

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.02.2024 № 153
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 12 " февраля 2024 г.

46. О проекте федерального закона № 529672-8 "О внесении изменений в статьи 20.3.1. и 20.3.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении ответственности за действия, связанные с возбуждением ненависти или вражды, а также за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации, добровольческих формирований и лиц, содействующих в выполнении задач, возложенных на войска национальной гвардии) - вносят депутаты Государственной Думы В.А.Даванков, К.А.Горячева

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 12 марта 2024 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – март 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.01.2024 13:30
№529672-8; 1.1

12 01 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.3¹ и 20.3³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

К.А. Горячева

Федорина В.В.
+7(495)692-75-86

В.А. Даванков

90

12 ЯНВ 2024

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А. Даванковым,
К.А. Горячевой

Проект № 529672-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 20.3.1. и 20.3.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403 - 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207 - 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6327, 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30,

ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216 - 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7819) следующие изменения:

1) в статье 20.3.1.:

а) дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. Под действием, предусмотренным настоящей статьей, не может признаваться выражение эмоций в виде выставлении отметок к публикациям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Под выражением эмоций в виде выставлении отметок к публикациям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следует понимать выставление любой отметки к публикациям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предусмотренной программным

обеспечением сайта или приложения, которая используется для выражения отношения пользователей к опубликованному сообщению.».

2) в статье 20.3.3.:

а) дополнить примечанием следующего содержания:

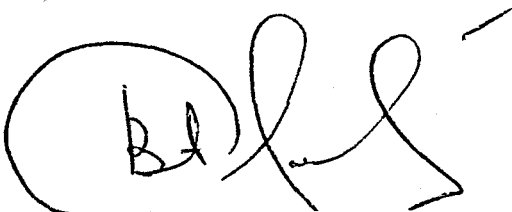
«Примечание. Под публичным действием, предусмотренным настоящей статьей, не может признаваться выражение эмоций в виде выставлении отметок к публикациям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет. Под выражением эмоций в виде выставлении отметок к публикациям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следует понимать выставление любой отметки к публикациям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предусмотренной программным обеспечением сайта или приложения или иных ресурсов, которая используется для выражения отношения пользователей к опубликованному сообщению.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.3.1. и 20.3.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.3.1. и 20.3.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - Законопроект) разработан в целях гуманизации правосудия и уточнения судебной практики по делам, связанным с обвинительными решениями за реакции к публикациям в социальных сетях.

В конце декабря 2018 года были опубликованы два закона, в соответствии с которыми к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 282 УК РФ предлагалось привлекать только в случае привлечения лица к административной ответственности по аналогичному правонарушению в течение года, и которыми была введена статья 20.3.1. в КоАП РФ за совершение действий, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, которые не содержат уголовно наказуемого деяния. Принятию законов предшествовала критика правоприменительной практики Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным.

Основная причина принятия законов – состав преступления, предусмотренный ст. 282 УК РФ, отличала некорректность в его правоприменении: оно значительно выходило за пределы запрета, установленного ст. 29 Конституции РФ, в которой говорится только о пропаганде или агитации, тогда как состав преступления по ст. 282 признает нарушением любые действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, в том числе выражение реакций (лайки) и дублирование (репосты) публикаций в социальных сетях.

20 сентября 2018 года Верховный Суд Российской Федерации внес изменения в Постановление Пленума ВС РФ от 28 июня 2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности», согласно которым при рассмотрении в порядке статьи 125

УПК РФ жалобы на постановление о возбуждении уголовного дела о преступлении экстремистской направленности суду необходимо тщательно проверять наличие не только повода, но и основания для возбуждения дела, что предполагает представление в суд материалов, содержащих достаточные данные, указывающие на признаки соответствующих преступлений.

В настоящее время наблюдается рост случаев привлечения к административной ответственности граждан по статьям КоАП РФ 20.3.1. «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» и 20.3.3. «Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях» за реакции (лайки) к публикациям в интернете.

Согласно статистике судебного департамента при Верховном Суде РФ, в 2022 году по статье 20.3.3. судами было рассмотрено 5 442 дел. По статьям 20.3. и 20.3.1. судами было рассмотрено 6 554 дел. В то же время в открытом доступе отсутствует статистика по количеству решений судов о привлечении к административной ответственности по указанным статьям именно за выражение эмоций (лайки) к публикациям в социальных сетях. Однако, учитывая частые упоминания в средствах массовой информации о принятых судами решений о привлечении граждан к административной ответственности за лайки к постам в социальных сетях, возможно предположить, что такие дела могут исчисляться сотнями.

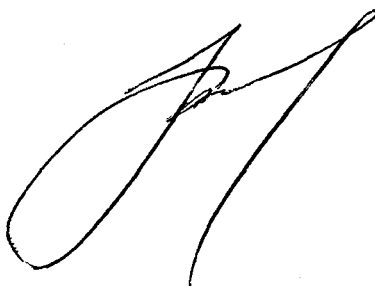
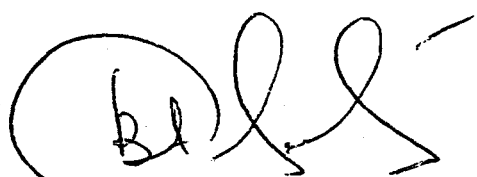
Так, в июле 2022 года гражданин Аргунов А.Н. был оштрафован по статье КоАП РФ 20.3.3. за реакции к публикациям в социальной сети. В постановлении Ленинского районного суда г. Барнаула указывалось, что он публично выразил эмоции в виде выставления отметки к публикациям в социальной сети. В январе 2023 года жительницу Читы Лосеву Н. оштрафовали на 30 тысяч рублей по статье 20.3.3. за лайк в социальной сети

«Одноклассники». В июне 2023 года Красноперекоский районный суд Крыма оштрафовал женщину пенсионного возраста по статье 20.3.3. за выставление «отметки считаю классным» к посту в социальной сети «Одноклассники».

Привлечение к ответственности только за выражение эмоций к публикациям в социальных сетях противоречит позиции Верховного Суда РФ не привлекать к ответственности, если не было умысла возбуждать ненависть или вражду, даже если такая информация признана экстремистским материалом (данная позиция закреплена в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 N 11).

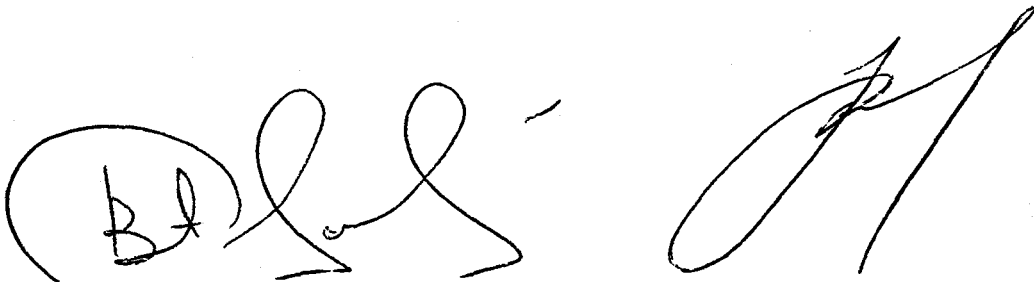
В этой связи законопроектом предлагается дополнить статьи КоАП РФ 20.3.1. и 20.3.3., что под действиями, предусмотренными указанными статьями, не может признаваться выражение эмоций в виде выставлении отметок к публикациям в социальных сетях в целях привлечения граждан к ответственности.

В целях установления требований ясности и определенности для однозначного толкования на практике понятий, используемых в законопроекте, предлагается установить, что под выражением эмоций в виде выставлении отметок к публикациям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следует понимать выставление любой отметки к публикациям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предусмотренной программным обеспечением сайта или приложения или иных ресурсов, которая используется для выражения отношения пользователей к опубликованному сообщению.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.3.1.
и 20.3.3. Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.3.1. и 20.3.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signature on the left is more complex and stylized, while the one on the right is simpler and more linear.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.3.1. и 20.3.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.3.1. и 20.3.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a circle containing the letters 'ВТ' followed by a series of loops and a horizontal line.A handwritten signature in black ink, featuring a large, sweeping loop followed by a long, horizontal stroke.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » ноября 2023 г.

№ 17345-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.А.Даванкову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ДВА-4/610 от 28 сентября 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 20.3¹ и 20.3³ Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
В.А.Даванковым, А.О.Ткачёвым, К.А.Горячевой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается статьи 20.3¹ и 20.3³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнить примечаниями, согласно которым выражение эмоций в виде выставления отметок к публикациям в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не может признаваться ни одним из действий, предусмотренных указанными статьями. Также законопроектом предлагается определить содержание понятий "выражение эмоций" и "выставление отметок к публикациям".

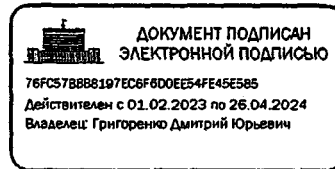
Ранее аналогичный законопроект направлялся в Правительство Российской Федерации для подготовки официального отзыва Правительства Российской Федерации и не был поддержан в представленной редакции.

1483873-Уч-2023 (5.0)



Замечания, изложенные в официальном отзыве Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2023 г. № 8998-П4, сохраняют свою актуальность.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

