



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

**КОМИТЕТ
ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКЕ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 220-75-72, факс (423) 222-42-99
prirod@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

Депутатам Законодательного
Собрания Приморского края

Сустову А.Г., Беспалову В.Г.,
Ляшенко Е.И., Терендиной Л.Н.,
Кочуговой Н.Ю., Ибашеву Т.А.

29.11.2023 № 09-15/411

На № _____ от _____

О рассмотрении проекта
закона Приморского края

Уважаемые депутаты!

Проект закона Приморского "Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки" (далее - законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Приморского края в качестве законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Приморского края Сустовым А.Г., Беспаловым В.Г., Ляшенко Е.И., Терендиной Л.Н., Кочуговой Н.Ю., Ибашевым Т.А., находится на рассмотрении в комитете Законодательного Собрания Приморского края по продовольственной политике и природопользованию.

Руководствуясь положениями статьи 44 Регламента Законодательного Собрания Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 7 августа 2002 года № 36 (далее - Регламент), а также статьей 3 Закона Приморского края "О полномочиях органов государственной власти Приморского края по взаимодействию с Советом муниципальных образований Приморского края", комитет направил вышеуказанный законопроект для дачи официального отзыва Губернатору Приморского края, а также в Совет муниципальных образований Приморского края для выяснения позиции органов местного самоуправления.

Во исполнение статьи 45 Регламента Законодательного Собрания Приморского края извещаем Вас о получении комитетом заключения правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края о необходимости устранения выявленных в ходе правовой экспертизы замечаний к законопроекту до принятия его в первом чтении.

Комитет разделяет изложенную позицию правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края в полном объеме, в связи с этим направляет Вам заключение правового управления, а также предлагает рассмотреть вопрос об отзыве законопроекта для устранения выявленных в нем противоречий федеральному законодательству, а также замечаний юридико-технического характера.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель комитета

A handwritten signature in blue ink, enclosed in a blue circular stamp. The signature is stylized and appears to be 'А.В. Андрейченко'.

А.В. Андрейченко

Заключение
правового управления аппарата Законодательного Собрания
Приморского края на проект закона Приморского края
"Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере
оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними
земельные участки"

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края, рассмотрев проект закона Приморского края "Об отдельных вопросах регулирования правоотношений в сфере оформления прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки" (далее - законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Приморского края депутатами Законодательного Собрания Приморского края Сустовым А.Г., Беспаловым В.Г., Ляшенко Е.И., Терендиной Л.Н., Кочуговой Н.Ю., Ибашевым Т.А., сообщает следующее.

Законопроект разработан в целях реализации пункта 3 статьи 18 Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ), согласно которому состав мероприятий, направленных на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и оказание содействия гражданам в приобретении прав на них и на земельные участки, на которых расположены гаражи, а также порядок их осуществления устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предлагается установить перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным пунктом 2 статьи 3⁷ Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 137-ФЗ), в случае отсутствия у гражданина документов, предусмотренных пунктами 5-7 статьи 3⁷ Федерального закона № 137-ФЗ, подтверждающих такое соответствие. Данное право предоставлено субъектам Российской Федерации в соответствии с пунктом 11 статьи 3⁷ Федерального закона № 137-ФЗ.

Таким образом, принятие предложенного законопроекта относится к полномочиям Законодательного Собрания Приморского края.

Вместе с тем к законопроекту имеется ряд замечаний.

1. В статье 1 законопроекта указано, что настоящий закон регулирует отношения, связанные с оформлением в упрощенном порядке прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки. Предлагаем исключить слова "в упрощенном порядке", поскольку непосредственно вопросы оформления, в том числе установления каких-либо упрощенных порядков, не относятся к предмету рассматриваемого законопроекта.

2.Используемое по тексту законопроекта сокращение наименований федеральных законов некорректно, так же как их переименование (статьи 1 и 4 законопроекта). При указании в текстах законов Приморского края наименований федеральных законов необходимо руководствоваться Правилами оформления нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Приморского края, утвержденных распоряжением Председателя Законодательного Собрания Приморского края от 28 июля 2022 года № 48, в частности пунктом 12 раздела "Порядок употребления ссылок".

3.В пункте 2 статьи 1 законопроекта необходимо после слов "выявление лиц, использующих" дополнить словами "расположенные в границах соответствующих муниципальных образований" в целях соблюдения соответствия формулировок, предусмотренных пунктом 3 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ. Аналогичные изменения необходимо внести в наименование статьи 3 законопроекта.

4.В частях 1 и 2 статьи 3 законопроекта указаны только поселения и городские округа, в то время как на территории Приморского края также существуют муниципальные округа.

Кроме того, пунктом 3 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрено, что мероприятия, направленные на выявление лиц и оказание содействия гражданам в приобретении прав на гаражи и на земельные участки, на которых они расположены, вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных районов. Однако законопроектом данное право в отношении муниципальных районов не предусмотрено.

5.Частью 3 статьи 3 законопроекта предусмотрено, что в течение 10 рабочих дней со дня выявления лиц, использующих незарегистрированные гаражи, органы местного самоуправления муниципальных образований Приморского края информируют указанных лиц о возможности обратиться в органы местного самоуправления муниципальных образований Приморского края для оказания содействия в приобретении прав на незарегистрированные гаражи и земельные участки, на которых они расположены.

Однако способы информирования органами местного самоуправления указанных лиц не конкретизированы, что может повлечь на практике неопределенность при реализации данной нормы. В связи с этим в части 3 статьи 3 законопроекта необходимо определить способы информирования.

6.Частью 5 статьи 3 законопроекта предусмотрено, что в период рассмотрения заявления гражданина о предоставлении земельного участка, на котором расположен гараж:

1)органы местного самоуправления поселений, городских округов Приморского края обязаны оказывать содействия гражданам в приобретении прав на гаражи и на земельные участки, на которых они расположены;

2)не вправе принимать решения о признании гаража самовольной постройкой и о его сносе (демонтаже).

Полагаем, что установление пунктом 1 части 5 статьи 3 законопроекта обязанности для органов местного самоуправления оказывать содействие

гражданам в приобретении прав на гаражи и на земельные участки, на которых они расположены, противоречит пункту 3 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ, который предоставляет органам местного самоуправления право оказывать такое содействие, а не обязанность.

Более того, установление такой обязанности законом субъекта Российской Федерации в отсутствие предоставленных федеральным законодательством на это полномочий означает вмешательство в компетенцию органов местного самоуправления, что недопустимо.

Пунктом 2 части 5 статьи 3 законопроекта, видимо, предполагается, что в период рассмотрения заявления гражданина о предоставлении земельного участка, на котором расположен гараж, органы местного самоуправления не вправе принимать решения о признании гаража самовольной постройкой и о его сносе (демонтаже).

Учитывая, что данный вопрос выходит за рамки предмета регулирования статьи 5 законопроекта, а также что соответствующая норма содержится в пункте 7 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ, наличие ее в законопроекте представляется излишним.

Таким образом, часть 5 статьи 3 законопроекта необходимо полностью исключить.

7. В статье 4 законопроекта вместо ссылки на Федеральный закон № 79-ФЗ необходимо указать конкретную дату, до которой будет действовать закон.

Учитывая результаты проведенной правовой экспертизы, правовое управление концептуально поддерживает принятие законопроекта, внесенного в Законодательное Собрание Приморского края депутатами Законодательного Собрания Приморского края Сузовым А.Г., Беспаловым В.Г., Ляшенко Е.И., Терендиной Л.Н., Кочуговой Н.Ю., Ибашевым Т.А., при условии устранения выявленных в нем противоречий, а также замечаний юридико-технического характера до его рассмотрения в первом чтении.

Также обращаем внимание, что в соответствии с частью 2¹ статьи 44 постановления Законодательного Собрания Приморского края от 7 августа 2002 года № 36 "О Регламенте Законодательного Собрания Приморского края" необходимо выяснить позицию Совета муниципальных образований Приморского края, поскольку законопроект затрагивает вопросы местного самоуправления.

Начальник
правового управления



И.А. Володина