



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

27.02.2024

г. Владивосток

№ 341

Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края об экспертно-аналитическом мероприятии "Проверка целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценка эффективности предоставления налоговых льгот в 2021-2022 годах"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края об экспертно-аналитическом мероприятии "Проверка целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценка эффективности предоставления налоговых льгот в 2021-2022 годах", комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края об экспертно-аналитическом мероприятии "Проверка целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценка эффективности предоставления налоговых льгот в 2021-2022 годах".

2. Отметить:

1) налоговые льготы, освобождения и иные преференции налогоплательщикам Приморского края предоставлялись в рамках трех государственных программ Приморского края:

"Социальная поддержка населения Приморского края", утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 918-па, с объемом предоставленных налоговых льгот в сумме 25 575,0 тыс. рублей в 2021 году, 24 861,0 тыс. рублей в 2022 году. Основная цель государственной программы - повышение уровня и качества жизни граждан, проживающих на территории Приморского края, куратор - министерство труда и социальной политики Приморского края;

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края",

утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2019 № 945-па, с объемом предоставленных налоговых льгот в сумме 164 360,0 тыс. рублей в 2021 году и 152 493,0 тыс. рублей в 2022 году. Основная цель - повышение обеспеченности жильем населения Приморского края; развитие рынка арендного жилья, куратор - министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края;

"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2020-2027 годы, утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 19.12.2019 № 860-па, с объемом предоставленных налоговых льгот в сумме 8 638 262,0 тыс. рублей в 2021 году, 11 562 584,0 тыс. рублей в 2022 году. Основная цель - обеспечение устойчивой положительной динамики показателей экономического роста Приморского края, рост индекса физического объема валового регионального продукта (ВРП), куратор - министерство экономического развития Приморского края;

2)общий объем налоговых расходов Приморского края в 2021 году составил 8 828 197,0 тыс. рублей, в 2022 году - 11 739 938,0 тыс. рублей. Величина налоговых расходов Приморского края в 2022 году по сравнению с уровнем 2021 года изменилась на 33,0 процента, увеличение составило 2 911 741,0 тыс. рублей. Основная сумма налоговых расходов в рамках государственных программ Приморского края сложилась от применения налоговых льгот по налогу на прибыль: 8 928 002,0 тыс. рублей в 2022 году, что выше, чем в 2021 году на 2 043 880,0 тыс. рублей или на 30 процента (6 884 122,0 тыс. рублей);

3)согласно данным министерства финансов Приморского края по результатам 2021 года из 31 вида налоговых расходов по 19 произведена положительная оценка эффективности предоставления налоговой льготы, по восьми - оценка эффективности не произведена, так как начало действия налоговых льгот установлено в 2022 году (2022 год будет являться базовым), по четырем - дана отрицательная оценка, по трем из которых налоговые льготы отменены в 2022-2023 годах и будут отменены в 2024 году. К данной категории относятся: организации-балансодержатели объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, предназначенных для водоснабжения, водоотведения; организации-налогоплательщики в отношении объектов теплоснабжения, работающих на сжиженном углеводородном газе, и очистных сооружений биологической очистки, обеспечивающих функционирование аэропортов; сельскохозяйственные организации;

4)в соответствии с Законом Приморского края от 19 декабря 2013 года № 330-КЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" (далее - Закон № 330-КЗ) в 2021 году воспользовались льготой по налогу на прибыль 208 организаций с объемом налоговых льгот (выпадающие доходы бюджета) на общую сумму 6 884 122,0 тыс. рублей. В 2022 году численность организаций возросла до 277, объем льгот увеличился

на 2 043 880,0 тыс. рублей и составил 8 928 002,0 тыс. рублей, в том числе значительно возросли налоговые расходы по организациям-резидентам свободного порта Владивосток (СПВ): с 3 863 297,0 тыс. рублей в 2021 году до 6 399 363,0 тыс. рублей - в 2022 году. Возросла и численность организаций-резидентов СПВ с 186 до 245. Несмотря на стабильную численность организаций-участников инвестиционных проектов (5), объем льгот с 799 791,0 тыс. рублей увеличен до 958 219,0 тыс. рублей. В то же время незначительно снижены налоговые расходы по организациям-резидентам территории опережающего социально-экономического развития, объем льгот в 2021 году составлял 515 133,0 тыс. рублей, в 2022 году - 451 706,0 тыс. рублей, тогда как численность увеличена в два раза с 10 до 19 организаций. Увеличилось с шести до восьми количество организаций, осуществляющих виды деятельности, предусмотренные Законом № 330-КЗ (отвечающих одному или нескольким условиям, в том числе: не менее 80,0 процента выручки за налоговый период получено от основного вида деятельности, инвестиционные проекты включены в реестр приоритетных инвестиционных проектов Приморского края, организация реализует инвестиционные проекты на территории Приморского края), при этом сумма льгот в 2021 году составила 1 505 984,0 тыс. рублей, в 2022 году снизилась до 1 118 714,0 тыс. рублей;

5) в соответствии с Законом Приморского края от 28 ноября 2003 года № 82-КЗ "О налоге на имущество организаций" в 2021 году воспользовались льготой по налогу на имущество 127 организаций с объемом налоговых льгот на общую сумму - 1 655 801,0 тыс. рублей. В 2022 году - 219 организаций, объем льгот составил 2 599 026,0 тыс. рублей. В 2021 году льготой воспользовались 87 организаций-резидентов СПВ, объем льгот составил 588 864,0 тыс. рублей. В 2022 году численность организаций возросла более чем в два раза, до 179, объем льгот - 856 541,0 тыс. рублей. На пять организаций в 2022 году по сравнению с 2021 увеличилась численность организаций-резидентов территорий опережающего развития (далее - ТОР), при этом объем льгот возрос вдвое: с 643 134,0 тыс. рублей до 1 385 647,0 тыс. рублей. Семь организаций-участников инвестиционных проектов в 2021 году воспользовались льготой в размере 152 159,0 тыс. рублей, в 2022 году девять организаций - в размере 169 216,0 тыс. рублей;

б) основной объем налоговых льгот по налогам на прибыль и на имущество приходится на три целевые категории плательщиков налогов: организации-резиденты ТОР, организации-резиденты СПВ, организации-участники инвестиционных проектов;

7) в Реестр резидентов ТОР, заключивших соглашения об осуществлении деятельности на территории Приморского края, внесено 174 организации. В 2021 году льготой по налогу на прибыль воспользовались 10 организаций, в 2022 году 19 организаций, льготами по налогу на имущество в 2021 году воспользовались 19 организаций, в 2022 году - 24 организации;

8)в Реестр резидентов СПВ внесено 2 550 организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Приморского края, с которыми АО "Корпорация развития Дальнего Востока" заключены соответствующие соглашения. В 2021 и 2022 годах воспользовались льготой по налогу на прибыль 186 и 245 организаций, по налогу на имущество - 87 и 179 организаций соответственно;

9)в Реестр приоритетных инвестиционных проектов Приморского края внесено 53 проекта со сроком действия от 27 до 156 месяцев на общую сумму инвестиций 478 608 674,1 тыс. рублей. В основном инвестиции планируется направить на создание, строительство и модернизацию объектов на территории края. Законом Приморского края от 10 мая 2006 года № 354-КЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Приморском крае" определены формы поддержки: имущественная - предоставление инвесторам в целях реализации инвестиционных проектов на территории Приморского края земельных участков; финансовая - предоставление инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Приморского края, в том числе налоговых льгот. Из 53 инициаторов инвестиционных проектов на имущественную поддержку претендуют 49 организаций, четыре организации - на финансовую и имущественную.

Согласно информации, предоставленной министерством финансов Приморского края, семь организаций-участников инвестиционных проектов в 2021 году, девять организаций - в 2022 году воспользовались льготой по налогу на имущество, пять организаций в течение двух лет получили льготы по налогу на прибыль, шесть организаций в 2021 году и восемь организаций в 2022 году, осуществляющие виды деятельности, предусмотренные Законом № 330-КЗ, получили инвестиционный налоговый вычет.

3.Направить настоящее решение в министерство финансов Приморского края и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян