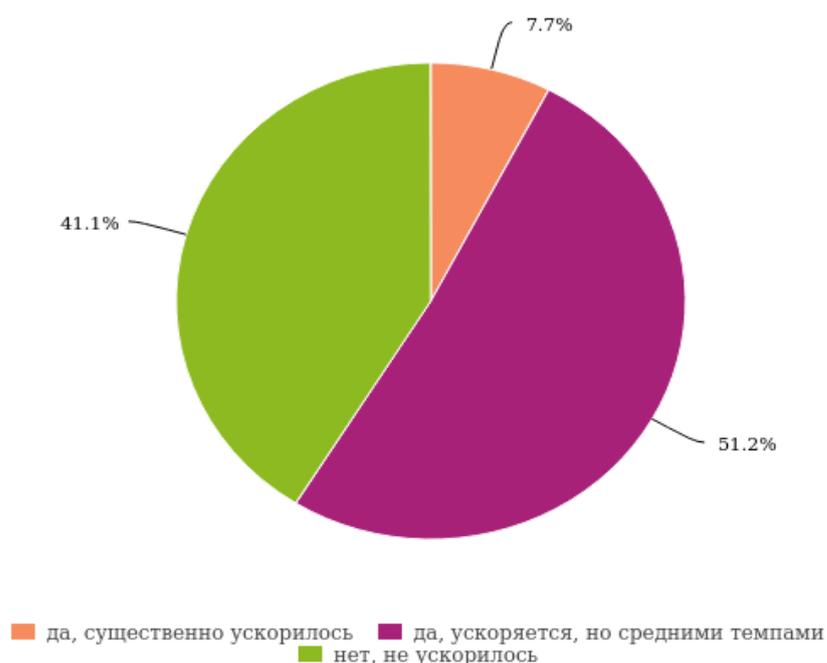
Варианты ответов	Доля респондентов
<b>дефицит кадров</b>	<b>49,7%</b>
<b>неопределенность экономической ситуации</b>	<b>36,20%</b>
дорогие заемные средства	29,10%
недостаточный внутренний спрос	28,20%
<b>непредсказуемость экономической политики государства</b>	<b>21,80%</b>
<b>высокие страховые взносы</b>	<b>19,90%</b>
<b>недостаточная квалификация имеющихся кадров</b>	<b>17,80%</b>
избыточные административные процедуры и давление	12,30%
проблемы с закупками необходимого оборудования или технологий	8,9%
незащищённость собственности	5,20%
отсутствие гарантий государства при запуске новых инвестиционных проектов	4,90%
отсутствие бесшовного перехода при превышении порога УСН в 251 млн рублей	4,30%
сложный выход на фондовый рынок (выпуск облигаций, акций)	0,60%
Другое	4,30%

Предоставленные ответы еще раз подтверждают наличие серьезной кадровой проблемы, включающей в себя дефицит кадров, недостаточность квалифицированных кадров и высокие налоги на ФОТ.

Следует отметить, исходя из ответов, что развитие бизнеса сдерживает неопределенность текущей экономической ситуации и государственной экономической политики в целом.

Как результат проводимой в Приморском крае системной работе по улучшению инвестиционного и бизнес-климата, в качестве проблемы предприниматели не указали проверки, на наличие излишних административных процедур указали всего 12% (учитывая возможность вариативности ответов).

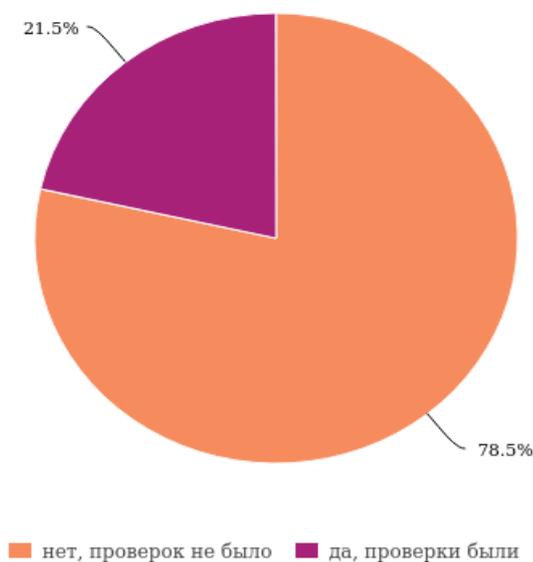
**Вопрос: По вашему мнению, ускорилось ли развитие производственного сектора в России и получается ли импортозамещение в целом?**



Более половины респондентов в Приморье склоняются к мнению, что в 2023 году развитие производственного сектора в России существенно ускорилось (7,7%) или ускоряется средними темпами (51,2%).

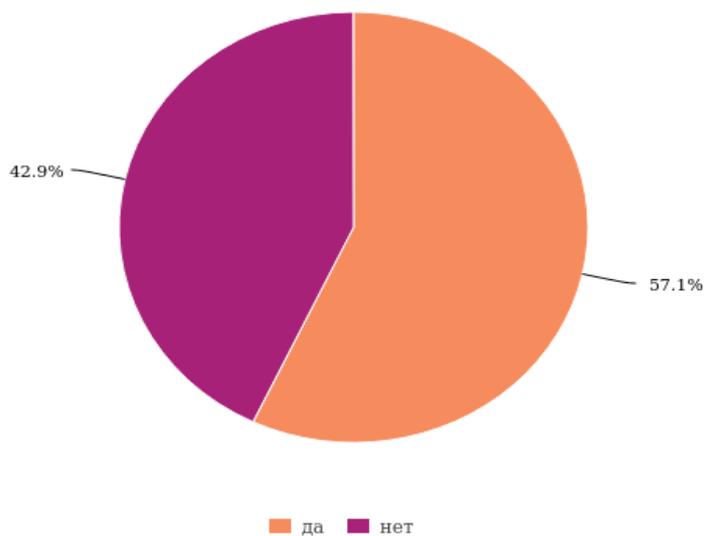
Вместе с тем, 41,1% опрошенных предпринимателей с этим не согласны.

**Вопрос: В Вашей компании проводились проверки за последние полгода?**



78,5% респондентов заявили, что в 2023 году в отношении их бизнеса проверки не проводились; 21,5% опрошенных предпринимателей столкнулись с проверками в прошлом году.

**Вопрос: Слышали ли Вы о работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в своем регионе?**



Более половины респондентов в Приморском крае знают о деятельности регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

**10. Предложения Уполномоченного в рамках работы по снижению административного давления на бизнес и улучшению показателей региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2024 году:**

1. Ежегодно формировать Атлас лучших муниципальных практик Приморского края по аналогии с Атласом, формируемым АСИ. Включать в повестки заседаний Инвестиционного совета при Губернаторе края выступления глав муниципальных образований с информацией о лучшей (худшей) муниципальной практике по формированию благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

2. ОРВ - про открытость и доверие бизнеса к власти, поэтому необходимо активнее вовлекать в процесс не только предпринимателей, но и органы власти, являющиеся инициаторами проектов НПА, МПА. В 2024 году следует обратить внимание именно на доверие, чтобы по всем поступившим на проекты предложениям и замечаниям экспертов уполномоченные органы предоставляли обоснование своих решений об их принятии или отклонении. По аналогии с порядком оценки применения обязательных требований (ст. 5 Закона Приморского края от 02.06.2022 № 126-КЗ «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Приморского края») предлагаем вменить обязанность инициаторам проекта совместно с уполномоченным на проведение ОРВ органом власти проводить совещания коллегиальных органов с приглашением участвующих в ОРВ экспертов по итогам публичного обсуждения НПА, МПА при несогласии с замечаниями и предложениями экспертов и получении хотя бы одного отрицательного отзыва. Ни один проект нормативного правового акта, получивший

отрицательный отзыв, не должен приниматься без проведения согласительных совещаний. В этой связи, в очередной раз предлагаем предусмотреть в нормативных документах по регулированию процедуры ОРВ блокирующего свойства (предложению - 5 лет).

3. В целях активизации процедуры ОРВ на муниципальном уровне – по итогам 2023 (далее – ежегодно) сформировать рейтинг муниципальных образований по качеству проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов.

4. В целях снижения административного давления предлагаем наложить мораторий на введение новых региональных требований при осуществлении предпринимательской деятельности, влекущих дополнительные материальные и иные издержки бизнеса, за исключением требований, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, обеспечения государственной безопасности, исключения вреда жизни и здоровью граждан.

5. В связи с трудностями по доступности к сетевым ресурсам (электроэнергия, вода, газ) и возможностью быстрого технологического подключения, предлагаем учитывать расходы по отдельным платежам в бюджет как зачет средств или предусмотреть частичную выплату компенсаций на строительство объектов инфраструктуры и установление пониженных тарифов на сетевые ресурсы в первый год реализации инвестиционных проектов или открытия бизнеса, как существенный стимул для инвестирования.

6. Действие постановления Правительства РФ от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» о предоставлении земельных участков, находящиеся в государственной или муниципальной

собственности, в аренду без проведения торгов в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, перечень которой устанавливается решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации сроком на пятилетний период, сделать постоянным для субъектов предпринимательской деятельности ДФО.

*«Благодарю Губернатора Приморского края, Правительство Приморского края и Законодательное Собрание Приморского края, органы местного самоуправления, территориальные управления по Приморскому краю федеральных органов власти, аппарат полномочного представителя Президента РФ в ДФО за взаимодействие в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Приморского края!»*

*М.А. Шемилина*

*25.03.2024*

**Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае**

**г. Владивосток, ул. Алеутская, 45А, к. 318**

**Е-mail: [ombudsman@primorsky.ru](mailto:ombudsman@primorsky.ru)**

**тел/факс 8 (423) 241 20 01**

**Перечень условных обозначений, символов, единиц,  
сокращений и терминов**

1. ПК – Приморский край;
2. АПК – Администрация Приморского края;
3. ГО – городской округ
4. ИП – индивидуальный предприниматель;
5. НПА – нормативно правовой акт;
6. МПА – муниципальный нормативный правовой акт;
7. ЗаКС ПК – Законодательное Собрание Приморского края;
8. ФЗ – федеральный закон;
9. ПП РФ – постановление Правительства Российской Федерации;
10. ОРВ – оценка регулирующего воздействия;
11. СПВ – Свободный порт Владивосток;
12. ТОР – территория опережающего социально-экономического развития;
13. НТО – нестационарный торговый объект.

**Горячая линия омбудсмена** - **8 (423) 241-20-01**

**Телефон для сообщений в  
WhatsApp** - **8 914 797 80 31**

**Информационный  
Телеграм канал** -



**Сообщество Уполномоченного  
ВКонтакте** -





**Уполномоченный по защите прав предпринимателей в  
Приморском крае**

**РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА, ПРОВЕДЕННОГО  
АППАРАТОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ  
ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

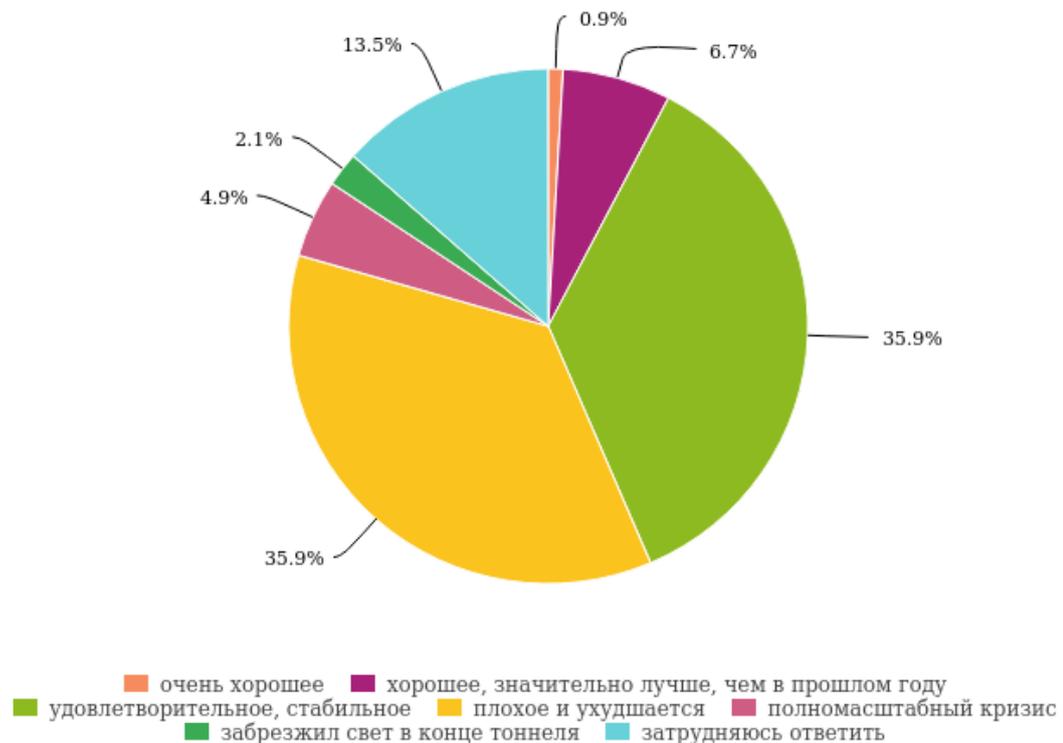
**"Мониторинг состояния бизнеса в России"**

**Опрос - декабрь 2023**

в опросе приняли участие 5700 респондентов из субъектов РФ, в том  
числе - 326 предпринимателей, осуществляющих деятельность в  
Приморском крае

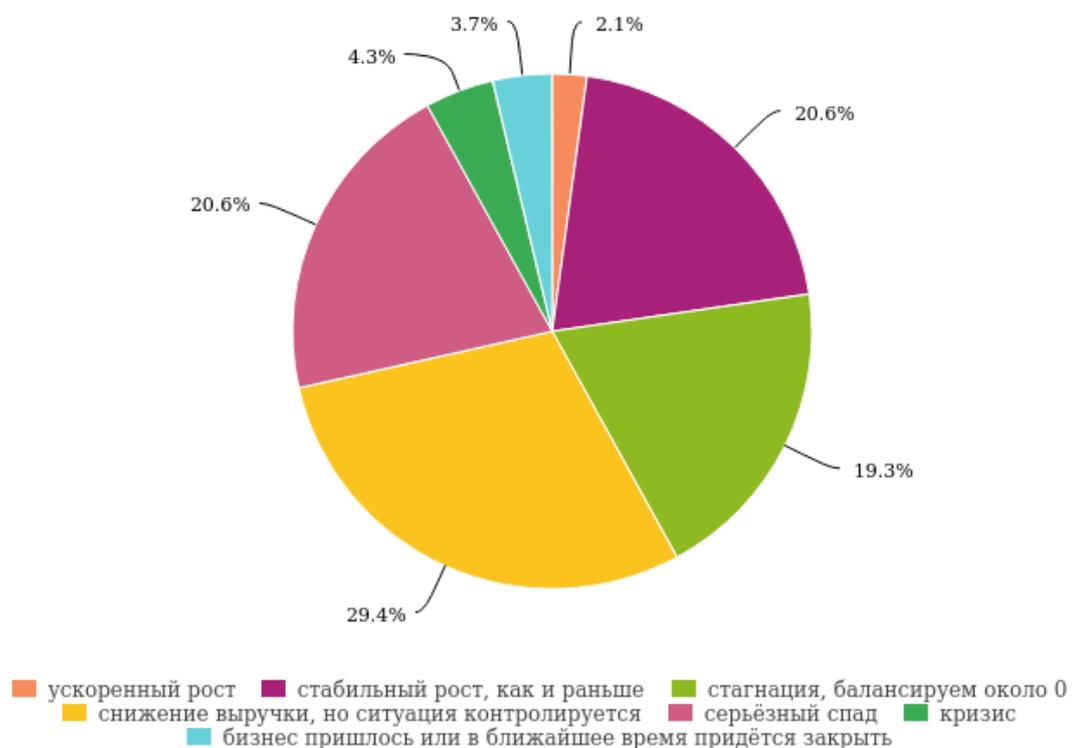
## 1. Как Вы оцениваете состояние российской экономики в целом?

(Одиночный выбор)

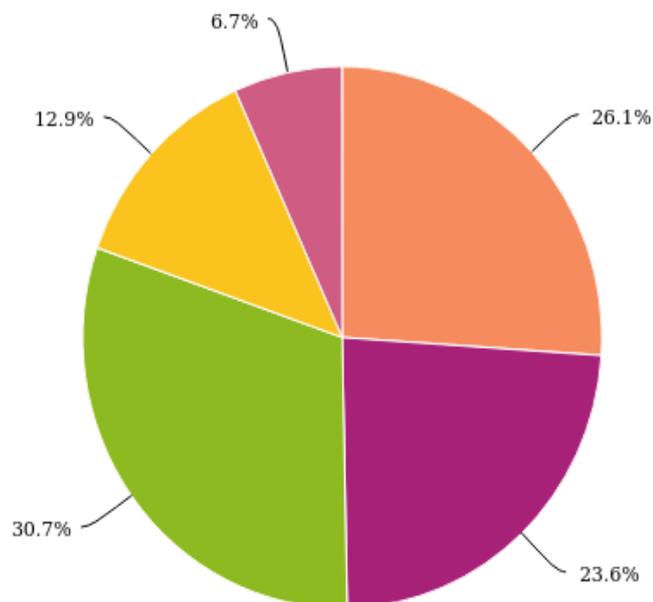


## 2. Как Вы оцениваете свою текущую ситуацию в своём бизнесе?

(Одиночный выбор)

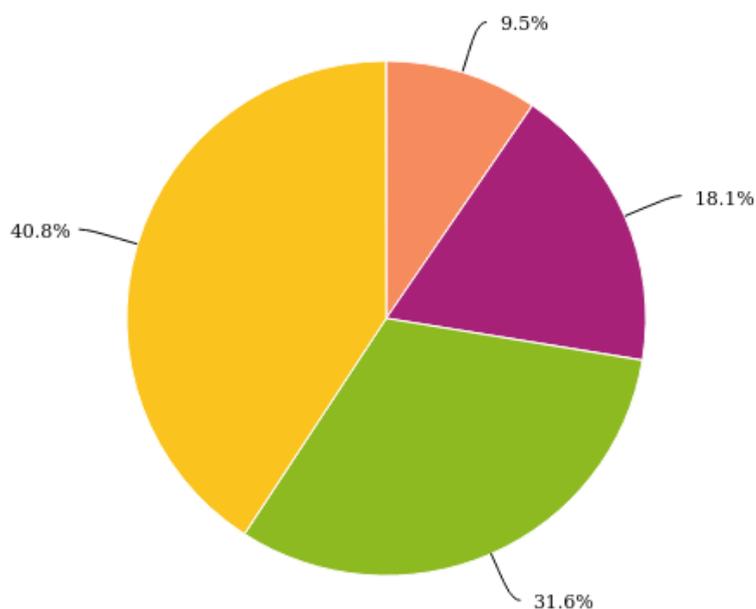


### 3. Каково влияние санкций на Вашу компанию после их введения? (Одиночный выбор)



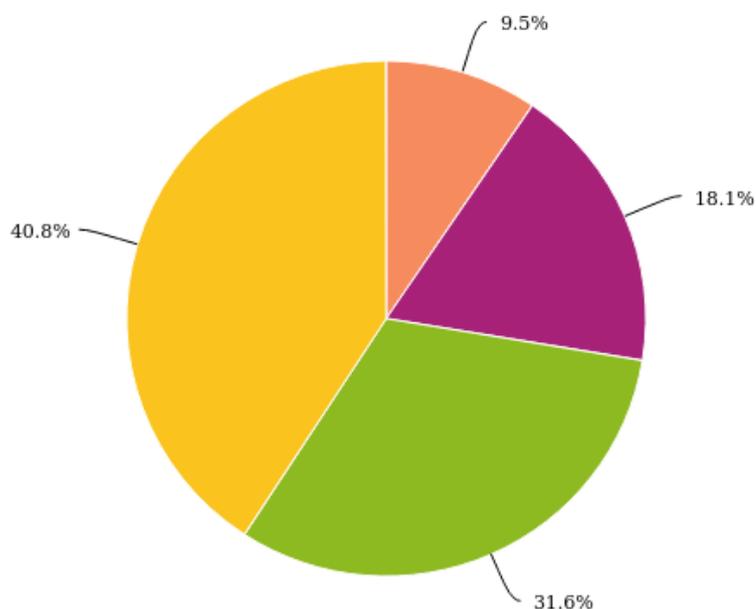
- санкции не затронули
- санкции влияли вначале, но сейчас удалось адаптироваться ко всем изменениям
- находимся в режиме постоянной адаптации - адаптировались к первым ограничениям, но появляются новые.
- продолжаем работать, но в принципе не смогли полностью перестроиться, надеемся, получится в ближайшее время
- затронули серьезно, адаптироваться не получилось

**4. С 2022 года произошла переориентация на новые экспортные и внутрироссийские рынки и новых импортных и российских поставщиков. Как Ваша компания участвует в «повороте» на Восток и на Юг (сотрудничество со странами Азии и глобального Юга), в раскрытии возможностей российского рынка? (Одиночный выбор)**



- за последний год нашли новых поставщиков в дружественных или других странах или новые рынки для экспорта
- за последний год нашли новых поставщиков или рынки сбыта в России
- в повороте на Восток и на Юг участвуем минимально, наша деятельность практически не поменялась
- в повороте на Восток и на Юг не участвуем в принципе

**5. С 2022 года произошла переориентация на новые экспортные и внутрироссийские рынки и новых импортных и российских поставщиков. Как Ваша компания участвует в «повороте» на Восток и на Юг (сотрудничество со странами Азии и глобального Юга), в раскрытии возможностей российского рынка? (Одиночный выбор)**

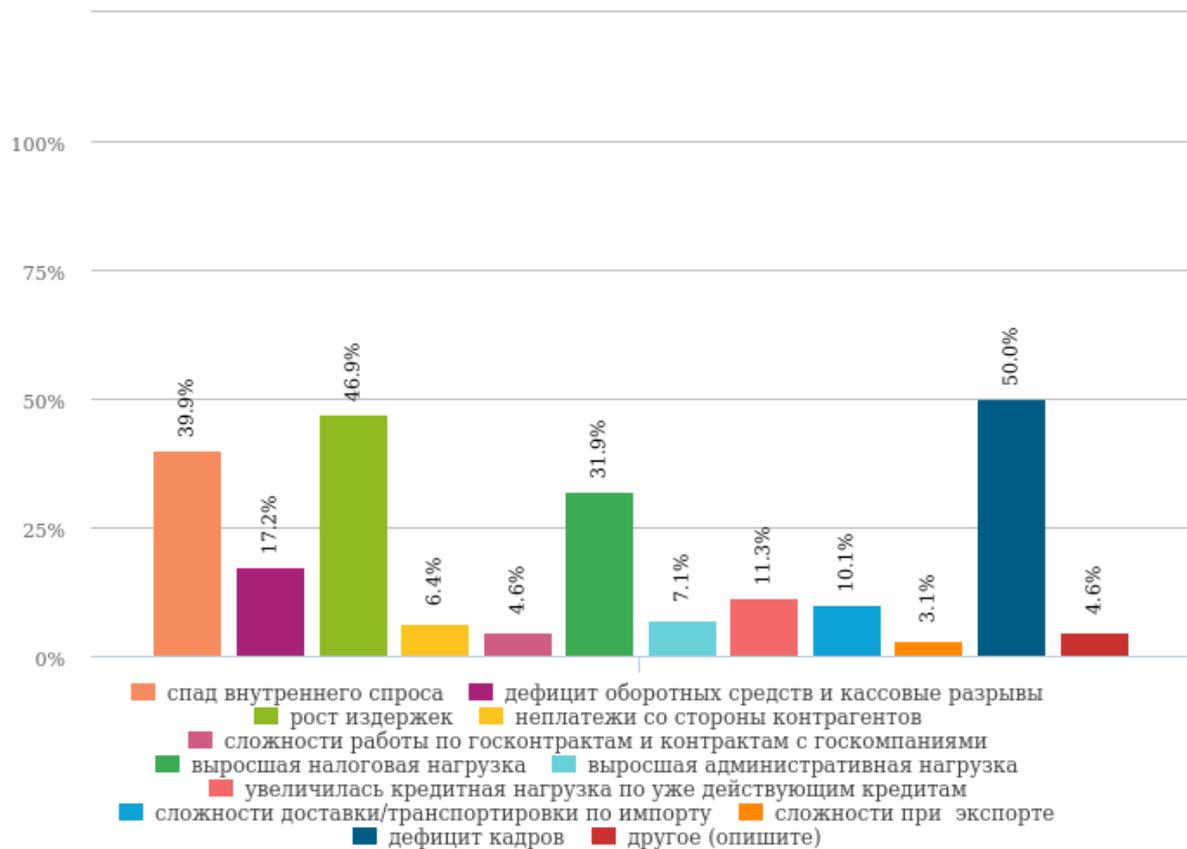


- за последний год нашли новых поставщиков в дружественных или других странах или новые рынки для экспорта
- за последний год нашли новых поставщиков или рынки сбыта в России
- в повороте на Восток и на Юг участвуем минимально, наша деятельность практически не поменялась
- в повороте на Восток и на Юг не участвуем в принципе

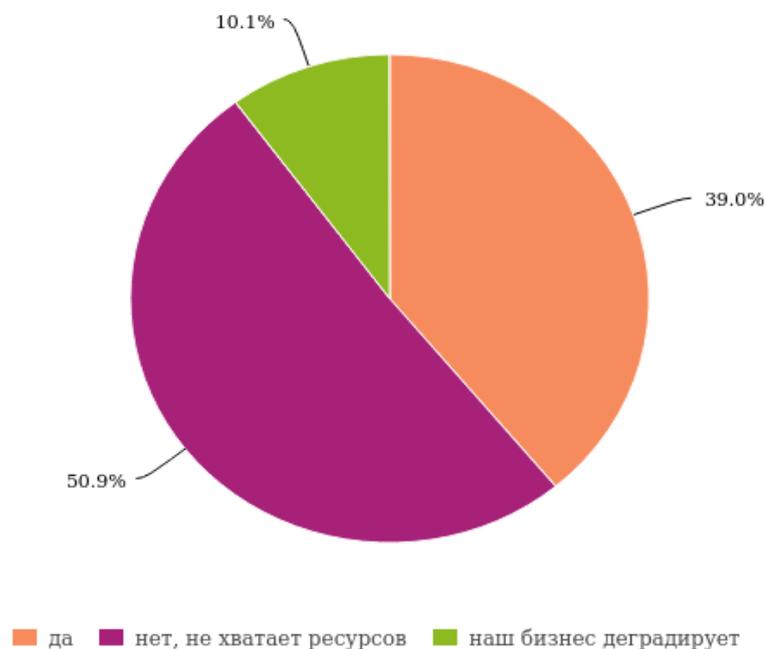
## 6. Какие проблемы для бизнеса сейчас наиболее актуальны?

Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов)

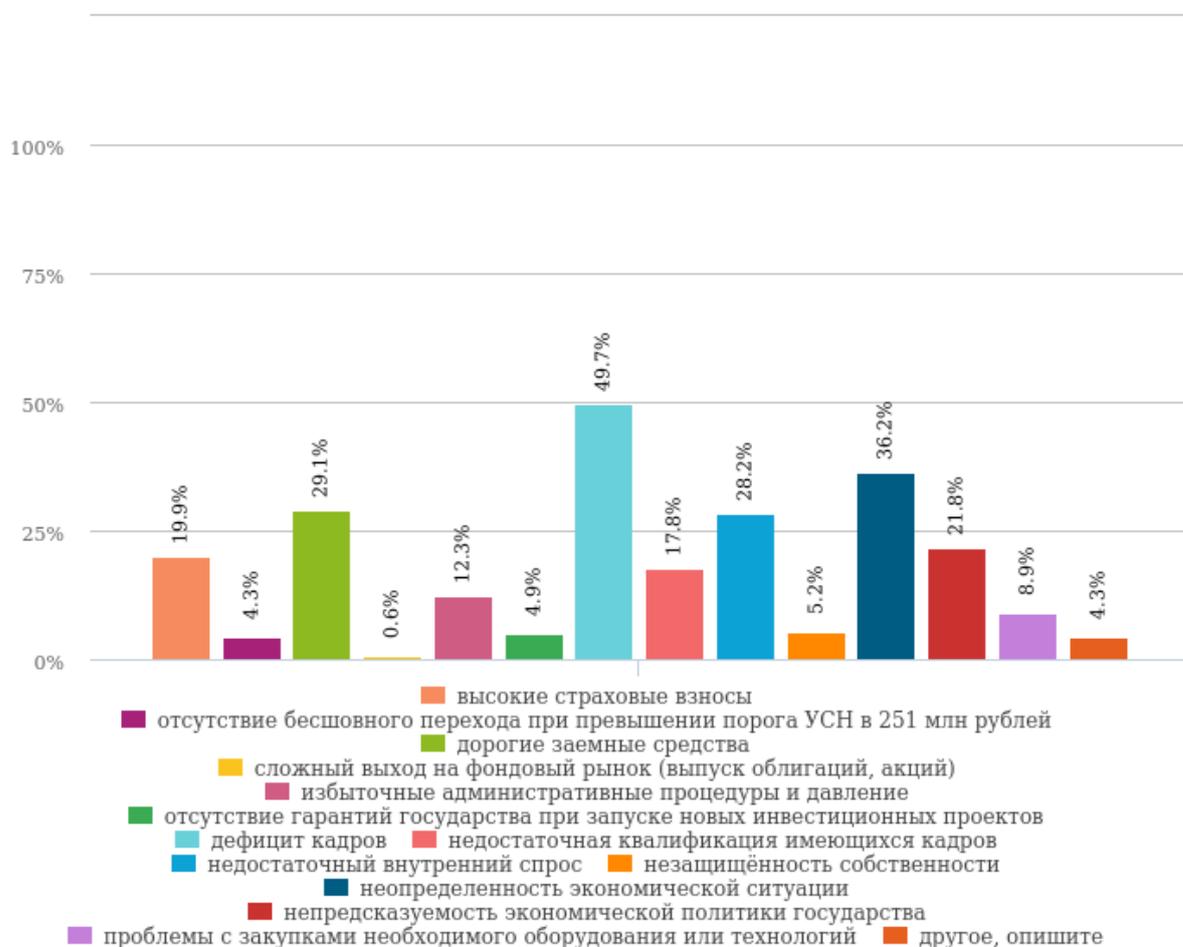
(Множественный выбор)



## 7. Занимаетесь ли Вы развитием или расширением своего бизнеса сейчас? (Одиночный выбор)



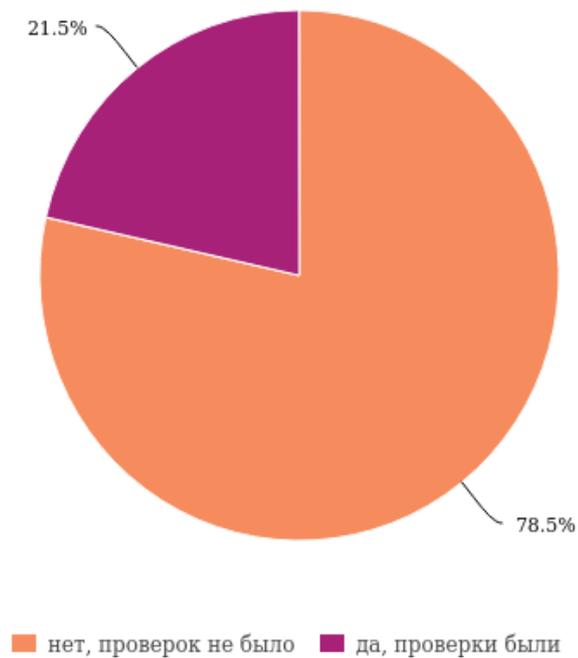
**8. Что мешает Вашему бизнесу развиваться в среднесрочной перспективе? (Выберите, пожалуйста, не более 3-х вариантов ответов) (Множественный выбор)**



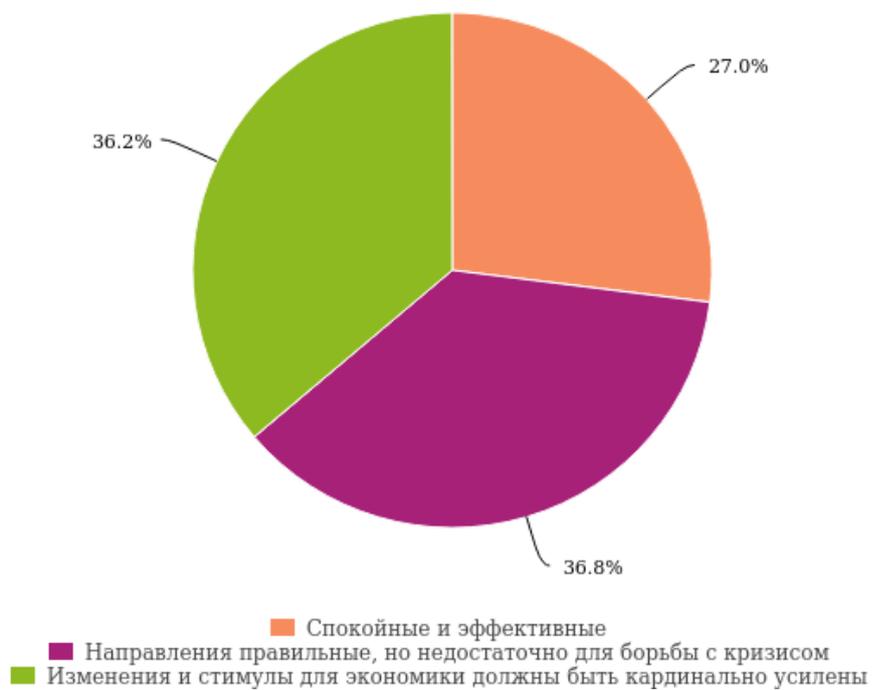
**9. По Вашему мнению, ускорило ли развитие производственного сектора в России и получается ли импортозамещение в целом?  
(Одиночный выбор)**



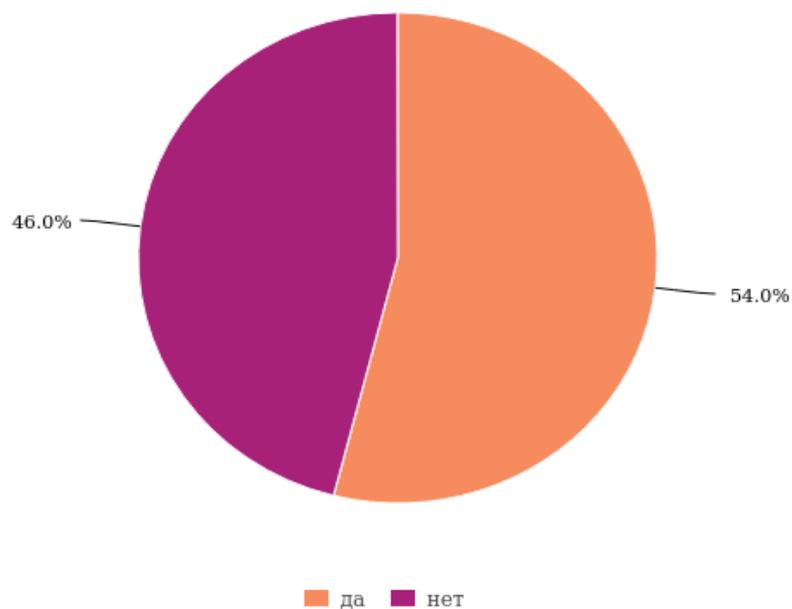
**10. В Вашей компании проводились проверки за последние полгода?  
(Одиночный выбор)**



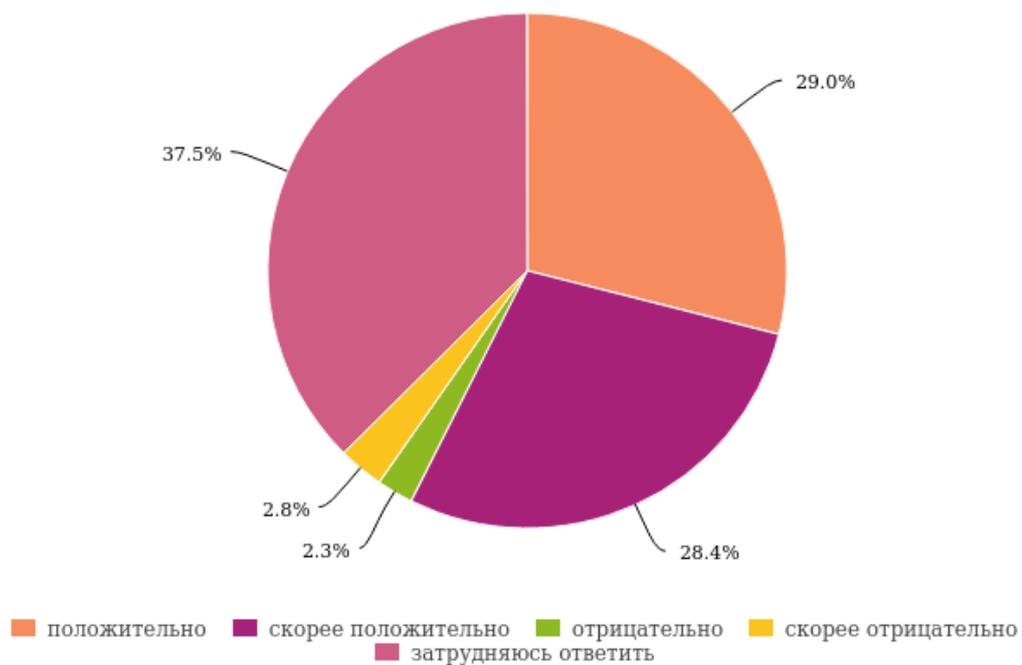
## 11. Как Вы оцениваете действия правительства в условиях санкционного давления? (Одиночный выбор)



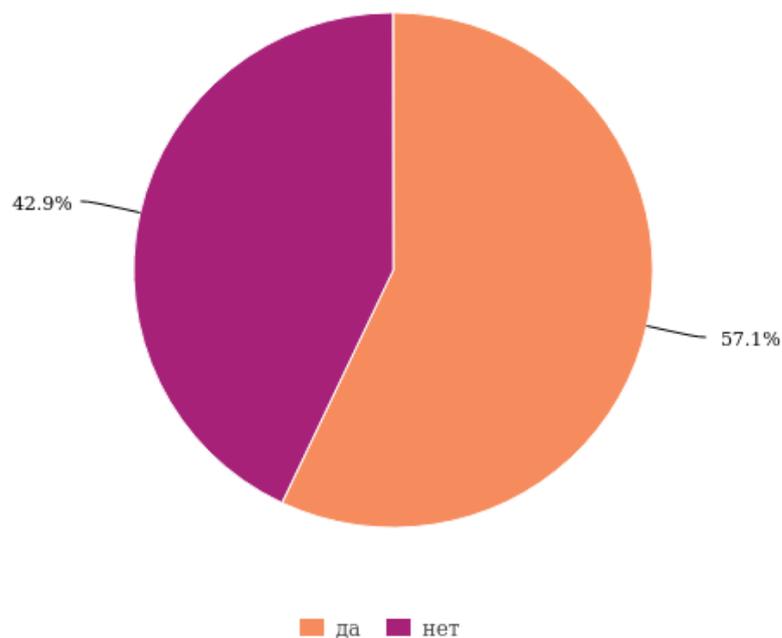
**12. Слышали ли Вы о работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей (бизнес-омбудсмена) Титова Б.Ю.? (Одиночный выбор)**



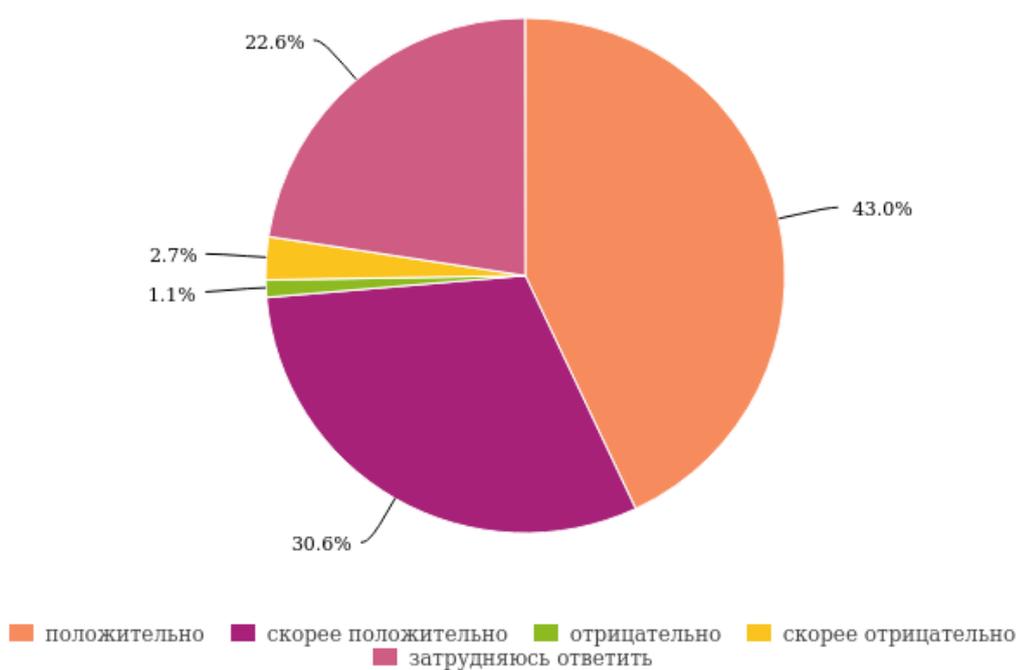
**13. Как Вы оцениваете его работу? (Одиночный выбор)**



**14. Слышали ли Вы о работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей (бизнес-омбудсмeна) в своем регионе?  
(Одиночный выбор)**



**15. Как Вы оцениваете его работу? (Одиночный выбор)**





**Уполномоченный по защите прав предпринимателей  
в Приморском крае**

**г. Владивосток, ул. Алеутская, 45А, к. 318**

**Е-mail: [ombudsman@primorsky.ru](mailto:ombudsman@primorsky.ru)**

**тел/факс 8 (423) 241 20 01**