

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.02.2024 № 155**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

19 февраля 2024 г.

**49. О проекте федерального закона № 537160-8 "О внесении изменения в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления административной ответственности для работодателей за неисполнение обязанности по выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов) - вносят депутаты Государственной Думы О.Н.Смолин, И.И.Мельников, А.А.Алехин, Н.В.Коломейцев**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (апрель) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 19 марта 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – апрель 2024 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.01.2024 14:08  
№537160-3: 1.1

25 января 2024.

№ 87/н

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

- 1) текст законопроекта – на 1 л.;
- 2) пояснительная записка – на 2 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование на – 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства на – 1 л.;
- 5) официальный отзыв Правительства Российской Федерации – на 2 л.;
- 6) CD-диск.

Смолин

О.Н.Смолин

И.И.Мельников

А.А.Алехин

Н.В.Коломейцев

исп. Лазуткин В.А., т. 6925756

Вх. № 1.1- <u>477</u>
26 ЯНВ 2024

Вносится депутатами Государственной Думы  
О.Н.Смолиным; И.И.Мельниковым;  
А.А.Алехиным; Н.В.Коломейцевым

№ 537160-8

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

**Статья 1.** Внести в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1; 2013, № 8, ст. 717) изменение, изложив пункт 1 в следующей редакции:

«1. Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти до ста тысяч рублей.».

Президент Российской Федерации

Смолин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях»**

Законопроектом предполагается усилить административную ответственность за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты.

Законопроект увеличивает штрафы за указанное правонарушение для должностных лиц с ныне действующих пяти - десяти тысяч рублей до двадцати – тридцати тысяч рублей, а также вводит административную ответственность работодателей – юридических лиц в виде штрафа от пятидесяти до ста тысяч рублей.

Необходимость усиления ответственности работодателей в сфере трудоустройства инвалидов вызвана следующими обстоятельствами.

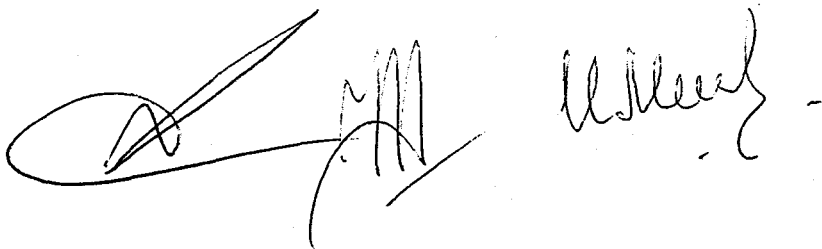
В соответствии с Государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» занятость инвалидов трудоспособного возраста к 2020 году должна была достичь 40 процентов, а к 2025 году – более 51 процента. Однако, в настоящее время, по данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, работают чуть более четверти инвалидов трудоспособного возраста.

По данным Росстата, с 2016 года по 2022 год число работающих инвалидов снизилось почти на один миллион человек.

Одним из негативных факторов, снижающих занятость инвалидов, является уклонение работодателей от исполнения обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов.

Повышение ответственности работодателей в сфере выполнения квоты для приема на работу инвалидов позволит существенно увеличить занятость инвалидов, что положительно скажется на социально-экономическом развитии Российской Федерации, увеличит поступление страховых взносов в Социальный фонд России, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и налога на доход физических лиц в региональные бюджеты.

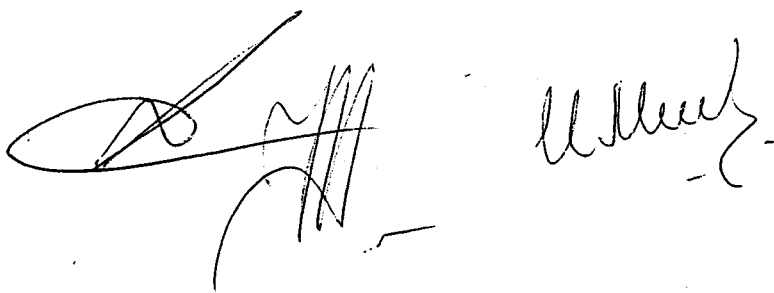
*Смолин*

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a large, stylized cursive mark. The signature on the right is smaller and more legible, appearing to be 'Смолин'.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»

Законопроект не влечет расходов, покрываемых за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не изменяет финансовых обязательств Российской Федерации.

*С м о л и н*

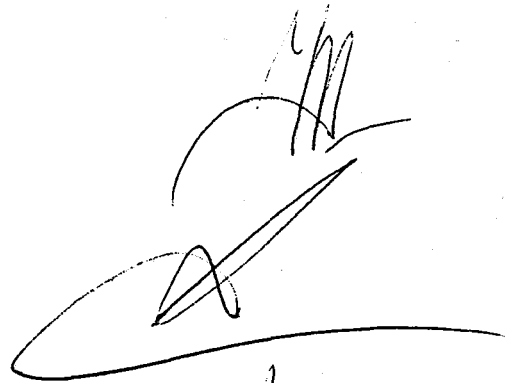
Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is more stylized and complex, while the one on the right is simpler and more legible.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства.

*Смолин*



*И. М. С.*



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

О.Н.Смолину

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 14 » декабря 2023 г.

№ 19503-П45

МОСКВА

На № ОС2/292 от 14 сентября 2023 г.

### **ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 5.42  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы О.Н.Смолиным**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в пункт 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие повышение размера административного штрафа для работодателей за неисполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также за отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты.

Вместе с тем законопроектом не учтено, что в целях обеспечения занятости инвалидов Федеральным законом от 28 июня 2021 г. № 219-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" внесены изменения в механизм квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов,

1455388-Уч-2023 (5.0)





предусматривающие, что с 1 марта 2022 г. квота по трудоустройству граждан с инвалидностью считается выполненной только после фактического приема на работу гражданина с ограниченными возможностями, а также расширены возможности работодателей по исполнению обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

В пояснительной записке к законопроекту отсутствуют данные, свидетельствующие о снижении показателей занятости инвалидов трудоспособного возраста и повышении уровня безработицы этой категории граждан вследствие невыполнения работодателями обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой в период с 2022 по 2023 год - после вступления в силу указанного Федерального закона.

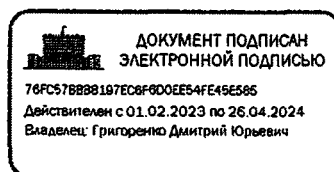
При этом Росстатом в 2022 году зафиксировано увеличение доли занятых инвалидов и снижение уровня их безработицы.

В пояснительной записке к законопроекту также отсутствует необходимый в случае усиления административной ответственности анализ правоприменительной практики и статистических данных, свидетельствующих о неэффективности действующих мер административной ответственности и невозможности реагирования на противоправное поведение при помощи иных механизмов, в том числе другой отраслевой принадлежности.

Кроме того, в материалах к законопроекту не приведено обоснование целесообразности проектируемой дифференциации административной ответственности должностных лиц и юридических лиц.

С учетом изложенного законопроект требует существенной переработки.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

