



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 531749-8 «О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 531749-8 «О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», внесенный сенаторами Российской Федерации А.А.Турчаком, И.Ю.Святенко, Н.А.Журавлевым, И.В.Рукавишниковой, Д.С.Лантратовой, И.Ю.Кастюкевичем, С.Н.Перминовым, С.А.Мартыновым, А.В.Наумцом, депутатами Государственной Думы

А.Ю.Кузнецовой, Ш.В.Кара-оолом, Д.Ф.Вяткиным, В.В.Гутеневым, А.Л.Красовым, А.Г.Сидякиным, Я.Е.Ниловым, Я.В.Лантратовой, Ш.Ю.Саралиевым, К.К.Тайсаевым, А.О.Ткачёвым, А.В.Туровым, А.А.Бичаевым, О.Н.Занко.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
26 марта 2024 года  
№ 5918-8 ГД

Вносится сенаторами Российской Федерации  
А.А. Турчаком,  
И.Ю. Святенко, Н.А. Журавлевым,  
И.В. Рукавишниковой, Д.С. Лантратовой,  
И.Ю. Кастюкевичем, С.Н. Перминовым,  
С.А. Мартыновым, А.В. Наумцом,  
депутатами Государственной Думы  
А.Ю. Кузнецовой, Ш.В. Кара-оолом,  
Д.Ф. Вяткиным, В.В. Гутеневым,  
А.Л. Красовым, А.Г. Сидякиным,  
Я.Е. Ниловым, Я.В. Лантратовой,  
Ш.Ю. Саралиевым, К.К. Тайсаевым,  
А.О. Ткачевым, А.В. Туровым,  
А.А. Бичаевым, О.Н. Занко

Проект № 534748-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"**

#### **Статья 1.**

Дополнить часть третью статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-І "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227; Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 50, ст. 7341; 2013, № 51, ст. 6696; 2015, № 1, ст. 78; 2018, № 53, ст. 8454; 2021, № 27, ст. 5071) предложением следующего содержания:

"Указанные заявления и документы могут быть представлены представителем гражданина, имеющим доверенность, подтверждающую полномочия лица на подачу таких заявлений и документов, удостоверенную

нотариально или в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 185<sup>1</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 37, 38 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1, статьей 26 Федерального закона от 5 июля 2010 года № 154-ФЗ "Консульский устав Российской Федерации".

**Статья 2.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

The lower half of the page contains numerous handwritten signatures in black ink. The signatures vary in style, from highly stylized and cursive to more legible, though still handwritten. Some signatures appear to be names, while others are more abstract or initials. The signatures are scattered across the page, with some overlapping. Notable signatures include a large one at the top left, a prominent one in the center, and several others towards the bottom right.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" направлен на приведение положений Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-І "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", установлено, что заявителем по государственной услуге является физическое или юридическое лицо либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий государственные услуги (пункт 3 статьи 2).

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-І "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" граждане могут обратиться как к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, так и непосредственно в МВД России с использованием Единого портала предоставления государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, Закон "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не исключает права граждан подать заявление без личного присутствия, в том числе в электронной форме через Единый портал

государственных и муниципальных услуг. При этом он также не содержит прямых норм, позволяющих представлять необходимые для регистрации документы уполномоченными представителями заявителя.

Правоприменительная практика показала, что отдельные категории граждан (например, военнослужащие, участвующие в специальной военной операции (далее – СВО) или проходящие лечение в госпиталях (санитарно-курортных организациях), несущие военную службу за пределами Российской Федерации (дислоцированные на территории Приднестровья); дипломаты; члены семей указанных категорий; граждане, находящиеся на территории стран, которые включены в перечень иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия) не имеют возможности обратиться лично в орган регистрационного учета или к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) в условиях отсутствия подтвержденной учетной записи.

Зачастую невозможность личного обращения обусловлена исполнением гражданами служебных обязанностей (нахождение в зоне проведения СВО, дипломаты). Кроме того, к таким категориям относятся граждане в силу имеющих место заболеваний (например, находящиеся длительное время в онкодиспансерах, имеющих болезни, связанные с опорно-двигательным аппаратом, инфекционные заболевания), а также родители рожденных за пределами Российской Федерации детей, и граждане, находящиеся в местах лишения свободы.

В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами Российской Федерации их прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом,

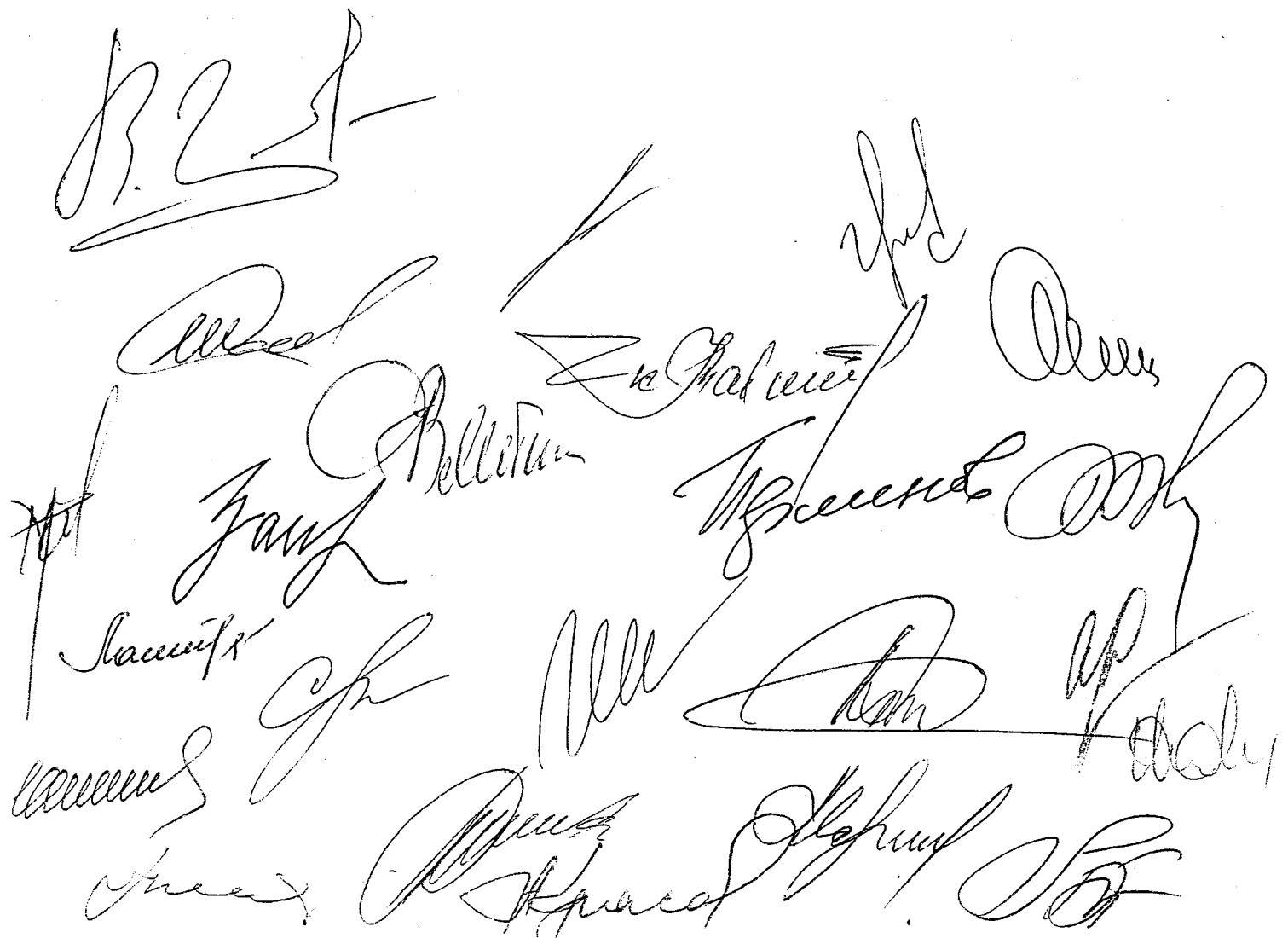
соблюдения прав и законных интересов граждан, формирования единой правоприменительной практики полагаем необходимым дополнить Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" положениями, предусматривающими возможность представления документов на регистрацию граждан Российской Федерации по месту жительства и месту пребывания представителем гражданина, имеющим доверенность, подтверждающую полномочия лица на подачу таких заявления и документов, удостоверенную нотариально или в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 185<sup>1</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 37, 38 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1, статьей 26 Федерального закона от 5 июля 2010 года № 154-ФЗ "Консульский устав Российской Федерации".





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 3  
Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации  
на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства  
в пределах Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" потребует внесение изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713.

