



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 447226-8  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 447226-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный сенаторами Российской Федерации Н.А.Журавлевым, А.Д.Артамоновым, М.М.Ульбашевым, А.В.Шендерюком-Жидковым, А.Г.Шейкиным, К.К.Долговым, депутатами Государственной Думы А.Г.Аксаковым, О.В.Савченко, А.Н.Свистуновым, А.В.Терентьевым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации.

Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
27 февраля 2024 года  
№ 5794-8 ГД

Вносится сенаторами Российской Федерации  
Н.А.Журавлевым, А.Д.Артамоновым,  
М.М.Ульбашевым, А.В.Шендерюком-Жидковым,  
А.Г.Шейкиным, К.К.Долговым  
депутатами Государственной Думы  
А.Г.Аксаковым, О.В.Савченко,  
А.Н.Свистуновым, А.В.Терентьевым

Проект

№ 447226-8

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 30, ст. 3131; 2006, № 18, ст. 1907; 2007, № 1, ст. 29; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2009, № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2776; № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 15, ст. 1743; № 30, ст. 4006; № 31, ст. 4164; 2011, № 7, ст. 901; № 15, ст. 2041; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3267; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585; № 45, ст. 6326; 2012, № 6, ст. 621; № 18, ст. 2126, 2128; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320; № 53, ст. 7577; 2013, № 14, ст. 1651, 1657; № 19, ст. 2319; № 30, ст. 4029; № 43, ст. 5444; № 52, ст. 6948, 6999; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1097; № 16, ст. 1834; № 30, ст. 4211; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 74, 81; № 10, ст. 1405, 1427; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4346, 4374; № 51, ст. 7249; 2016, № 18, ст. 2509, 2514; № 27, ст. 4160; № 28, ст. 4558; № 52, ст. 7489; 2017, № 11, ст. 1535; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4785; № 45, ст. 6575; 2018,

№ 1, ст. 30; № 15, ст. 2033; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3937; № 31, ст. 4851; № 32, ст. 5091; № 53, ст. 8439; 2019, № 17, ст. 2027; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4118, 4121, 4131; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3.5 после слов «статьей 14.53.1,» дополнить словами «частью 1 статьи 14.56.1», после слов «частями 4 и 7 статьи 14.35,» дополнить словами «частью 2 статьи 14.56.1,», после слов «частью 2.1 статьи 14.55,» дополнить словами «частью 2 статьи 14.56.1,»;

2) часть 1 статьи 3.12 после слов «в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения,» дополнить словами «в области инвестиционной деятельности (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 14.56.1 настоящего Кодекса),».

3) часть 1 статьи 4.5 после слов «о защите прав потребителей,» дополнить словами «об инвестиционной деятельности,»;

4) дополнить статьей 14.56.1 следующего содержания:

**«Статья 14.56.1. Незаконное привлечение инвестиций физических лиц**

1. Осуществление предусмотренной законодательством о защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг и ограничениях привлечения инвестиций физических лиц деятельности по оказанию услуг по привлечению инвестиций физических лиц, осуществляемого путем публичной оферты либо путем предложения делать оферту, направленного неопределенному кругу лиц, лицом, не имеющим право на осуществление указанной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.62 настоящего Кодекса, если такие действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати

тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток.

2. Осуществление предусмотренной законодательством о защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг и ограничениях привлечения инвестиций физических лиц деятельности по привлечению инвестиций физических лиц путем публичной оферты либо путем предложения делать оферту, направленного неопределенному кругу лиц, лицом, не имеющим право на осуществление указанной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.62 настоящего Кодекса, если такие действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

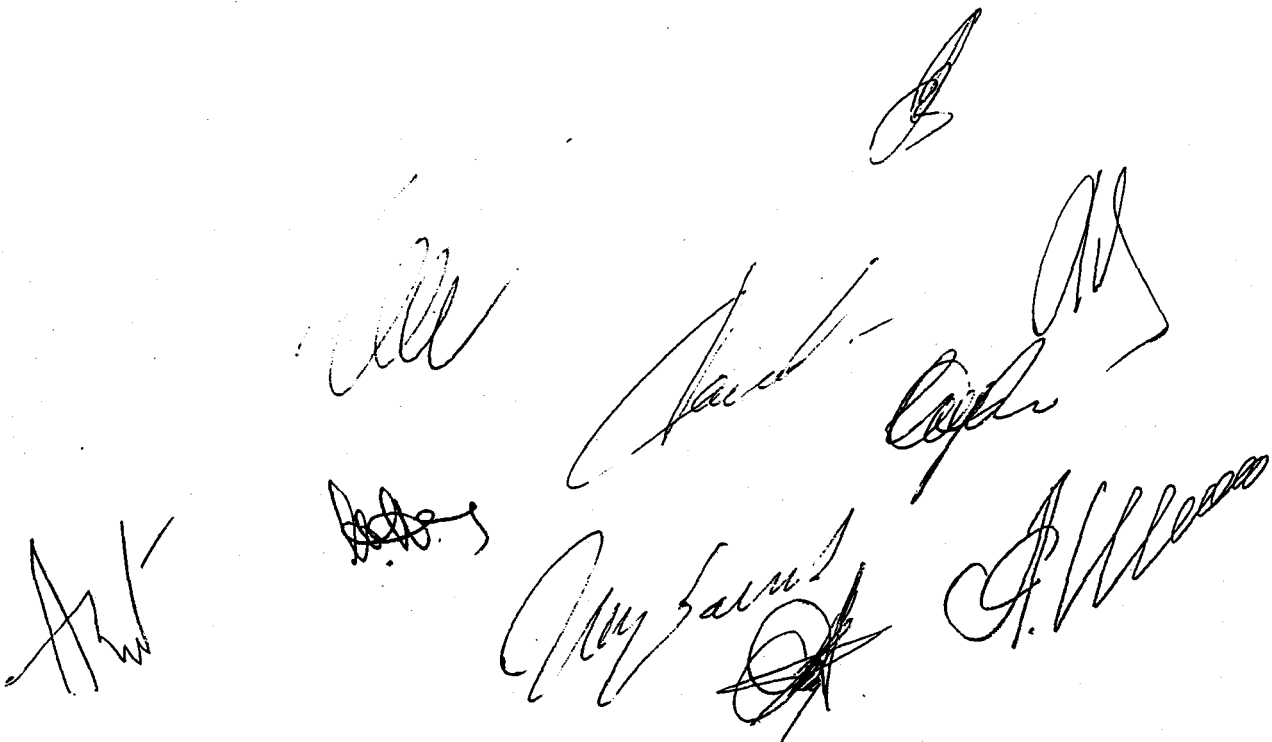
5) в части 1 статьи 23.1 слова «статьями 14.56», заменить словами «статьями 14.56, 14.56.1.»;

6) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 слова «статьями 14.53.1, 14.62.» заменить словами «статьями 14.53.1, 14.56.1, 14.62.»;

7) часть 1 статьи 28.7 после слов «законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.» дополнить словами «законодательства

в области инвестиционной деятельности (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 14.56.1 настоящего Кодекса),».

Президент  
Российской Федерации



A collection of handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, including cursive and stylized abbreviations. Some appear to be initials, while others are more complete names or titles, though they are difficult to decipher due to the cursive nature of the handwriting.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования регулирования деятельности по привлечению инвестиций физических лиц.

Законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» и в Федеральный закон от 5 марта 1999 г. № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг», предусматривающим, в частности, условия для привлечения инвестиций физических лиц, а также условия для оказания услуг по привлечению инвестиций указанных лиц. Указанным законопроектом, в частности, предусматривается возможность публичного привлечения инвестиций физических лиц только посредством встречного предоставления физическим лицам ценных бумаг, предусмотренных Федеральным законом «О рынке ценных бумаг» и (или) Федеральным законом «Об инвестиционных фондах» и (или) Федеральным законом «Об ипотечных ценных бумагах», либо если право лиц на привлечение инвестиций физических лиц предусмотрено федеральными законами. При этом устанавливается круг лиц (в частности, кредитные организации, некредитные организации, эмитенты) которые могут оказывать услуги по публичному привлечению инвестиций физических лиц.

За период с января 2018 года по ноябрь 2022 года в Банк России поступило более 6 000 обращений граждан с жалобами на деятельность компаний с признаками финансовой пирамиды, а с учетом коллективных жалоб, в которых содержится информация о массовых потерях граждан, количество пострадавших составило более 8 тыс. человек. Ущерб, понесенный ими, согласно данным обращениям, составляет более 4,5 млрд руб. По данным официальной статистики правоохранительных органов ущерб от деятельности финансовых пирамид составил в 2018-2019 году 10,8 млрд руб. Согласно экспертной оценке специалистов Банка России потенциальный ущерб от деятельности финансовых пирамид может составлять десятки миллиардов рублей (оценочно 35-37 млрд руб.), количество потенциальных пострадавших – более 100 тысяч человек. При этом приводимые цифры не являются исчерпывающими.

Всего за 2015-2022 годы Банком России зафиксирована деятельность около 3500 организаций и интернет-проектов, имеющих признаки финансовой пирамиды. При этом в 2015 году Банком России выявлено 200 финансовых пирамид, в 2016 – 180, в 2017 – 137, 2018 – 168, 2019 – 237, 2020 – 222, за 2021 год – 871, за 9 месяцев 2022 года – 1481.

В целях противодействия и пресечения незаконной деятельности по привлечению инвестиций физических лиц законопроектом предлагается закрепить в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность за осуществление деятельности по привлечению инвестиций физических лиц и по оказанию услуг по привлечению инвестиций указанных лиц, лицами, не имеющими права на осуществление такой деятельности, если такие действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Санкцией части 1 проектируемой нормы (незаконное оказание услуг по привлечению инвестиций физических лиц) предусматривается наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток. Санкцией части 2 проектируемой нормы (незаконное привлечение инвестиций физических лиц) предусматривается наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Законопроектом для проектируемых составов административных правонарушений предлагается установить годичный срок давности привлечения к административной ответственности.

Компетенцию по возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении лиц, нелегально осуществляющих деятельность по привлечению инвестиций физических лиц и оказывающих услуги по привлечению инвестиций указанных лиц, предлагается закрепить за органами



внутренних дел (полиции), а компетенцию по рассмотрению указанных дел за судьями мировых судов или в случае составления протокола по результатам административного расследования – районных судов.

Законопроект соответствует положениям Договора о ЕАЭС, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

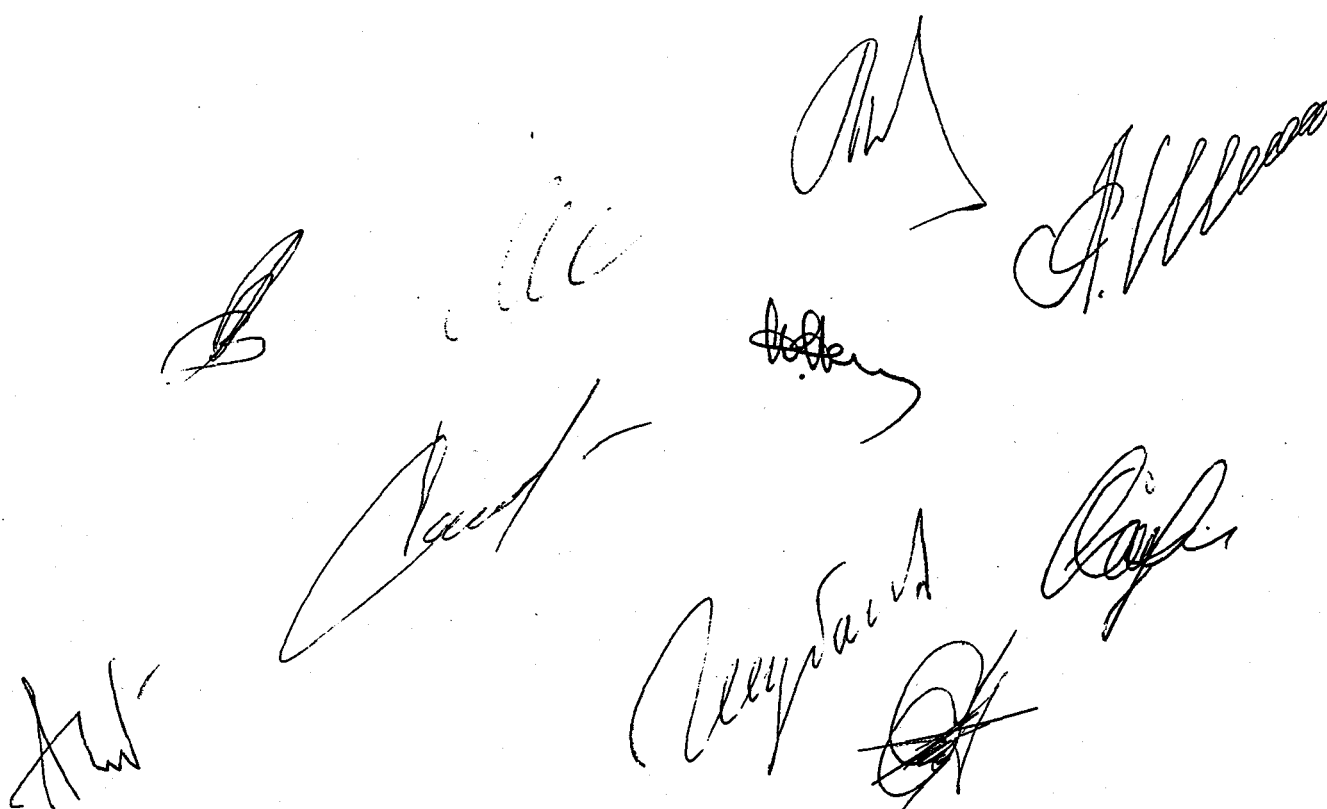
Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроектом не предусматриваются обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately 10-12 distinct marks, including full names and initials, arranged in a loose, overlapping pattern across the lower half of the page.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не приведет к увеличению расходов федерального бюджета.



A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, with some appearing more formal and others more casual or stylized. Some signatures are partially overlapping or written in a way that suggests they are related to the same document or process.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

