



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

05.12.2023 № 11/8835
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ о проекте закона Приморского края "Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки"

В соответствии с частью 11 статьи 37 Устава Приморского края представляю официальный отзыв о проекте закона Приморского края "Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки" (далее - законопроект), разработанном депутатами Законодательного Собрания Приморского края Беспаловым В.Г., Ибашевым Т.А., Кочуговой Н.Ю., Ляшенко Е.И., Сустовым А.Г., Терендиной Л.Н.

Законопроект регулирует отношения, связанные с оформлением в упрощенном порядке прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки, в части установления:

1) состава и порядка осуществления мероприятий органов местного самоуправления поселений и городских округов, направленных на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и оказание содействия

гражданам в приобретении прав на них и на земельные участки, на которых расположены гаражи;

2) перечня документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным пунктом 2 статьи 3⁷ Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", в случае отсутствия у гражданина документов, предусмотренных пунктами 5 - 7 статьи 3⁷ указанного Федерального закона, подтверждающих такое соответствие.

Учитывая, что законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2021 № 79-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и направлен на создание правовых условий для оформления прав граждан на объекты гаражного назначения и земельные участки, на которых они расположены, концептуально поддерживаю его принятие.

Вместе с тем считаю необходимым устраниТЬ замечания правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края, а также доработать законопроект с учетом позиции Совета муниципальных образований Приморского края с последующим повторным его представлением для дачи официального отзыва.

Направляю настоящий официальный отзыв на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Приморского края

Раскина Анна Витальевна
(423) 220 76 82
Raskina_AV@primorsky.ru

В.Г. Щербина



Заключение
правового управления аппарата Законодательного Собрания
Приморского края на проект закона Приморского края
"Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере
оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними
земельные участки"

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края, рассмотрев проект закона Приморского края "Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки" (далее - законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Приморского края депутатами Законодательного Собрания Приморского края Сустовым А.Г., Беспаловым В.Г., Ляшенко Е.И., Терендиной Л.Н., Кочуговой Н.Ю., Ибашевым Т.А., сообщает следующее.

Законопроект разработан в целях реализации пункта 3 статьи 18 Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ), согласно которому состав мероприятий, направленных на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и оказание содействия гражданам в приобретении прав на них и на земельные участки, на которых расположены гаражи, а также порядок их осуществления устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предлагается установить перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным пунктом 2 статьи 3⁷ Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 137-ФЗ), в случае отсутствия у гражданина документов, предусмотренных пунктами 5-7 статьи 3⁷ Федерального закона № 137-ФЗ, подтверждающих такое соответствие. Данное право предоставлено субъектам Российской Федерации в соответствии с пунктом 11 статьи 3⁷ Федерального закона № 137-ФЗ.

Таким образом, принятие предложенного законопроекта относится к полномочиям Законодательного Собрания Приморского края.

Вместе с тем к законопроекту имеется ряд замечаний.

1. В статье 1 законопроекта указано, что настоящий закон регулирует отношения, связанные с оформлением в упрощенном порядке прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки. Предлагаем исключить слова "в упрощенном порядке", поскольку непосредственно вопросы оформления, в том числе установления каких-либо упрощенных порядков, не относятся к предмету рассматриваемого законопроекта.

2. Используемое по тексту законопроекта сокращение наименований федеральных законов некорректно, так же как их переименование (статьи 1 и 4 законопроекта). При указании в текстах законов Приморского края наименований федеральных законов необходимо руководствоваться Правилами оформления нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Приморского края, утвержденных распоряжением Председателя Законодательного Собрания Приморского края от 28 июля 2022 года № 48, в частности пунктом 12 раздела "Порядок употребления ссылок".

3. В пункте 2 статьи 1 законопроекта необходимо после слов "выявление лиц, использующих" дополнить словами "расположенные в границах соответствующих муниципальных образований" в целях соблюдения соответствия формулировок, предусмотренных пунктом 3 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ. Аналогичные изменения необходимо внести в наименование статьи 3 законопроекта.

4. В частях 1 и 2 статьи 3 законопроекта указаны только поселения и городские округа, в то время как на территории Приморского края также существуют муниципальные округа.

Кроме того, пунктом 3 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрено, что мероприятия, направленные на выявление лиц и оказание содействия гражданам в приобретении прав на гаражи и на земельные участки, на которых они расположены, вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных районов. Однако законопроектом данное право в отношении муниципальных районов не предусмотрено.

5. Частью 3 статьи 3 законопроекта предусмотрено, что в течение 10 рабочих дней со дня выявления лиц, использующих незарегистрированные гаражи, органы местного самоуправления муниципальных образований Приморского края информируют указанных лиц о возможности обратиться в органы местного самоуправления муниципальных образований Приморского края для оказания содействия в приобретении прав на незарегистрированные гаражи и земельные участки, на которых они расположены.

Однако способы информирования органами местного самоуправления указанных лиц не конкретизированы, что может повлечь на практике неопределенность при реализации данной нормы. В связи с этим в части 3 статьи 3 законопроекта необходимо определить способы информирования.

6. Частью 5 статьи 3 законопроекта предусмотрено, что в период рассмотрения заявления гражданина о предоставлении земельного участка, на котором расположен гараж:

1) органы местного самоуправления поселений, городских округов Приморского края обязаны оказывать содействия гражданам в приобретении прав на гаражи и на земельные участки, на которых они расположены;

2) не вправе принимать решения о признании гаража самовольной постройкой и о его сносе (демонтаже).

Полагаем, что установление пунктом 1 части 5 статьи 3 законопроекта обязанности для органов местного самоуправления оказывать содействие

гражданам в приобретении прав на гаражи и на земельные участки, на которых они расположены, противоречит пункту 3 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ, который предоставляет органам местного самоуправления право оказывать такое содействие, а не обязанность.

Более того, установление такой обязанности законом субъекта Российской Федерации в отсутствие предоставленных федеральным законодательством на это полномочий означает вмешательство в компетенцию органов местного самоуправления, что недопустимо.

Пунктом 2 части 5 статьи 3 законопроекта, видимо, предполагается, что в период рассмотрения заявления гражданина о предоставлении земельного участка, на котором расположен гараж, органы местного самоуправления не вправе принимать решения о признании гаража самовольной постройкой и о его сносе (демонтаже).

Учитывая, что данный вопрос выходит за рамки предмета регулирования статьи 5 законопроекта, а также что соответствующая норма содержится в пункте 7 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ, наличие ее в законопроекте представляется излишним.

Таким образом, часть 5 статьи 3 законопроекта необходимо полностью исключить.

7. В статье 4 законопроекта вместо ссылки на Федеральный закон № 79-ФЗ необходимо указать конкретную дату, до которой будет действовать закон.

Учитывая результаты проведенной правовой экспертизы, правовое управление концептуально поддерживает принятие законопроекта, внесенного в Законодательное Собрание Приморского края депутатами Законодательного Собрания Приморского края Сустовым А.Г., Беспаловым В.Г., Ляшенко Е.И., Терендиной Л.Н., Кочуговой Н.Ю., Ибашевым Т.А., при условии устранения выявленных в нем противоречий, а также замечаний юридико-технического характера до его рассмотрения в первом чтении.

Также обращаем внимание, что в соответствии с частью 2¹ статьи 44 постановления Законодательного Собрания Приморского края от 7 августа 2002 года № 36 "О Регламенте Законодательного Собрания Приморского края" необходимо выяснить позицию Совета муниципальных образований Приморского края, поскольку законопроект затрагивает вопросы местного самоуправления.

Начальник
правового управления

И.А. Володина

**Ассоциация
«Совет
муниципальных образований
Приморского края»**

Ленина ул., д.101, г. Уссурийск 692519

Тел., факс (8-4234) 32-44-95, 32-44-50

E-mail: sovmopk@mail.ru
sovmopk@yandex.ru

29.11.2023 № 199

На № 09-02/378 от 08.11.2023

Председателю комитета по
продовольственной политике и
природопользованию
Законодательного Собрания
Приморского края

Андрейченко А.В.

Уважаемый Андрей Валерьевич!

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Приморского края» рассмотрен проект закона Приморского края «Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки», внесённый в качестве законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Приморского края Сустовым А.Г., Беспаловым В.Г., Ляшенко Е.И., Трендиной Л.Н., Кочуговой Н.Ю., Ибашевым Т.А.

Советом муниципальных образований Приморского края, с целью выявления замечаний и предложений к указанному проекту закона, был направлен запрос в муниципальные образования Приморского края. Согласно поступившим ответам, у муниципальных образований Приморского края имеется ряд замечаний и предложений к проекту закона Приморского края «Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки».

1. Пункт 3 статьи 18 Федерального закона от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» наделяет органы местного самоуправления правом оказывать содействие гражданам в приобретении прав на гаражи и на земельные участки, на которых они расположены, в то время как подпункт 1 пункта 5 статьи 3 проекта носит обязывающий характер, в связи с чем подлежит исключению.
2. В частях 1 и 2 статьи 3 законопроекта указаны только органы местного самоуправления поселений и городских округов. Предлагаем дополнить текст проекта закона органами местного самоуправления муниципальных округов и муниципальных районов.

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по продовольственной
политике и природопользованию
Входящий № 09/199
30 ноября 2023 г.

3. В соответствии со статьёй 2 представленного проекта закона установлен перечень документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям предоставления его гражданину в собственность бесплатно. Предлагаем исключить из перечня пункт 1) вступившее в законную силу решение суда о признании права собственности на гараж, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» решение суда является самостоятельным основанием для регистрации права собственности на объект недвижимости, таким образом, имея вступившее в законную силу решение суда о признании собственности на гараж заявитель имеет возможность зарегистрировать гараж в Едином государственном реестре недвижимости и оформить право на земельный участок в силу исключительного права на приобретение земельных участков в собственность, закреплённого в статье 39.20 Земельного кодекса РФ.

Направляем в Ваш адрес ответы муниципальных образований Приморского края содержащие предложения к проекту закона Приморского края «Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.;

Председатель Правления
Ассоциации «Совет муниципальных
образований Приморского края»,
депутат Государственной Думы ФС РФ



Новиков В.М.

Алефиренко
Александр Сергеевич
8 924-240-20-52



**АДМИНИСТРАЦИЯ
АРСЕНЬЕВСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

ул. Ленинская, 8, г. Арсеньев,
Приморский край, 692337
тел. (42361)3-75-40, факс (42361)4-38-94
E-mail: adm@ars.town
<http://ars.town>
ОКПО 04020761, ОГРН 1022500508073
ПИН/КПП 2501002228/250101001

22.11.2023 № СЧ-27/4672
На № 183 от 09.02.2023

Председателю Правления Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Приморского края», депутату
Государственной Думы ФС РФ

Новикову В.М.

Уважаемый Владимир Михайлович!

Администрацией Арсеньевского городского округа был рассмотрен проект Закона Приморского края «Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере оформления прав граждан на расположенные под ними земельные участки» (далее проект Закона), внесенный в качестве законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Приморского края, по результату рассмотрения, администрация Арсеньевского городского округа сообщает.

В соответствии с пунктом 11 Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" установлено, что Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрен перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом.

В соответствии со статьей 2 представленного проекта Закона установлен перечень документов, подтверждающих соответствие земельного участка, на котором расположен гараж, условиям представления его гражданину в собственность бесплатно, однако, администрация Арсеньевского городского округа полагает необходимым исключить из перечня пункт 1) вступившее в законную силу решение суда о признании права собственности на гараж в силу следующего: в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" решение суда является самостоятельным основанием для регистрации права собственности на объект недвижимости, таким образом, имея вступившее в законную силу решение суда о признании права собственности на гараж заявитель имеет возможность зарегистрировать гараж в Едином государственном реестре недвижимости и, соответственно, оформить право на земельный участок в силу исключительного права на приобретение земельных участков в собственность, закрепленного в статье 39.20 Земельного кодекса РФ.

Статьей 3 представленного проекта Закона определен состав и порядок осуществления мероприятий, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и на оказание содействия гражданам в приобретении прав на указанные гаражи и на земельные участки, на которых они расположены.

Вопросы местного значения городского округа определены статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Перечисленные в статье 3 проекта Закона мероприятия не в полной мере соответствуют вопросам местного значения, кроме того, услуги, предоставляемые органами местного самоуправления также регулируются соответствующими регламентами предоставления услуг, принятие которых отнесено к компетенции органов местного самоуправления.

Учитывая изложенное выше, администрация Арсеньевского городского округа полагает, что принятие рассматриваемого проекта Закона возможно только в части установления перечня документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным Федеральным законом от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации".

И.о. Главы городского округа



С.Л. Черных

Крук Марина Алексеевна 84236146356

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ХОРОЛЬСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОКРУГА**

Ленинская ул., 51, с.Хороль,
Хорольский район, Приморский край,
Россия, 692254, тел./факс: (42347) 2-12-29
e-mail: admhmr@khorol.ru

На № 183 от 09.11.2023

Ассоциация «Совет муниципальных
образований Приморского края»

sovmopk@yandex.ru

Уважаемые коллеги!

Администрация Хорольского муниципального округа, рассмотрев проект закона Приморского края «Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки», полагает необходимым его принятие в предложенной редакции.

Дополнительно сообщаем, что в проекте закона указаны только органы местного самоуправления поселений и городских округов. Предлагаем либо дополнить текст закона органами местного самоуправления муниципальных округов, либо ограничиться универсальной формулировкой, – органы местного самоуправления муниципальных образований.

Глава Хорольского
муниципального округа - глава
администрации
муниципального округа

А.А. Губайдуллин

Смитюк Владимир Юрьевич
+ 7 (42347) 2 19 47



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА ВЛАДИВОСТОКА**

Океанский пр., д. 20, г. Владивосток, 690091
Телефон: 261-42-23, 261-44-36
Факс: 261-42-23. E-mail: adminvlc@vlc.ru

24.11.2023 № 17054д/28
На № 183 от 09.02.2023

Председателю правления
Ассоциации «Совет муниципальных
образований Приморского края»,
депутату Государственной
Федерального Собрания Российской
Федерации
Новикову В.М.
sovmopk@yandex.ru

О рассмотрении законопроекта

Уважаемый Владимир Михайлович!

Администрация города Владивостока, ознакомившись с проектом Закона Приморского края «Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки» (далее – проект), сообщает об отсутствии предложений к указанному проекту.

Пункт 3 статьи 18 Федеральный закон от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» наделяет органы местного самоуправления правом оказывать содействие гражданам в приобретении прав на гаражи и на земельные участки, на которых они расположены, в то время как подпункт 1 пункта 5 статьи 3 проекта носит обязывающий характер, в связи с чем подлежит исключению.

Заместитель главы администрации

А.Н. Сухов



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00DC5E2E57C0192803691DD8261E9FE255
Владелец Сухов Алексей Николаевич
Действителен с 21.11.2023 по 13.02.2025

Фадеева Юлия Анатольевна
8 (423)2-527-086



АДМИНИСТРАЦИЯ
НАХОДКИНСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Находкинский пр., д.16, г.Нахodka, 692904

Тел./факс: 8 (4236) 69-94-54

E-mail: admcity@nakhodka-city.ru

ОКПО 04020815, ОГРН 1022500699704

ИНН/КПП 2508020000/250801001

27.11.2023 № 1-31-6623
На № 183 от 09.02.2023

Председателю Правления
Ассоциации «Совета
муниципальных образований
Приморского края»,
депутату Государственной
Думы ФС РФ

Новикову В. М.

ул. Ленина, 101,
г. Уссурийск, 692519

О результатах рассмотрения

Уважаемый Виктор Михайлович !

Рассмотрев предлагаемый проект закона Приморского края «Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки», администрация Находкинского городского округа (далее – администрация) сообщает следующее.

Пункт 2 статьи 2 проекта закона предлагаем уточнить, изложив в следующей редакции: «Разрешение на строительство гаража, выданное гаражному кооперативу либо иной организации, при которой был организован гаражный кооператив, гражданину».

Предлагаем добавить пункт следующего содержания: «Документ, подтверждающий приобретение гаража у физического лица, ранее являющегося членом кооператива, либо лицом, которому был распределен данный гараж, либо наследником данного лица, либо добросовестным приобретателем гаража, права которого не оспорены, в случае ликвидации гаражного кооператива или об исключении такого кооператива из единого государственного реестра юридических

лиц в связи с прекращением деятельности юридического лица и невозможности подтверждения».

Обоснование. За предоставлением услуги обращаются граждане, приобретшие гаражи у физических лиц, ранее являвшихся членами гаражного кооператива, а в иных случаях у вторичных преобретателей, в территориях, где ранее были отводы кооперативам, но они прекратили свое существование. Тем самым подтвердить справкой председателя правопреемство по владению заявителю не представляется возможным.

В пункт 1 статьи 3 после слов: «Орган местного самоуправления поселений, городских округов Приморского края вправе», добавить «После 01.09.2026».

Основание. Срок действия гаражной амнистии до 01.09.2026 определен частью 2 статьи 3.7 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». В данный период времени обращение обладателей гаражом носит заявительный характер и не обязывает их к незамедлительному оформлению, так как не содержит санкций.

И. О. заместитель главы администрации
Находкинского городского округа -
начальника управления архитектуры,
градостроительства и рекламы администрации
Находкинского городского округа

А. В. Шевченко

Паршикова Н. А.
8 (4236) 69 82 12



АДМИНИСТРАЦИЯ
ПОЖАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОКРУГА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

692001 пгт Лучегорск, общественный центр, 1
Телефон: 8(42357) 33-4-77, факс: 33-4-99
E-mail: PozharskyMO@bk.ru
ОКПО 93132295, ОГРН 1222500030136
ИНН/ КПП 2511122330 / 251101001

21. 11. 2023

№ 9612/01-04-11

на № 183

От 09.02.2023

Председателю правления
Ассоциации «Совет муниципальных
Образований Приморского края,
Депутату Государственной
Думы ФС РФ

В.М. Новикову

ул. Ленина, 101
г. Уссурийск, 692519
E-mail: sovmopk@mail.ru

Уважаемый Владимир Михайлович!

Администрация Пожарского муниципального округа, рассмотрев проект Закона Приморского края «Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки», сообщает об отсутствии замечаний к данному законопроекту.

Дополнительно предлагаем рассмотреть возможность инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части распространения данного закона на аналогичные постройки (кооперативные погреба, хозяйственныесараи).

В настоящий момент на территории пгт Лучегорск кроме зданий гаражей, находятся аналогичные постройки, возведенные в 70-х - 90-х годах, права на которые не были своевременно оформлены в соответствии с законодательством, в том числе: 44 кооперативных погреба (общее количество боксов - 1273) и 38 зданий хозяйственно-сарайных кооперативов (общее количество боксов — 846).

Общая площадь территории под указанными объектами составляет около 12 га.

С уважением,
Глава Пожарского муниципального округа

В.М. Козак

Катеринич Е.В.
8 (42357) 36-7-44
Полякова Н.А.
8 (42357) 33-7-87