

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.02.2024 № 156
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 февраля 20 24 г.

37. О проекте федерального закона № 537304-8 "О внесении изменений в статьи 7.20 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за самовольное пользование централизованными системами водоснабжения и водоотведения) - вносит Законодательное Собрание Красноярского края

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

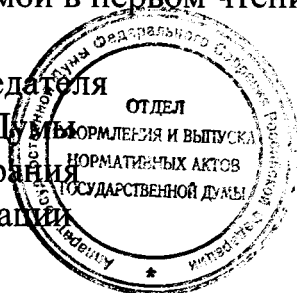
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (апрель) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 26 марта 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – апрель 2024 года.

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.06.2023

№ 5-1970П

**О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
ПО ВНЕСЕНИЮ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 7.20 И 28.3 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, руководствуясь статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательное Собрание края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.20 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Назначить представителем Законодательного Собрания края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Дроздова Александра Сергеевича, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторам Российской Федерации от Красноярского края с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Красноярского края.

4. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.20 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на заключение в Правительство Российской Федерации.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по бюджету, государственной собственности и защите прав граждан (Чащин В.Ф.).

Председатель
Законодательного Собрания,
Красноярского края

А.И. Додатко

ВЕРНО

- Исполнитель обязанности
- Начальника отдела
- документационного обеспечения
- организационного управления
- Законодательного Собрания
- Красноярского края

Поздняякова О.П.

19.08.2019

24

0112

Приложение к постановлению
Законодательного Собрания
Красноярского края
от 22 июня 2023 г. № 5-1970П

Вносит Законодательное
Собрание Красноярского края

Проект

№ 537304-В

Российская Федерация

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 7.20 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2259; № 30, ст. 3604; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 720; № 14, ст. 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029; 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214,

4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1493; № 26, ст. 3871, 3877, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 45, ст. 7656, № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 10, ст. 1571; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2757; № 18, ст. 3229, 3252; Российская газета, 2023, 4 мая) следующие изменения:

1) в статье 7.20:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 7.20. Самовольное подключение и (или) пользование централизованными системами водоснабжения и водоотведения»;

б) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения и (или) самовольное пользование централизованными системами водоснабжения и водоотведения, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, —»;

2) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после слов «статьей 7.20 (в части самовольного подключения к централизованным системам водоснабжения)» дополнить словами «и (или) пользования такими системами».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬИ 7.20 И 28.3 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Статьей 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения и предусмотрено наказание в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области охраны собственности на централизованные системы водоснабжения и водоотведения.

Предметом правонарушения являются правила пользования централизованными системами водоснабжения и водоотведения.

Объективная сторона состава правонарушения выражается в активных действиях, состоящих в самовольном, т. е. незаконном, неразрешенном либо прямо запрещенном подключении с помощью технических средств (устройств) к указанным системам. Самовольное присоединение к системам водоснабжения или канализации означает присоединение, произведенное без разрешительной документации либо с нарушением технических условий.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.20 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается дополнить статью 7.20 положениями, предусматривающими ответственность за самовольное пользование централизованными системами водоснабжения и водоотведения, в целях снижения негативного воздействия на данные инженерные сооружения и минимизации ущерба, причиняемого собственникам (владельцам) данных сетей, а также предлагается внести изменение в пункт 1 части 2 статьи 28.3, дополнив его после слов «статьей 7.20 (в части самовольного подключения к централизованным системам водоснабжения» словами «и (или) пользования такими системами», что позволит установить полномочия должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных новым составом.

Самовольное пользование централизованными системами водоснабжения и водоотведения остается распространенной проблемой в течение длительного времени.

В соответствии с абзацем десятым пункта 2 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, под самовольным использованием централизованной системой холодного водоснабжения и (или) водоотведения понимается пользование централизованной системой холодного водоснабжения

и (или) централизованной системой водоотведения либо при отсутствии договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения, либо при нарушении сохранности контрольных пломб на задвижках, пожарных гидрантах или обводных линиях, находящихся в границах эксплуатационной ответственности абонента (при отсутствии на них приборов учета), либо при врезке абонента в водопроводную сеть до установленного прибора учета.

Самовольное пользование централизованными системами водоснабжения и водоотведения оказывает негативное воздействие на работу указанных систем: нарушает целостность колодцев, ухудшает качество воды, а попадание в систему канализации вредных и опасных веществ, концентрированного стока (слив из ассенизационных машин в несогласованные места выпуска) нарушает качественные характеристики трубопроводов и технологического оборудования, снижая их остаточный ресурс и вызывая преждевременный вывод из эксплуатации.

Следует отметить, что, по данным ресурсоснабжающей организации ООО «КрасКом», отмечается рост количества выявленных несанкционированных подключений (источник информации – министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края).

Так, на централизованной системе водоснабжения г. Красноярска несанкционированных подключений в 2019 и 2020 годах не выявлено, за 9 месяцев 2021 года выявлено 2 таких подключения; на централизованной системе водоотведения в 2019 году выявлено 5 несанкционированных подключений, в 2020 году – 32, за 9 месяцев 2021 года – 39.

По данным водного баланса, приведенным ООО «КрасКом», отмечается увеличение объема сверхнормативных потерь в централизованной системе водоснабжения и дополнительного притока (несанкционированного) в централизованной системе водоотведения г. Красноярска, прошедшего транспортировку, очистку и обеззараживание сточных вод, а именно:

за 2019 год фактический объем сверхнормативных потерь воды (несанкционированный водоразбор) составил 6,2 млн м³ в год, или 4,7 %, в 2020 году – 6,8 млн м³ в год, или 5,0 %;

в 2019 году дополнительный приток (несанкционированный) в централизованную систему водоотведения г. Красноярска составил 30,3 млн м³ в год, или 23 %, в 2020 году – 30,4 млн м³ в год, или 23,6 %.

Незаконные врезки в централизованные системы водоснабжения и (или) водоотведения создают дополнительные неучтенные нагрузки, увеличивают расходы органов местного самоуправления и организаций на обеспечение водоснабжения и водоотведения, негативно влияют на качество работы сетей и сооружений. Плата за негативное воздействие на окружающую среду нелегальными пользователями соответственно не производится.

Учитывая изложенное, предлагаем внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях исключения (недопущения) неконтролируемого потребления холодной воды и слива сточных вод путем введения санкций за самовольное пользование системой водоснабжения

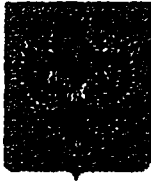
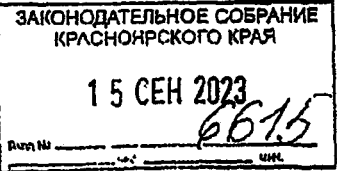
или водоотведения, выражающееся в отсутствии соответствующего договора и характеризующееся недобросовестным поведением потребителя, использующего коммунальный ресурс (услугу) без намерения заключить договор вопреки законным требованиям. На сегодняшний день ответственность за самовольное пользование системой водоснабжения или водоотведения Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬИ 7.20 И 28.3 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.20 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ
С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 7.20 И 28.3 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.20 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует внесения изменений и дополнений в другие федеральные законы.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Законодательное Собрание
Красноярского края**

**Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации**

« 13 » сентября 2023 г.

№ 9082-П16

МОСКВА

На № 1969-и-ЗС от 28 июня 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 7.20 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
Законодательным Собранием Красноярского края**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается статьей 7.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) установить административную ответственность за самовольное пользование централизованными системами водоснабжения и водоотведения.

Концепция законопроекта, направленная на совершенствование механизма противодействия правонарушениям, связанным с самовольным подключением к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, заслуживает внимания.

Согласно пояснительной записке к законопроекту внесение предлагаемых изменений в КоАП обусловлено ростом количества выявленных несанкционированных подключений к централизованным системам водоснабжения и водоотведения на территории Красноярского края. Вместе с тем поскольку КоАП распространяет свое действие на всю территорию



Российской Федерации, решение вопроса о целесообразности внесения предлагаемых изменений в законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях требует изучения правоприменительной практики, анализа динамики показателей количества соответствующих противоправных деяний на всей территории Российской Федерации.

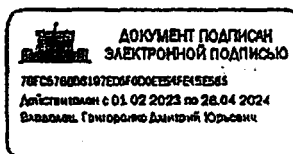
При этом в связи с тем, что размеры административных штрафов по статье 7.20 КоАП не пересматривались с 2007 года, нуждается в проработке вопрос об усилении ответственности за совершение указанных административных правонарушений.

В целях исключения конкуренции административно-правовых норм следует разграничить проектируемый состав административного правонарушения с действующей нормой, предусмотренной статьей 7.27 КоАП.

Кроме того, предлагаемые законопроектом изменения могут повлечь дополнительную нагрузку на должностных лиц государственных органов, осуществляющих производство по делам о соответствующих административных правонарушениях, что потребует увеличения их штатной численности и в свою очередь приведет к дополнительным расходам средств федерального бюджета. В связи с этим финансово-экономическое обоснование к законопроекту требуется доработать в части определения источников и порядка исполнения новых видов расходных обязательств либо дополнить информацией, мотивированно подтверждающей заявленный незатратный характер проектируемых норм.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д. Григоренко

0994513-Уч-2023 (3.0)

