

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.03.2024 № 160
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 марта 2024 г.

64. О проекте федерального закона № 568649-8 "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части определения способа избрания глав муниципальных образований, имеющих статус городского округа, муниципального округа, городского округа с внутригородским делением) - вносят депутаты Государственной Думы В.А.Даванков, С.В.Авксентьева, Г.К.Арапов, В.В.Плякин, А.В.Скрозникова, А.О.Ткачѳв

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту.

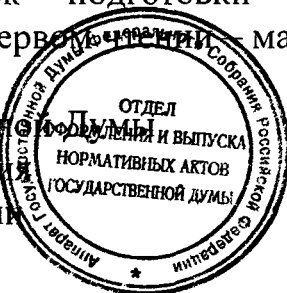
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 9 апреля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении - май 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.03.2024 14:32
№568649-8; 1.1

05 03 2024г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».


Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

 С.В.Авксентьева

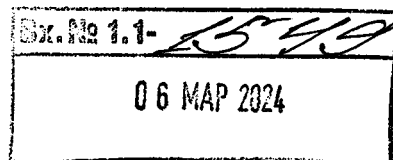
 Г.К.Арапов

 А.О.Ткачѐв

 В.А.Даванков

 В.В.Плякин

 А.В.Скрозникова



Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
С.В.Авксентьевой,
Г.К.Араповым,
В.В.Плякиным,
А.В.Скрозниковой,
А.О.Ткачёвым

Проект № 568649-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; 2015, № 6, ст. 886; № 27, ст. 3978; 2016, № 23, ст. 3295) изменение, дополнив частью 2.2 следующего содержания:

«2.2. Главы муниципальных образований, имеющих статус городского или муниципального округа, городского округа с внутригородским делением избираются на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию.».

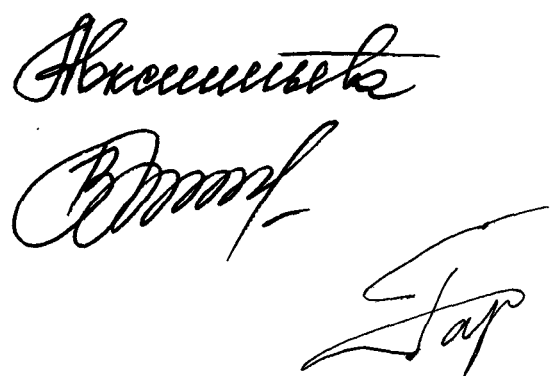
Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его
официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Handwritten signatures of the President and other officials.



Handwritten signatures of other officials.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается ввести обязательный порядок избрания глав мэров российских городов и муниципальных округов только на прямых выборах.

В последние годы в России наблюдается растущий интерес граждан к участию в процессе принятия решений на государственном уровне, отмечается рост инициативности граждан, поддержки инициатив «снизу». Так, согласно социологическим опросам ВЦИОМ, в 2021 году по сравнению с 2011 годом в 8 раз выросла активность россиян по участию в коллективных обращениях и петициях, в 5 раз — по сбору средств и вещей для людей в сложном положении. Доля россиян, участвующих в благоустройстве многоквартирных домов, увеличилась с 8% в 2011 году до 24% в 2021 году. Однако отмечается снижение участия граждан в выборах с 55% в 2004 году до 22% в 2021 году. Граждане придают меньшее значение выборам и дистанцируются от всего, что связано с формированием политических институтов.

Снижение интереса граждан к участию в выборах обусловлено отменой прямых выборов мэров практически по всех крупных городах России и глав муниципальных образований. Прямые выборы остались только в Хабаровске, Якутске, Абакане, Анадыре и Улан-Удэ. Во всех остальных крупных городах России прямые выборы мэров отменены. При этом в настоящее время обсуждается отмена прямых выборов мэров в Якутске и Улан-Удэ.

В то же время, согласно социологическим опросам, в 2014 году 77% граждан России высказывали позицию, что мэры крупных городов должны избираться гражданами, а не депутатами или губернаторами. В 2017-м в

рамках схожего исследования большинство граждан (65%) высказывались за прямые выборы мэров. По данным последних опросов в 2020 году, возврата к всенародным выборам мэров хотят жители Екатеринбурга (82%), Воронежа (70%), Челябинска (73%). Аналогичный запрос присутствует у жителей города Томска. Таким образом, большинство граждан всех крупных городов выступают за прямые выборы российских городов.

При этом низкий уровень явки на текущих муниципальных выборах не противоречит запросу граждан на вовлеченность в процесс определения власти города: люди не приходят на выборы там, где нет конкуренции и надежды изменить ситуацию. При повышении конкуренции на выборах интерес граждан и явка будут значительно выше. Граждане осознают, что все мелкие проблемы невозможно доложить Президенту Российской Федерации, и хотели бы их ритмичного решения. В этих условиях только через систему прямых выборов граждане имеют возможность влиять на избранного руководителя, который способен решать повседневные проблемы.

Более того, действующая система, которая предусматривает назначение глав муниципальных образований представительным органом из своего состава, либо из кандидатов, представленных комиссией и назначение глав администраций на контрактной основе («сити-менеджер») не показала свою эффективность, поскольку такие руководители в своей деятельности не ориентируются на запросы граждан и решение их проблем, а только на соблюдение интересов должностных лиц, которые их назначили.

Мэры городов и муниципальные власти являются наиболее близким к гражданам уровнем власти, на муниципальном уровне наиболее видны потребности граждан, именно с этого уровня возможно появление лучших управленцев и политиков, которые знают какие проблемы необходимо решать в первую очередь. Соответственно, только избрание на прямых выборах и политическая конкуренция могут способствовать появлению политиков с земли, которые заинтересованы в решении повседневных проблем граждан России.

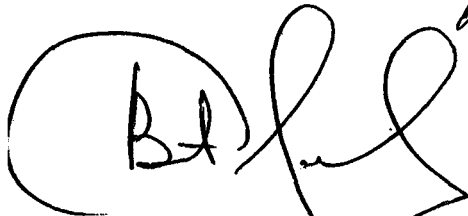
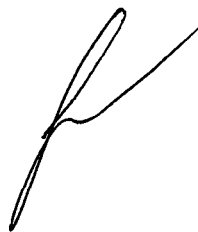
В этой связи представляется необходимым предоставить гражданам больше возможностей для участия в управлении городом посредством прямого волеизъявления – избрания муниципальных руководителей непосредственно через прямые выборы. Принятие законопроекта будет способствовать появлению ответственных политиков, заинтересованных в решении повседневных проблем российских граждан, поскольку нахождение политиков на руководящих должностях будет зависеть от их избрания на прямых выборах непосредственно избирателями, чьи проблемы они должны решать.



Ведущий
Александрова
Возмож

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 36
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.