

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.03.2024 № 159
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 марта 20 24 г.

67. О проекте федерального закона № 572392-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О сельскохозяйственной кооперации" (в части совершенствования правового регулирования кооперативных выплат) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, В.И.Кашин, В.Н.Плотников, Н.И.Васильев

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 17 апреля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.03.2024 18:20
№572392-8; 1.1

11 03 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

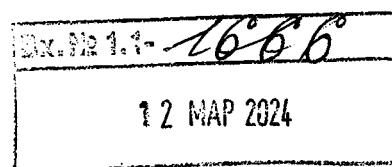
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации».

Приложение : 1. Текст законопроекта – на 2 л в 1 экз;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона – на 4 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование – на 1л;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» – на 1 л.
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

В.И.Кашин

В.И.Кашин



Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В.Гордеевым,
В.И.Кашиним,
В.Н.Плотниковым,
Н.И.Васильевым

Проект

№ 572392-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 декабря 1995 года N 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 50, ст. 4870; 2008, N 49, ст. 5748; 2016, N 27, ст. 4225; 2020, N 29, ст. 4506; 2020, N 31, ст. 5027) следующие изменения:

1) абзац шестнадцатый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«кооперативные выплаты – часть прибыли кооператива, распределяемая между членами кооператива в связи с участием (членством) в кооперативе;»;

2) пункт 7 статьи 40 изложить в следующей редакции:

«7. Производственный кооператив самостоятельно определяет формы,


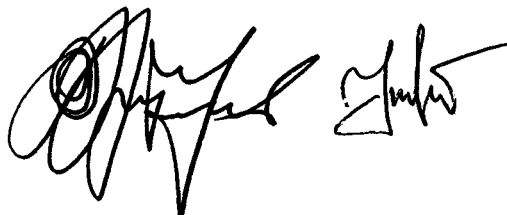
систему и порядок оплаты труда членов кооператива. Оплата труда может производиться как деньгами, так и в натуральной форме. Размер оплаты труда членов производственного кооператива определяется в зависимости от личного трудового участия члена производственного кооператива и доходов производственного кооператива. Помимо оплаты труда, члены производственного кооператива получают кооперативные выплаты, которые не являются стимулирующими, не имеют поощрительного характера и не являются оплатой труда членов производственного кооператива либо иным вознаграждением за труд в рамках трудовых или гражданско-правовых отношений.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин


В.В.Путин


ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации»

Развитие сельскохозяйственной кооперации является приоритетным направлением социально-экономической политики Российской Федерации.

Вместе с тем, правовое регулирование кооперативных выплат, предусмотренное Федеральным законом "О сельскохозяйственной кооперации" (далее также – Федеральный закон), недостаточно отражает особенности их экономического и юридического содержания в сельскохозяйственных производственных кооперативах, что позволяет в правоприменительной практике рассматривать нормативную связь кооперативных выплат с гражданско-правовыми основаниями (уставом, решениями органов управления) и с размером оплаты личного трудового участия членов кооператива (распределение прибыли на кооперативные выплаты пропорционально этому размеру) в качестве признаков оплаты труда, работ, услуг и облагать их страховыми взносами в соответствии с пунктом 1 статьи 420 Налогового кодекса Российской Федерации (письма Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России от 18 июля 2017 г. N 03-15-06/45648, от 23 октября 2017 г. N 03-15-06/69180).

При этом выплата части прибыли участникам организаций других организационно-правовых форм согласно давно устоявшейся правоприменительной практике ими не облагается (Письмо Департамента налоговой политики Минфина РФ от 14 марта 2003 г. N 04-04-04/26, Письмо Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина РФ от 5 октября 2006 г. N 03-05-02-04/152). Это приводит к нарушению принципов экономической обоснованности, нейтральности и равномерности налогообложения, относящихся к основным началам законодательства о налогах и сборах (ст. 3 НК РФ), ухудшает правовое и экономическое положение членов сельскохозяйственных производственных кооперативов по сравнению с участниками организаций других организационно-правовых форм.

Согласно абзацу шестнадцатому статьи 1 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации" кооперативные выплаты представляют собой часть прибыли кооператива, распределяемой пропорционально личному трудовому участию членов сельскохозяйственного производственного кооператива.

Между тем, распределение прибыли в соответствии с личным трудовым участием не является определяющим правовым признаком этих выплат. По смыслу статей 50 и 65.1 Гражданского кодекса Российской Федерации получение части прибыли относится к корпоративным правам участников коммерческих корпоративных организаций. Следовательно, определяющим правовым признаком кооперативных выплат является участие (членство) их получателей в сельскохозяйственных

производственных кооперативах. Аналогичные правовые признаки определяют кооперативные выплаты и в сельскохозяйственных потребительских кооперативах с особенностями, обусловленными их некоммерческим статусом.

Кроме того, правило о распределении кооперативных выплат между членами кооператива пропорционально их личному трудовому участию либо участию в хозяйственной деятельности содержится в пункте 2 статьи 36 Федерального закона. Поэтому, норма абзаца шестнадцатого его статьи 1 не имеет самостоятельного нормативного содержания.

В этой связи определение кооперативных выплат, приведенное в статье 1 Федерального закона, подлежит уточнению: замене правила о порядке распределения прибыли на кооперативные выплаты основанием их выплаты.

Это позволит устранить из правоприменительной практики неопределенность в вопросе о связи кооперативных выплат с трудовыми либо гражданско-правовыми отношениями, предметом которых является труд членов сельскохозяйственного производственного кооператива, и об обложении их страховыми взносами, обоснованно исключив кооперативные выплаты из объекта обложения этими взносами.

В соответствии с пунктом 7 статьи 40 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации", посвященной регулированию труда членов сельскохозяйственных производственных кооперативов, кооперативные выплаты выплачиваются помимо оплаты их труда (личного трудового участия) в порядке и сроки, установленные уставом кооператива. Размещение правила о кооперативных выплатах в составе указанной нормы и ссылка на дополнительный характер этих выплат по отношению к оплате труда членов сельскохозяйственного производственного кооператива также обуславливает неопределенность в вопросе об основаниях кооперативных выплат: участие (членство) в кооперативе либо труд в нем.

В соответствии со статьями 1, 3, 13 и другими Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации" (далее, также – Федеральный закон) члены сельскохозяйственного производственного кооператива обязаны принимать в нем личное трудовое участие. Однако члены производственного кооператива, принимая личное трудовое участие в деятельности кооператива, в то же время являются его собственниками, в связи с чем они приобретают как право на оплату труда, так и корпоративное право – на получение части прибыли кооператива.

Труд членов сельскохозяйственного производственного кооператива регулируется Федеральным законом "О сельскохозяйственной кооперации", уставом кооператива и решениями его органов управления (п. 3 ст. 40 Федерального закона), которыми определяются форма, порядок и другие условия оплаты труда. Однако они не могут быть хуже условий, предусмотренных трудовым законодательством (минимальный размер оплаты труда, гарантии, компенсации и т.д.) (п. п. 4, 7 ст. 40 Федерального закона).

Таким образом, оплата личного трудового участия членов сельскохозяйственного производственного кооператива определяется установленными кооперативом условиями и производится в зависимости от объема, квалификации, сложности и других условий их труда.

По-иному складываются отношения между сельскохозяйственным производственным кооперативом и его членами, действующими в качестве собственников.

Согласно Федеральному закону "О сельскохозяйственной кооперации" сельскохозяйственным производственным кооперативом признается коммерческая организация граждан, основанная на объединении их имущественных паевых взносов и личном трудовом участии в целях совместной сельскохозяйственной и иной связанной с ней деятельности (ст. ст. 1, 5 Федерального закона). В силу статьи 36 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации" им выплачивается часть прибыли кооператива в форме кооперативных выплат, определяемых пропорционально оплате их труда за год. Отличительными правовыми признаками кооперативных выплат в соответствии с Федеральным законом "О сельскохозяйственной кооперации" являются:

- наличие у кооператива чистой прибыли по данным его бухгалтерской отчетности, погашение им просроченных долгов, формирование резервного и других неделимых фондов (п. 1 ст. 36);

- решение общего собрания членов кооператива о распределении прибыли (подп. 5 п. 2 ст. 20, п. 8 ст. 36);

- зачисление не менее 70% кооперативных выплат в приращенные паи, подлежащие погашению не ранее чем через три года при наличии у кооператива прибыли и формировании всех предусмотренных уставом фондов (п. п. 3, 4 ст. 36);

- оплата личного трудового участия члена кооператива (п. 7 ст. 40).

При получении кооперативом убытка его сумма также распределяется на членов производственного кооператива пропорционально размеру их оплаты труда (п. 5 ст. 36 Федерального закона).

Таким образом, кооперативные выплаты зависят от результатов финансово-хозяйственной деятельности кооператива, решений его органов управления, выполнения требований Федерального закона к финансовому положению кооператива, исполнению им обязательств, в том числе по оплате труда членов кооператива. Они не являются обязательными, а право на них не является безусловным правом члена кооператива, принимавшего личное трудовое участие в его деятельности. Более того, праву члена кооператива на получение кооперативных выплат противостоит обязанность покрывать убытки кооператива, а также нести субсидиарную ответственность по его долгам (п. 2 ст. 37 Федерального закона).

Следует также отметить, что в силу статьи 2 и пункта 2 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также статьи 3 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации" производственный кооператив является коммерческой организацией,

получающий прибыль не только от личного трудового участия своих членов, но и от использования своего имущества, денежных средств, труда наемных работников. Следовательно, источником кооперативных выплат полностью либо частично могут быть экономические выгоды, полученные кооперативом вне связи с трудом его членов.

Исходя из этого, основания для оплаты труда членов сельскохозяйственных производственных кооперативов и для кооперативных выплат им отличны.

В этой связи последнее предложение пункта 7 статьи 40 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации" подлежит уточнению: замене указания на осуществление кооперативных выплат помимо оплаты труда правилом об их выплате вне рамок оплаты труда либо иных вознаграждений за труд по трудовым либо гражданско-правовым отношениям.

Представленный законопроект направлен на устранение указанных несоответствий и неопределенности и предусматривает изложение абзаца шестнадцатого статьи 1 и пункта 7 статьи 40 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации" в новой редакции с учетом указанных предложений.


С.А. Герасимов
(Подпись)

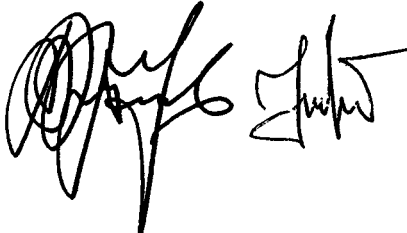
Д.А. Герасимов *Г.А. Герасимов*

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации»»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.


N. Gorun



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

А. Керим
Воссева

А. Керим *Воссева*