

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.03.2024 № 157
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 марта 20 24 г.

45. О проекте федерального закона № 546991-8 "О внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) - вносит Законодательное Собрание Краснодарского края

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 9 апреля 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (прилагается).

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Алтухова Сергея Викторовича быть представителем Законодательного Собрания Краснодарского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой, экономической политике, предпринимательству и финансовым рынкам.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
25 января 2024 года
№ 824-П

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 25.01.2024 № 824-П

Вносится Законодательным
Собранием Краснодарского края

Проект

№ 546999-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 44 Федерального закона
"Об общих принципах организации публичной власти
в субъектах Российской Федерации"**

Внести в часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973; 2023, № 1, ст. 7; № 16, ст. 2766; № 32, ст. 6150, 6181, 6217) изменение, дополнив ее пунктом 175 следующего содержания:

"175) осуществления регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации цен (тарифов, надбавок, ставок) на товары, услуги при осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъекта Российской Федерации, а также перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в случае, если начальные остановочные

пункты по данным маршрутам регулярных перевозок расположены в границах субъекта Российской Федерации; при реализации медицинских изделий, включенных в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; при реализации продукции (товаров) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования, образовательным программам высшего образования; при перемещении задержанного транспортного средства (маломерного судна) при помощи другого транспортного средства и помещении на специализированную стоянку и (или) хранении на специализированной стоянке до устранения причины задержания; при проведении технической инвентаризации жилищного фонда; при реализации топлива твердого, топлива печного бытового и керосина гражданам, товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, собственникам помещений при непосредственном управлении ими многоквартирным домом."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 44 Федерального закона
"Об общих принципах организации публичной власти
в субъектах Российской Федерации"

Ранее действовавшим Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, было отнесено осуществление регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации (подпункт 55¹ пункта 2 статьи 26³).

В связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее — Федеральный закон № 414-ФЗ) с 1 января 2023 года указанное полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации было исключено.

Вместе с тем отдельными нижеприведенными положениями федерального законодательства к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены вопросы регулирования цен (тарифов, надбавок, ставок) на определенные товары, услуги.

Статьей 15 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлено право органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать регулируемые тарифы на перевозки по муници-

пальным маршрутам регулярных перевозок и регулируемые тарифы на перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъекта Российской Федерации. При этом регулируемые тарифы на перевозки по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в границах которых расположены начальные остановочные пункты по данным маршрутам регулярных перевозок, по согласованию с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в границах которых расположены конечные остановочные пункты данных маршрутов регулярных перевозок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)" утверждены перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в котором указаны топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье; перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок, в котором указаны наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях.

Пунктом 8 Положения о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1997 года № 1301 "О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации", техническая инвентаризация жилищного

фонда осуществляется по ставкам, утверждаемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Правилами государственной регистрации предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (пункт 4), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1517 "О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи", органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочием устанавливать предельные размеры оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на указанные медицинские изделия.

В силу положений части 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляется в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации. Реализуя данное право, Законом Краснодарского края от 4 июня 2012 года № 2508-КЗ "О перемещении задержанных транспортных средств и маломерных судов на специализированные стоянки на территории Краснодарского края, об их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение и о возврате задержанных транспортных средств и маломерных судов" предусмотрено, что лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства или маломерного судна, оплачивает стоимость перемещения (в том числе погрузочно-разгрузочные работы, буксировочные и швартовые работы) и хранения задержанного транспортного

средства или маломерного судна по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края в области государственного регулирования тарифов.

Исходя из этого, в настоящее время при наличии полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по регулированию названных цен (тарифов, надбавок, ставок) на товары, услуги отсутствует полномочие по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых ими цен (тарифов, надбавок, ставок). Региональный государственный контроль (надзор) невозможен ни в форме проведения контрольных (надзорных), ни в форме проведения профилактических мероприятий.

Соответственно, полагаем, что потребители не защищены от неправомерных действий регулируемых организаций, которые осуществляют:

перевозки граждан по муниципальным, межмуниципальным, смежным маршрутам регулярных перевозок;

реализацию медицинских изделий, включенных в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

реализацию продукции (товаров) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования, образовательным программам высшего образования;

перемещение задержанного транспортного средства (маломерного судна) при помощи другого транспортного средства и помещение на специализированную стоянку и (или) хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания;

реализацию топлива твердого, топлива печного бытового и керосина гражданам и организациям, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами;

техническую инвентаризацию жилищного фонда.

При этом следует отметить, что пунктами 125, 127, 131, 154—157 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации уже отнесены вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств, за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, за регулируемые государством ценами (тарифами) в электроэнергетике, за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В этой связи проектом федерального закона предлагается отнести к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, полномочие по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации цен (тарифов, надбавок, ставок) на товары, услуги при осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъекта Российской Федерации, а также перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в случае, если начальные остановочные пункты по данным маршрутам регулярных перевозок расположены в границах субъекта Российской Федерации; при реализации медицинских изделий, включенных в

перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; при реализации продукции (товаров) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования, образовательным программам высшего образования; при перемещении задержанного транспортного средства (маломерного судна) при помощи другого транспортного средства и помещении на специализированную стоянку и (или) хранении на специализированной стоянке до устранения причины задержания; при проведении технической инвентаризации жилищного фонда; при реализации топлива твердого, топлива печного бытового и керосина гражданам, товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, собственникам помещений при непосредственном управлении ими многоквартирным домом.

Проект федерального закона был предварительно рассмотрен Комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства, в заключении которой предложено доработать проект и внести его на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. С учетом замечаний названной Комиссии законопроект был доработан.

Считаем, что принятие проекта федерального закона позволит создать благоприятные условия для защиты прав граждан, эффективного исполнения требований к применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности и экономической обоснованности цен (тарифов).

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 44
Федерального закона "Об общих принципах
организации публичной власти
в субъектах Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 44
Федерального закона "Об общих принципах организации
публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 44
Федерального закона "Об общих принципах
организации публичной власти
в субъектах Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона "О внесении изменения в статью 44 Федерального закона
"Об общих принципах организации публичной власти в субъектах
Российской Федерации"**

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других актов федерального законодательства не потребуется.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко