

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.03.2024 № 157
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 марта 2024 г.

57. О проекте федерального закона № 386239-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу установления дополнительных гарантий муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальную должность) - внесен депутатами Государственной Думы Г.В.Шилкиным, С.В.Авксентьевой

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст законопроекта в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 9 апреля 2024 года.

4. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении - май 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.02.2024 14:22
№550602-8; 1.1

13 02 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы переносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 386239-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подготовленный с учетом высказанных замечаний.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 8 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Решение Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению на 1 л.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.

Г.В.Шилкин

С.В.Авксентьева

Вх. № 1.1- 932
14 ФЕВ 2024

Проект № 386239-8
вносится депутатами
Государственной Думы
Г.В.Шилкиным
С.В.Авксентьевой

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822) следующие изменения:

1) внести в статью 37 следующие изменения:

а) в пункте 10:

часть 10 дополнить словами «, за исключением призыва на военную службу по мобилизации или заключением в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракта о прохождении военной службы либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации»;

б) дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

«10¹) невыхода главы местной администрации на службу по истечении трех месяцев после завершения прохождения им военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо после окончания действия заключенного главой местной администрации контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации»;

2) в статью 40 внести следующие изменения:

а) пункт 9¹:

часть 10 дополнить словами:

«, за исключением призыва на военную службу по мобилизации или заключением в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от

28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракта о прохождении военной службы (далее в настоящей статье – военная служба) либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации»;

дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

«10¹) если депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не приступили к исполнению своих полномочий по истечении трех месяцев после завершения прохождения им военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо после окончания действия заключенного указанными лицами контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации»;

б) дополнить частями 12 – 15 следующего содержания:

«12. На период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного

лица местного самоуправления приостанавливаются, денежное содержание не начисляется и не выплачивается.

13. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления вправе приступить к исполнению своих полномочий по истечении трех месяцев после завершения прохождения им военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо после окончания действия заключенного гражданским служащим контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации. Данное право не распространяется на случаи, когда срок полномочий указанных лиц истек.

14. Депутату, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления после прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в течение 6 месяцев после возобновления исполнения ими своих полномочий по их заявлению предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск в любое удобное для них время.

15. К правоотношениям, не урегулированным настоящей статьей, применяются положения законодательства Российской Федерации.»;

3) в пункте 1 части 1 статьи 75 после слова «ситуацией» дополнить словами «, в условиях вооруженного конфликта».

Статья 2

В Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152) внести следующие изменения:

1) статью 23 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Главе местной администрации, полномочия которого осуществляются на основе контракта, призванному на военную службу по мобилизации или заключившему в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы (далее в настоящей статье – военная служба) либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, гарантируется сохранение замещаемой должности муниципальной службы на период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Сохранение замещаемой должности муниципальной службы гарантируется до истечения срока контракта, указанного в части 2 настоящей статьи. При этом прохождение муниципальной службы приостанавливается, денежное содержание не начисляется и не выплачивается. На период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации полномочия главы местной администрации временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования. В период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, расторжение контракта, указанного в части 2 настоящей статьи, по инициативе представителя нанимателя не допускается.»;

2) в части 3 статьи 25 после слов «настоящей части,» дополнить словами «период оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а равно».

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Действие положений пунктов 10 и 10¹ части 10 статьи 37 и пунктов 10 и 10¹ части 9¹, частей 12 - 15 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на правоотношения, возникшие с 21 сентября 2022 года.

3. Граждане, которые с 24 февраля по 21 сентября 2022 года заключили в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и с которыми в указанный период были расторгнуты трудовые договоры (служебные контракты), в течение трех месяцев после завершения прохождения военной службы по контракту либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, имеют преимущественное право трудоустройства на работу (службу) по ранее занимаемой должности у работодателя (представителя нанимателя), с которым они состояли в трудовых (служебных) отношениях до заключения контракта о прохождении военной службы либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на

Вооруженные Силы Российской Федерации. В случае невозможности предоставления такой должности работодатель (представитель нанимателя) предлагает другую имеющуюся у него работу (службу), не противопоказанную указанным гражданам по состоянию здоровья.

Президент
Российской Федерации



Владимир Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В настоящее время на практике возникают вопросы, связанные с призывом на военную службу по мобилизации глав местной администрации, депутатов представительных органов, муниципальных образований, муниципальных служащих в процессе исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Так, главы муниципальных образований, депутаты представительных органов муниципальных образований (в том числе, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе) в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31 -ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» не включены в перечень лиц, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации.

В то же время в соответствии с подпунктом «к» части 1 статьи 24 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» предоставляется отсрочка от призыва на военную службу депутатам представительных органов муниципальных образований или главам муниципальных образований (осуществляющим свои полномочия на постоянной основе) на срок их полномочий.

Вместе с тем, в пункте 9¹ части 10 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в качестве основания для досрочного прекращения полномочий глав муниципальных образований,

депутатов представительных органов муниципальных образований (в том числе, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе) указан призыв на военную службу.

Таким образом, исходя из действующего законодательства и правоприменительной практики, существует несколько пробелов, которые необходимо решить на законодательном уровне.

Так, в настоящее время внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, которые гарантируют, в том числе муниципальным служащим, право на сохранение занимаемой должности в случае мобилизации или заключения ими контракта в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации. При этом в соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия главы местной администрации, осуществляемые на основе контракта, должны быть прекращены в случае призыва на военную службу. В этой связи в указанный пункт законопроектом вносятся изменения по аналогии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Законопроектом также устанавливаются дополнительные гарантии не только муниципальным служащим, но и лицам, замещающим муниципальные должности, в связи с призывом на военную службу по мобилизации по аналогии с государственными гражданскими служащими.

Несмотря на то, что порядок наделения полномочиями главы местной администрации, депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и освобождения их от должности отличается от порядка назначения (освобождения) от должности государственных служащих и работников, полагаем

целесообразно распространить на вышеуказанные категории лиц дополнительные гарантии, аналогичные предусмотренным в настоящее время законодательством о государственной службе и трудовым законодательством. Решение указанного вопроса именно по аналогии с существующими указанными решениями представляется очень актуальным и целесообразным, поскольку права граждан Российской Федерации, которые защищают наши границы и обеспечивают безопасность нашего государства и суверенитета, обеспечивают сохранение нашей национальной самоидентичности, должны быть равны в части обеспечения их трудовых прав вне зависимости от того, являются ли они государственными гражданскими служащими или членом выборного органа местного самоуправления в целях исключения какой-либо дискриминации.

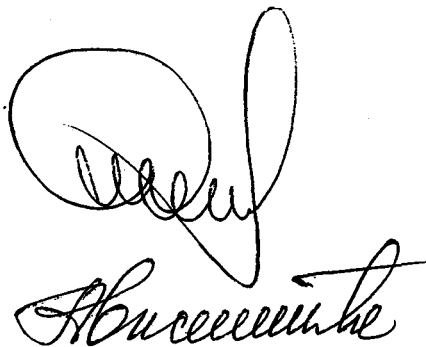
Вместе с тем, при обсуждении указанного законопроекта со стороны профильных министерств и ведомств поступил ряд вопросов. Так, например, вопрос о целесообразности сохранения полномочий главе администрации, осуществляющему свои полномочия на основании контракта, на период военной службы или пребывания в добровольческих формированиях, учитывая, что поступление на военную службу или в добровольческие формирования осуществляется гражданами на добровольной основе. В этой связи необходимо отметить, что гражданские служащие осуществляют свои полномочия, в том числе на основании срочных трудовых договоров. А, следовательно, в отношении главы администрации, осуществляющего свои полномочия на основании контракта, который также имеет срочный характер, целесообразно предусмотреть аналогичные гарантии.

При обсуждении законопроекта затрагивался и такой вопрос, как о недопустимости приостановки деятельности органов местного самоуправления в случае сохранения предусмотренных данным законопроектом гарантий при волеизъявлении о поступлении на военную службу или добровольческие формирования большинством депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления или членов

выборных должностных лиц местного самоуправления или членов выборного орган местного самоуправления. При этом указывалось и на то, что законопроектом не предлагается порядок замещения временно замещения отсутствующего депутата или других лиц.

В этой связи необходимо отметить, что действующим законодательством уже предусмотрен порядок решения вопроса, когда выборный орган власти не может функционировать в случае отсутствия более 50 % депутатов или членов выборного органа местного самоуправления. В этой связи полагаем нецелесообразным дублировать в законопроекте те положения, которые уже закреплены в российском законодательстве.

Учитывая высокую общественную значимость вопросов, связанных с мобилизацией наших граждан и соблюдением их прав при проведении мобилизационных действий, полагаем, что принятие указанного законопроекта будет являться еще одной мерой, направленной на совершенствование действующего законодательства в указанной сфере.

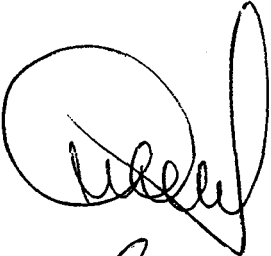


Александр

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

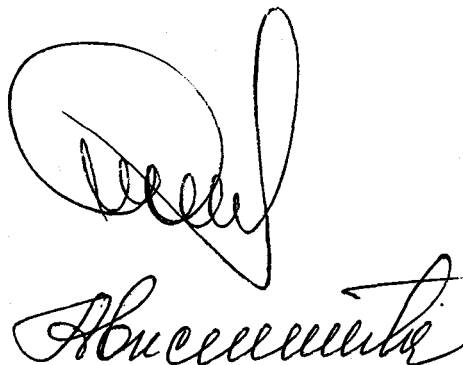


Виссарион

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов.



Александр