

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.03.2024 № 160
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 марта 2024 г.

72. О проекте федерального закона № 559509-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части порядка отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы муниципального образования) - вносят депутаты Государственной Думы В.А.Даванков, С.В.Авксентьева, А.О.Ткачѳв

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 23 апреля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.02.2024 12:08
№559509-8; 1.1

22 02 2024г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

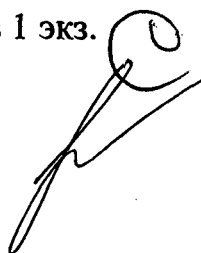
В.В. ВОЛОДИНУ

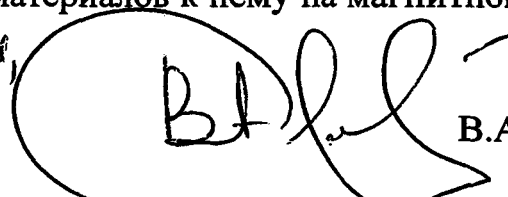
Уважаемый Вячеслав Викторович!


В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.


уважаемый,
А.О.Ткачёв


В.А.Даванков


С.В.Авксентьева

Вносится депутатами
Государственной Думы:

В.А.Даванковым,
С.В.Авксентьевой,
А.О.Ткачёвым

Проект № 559509-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 1, ст. 12, ст. 37; № 17, ст. 1480; № 30, ст. 3104; № 42, ст. 4216; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; № 10, ст. 1151; № 26, ст. 3074; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 30, ст. 3616; № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6229; ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160; № 49, ст. 6411; 2011, № 31, ст. 4703; № 49, ст. 7039; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7614; 2013, № 19, ст. 2329; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 52, ст. 6961; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 40, ст. 5321; 2015, № 1, ст. 7, ст. 9; № 6, ст. 886; № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 13, ст. 1807; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; № 7, ст. 905; № 23, ст. 3295; 2017, № 1, ст. 35, ст. 46; № 15, ст. 2137, ст. 2139; № 24, ст. 3476; № 30, ст. 4451; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7551; 2018, № 1, ст. 47;

№ 17, ст. 2432; № 18, ст. 2211; № 45, ст. 6839, ст. 6842; 2019, № 18, ст. 2211; №30, ст. 4130; № 31, ст. 4472; № 51, ст. 7484; № 52, ст. 7839; 2020, № 17, ст. 2726; № 21, ст. 3233; 2021, № 18, ст. 3060; № 22, ст. 3690; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5083; № 47, ст. 7745; 2023, № 6, ст. 919) следующие изменения:

1) в статье 24:

а) наименование статьи 24 изложить в следующей редакции:

«Статья 24. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы муниципального образования, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы муниципального образования проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также в порядке, предусмотренном статьей 74.2. настоящего Федерального закона.»;

в) в абзаце 1 части 2 после слов «лица местного самоуправления» дополнить словами «, главы муниципального образования»;

г) абзац 2 части 2 изложить в следующей редакции:

«Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы муниципального образования могут служить его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке, а также решение не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе), принятое в соответствии со статьей 74.2. настоящего Федерального закона.»;

д) абзац 3 части 2 изложить в следующей редакции:

«Процедура отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы муниципального образования должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, глава муниципального образования считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).»;

2) дополнить статьей 74.2. следующего содержания:

«Статья 74.2. Порядок отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы муниципального образования по решению граждан Российской Федерации

1. Ежегодно избиратели, зарегистрированные в соответствующем муниципальном образовании (избирательном округе), имеют право принять решение об отзыве депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы муниципального образования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» при тайном голосовании».

2. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, глава муниципального образования считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

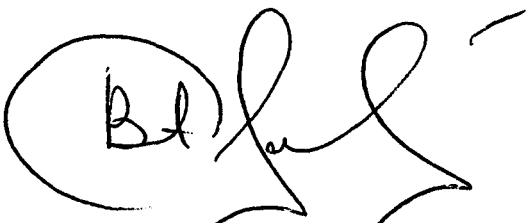
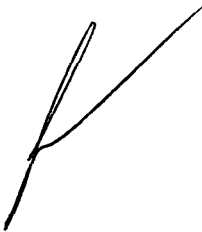
3. Порядок отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы муниципального образования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал

государственных и муниципальных услуг» определяется Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

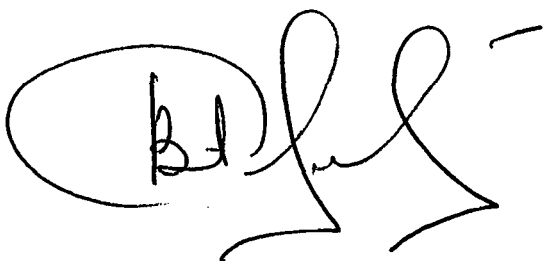
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается предоставить право гражданам отзывать глав муниципальных образований, членов выборных органов местного самоуправления на основе ежегодного тайного голосования на портале «Госуслуги». Предлагается установить, что должностное лицо считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе). Порядок отзыва глав муниципальных образований, членов выборных органов местного самоуправления через портал «Госуслуги» определяется Правительством Российской Федерации.

В настоящее время у граждан России отсутствуют возможности влиять на деятельность глав муниципальных образований, членов выборных органов местного самоуправления. В соответствии с текущим законодательством оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления осуществляется Правительством Российской Федерации на основании постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317, которым утвержден перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов. Более того, в настоящее время практически все главы муниципальных образований избираются не напрямую гражданами на прямых выборах, а назначаются по конкурсной процедуре. Соответственно, у должностных лиц снижается эффективность деятельности и мотивация ориентироваться в своей работе на запросы граждан из-за отсутствия механизмов обратной связи с избирателями.

Кроме этого, согласно социологическим опросам, большая часть граждан России не готовы принимать участие в политике именно из-за того, что не видят возможности влиять на политику (25%) или из-за отсутствия интереса к этой сфере (39%).

Таким образом, предоставление гражданам права отзываться глав муниципальных образований, членов выборных органов местного самоуправления через портал «Госуслуги» позволит без дополнительных бюджетных расходов увеличить возможность граждан напрямую влиять на политику и повысит интерес к этой сфере. Также принятие законопроекта повысит ответственность должностных лиц перед избирателями, поскольку они будут обязаны действовать в интересах своих избирателей, так как из-за неисполнения запросов граждан они могут быть отозваны в случае неудовлетворительной работы.



Абиситтеева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета и изменений финансовых обязательств государства.



Авсентьева

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



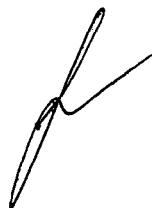
Авдеева



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» потребует внесение соответствующих изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 и принятие нормативно-правового акта Правительства РФ о порядке Порядок отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, главы муниципального образования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».



А.В.Сенцова