

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.02.2024 № 156
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 февраля 2024 г.

43. О проекте федерального закона № 541764-8 "О внесении изменений в статьи 1 и 3.1 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части уточнения правового регулирования сельского туризма) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, Н.В.Школкина, М.А.Топилин, В.Н.Плотников, Н.С.Валуев, Т.Г.Лобач, С.В.Кривоносов, Ю.В.Оглоблина, Л.Н.Буранова, И.Н.Руденский, С.В.Алтухов, Л.Н.Тугова, сенатор Российской Федерации С.Г.Митин

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, Комитет Государственной Думы по экономической политике – соисполнителями.

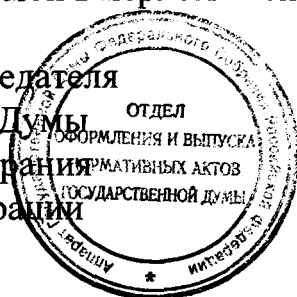
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (апрель) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитетов-соисполнителей, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 26 марта 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – апрель 2024 года.

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

01.02.2024 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.02.2024 16:31
№541764-8; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3.1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»».

Приложение:

- | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 1. Текст проекта федерального закона на | 2 л. |
| 2. Пояснительная записка на | 3 л. |
| 3. Финансово-экономическое обоснование на | 1 л. |
| 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу связи с принятием Федерального закона | 1 л. |
| 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на | 1 л. |
| 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе | 1 шт. |

Вх. № 1.1- 671

01 ФЕВ 2024

Депутаты Государственной Думы

А.В. Гордеев

М.А. Топилин

В.Н. Плотников

Т.Г. Лобач

Л.Н. Буранова

Л.Н. Тутовой

Н.В. Школкина

Н.С. Валуев

С.В. Кривонос

Ю.В. Оглоблина

С.В. Алтухов

И.Н. Руденский

Сенатор Российской Федерации

С.Г. Митин

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'С.Г. Митин', written in a cursive style. The signature starts with a large loop for the letter 'С', followed by 'Г.', 'М', 'и', 'т', 'и', 'н'. The final 'н' has a long, sweeping tail that curves downwards and to the left, ending in a small hook.

Исп.: Легонькова М.Н. тел.: (903) 726-98-24

Вносится депутатами
Государственной Думы:

А.В. Гордеевым
Н.В. Школкиной
М.А. Топилиным
В.Н. Плотниковым
Н.С. Валугевым
Т.Г. Лобач
С.В. Кривоносовым
Ю.В. Оглоблиной
Л.Н. Бурановой
И.Н. Руденским
С.В. Алтуховым
Л.Н. Туговой

Сенатором
Российской Федерации:
С.Г. Митиным

Проект

№ 541764-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 1 и 3.1 Федерального закона
«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ
«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 1996, № 49,
ст. 5491; 2007, № 7, ст. 833; 2012, № 19, ст. 2281; 2016, № 10, ст. 1323; 2017,
№ 1, ст. 6; 2018, № 7, ст. 976; № 17, ст. 2420; № 24, ст. 3416; 2019, № 27, ст.

3535; № 49, ст. 6978; 2021, № 11, ст. 1710; № 13, ст. 2134; № 17, ст. 2879, № 27, ст. 5146; 2022, № 22, ст. 3541) следующие изменения:

1) абзац двадцать восьмой статьи 1 изложить в следующей редакции:

«сельский туризм – туризм, предусматривающий посещение сельской местности, малых городов с численностью населения до тридцати тысяч человек, в целях отдыха, приобщения к традиционному укладу жизни и обычаям народов Российской Федерации, посещения объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также ознакомления с деятельностью сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) участия в сельскохозяйственных работах без извлечения материальной выгоды с возможностью предоставления услуг по временному размещению, организации досуга, экскурсионных и иных услуг;»;

2) абзац сорок восьмой статьи 3.1 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is at the top right, appearing to be the signature of the President of the Russian Federation. Below it and to the left are several other signatures, some of which are more stylized and less legible. The signatures are arranged in a roughly rectangular pattern across the bottom half of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 1 и 3.1 Федерального закона
«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3.1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Законопроект) призван закрепить в отраслевом законе понятие «сельский туризм», как одно из направлений развития внутреннего туризма Российской Федерации.

В настоящее время согласно Федеральному закону от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о туристской деятельности) деятельность по оказанию услуг в сфере «сельского туризма» может осуществляться исключительно сельскохозяйственными товаропроизводителями, при этом, по различным экспертным оценкам, доля услуг в сфере туризма на сельских территориях, оказываемых непосредственно сельскохозяйственными товаропроизводителями, составляет не более 10% от общего объема туристских услуг на сельских территориях.

На практике же «сельский туризм» у туристов и путешественников уже давно ассоциируется с посещением достопримечательностей и объектов культуры, расположенных в сельской местности, знакомством с сельским бытом и местными традициями, посещением мест производства сельскохозяйственной продукции и её дегустацией. Последнее в обществе получило устойчивое понятие «агротуризм» и пользуется большой популярностью, особенно среди горожан. Вместе с тем, лишь 4% туристских объектов (около 1,2 тысячи из общего количества 30 тысяч), расположенных на сельских территориях, являются объектами «агротуризма», из которых только половина имеет статус сельскохозяйственного товаропроизводителя. К тому же в контексте основной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, согласно действующему законодательству, доля иных услуг, включая туристские, в общем объеме выручки не должна превышать 30%, что делает данное направление не столь привлекательным и приоритетным для них.

Таким образом, соотнесение «сельского туризма» только с деятельностью сельскохозяйственных товаропроизводителей является некорректной, и, более того, различное толкование данного понятия приводит

к невозможности правильной идентификации объектов, относящихся к этому понятию и самоидентификации со стороны самих инициаторов проектов.

Учитывая, что большинство предпринимателей, оказывающих туристские услуги на сельских территориях, в качестве средств размещения используют нестационарные объекты (глэмпинги, кэмпинги, палатки, юрты и т.д.) и в большинстве случаев привлекают экскурсантов, а не туристов, ведение учёта количества таких объектов крайне затруднено, как и учёт самих туристов, в том числе по количеству «ночёвок» и территориальной принадлежности таких объектов.

Наряду с этим, как уже упоминалось ранее, в понятие «сельский туризм» входят только сельскохозяйственные товаропроизводители, при осуществлении своей основной деятельности использующие группы кодов ОКВЭД «Сельское хозяйство», что по факту делает их идентификацию, как объектов «сельского туризма», также невозможной. Таким образом, на сегодняшний день отсутствует официальная статистика деятельности, связанной с туризмом на сельских территориях. Общие статистические показатели не отражают данные по территориальной принадлежности туристических объектов, что значительно затрудняет принятие управленческих решений в части как их развития, так и разработки эффективных мер государственной поддержки.

Расширение понятия «сельский туризм» на предпринимательскую деятельность в сфере туризма на сельских территориях позволит не только разделить статистические показатели в сфере туристской деятельности на «город» и «село», по аналогии с иными статистическими показателями, но и позволит получить объективную картину происходящих процессов, а значит повысить уровень принятия управленческих решений на всех уровнях власти.

Но самое главное, развитие «сельского туризма» за счёт вовлечения всех слоёв предпринимательства даст новый импульс не только к развитию внутреннего туризма на сельских территориях, повышению доходности бизнеса и занятости населения, но и к более всестороннему и комплексному развитию таких территорий за счёт создания различных точек притяжения, о чём неоднократно говорил Президент Российской Федерации В.В. Путин.

При этом, все обязательные требования к субъектам, оказывающим услуги в сфере «сельского туризма», в том числе сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность в сфере «сельского туризма», в полной мере урегулированы в действующем законодательстве, поэтому разработка новых дополнительных требований не потребует.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие Законопроекта не повлечёт за собой дополнительных расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Предлагаемые Законопроектом изменения не повлекут отрицательных социально-экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Вместе с тем, реализация данного Законопроекта позволит разработать и реализовать комплекс мер по развитию «сельского туризма», а также выработать механизмы его государственной поддержки, сформировать объективную базу статистических показателей и организаций, занимающихся развитием туризма на сельских территориях, отделив их от «города», и, соответственно, даст возможность оказывать более внятную и адресную поддержку предприятиям, занимающимся развитием именно «сельского туризма», а также оценивать эффективность оказанных им мер государственной поддержки.

А. Юмич

В. Ч. А. Хвостов

А. Юмич *А. Юмич* *А. Юмич*
А. Юмич *А. Юмич* *А. Юмич*

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3.1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»».

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3.1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»» и его реализация не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

А. Юри

В.- *А.* *Александр*

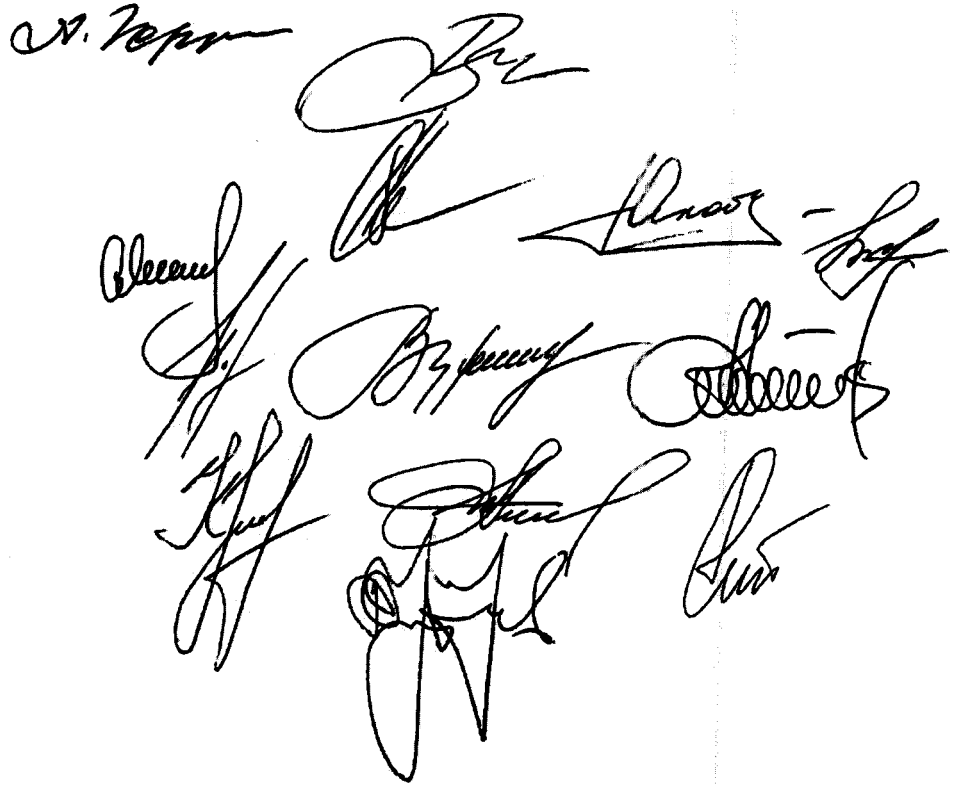
Владимир *Владимир* *Владимир*

А. *А.* *А.*

ПЕРЕЧЕНЬ

Федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3.1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»».

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3.1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»» не повлечет необходимости признания утратившими силу приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

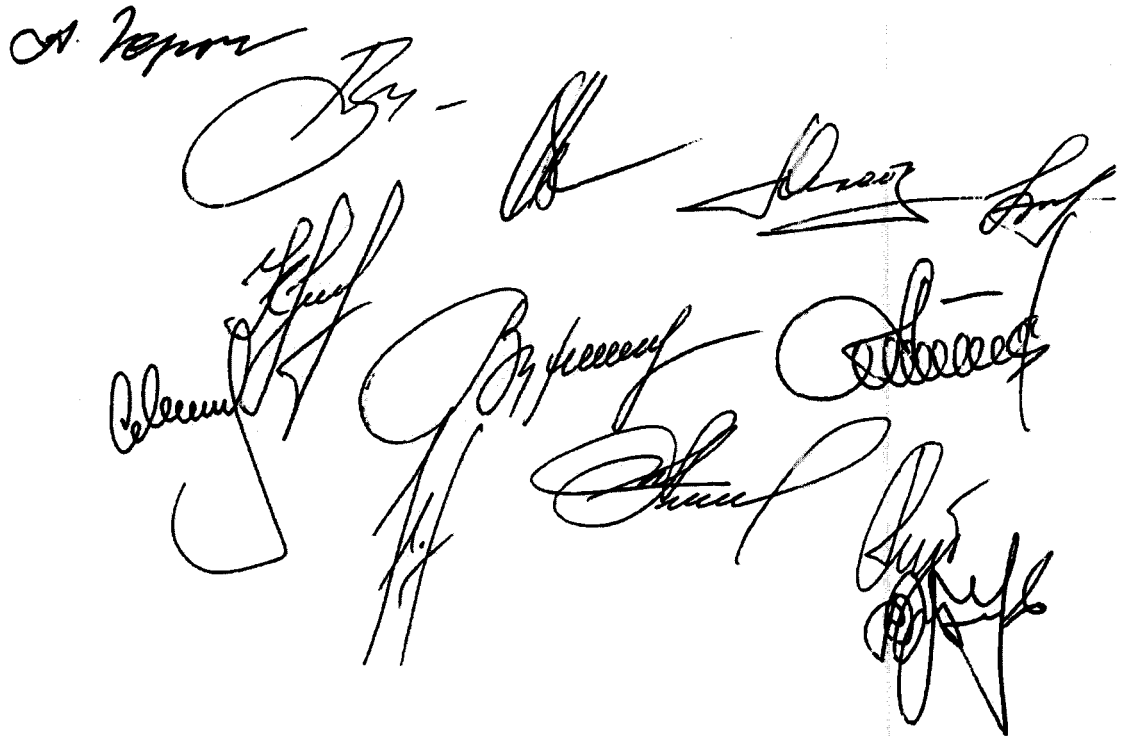


A collection of approximately 12 handwritten signatures in black ink, arranged in a loose grid. The signatures vary in style, with some being more legible and others being highly stylized or cursive. The names are not clearly identifiable from the handwriting.

ПЕРЕЧЕНЬ

Нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3.1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»».

Принятие Федерального закона « О внесении изменений в статьи 1 и 3.1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, overlapping pattern. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. They appear to be official signatures of various individuals, likely related to the document's subject matter.