

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.03.2024 № 157**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

11 марта 2024 г.

**43. О проекте федерального закона № 554509-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части расширения механизмов защиты интересов муниципальных образований, органов местного самоуправления и их должностных лиц при осуществлении взаимодействия в рамках единой системы публичной власти) - вносят депутаты Государственной Думы Г.О.Панин, А.Н.Диденко, Р.В.Любарский, сенатор Российской Федерации А.А.Шевченко**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (апрель) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 26 марта 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – апрель 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.02.2024 12:46  
№554509-8; 1.1

*16 февраля 2024 г.*

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации

В. В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения: 1. Текст законопроекта на 6 листах в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 2 листах в 1 экз.

3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе в 1 экз.

4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению, признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 листе в 1 экз.

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации

Вх. № 1.1- *2025*  
19 ФЕВ 2024

и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 листе в 1 экз.

6. Текст законопроекта и материалы к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,

Депутаты Государственной Думы



Г. О. Панин



А. Н. Диденко



Р. В. Любарский



Сенатор Российской Федерации

А. А. Шевченко

Вносится  
депутатами Государственной Думы  
Г. О. Паниным, А. Н. Диденко,  
Р. В. Любарским

сенатором Российской Федерации  
А. А. Шевченко

Проект № 554509-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Пункт 1 статьи 31<sup>1</sup> Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2010, № 15, ст. 1736; 2011, № 29, ст. 4291; 2012, № 53, ст. 7650; 2013, № 27, ст. 3464, 3477; № 52, ст. 6961; 2014, № 42, ст. 5611; № 45, ст. 6139; № 52, ст. 7551; 2015, № 18, ст. 2618; № 48, ст. 6724, 2016, № 11, ст. 1494) дополнить подпунктом 19 следующего содержания:

«19) представление и защита интересов органов местного самоуправления и муниципальных образований в органах публичной власти; сбор, изучение и тиражирование лучших практик решения вопросов местного значения,

организации муниципального управления.».

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2006, № 1, ст. 10, 2008, № 52 (ч. 1), ст. 6236, 2011, № 49 (ч. 1), ст. 7039, 2018, № 28, ст. 4153) следующие изменения:

- 1) статью 8 признать утратившей силу;
- 2) дополнить статьей 65<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 65.1. Формы межмуниципального сотрудничества

1. Межмуниципальное сотрудничество осуществляется посредством:

- 1) членства муниципальных образований в объединениях муниципальных образований;
- 2) учреждения межмуниципальных хозяйственных обществ, в том числе межмуниципального печатного средства массовой информации;
- 3) учреждения муниципальными образованиями некоммерческих организаций;
- 4) заключения договоров и соглашений.

2. Объединения муниципальных образований, межмуниципальные хозяйственные общества, некоммерческие организации, учрежденные муниципальными образованиями, не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления.»;

3) статьи 66 – 68 изложить в следующей редакции:

**«Статья 66. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации»**

1. В каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации, обеспечивающий взаимодействие органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также муниципальных образований, представление и защиту их общих интересов в пределах территории субъекта Российской Федерации.

Организация и деятельность советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях, применяемых к ассоциациям.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют взаимодействие с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

2. В случае формирования общественных советов при законодательных и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, деятельность которых затрагивает вопросы, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также отдельным государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации,

представители советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации включаются в состав указанных советов.

3. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации готовит и публикует ежегодный доклад о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.

4. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации по согласованию с всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления вправе вносить кандидатуры на должность главы муниципального образования в конкурсную комиссию, формируемую в соответствии с частью 2<sup>1</sup> статьи 36 настоящего Федерального закона, для дальнейшего представления данных кандидатур представительному органу муниципального образования.

#### **Статья 67. Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления**

1. Организацию взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, некоммерческих организаций, к целям деятельности которых относится обеспечение реализации конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления, в целях представления и защиты общих интересов органов местного самоуправления и их должностных лиц, в том числе представления указанных интересов в рамках единой системы публичной власти и при организации сотрудничества муниципальных образований с международными организациями

и иностранными юридическими лицами, осуществляет всероссийская ассоциация развития местного самоуправления.

2. Организация и деятельность всероссийской ассоциации развития местного самоуправления осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях, применяемых к ассоциациям.

3. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации входят в состав всероссийской ассоциации развития местного самоуправления.

4. В случае формирования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, деятельность которых затрагивает вопросы, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также отдельным государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления федеральными законами, представители всероссийской ассоциации развития местного самоуправления включаются в состав указанных советов.

5. Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления готовит и представляет в Правительство Российской Федерации ежегодный доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации.

#### **Статья 68. Межмуниципальные хозяйственные общества**

1. Межмуниципальные хозяйственные общества учреждаются в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов муниципальных образований в целях совместного решения вопросов



непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

2. Межмуниципальные хозяйственные общества учреждаются в форме непубличных акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью по решению представительных органов муниципальных образований.

3. Межмуниципальные хозяйственные общества осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

4. Государственная регистрация межмуниципальных хозяйственных обществ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц».

5. Органы местного самоуправления могут выступать соучредителями межмуниципального печатного средства массовой информации.».

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 г. № Пр-1111 и направлен на расширение механизмов защиты интересов муниципальных образований, органов местного самоуправления и их должностных лиц при осуществлении взаимодействия в рамках единой системы публичной власти.

Законопроектом предлагается определить статус советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации (далее - Советы) как организаций, обеспечивающих взаимодействие органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также муниципальных образований, представление и защиту их общих интересов в пределах территории субъекта Российской Федерации.

Принимая во внимание, что Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления (далее - ВАРМСУ) объединяет советы муниципальных образований всех субъектов Российской Федерации, а также иные общероссийские и межрегиональные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере развития местного самоуправления, законопроектом предлагается закрепить статус Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления как единой организации, обеспечивающей выражение и защиту общих интересов органов местного самоуправления и их должностных лиц, муниципальных образований, в том числе представления указанных интересов в рамках единой системы публичной власти и на международном уровне.

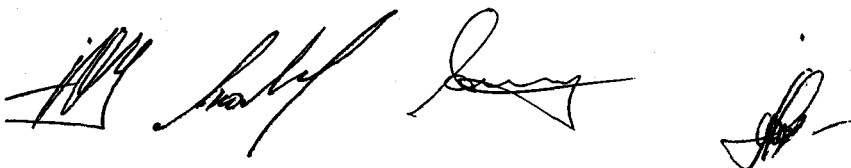
Учитывая значимость поддержки муниципального сообщества, от качества работы которого зависит благополучие и комфорт жителей муниципальных образований, законопроектом предусматривается дополнение видов деятельности, характерных для социально-ориентированных некоммерческих организаций, такими видами деятельности, как представление и защита интересов органов местного самоуправления и муниципальных образований в органах публичной власти, сбор, изучение и тиражирование лучших практик решения вопросов местного значения, организации муниципального управления.

С учетом целей деятельности Советов и ВАРМСУ законопроектом устанавливается обязанность по включению их представителей в состав общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, законодательных и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития местного самоуправления, и по подготовке Советами и ВАРМСУ ежегодных докладов о состоянии местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, а также единого доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации.

Советы как представители муниципального сообщества наделяются правом внесения кандидатур на должность глав муниципальных образований в конкурсные комиссии, формируемые в соответствии с частью 2<sup>1</sup> статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по согласованию с ВАРМСУ.


Также законопроектом систематизируются положения о формах межмуниципального сотрудничества и вносятся корреспондирующие изменения в положения, регулирующие деятельность межмуниципальных хозяйственных обществ.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines.A handwritten signature in black ink, consisting of a few bold, sweeping strokes.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,  
приостановлению, признанию утратившими силу в связи  
с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,**  
**Правительства Российской Федерации и федеральных органов**  
**исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,**  
**приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием**  
**федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные**  
**акты Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребуется внесение изменений в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОК 029-2014), утвержденный приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст.

